

11 de diciembre de 2019

(19-8538)

Página: 1/4

Original: inglés

DEBATES ESTRUCTURADOS SOBRE LA FACILITACIÓN DE LAS INVERSIONES PARA EL DESARROLLO EN LA OMC

REUNIÓN CELEBRADA EL 25 DE NOVIEMBRE DE 2019

Resumen de los debates preparado por el Coordinador¹

1 INTRODUCCIÓN

1.1. El 25 de noviembre de 2019 se celebró una reunión abierta de organización en el marco de los debates estructurados sobre la facilitación de las inversiones para el desarrollo, coordinada por el Excmo. Sr. Eduardo Gálvez (Chile). Como se indicó en el orden del día anotado distribuido por el Coordinador a todos los Miembros el 14 de noviembre de 2019², la principal finalidad de la reunión era abordar las siguientes secciones del documento de trabajo (INF/IFD/RD/39): dimensión de desarrollo (sección V); cuestiones transversales (sección VI); alcance y principios generales (sección I); y disposiciones institucionales y disposiciones finales (sección VII).

1.2. Además, se invitó a los Miembros participantes a plantear cualquier otra cuestión relacionada con la facilitación de las inversiones y/o a referirse de nuevo a cualquier cuestión examinada en reuniones anteriores.³

1.3. La reunión contó con una amplia asistencia, y muchos Miembros estuvieron representados por funcionarios de las capitales. Hubo un alto nivel de participación e interacción y se formularon opiniones y sugerencias detalladas y concretas sobre las distintas cuestiones examinadas.

2 DECLARACIÓN MINISTERIAL CONJUNTA SOBRE LA FACILITACIÓN DE LAS INVERSIONES PARA EL DESARROLLO

2.1. El Coordinador informó de que, el 5 de noviembre de 2019, 92 Miembros de la OMC habían firmado una Declaración Ministerial Conjunta sobre la Facilitación de las Inversiones para el Desarrollo. También informó de que, desde entonces, 6 Miembros más habían decidido copatrocinar dicha Declaración, con lo que el número de cosignatarios se elevaba a 98 Miembros (documento WT/L/1072/Rev.1).

2.2. Varios cosignatarios de la Declaración Conjunta hicieron uso de la palabra para reiterar su determinación "a intensificar la labor con el fin de seguir desarrollando el marco para facilitar las inversiones extranjeras directas, y a trabajar con miras a lograr un resultado concreto sobre la facilitación de las inversiones para el desarrollo en la Duodécima Conferencia Ministerial de la OMC". Algunos de los Miembros participantes que intervinieron destacaron la importancia de contar con un marco para la facilitación de las inversiones a fin de ayudar a los países en desarrollo, y en particular a los PMA Miembros, a establecer el marco institucional y reglamentario adecuado para atraer y aumentar las inversiones. Uno de los proponentes de la iniciativa dijo que confiaba en que todos los Miembros participantes, sobre todo los nuevos participantes, contribuyesen activamente a configurar

¹ Este resumen, preparado y distribuido bajo la responsabilidad del Coordinador, se distribuye a fin de ofrecer a las delegaciones constancia de los debates mantenidos y ayudarles a informar a sus capitales. En él se exponen de forma no exhaustiva, y con fines ilustrativos, las cuestiones abordadas por los Miembros en la reunión.

² Documento INF/IFD/W/11, de 14 de noviembre de 2019.

³ Véanse los documentos INF/IFD/R/7 e INF/IFD/R/8, de 30 de octubre y 21 de noviembre de 2019, respectivamente.

el futuro marco, con el fin de lograr un resultado significativo, equilibrado y favorable al desarrollo en la Duodécima Conferencia Ministerial.

3 DEBATE TEMÁTICO BASADO EN EL DOCUMENTO DE TRABAJO

3.1 Dimensión de desarrollo (sección V)

3.1. Muchas delegaciones recordaron que la facilitación de una mayor participación de los Miembros en desarrollo y los Miembros menos adelantados en las corrientes mundiales de inversiones constituía un objetivo fundamental del marco. Subrayaron la importancia de prever un trato especial y diferenciado, así como asistencia técnica y apoyo a la creación de capacidad, para ayudar a los Miembros en desarrollo y los PMA Miembros a aplicar el marco y beneficiarse de él. Las delegaciones destacaron la importancia de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado para que el futuro marco fuera más inclusivo.

3.2. En general, los Miembros participantes reconocieron la pertinencia del enfoque del AFC, basado en una evaluación de las necesidades hecha por los propios, para seguir desarrollando las disposiciones relacionadas con la dimensión de desarrollo del futuro marco. Varias delegaciones también destacaron que el contenido de los compromisos sustantivos incluidos en la sección V del documento de trabajo guardaba relación con los compromisos sustantivos que habrían de incluirse en el marco y que, en última instancia, dependía de estos, sobre todo de los que figuraban en las secciones II (transparencia y previsibilidad de las medidas en materia de inversiones) y III (racionalizar y agilizar los procedimientos y requisitos administrativos).

3.3. Los Miembros participantes entablaron un debate pormenorizado y muchos de ellos hicieron sugerencias de redacción concretas para las disposiciones de esa sección, que se referían a los principios generales, la aplicación y la asistencia técnica y la creación de capacidad para los Miembros en desarrollo y los PMA Miembros. Los Miembros participantes convinieron en general en la importancia de incluir disposiciones que permitiesen a los Miembros en desarrollo y los PMA Miembros aplicar progresivamente los compromisos contenidos en el futuro marco con arreglo a su capacidad de aplicación. Varios Miembros participantes indicaron que consideraban útil incluir unos principios generales, aunque destacaron que había que simplificarlos considerablemente. En lo referente a la aplicación, se reconoció que en este contexto no sería adecuado un "enfoque único". Con respecto al trato especial y diferenciado, varias delegaciones defendieron un enfoque pragmático, semejante al del AFC, de modo que los países en desarrollo y los PMA pudiesen determinar la fecha de aplicación de cada una de las disposiciones teniendo en cuenta su capacidad individual.

3.4. En general, los Miembros participantes manifestaron su apoyo a la inclusión de disposiciones sobre asistencia técnica y creación de capacidad para ayudar a los Miembros en desarrollo y los PMA Miembros a aplicar el futuro marco. Con respecto a la cooperación con otras organizaciones internacionales, las delegaciones destacaron la importancia de evitar la duplicación de la labor llevada a cabo por estas, así como de fortalecer la coordinación para maximizar los beneficios del marco. En cuanto a la creación de un "mecanismo para la facilitación de las inversiones", algunas delegaciones dijeron que, en su opinión, las disposiciones pertinentes podían trasladarse al preámbulo del marco y/o a un documento aparte. A juicio de algunos Miembros participantes, había que aclarar más la función del mecanismo.

3.2 Cuestiones transversales (sección VI)

3.5. Los Miembros participantes mantuvieron un rico intercambio de opiniones acerca de esta sección, dedicada a las microempresas y pequeñas y medianas empresas (MIPYME), la responsabilidad social de las empresas y las medidas contra la corrupción.

3.6. Muchos Miembros participantes coincidieron en que no eran necesarias unas disposiciones aparte que abordasen de manera específica las MIPYME y en que los elementos recogidos en el documento de trabajo (como la disponibilidad de la información, etc.) eran pertinentes para las empresas en general, independientemente de su tamaño. Se dio a entender que algunos de esos elementos podrían integrarse en otras secciones, en particular en las secciones II (transparencia y previsibilidad de las medidas en materia de inversiones) y III (racionalizar y agilizar los procedimientos y requisitos administrativos), según procediese. Otras delegaciones opinaban que la

inclusión de elementos específicos sobre MIPYME en un contexto multilateral era una cuestión que tal vez requeriría un examen más a fondo. Algunos Miembros pidieron que se tuviesen en cuenta los debates en el marco de la Iniciativa Conjunta sobre las MIPYME.

3.7. En lo referente a la responsabilidad social de las empresas y la lucha contra la corrupción, hubo amplia convergencia entre los Miembros participantes en cuanto a la utilidad de incluir disposiciones en relación con esas cuestiones en el futuro marco sobre la facilitación de las inversiones. En opinión de los Miembros participantes, ninguna disposición sobre responsabilidad social de las empresas o lucha contra la corrupción debía imponer obligaciones a los inversores, ya que un marco sobre la facilitación de las inversiones solamente podía conllevar obligaciones para los Miembros. También consideraban que, en este contexto, era más adecuado utilizar un texto flexible o disposiciones de carácter voluntario.

3.8. En cuanto a la responsabilidad social de las empresas, los Miembros participantes que intervinieron expusieron sus preferencias específicas respecto de los elementos que figuraban en las cuatro alternativas planteadas en el documento de trabajo. En particular, intercambiaron opiniones sobre si hacer referencia a normas, principios o instrumentos específicos reconocidos internacionalmente. Algunas delegaciones destacaron que incluir una disposición sobre responsabilidad social de las empresas en el marco contribuiría a promover la adopción de criterios de referencia a nivel mundial en esta materia, y ayudaría así a promover aún más el desarrollo sostenible. Una delegación presentó una propuesta concreta para que se incluyera una referencia a la importancia de la debida diligencia y de las normas internacionales vigentes en materia de responsabilidad social de las empresas y conducta empresarial responsable.⁴ La inclusión en el futuro marco de una referencia expresa a la debida diligencia contó con el apoyo de varias delegaciones.

3.3 Alcance y principios generales (sección I)

3.9. Los Miembros participantes consideraron importante incluir una disposición clara relativa al "alcance" en el futuro marco sobre facilitación de las inversiones. En su mayor parte, eran partidarios de que el marco se aplicase a la inversión extranjera directa (IED), no a la inversión de cartera⁵, abarcase todo el ciclo de vida de la inversión y se aplicase, en principio, a todos los niveles de gobierno.

3.10. Los Miembros participantes hicieron hincapié en que el alcance debía dejar claro que el marco no abarcaría el acceso a los mercados, la protección de las inversiones ni la solución de diferencias entre los inversores y el Estado, como se indicaba en las Declaraciones Ministeriales Conjuntas de 2017 y 2019. Algunos Miembros participantes subrayaron que el alcance del marco debía analizarse junto con los compromisos que habrían de establecerse en él y con cualquier cláusula sobre excepciones generales o relativas a la seguridad que se fuera a incluir en él. En general, se reconoció que había que seguir examinando la disposición relativa al alcance del marco.

3.11. En líneas generales, los Miembros participantes consideraron que era útil incluir en el futuro marco una disposición relativa al trato de la nación más favorecida (NMF).

3.4 Disposiciones institucionales y disposiciones finales (sección VII)

3.12. Los Miembros participantes que intervinieron apoyaron la inclusión de una disposición sobre un Comité de Facilitación de las Inversiones encargado de supervisar el funcionamiento del futuro marco y de vigilar su aplicación. Varios Miembros participantes consideraron que la alternativa 2 del documento de trabajo, inspirada en el artículo 23 del AFC, podía servir de base para establecer las funciones del futuro Comité. Algunos Miembros sugirieron que se volviese a examinar esa disposición cuando las disposiciones sustantivas del marco estuviesen más claras.

3.13. Además, los Miembros participantes expresaron su preferencia por incluir unas disposiciones finales que aborasen la relación entre el marco y los acuerdos internacionales que abarcan las inversiones.

⁴ Documento INF/IFD/RD/42, de 4 de noviembre de 2019. La debida diligencia es el proceso por el que las empresas identifican, previenen y atenúan los efectos negativos reales o potenciales en sus actividades, cadenas de suministro y otras relaciones comerciales, e informan sobre cómo se les hace frente.

⁵ Varias delegaciones recordaron que la Declaración Ministerial Conjunta de 2017 disponía que los debates estructurados tendrían por objeto identificar y desarrollar "los elementos de un marco para facilitar las inversiones extranjeras directas" (párrafo 4), documento WT/MIN(17)/59, de 13 de diciembre de 2017.

4 CUALESQUIERA OTRAS CUESTIONES RELACIONADAS CON LA FACILITACIÓN DE LAS INVERSIONES

4.1. En cuanto al preámbulo del futuro marco, un Miembro participante señaló que el texto que figuraba en el documento de trabajo constituía un buen punto de partida. Otra delegación propuso que el preámbulo se examinase de nuevo en una etapa posterior.

4.2. Algunas delegaciones volvieron a referirse a la contribución específica que uno de los Miembros participantes había hecho en una reunión anterior en relación con la entrada temporal de personas que realizan actividades de inversión⁶, y pidieron más aclaraciones sobre algunos de los términos incluidos en esa contribución.

4.3. Una delegación reiteró su sugerencia de modificar el título de la sección II del documento de trabajo sustituyendo el título actual "Transparencia y previsibilidad de las medidas en materia de inversiones" por "Transparencia de las medidas en materia de inversiones", a fin de reflejar mejor el contenido de la sección.

5 OTROS ASUNTOS

5.1. En el marco de este punto del orden del día, un Miembro participante -apoyado por varios Miembros- propuso que el Coordinador preparase un "texto simplificado" basándose en el documento de trabajo y teniendo en cuenta los debates mantenidos durante la segunda mitad de 2019. Asimismo, con el fin de lograr un resultado concreto sobre la facilitación de las inversiones en la Duodécima Conferencia Ministerial, tal como consta en la reciente Declaración Conjunta, propusieron que el debate pasara al "modo de negociación" en el primer semestre de 2020.

5.2. Por su parte, el Coordinador informó de que, de acuerdo con las orientaciones de la Declaración Conjunta de 2019, firmada por 98 Miembros, así como las declaraciones que acababan de realizar varios Miembros participantes, celebraría consultas bilaterales informales con las delegaciones interesadas -a las que estarían invitados todos los Miembros- sobre las próximas etapas posibles de la iniciativa, de cara a la Duodécima Conferencia Ministerial.⁷

5.3. Para concluir, en cuanto a la cuestión de la disponibilidad pública de los documentos, el Coordinador señaló que aquellos distribuidos como documentos de sala (de la serie INF/IFD/RD) tenían carácter reservado y, por tanto, solo estaban a disposición de los Miembros de la OMC. Dijo que varias partes interesadas se habían puesto en contacto con él para saber si esos documentos, en particular el documento de trabajo, podían ponerse a disposición del público. Tras el intercambio de opiniones de los Miembros, el Coordinador dijo que mantendría consultas con las delegaciones interesadas acerca de esa cuestión.

⁶ Documento INF/IFD/RD/41, de 30 de octubre de 2019.

⁷ En sus consultas, el Coordinador recabaría los puntos de vista de los Miembros sobre las tres cuestiones siguientes: i) su valoración de los debates basados en el documento de trabajo que tuvieron lugar en el segundo semestre de 2019; ii) la idea de que el Coordinador pasara del documento de trabajo a un texto simplificado que tuviera en cuenta los debates celebrados desde septiembre; iii) el proceso contemplado para alcanzar el objetivo de los Miembros participantes de lograr un resultado concreto sobre la facilitación de las inversiones en la Duodécima Conferencia Ministerial, y si ello debería incluir pasar al modo de negociación en el primer semestre de 2020. La invitación a las consultas informales se envió a todos los Miembros el 25 de noviembre de 2019.