

15 de julio de 2021

(21-5602)

Página: 1/2

Comité de Facilitación del Comercio

Original: inglés

**EXAMEN CUATRIENAL DEL ACUERDO SOBRE FACILITACIÓN DEL COMERCIO  
ARTÍCULO 23.1.6 DEL AFC**

**PROPUESTA SOBRE EL ARTICULO 12 (COOPERACIÓN ADUANERA)**

COMUNICACIÓN DEL BRASIL

**INTRODUCCIÓN**

1. El intercambio de información aduanera desempeña una función crucial como mecanismo de facilitación del comercio, ya que, en la medida en que fomenta la gestión de los riesgos y ayuda a evaluar el cumplimiento efectivo de la legislación aduanera, aporta una mayor seguridad a las operaciones comerciales internacionales y acelera el despacho de la carga objeto de comercio regular.

2. El incremento exponencial del comercio electrónico ha afectado mucho a las administraciones aduaneras, que ahora se enfrentan a varios paquetes individuales con productos distintos en lugar de a un contenedor con un solo tipo de carga. En esos tipos de operaciones se dispone de información limitada sobre los importadores y la cadena de suministro. Por consiguiente, es urgente que se apliquen instrumentos destinados a proteger mejor a la sociedad, recaudar ingresos aduaneros y, al mismo tiempo, permitir una mayor eficiencia en el despacho de productos importados o exportados de manera legítima.

3. Teniendo en cuenta sus innumerables beneficios, el intercambio de información entre aduanas se ha examinado durante mucho tiempo en distintos foros internacionales y ha sido objeto de varios acuerdos entre muchos países. Sin embargo, su aplicación se enfrenta a diversos desafíos, entre ellos uno de carácter jurídico. A este respecto, el Marco de normas SAFE (pilar 1, punto 2.1.4) y el Convenio de Kyoto revisado (directiva 7.4 del Anexo general), por ejemplo, destacan la necesidad de que las legislaciones nacionales contengan disposiciones que permitan que las aduanas intercambien información.

**ANTECEDENTES**

4. El artículo 12 del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC tiene por finalidad abordar estas preocupaciones y, de hecho, ha permitido el intercambio de información entre aduanas en situaciones en que existen dudas sobre la veracidad o exactitud de la declaración presentada por el importador o el exportador.

5. Sin embargo, las disposiciones del artículo 12 no proporcionan fundamento jurídico para los intercambios electrónicos y automáticos anticipados de información con fines de gestión del riesgo. Esos intercambios se recomiendan en instrumentos como las Directrices sobre la gestión de la cadena de suministro integrada o el citado Marco de normas SAFE. Ambos se elaboraron y aprobaron bajo los auspicios de la OMA, pero no tienen la condición jurídica de un acuerdo internacional y, en consecuencia, no aportan los fundamentos jurídicos necesarios para la aplicación de tales intercambios.

6. Además, cada solicitud de información presentada en virtud del artículo 12 está condicionada al cumplimiento de determinadas prescripciones, por ejemplo, que el solicitante haya llevado a cabo previamente procedimientos de verificación en su propio país y haya examinado la documentación pertinente que esté a su disposición. Si por un lado estas condiciones impiden que se formulen solicitudes amplias de información excesiva y no razonable, lo que podría dificultar la respuesta del

Miembro al que se solicita, por otro lado restringen el alcance de esta disposición, haciendo inviable su uso como herramienta de gestión de riesgo, ya que se limita a los casos de duda en cuanto a la veracidad o exactitud de la información proporcionada por el importador o el exportador.

## **PROPUESTA**

7. Habida cuenta de lo anterior, y con la intención de mejorar la aplicación de las disposiciones relativas a la cooperación aduanera previstas en el artículo 12 del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC, el Brasil entiende que es necesario un nuevo enfoque, que aliente a las aduanas a llevar a cabo el intercambio por medios electrónicos de la información y los datos que normalmente les facilitan los comerciantes que participan en operaciones de comercio exterior.

8. Por consiguiente, alentamos a los Miembros que ya tengan acuerdos internacionales con este tipo de disposición a que consideren la posibilidad de aplicar mecanismos bilaterales para la transmisión electrónica anticipada de datos de sus declaraciones de exportación y el intercambio automático y periódico de datos sobre sus importaciones y exportaciones con fines de gestión de riesgos. Asimismo, si bien no existen acuerdos multilaterales al respecto, alentamos a los demás Miembros a que traten de contraer este tipo de acuerdos bilaterales.

9. Dada la diversidad de los Miembros, ya sea en relación con sus intereses específicos o con sus niveles de capacidad tecnológica, el Brasil entiende que el conjunto de datos que se intercambien, y el momento, la forma y la frecuencia en que se haga deberán acordarse entre las respectivas aduanas.

---