

22 de enero de 2024

(24-0474)

Página: 1/7

**Comité de Subvenciones y
Medidas Compensatorias**

Original: inglés

SUBVENCIONES

PREGUNTAS FORMULADAS POR LOS ESTADOS UNIDOS EN RELACIÓN CON LA NOTIFICACIÓN NUEVA Y COMPLETA DE CHINA¹

La siguiente comunicación, fechada y recibida el 21 de enero de 2024, se distribuye a petición de la delegación de los Estados Unidos.

Los Estados Unidos siguen sin estar conformes debido a que determinadas subvenciones de China no se declaran de conformidad con el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC, en particular las concedidas a nivel subcentral, donde se aplica una parte importante de las subvenciones. La declaración de China sobre las subvenciones que concede en muchos sectores sigue siendo muy incompleta, en particular con respecto a la amplia gama de subvenciones a la pesca que incluyen, pero no exclusivamente, donaciones para la adquisición y renovación de embarcaciones pesqueras, donaciones para la compra de nuevos aparejos de pesca, subvenciones para seguros, préstamos bonificados para instalaciones de elaboración y subvenciones a los combustibles y el suministro de agua, electricidad y tierras en condiciones preferenciales. En lo que respecta específicamente a las subvenciones a la pesca, los Estados Unidos han planteado desde hace varios años preocupaciones de larga data con respecto a los programas de subvenciones a la pesca de China, incluso mediante peticiones escritas de información de conformidad con el artículo 25.8 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC y una contranotificación de conformidad con el artículo 25.10 con respecto a esas mismas medidas planteadas anteriormente.

Lamentablemente, aunque los Estados Unidos y otros Miembros de la OMC han seguido insistiendo en que China notifique todas sus subvenciones a la OMC, de conformidad con las obligaciones contraídas en el marco de la OMC, se constata que China no ha presentado aún ninguna notificación completa relativa a las subvenciones mantenidas por el Gobierno central y los gobiernos subcentrales. La notificación de China relativa a las subvenciones correspondiente a 2023 sigue siendo incompleta y, una vez más, se constata que contiene un número excesivo de programas que no son pertinentes para el comercio y no figuran otros sujetos a la obligación de notificación que se refieren o afectan al comercio. A este respecto, los Estados Unidos formulan las siguientes preguntas:

Pregunta 1

- A. En comunicaciones anteriores solicitamos más información sobre lo que se entendía por "alta tecnología" a los efectos del programa 3 del Gobierno central, "Políticas fiscales preferenciales para las empresas de alta tecnología", pero China nos remitió a la legislación general por la que se regía este programa. ¿Podría China explicar con más detalle, más allá de la referencia a la legislación correspondiente, qué se entiende por "alta tecnología" a los efectos de este programa?

¹ [G/SCM/N/401/CHN](#).

- B. Además, China utiliza la expresión "alta tecnología" en el marco de varios programas a nivel provincial. ¿Podría aclarar qué se entiende por "alta tecnología" a los efectos de los siguientes programas?
- i. Programas 1, 5 y 7 de la provincia de Shandong.
 - ii. Programas 11, 18, 19 y 22 de la provincia de Henan.
 - iii. Programas 11, 21, 22 y 24 de la provincia de Guangdong.
 - iv. Programas 6, 9, 11 y 13 de la región autónoma de Guangxi Zhuang.
 - v. Programa 7 de la provincia de Hainan.
 - vi. Programas 8 y 22 de la provincia de Sichuan.

Pregunta 2

- A. En lo que respecta al programa 15 del Gobierno central, "Trato fiscal preferencial para vehículos y embarcaciones que consuman poca energía y que utilicen energías alternativas", ¿por "embarcaciones" se entiende explícitamente "embarcaciones pesqueras"?
- B. En caso afirmativo, sírvanse explicar en qué medida el incentivo para la creación de nuevas embarcaciones pesqueras no contribuye a la sobrecapacidad pesquera.
- C. China indica que solo pueden beneficiarse de dicho programa los "vehículos que utilicen nuevas energías y estén enumerados en el Catálogo de Modelos de Vehículos que utilizan nuevas energías y que están exentos del impuesto sobre la compra de vehículos". ¿Qué vehículos propulsados por nuevas energías y fabricados fuera de China están incluidos en el Catálogo de Modelos de Vehículos que utilizan nuevas energías y que están exentos del impuesto sobre la compra de vehículos?

Pregunta 3

- A. Como se ha señalado en comunicaciones anteriores, la notificación de China relativa a las subvenciones ofrece un exceso de información sobre programas de subvenciones intrascendentes que no deberían ser notificados, y las respuestas de China a las solicitudes formuladas en el pasado son en gran medida inadmisibles y/o insuficientes. Habida cuenta de que se constata que todas las empresas se benefician de los programas 21, 22, 23, 24, 25, 26, 59 y 63 del Gobierno central, esto es, programas en favor de empresas que dan empleo a personas con discapacidad o afectadas por una invalidez, o en favor directamente de las categorías de personas antes mencionadas, o que subvencionan medicamentos para luchar contra el VIH-SIDA y el cáncer, o medicamentos para enfermedades huérfanas, ¿por qué considera China que estos programas son específicos en virtud del artículo 2 del Acuerdo sobre Subvenciones?

Pregunta 4

- A. Como se ha indicado en años anteriores, en el marco del programa 27 del Gobierno central (Políticas fiscales preferenciales para proyectos de agricultura, silvicultura, ganadería y pesca), las empresas de pesca en aguas distantes están completamente exentas del impuesto sobre los ingresos. ¿Es correcta esta interpretación?

Pregunta 5

- A. China invierte en diversos sectores mediante la participación mayoritaria del Estado en empresas chinas mediante fondos gubernamentales de orientación. De conformidad con el Documento Nº 1.638 de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, de 2019, esas inversiones deben ajustarse a las políticas industriales nacionales de China, entre otras políticas. Además, en un informe sobre la financiación a precios inferiores a los del mercado elaborado por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), se llegó a la conclusión de que muchas de las inversiones públicas en capital realizadas con cargo a fondos gubernamentales de orientación no habían generado un rendimiento en un nivel que respondiera a las expectativas de un inversor privado.

A la luz de estos hechos, ¿por qué motivo no ha notificado China los siguientes fondos gubernamentales de orientación: 1) Fondo Nacional de Inversiones para el Sector de los Circuitos Integrados; 2) Fondo de Inversión para el Sector Manufacturero Avanzado; 3) Fondo de Orientación de las Inversiones en Industrias Emergentes Estratégicas; y 4) Fondo Nacional de Inversiones para la Industria de los Circuitos Integrados (Fase 2)?

Pregunta 6

- A. Sírvanse explicar por qué China notifica un programa que otorga subvenciones a "personas pobres registradas" (programa 38 del Gobierno central, Promoción de la actividad empresarial y el empleo en los grupos clave).

Pregunta 7

- A. Los beneficios del programa 48 del Gobierno central y del programa 1 de la provincia de Anhui, ambos destinados al "desarrollo de la economía y el comercio internacionales", ¿se otorgan en el marco de la misma financiación?
- B. Los beneficios previstos en el marco de estos programas, ¿guardan relación con las exportaciones? En caso negativo, ¿sírvanse explicar con más detalle los criterios se han establecido para evaluar si se reúnen las condiciones a efectos de beneficiarse del programa?

Pregunta 8

- A. ¿Qué tipos de industrias pueden acogerse al programa 46 del Gobierno central (Fondo para la Conservación de la Energía y la Reducción de Emisiones)?
- B. ¿Está reservado este programa a determinados sectores muy contaminantes? En caso afirmativo, sírvanse indicar cuáles.

Pregunta 9

- A. China notificó que las "ciudades de proyectos pilotos" se beneficiaban del programa 47 del Gobierno central (Fondo para el Control de la Contaminación Atmosférica). Cabe deducir que, en el marco de este programa, ¿los fondos se otorgan a organismos públicos, o bien que esos fondos se destinan a empresas o ramas de producción?
- B. Si los fondos de este programa se destinan a empresas o ramas de producción, sírvanse indicar qué tipo de ramas de producción o empresas se benefician de ellos.

Pregunta 10

- A. En el marco del programa 49 del Gobierno central (Fondo Especial para el Desarrollo de Energías Limpias), China notificó que determinados usuarios de gas natural y energía hidroeléctrica recibían subvenciones. ¿Qué tipos de ramas de producción se benefician de este programa?

Pregunta 11

- A. En el marco del programa 50 del Gobierno central (Subvención adicional para las tarifas de energía renovable), China se limitó a señalar que se beneficiaban de esta subvención "empresas de la red". ¿Podría China explicar más detalladamente qué tipo de ramas de producción o empresas pueden acogerse a este programa?

Pregunta 12

- A. ¿Qué tipo de empresas comerciales reciben subvenciones en el marco del programa 60 del Gobierno central (Trato fiscal preferencial para la reubicación desde zonas inhóspitas para la reducción de la pobreza)?

Pregunta 13

- A. Sírvanse explicar de qué manera los programas 68 y 69 del Gobierno central no contribuyen a generar un nuevo exceso de capacidad en el sector de la pesca.
- B. ¿En qué difiere el programa 68 del Gobierno central del programa "Fondo de Subvenciones para el Desarrollo de la Pesca y para el Desguace, el Desmantelamiento y la Renovación de Embarcaciones", que expiró el 31 de diciembre de 2019?
- C. Sírvanse confirmar que el quinto aspecto fundamental de la asignación de fondos en el marco del programa 68 del Gobierno central incluye "factores relacionados con recursos básicos", como el número de embarcaciones en aguas distantes y su tonelaje. ¿En qué medida la concesión de una subvención basada en el número de embarcaciones de pesca en aguas distantes permite "[r]educir la intensidad de la pesca de altura" o alcanzar cualquiera de los demás objetivos de política enumerados?

Pregunta 14

- A. ¿Qué tipos de industrias o empresas se benefician de los programas 1, 2, 3 y 8 del municipio de Beijing?

Pregunta 15

- A. Las empresas beneficiarias del programa 6 del municipio de Beijing, ¿eran empresas de propiedad estatal? En caso negativo, sírvanse explicar qué empresas se beneficiaron del programa durante el período abarcado por la notificación de China.

Pregunta 16

- A. ¿Está destinado alguno de los beneficios otorgados en el marco del programa 10 del municipio de Beijing a mejorar la "capacidad comercial internacional" vinculada a las exportaciones?
- B. En caso negativo, sírvanse explicar con más detalle todos los criterios que han de cumplirse para beneficiarse del programa.

Pregunta 17

- A. En el marco del programa 11 del municipio de Beijing, ¿qué se entiende por "industrias de vanguardia"?

Pregunta 18

- A. ¿Qué tipos de industrias o empresas pueden acogerse al programa 2 de la provincia de Anhui?

Pregunta 19

- A. En relación con el programa 5 de la provincia de Shaanxi (Fondo para Proyectos de Promoción e Implantación de Vehículos Propulsados por Energías Nuevas) y el programa 1 de la ciudad de Qingdao de la provincia de Shandong (Fondo para la Promoción e Implantación de Vehículos Propulsados por Energías Nuevas), ¿se reservan las subvenciones a determinados modelos y/o marcas de vehículos eléctricos, o están ampliamente disponibles?
- B. Si el derecho a beneficiarse de cualquiera de estas subvenciones está limitado, sírvanse explicar en base a qué y/o a quiénes están reservadas.

Pregunta 20

- A. En el caso de los programas 5, 7 y 9 de la provincia de Gansu, sírvanse aclarar qué condiciones ha de reunir una empresa para poder beneficiarse de estos tres programas.

- B. En la medida en que solo tienen derecho a acogerse a estos programas las empresas "[de] alta tecnología", ¿podría China aclarar qué se entiende por "[de] alta tecnología" a efectos de los distintos programas, y si esos programas están limitados a determinadas industrias y/o empresas "[de] alta tecnología"?

Pregunta 21

- A. En el caso del programa 1 de la ciudad de Xiamen de la provincia de Fujian, sírvanse explicar de qué manera este programa no contribuye a fomentar actividades pesqueras o relacionadas con la pesca que conduzcan a la generación de un nuevo exceso de capacidad o sobrepesca en el sector pesquero.

Pregunta 22

- A. En el caso del programa 2 de la ciudad de Xiamen de la provincia de Fujian, sírvanse aclarar qué condiciones han de cumplir las empresas de circuitos integrados para poder beneficiarse de esta subvención. ¿Se basa la admisibilidad en un determinado tamaño de microplaquetas o tipo de circuitos integrados producidos por las empresas?

Pregunta 23

- A. En el caso del programa 4 de la ciudad de Shenzhen de la provincia de Guangdong, sírvanse aclarar qué "unidades" pueden beneficiarse de esta subvención, en contraposición a "empresas". Sírvanse indicar también qué tipo de ramas de producción o empresas se benefician de esta subvención. ¿Está el programa limitado a determinadas ramas de producción?

Pregunta 24

- A. Con respecto al programa 1 de la región autónoma de Xinjiang Uygur, sírvanse aclarar qué industrias admisibles constituyen "industrias estratégicas emergentes" en la región.

Pregunta 25

- A. En el caso de los programas 6 y 7 de la ciudad de Shenzhen de la provincia de Guangdong, los fondos se destinan a determinados sectores muy contaminantes (por ejemplo, el acero). En caso afirmativo, sírvanse especificar cuáles.

Pregunta 26

- A. Sírvanse aclarar qué se entiende por "desarrollo ecológico y de alta calidad" a los efectos de los programas 1, 2 y 4 de la provincia de Fujian.

Pregunta 27

- A. En el marco del programa 3 de la provincia de Fujian (Fondo Especial para el Desarrollo de la Economía Marítima), ¿a qué tipo de ramas de producción, proyectos y actividades está dirigido el Fondo? Sírvanse explicar de qué manera el Fondo no contribuye a fomentar actividades pesqueras o relacionadas con la pesca que conduzcan a generar un nuevo exceso de capacidad o sobrepesca en el sector pesquero.

Pregunta 28

- A. En el marco del programa 3 de la provincia de Shandong (Subvención para proyectos de energía eólica marina y paneles fotovoltaicos flotantes), ¿quiénes están a cargo de los proyectos de construcción de las instalaciones eólicas marinas? Las empresas que se benefician de este programa, ¿son de propiedad estatal? En caso negativo, sírvanse indicar quiénes pueden acogerse a este programa.

Pregunta 29

- A. Con respecto al programa 4 de la provincia de Shandong (Subvención para proyectos de energía de biomasa), sírvanse aclarar qué es un proyecto de bioenergía y qué "empresas reúnen las condiciones" para poder participar en el desarrollo de esos proyectos.

Pregunta 30

- A. Con respecto al programa 8 de la provincia de Shandong (Incentivos y subvenciones para la reestructuración de las industrias de alto consumo de energía), sírvanse aclarar qué "empresas admisibles" constituyen "industrias de alto consumo de energía".

Pregunta 31

- A. Con respecto al programa 3 de la provincia de Henan (Fondo para la Conservación de la Energía y la Reducción de Emisiones), ¿se destinan los fondos a sectores muy contaminantes (por ejemplo, el acero)? En caso afirmativo, sírvanse especificar los sectores que pueden beneficiarse de estas subvenciones.

Pregunta 32

- A. ¿Qué tipos de empresas comerciales reciben subvenciones en el marco del programa 1 de la provincia de Hubei (Fondo Especial para la Reducción de la Pobreza)? Si no recibiera ninguna empresa comercial subvenciones en el marco de este programa, ¿por qué se ha incluido en la notificación un programa destinado a comunidades "afectadas por la pobreza"?

Pregunta 33

- A. En relación con el programa 1 de la provincia de Hunan (Fondo Especial para la Promoción y la Implantación de Vehículos Propulsados por Energías Nuevas), sírvanse explicar qué se entiende por "empresa admisible". ¿Está el derecho a acogerse a este programa supeditado a la exportación de vehículos propulsados por nuevas energías?

Pregunta 34

- A. En relación con el programa 3 de la región autónoma de Guangxi Zhuang (Subvención para la construcción de infraestructuras de recarga y los servicios de apoyo a la explotación de vehículos propulsados por energías nuevas), ¿la construcción y la explotación de baterías y puntos de recarga dan lugar a bienes y servicios exportables? Sírvanse explicar qué ramas de producción ejercen esas actividades.

Pregunta 35

- A. Con respecto al programa 12 de la provincia de Sichuan (Fondo para la Conservación de la Energía, la Reducción de Emisiones y el Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono), sírvanse explicar qué ramas de producción pueden acogerse a este programa y qué se entiende por "desarrollo con bajas emisiones de carbono".

Pregunta 36

- A. En cuanto al programa titulado "Políticas fiscales preferenciales para las empresas que transfieran tecnología" (programa 5 del Gobierno central), ¿cómo podría una empresa demostrar la transferencia de tecnología para poder beneficiarse de la subvención?
- B. ¿Qué formas de transferencia de tecnología pueden beneficiarse de la subvención?
- C. ¿Existen limitaciones con respecto a los tipos de empresas que pueden beneficiarse de las tecnologías transferidas?

Pregunta 37

- A. ¿Qué empresas de servicios de tecnología avanzada pueden acogerse al programa titulado "Políticas fiscales preferenciales para las empresas que transfieran tecnología" (programa 8 del Gobierno central)?
- B. ¿Qué se entiende por "empresa de servicios de tecnología avanzada" a los efectos de este programa?

Pregunta 38

- A. En relación con el programa titulado "Trato fiscal preferencial para las empresas con un uso integral de los recursos" (programa 11 del Gobierno central), ¿cuáles son los "recursos especificados en el Catálogo sobre el Uso Integral de Recursos a efectos del Trato Preferencial respecto del Impuesto sobre la Renta de las Sociedades"?

Pregunta 39

- A. Observamos que, si bien China ha utilizado ampliamente programas de subvenciones a nivel municipal y provincial para promover las compras de vehículos eléctricos, esos programas no figuran en su notificación.² Sírvanse facilitar una descripción detallada de todas las subvenciones concedidas a los productores de vehículos eléctricos y de todos los incentivos destinados a promover la adquisición de vehículos eléctricos en las siguientes localidades: 1) Beijing; 2) Shanghái; 3) Chongqing; 4) Fujian; y 5) Hunan.
-

² Por ejemplo, en la siguiente dirección se ofrece información detallada sobre los programas de Beijing: <http://bj.people.com.cn/n2/2023/0302/c14540-40321060.html>.