

3 de diciembre de 2020

(20-8705)

Página: 1/5

INFORME (2020) SOBRE LAS ACTIVIDADES DEL COMITÉ DE AGRICULTURA

INFORME DE LA PRESIDENTA

1.1. El presente informe se distribuye bajo la responsabilidad de la Presidenta del Comité de Agricultura. En él se resumen las actividades realizadas por el Comité de Agricultura ("el Comité") en 2020.

1.2. El Comité celebró tres reuniones formales en 2020, los días 28 de julio¹, 22 y 23 de septiembre, y 30 de noviembre y 1 de diciembre.² El Comité celebró dos reuniones informales los días 21 de septiembre y 30 de noviembre, respectivamente. La Sra. Christiane Daleiden Distefano (Luxemburgo) presidió la reunión extraordinaria del Comité de junio y la reunión formal de julio. En la reunión de septiembre, el Comité eligió Presidenta a la Sra. Maria Araceli Escandor (Filipinas) para el período 2020-2021.

1.3. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 18.1 del Acuerdo sobre la Agricultura ("el Acuerdo"), en cada una de sus reuniones, el Comité examinó los progresos realizados en la aplicación de los compromisos contraídos por los Miembros. Este proceso de examen se lleva a cabo sobre la base de las notificaciones presentadas por los Miembros en relación con el acceso a los mercados, la ayuda interna, la competencia de las exportaciones y las prohibiciones y restricciones en materia de exportación, así como en el marco del seguimiento de la Decisión Ministerial de Marrakech sobre los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios. Entre el 1 de enero y el 2 de diciembre de 2020 se distribuyeron 338 notificaciones relativas a la agricultura.

1.4. En 2020, los Miembros formularon 255 preguntas sobre 133 notificaciones específicas en el marco del proceso de examen del Comité. De ellas, el 71% se refería a cuestiones relacionadas con la ayuda interna, el 21% al acceso a los mercados, el 4% a la competencia de las exportaciones, el 3% a las prohibiciones y restricciones a la exportación, y las cuestiones restantes estaban relacionadas con la Decisión sobre los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios (PDINPA).³ También se plantearon preocupaciones específicas en relación con las notificaciones que algunos Miembros aún no habían presentado al Comité.

1.5. Al margen de las notificaciones, los Miembros también plantearon una gran variedad de cuestiones relativas a la aplicación de los compromisos contraídos, de conformidad con el artículo 18.6 del Acuerdo. En 2020, 18 Miembros plantearon un total de 297 preguntas sobre 116 cuestiones específicas relativas a la aplicación. Ochenta y siete de esas cuestiones se examinaban por primera vez en 2020. Las demás cuestiones se habían examinado en una o más ocasiones en años anteriores; 3 de esas cuestiones específicas relativas a la aplicación se han planteado en más de 10 reuniones del Comité de Agricultura y han dado pie a un total de entre 27 y 63 preguntas.

¹ La primera reunión formal del Comité en 2020 estaba inicialmente prevista para marzo, pero se aplazó hasta julio debido a la pandemia de COVID-19. Habida cuenta de las limitaciones logísticas y de tiempo, solo se consideraron para su inclusión en el orden del día revisado de la reunión reprogramada los puntos respecto de los cuales los Miembros habían formulado preguntas o peticiones específicas. En la reunión de septiembre del Comité se volvieron a examinar los puntos permanentes habituales del orden del día.

² Los informes resumidos de estas reuniones figuran en los documentos G/AG/R/95, G/AG/R/96 (por distribuir) y G/AG/R/97 (por distribuir).

³ Véanse los documentos G/AG/W/205/Rev.1, G/AG/W/206, G/AG/W/207 y G/AG/W/208.

1.6. Desde 2018, a petición de la Presidenta, la Secretaría vigila el número de respuestas pendientes a las preguntas planteadas durante el proceso de examen del Comité de Agricultura.⁴ Desde el inicio de este ejercicio, se ha observado una reducción gradual del número de respuestas pendientes. En el momento de la reunión del Comité de los días 30 de noviembre y 1 de diciembre, había 82 respuestas pendientes a preguntas formuladas en 2013-2018 y 35 a preguntas formuladas en 2019. Los sucesivos Presidentes instaron a los Miembros a que prosiguieran sus esfuerzos para reducir el número de respuestas pendientes, a fin de mejorar la eficacia de las funciones de supervisión del Comité.

1.7. En cada una de sus reuniones, el Comité examinó la situación en lo concerniente al cumplimiento por los Miembros de sus obligaciones de notificación en virtud del Acuerdo sobre la base de un documento de la Secretaría en el que se resumía esa situación.⁵ Aunque aún está pendiente una proporción considerable de notificaciones (aproximadamente el 25% de todas las notificaciones correspondientes al período 1995-2018), los Miembros siguen esforzándose por ponerse al día en ese ámbito.

1.8. En respuesta a solicitudes específicas planteadas por los Miembros, el 18 de junio se convocó una reunión extraordinaria del Comité de conformidad con el párrafo 6 del procedimiento de actuación del Comité (G/AG/1)). La reunión se centró en la COVID-19 y las políticas comerciales agrícolas en el marco del Acuerdo. Los debates se organizaron sobre la base de contribuciones específicas de los Miembros relativas a la COVID-19 y la agricultura, así como de preguntas presentadas anticipadamente por escrito sobre la COVID-19 y las políticas comerciales relacionadas con la agricultura en el marco de los compromisos contraídos en virtud del Acuerdo sobre la Agricultura.⁶ En la reunión extraordinaria, los Miembros también acordaron incluir en el orden del día de las futuras reuniones del Comité un punto permanente relativo a la COVID-19 y la agricultura, empezando por la reunión de septiembre de 2020. También se acordó invitar a las organizaciones internacionales observadoras a que contribuyeran a los debates en el marco de este punto del orden del día. Desde la reunión extraordinaria de junio, los Miembros han presentado varias contribuciones por escrito⁷ en relación con la COVID-19 y la agricultura, incluidas notificaciones específicas⁸ e informes *ad hoc*⁹ sobre las medidas adoptadas en el sector agrícola en respuesta a la pandemia; algunas organizaciones internacionales observadoras también han distribuido contribuciones por escrito¹⁰ sobre este tema.

1.9. En lo que se refiere a la labor del Comité relacionada específicamente con los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios (PDINPA), la lista de la OMC de PDINPA se actualizó¹¹ en septiembre para incluir a Samoa.¹² En la reunión de noviembre de 2020, el Comité realizó el ejercicio anual de vigilancia del seguimiento de la Decisión Ministerial sobre las medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los países menos adelantados y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios (PDINPA), sobre la base, principalmente, de las notificaciones del cuadro NF de los Miembros¹³, así como de las

⁴ La Secretaría distribuyó una lista de las respuestas pendientes en los documentos G/AG/W/204 y G/AG/W/204/Rev.1.

⁵ Documentos G/AG/GEN/86/Rev.37 a Rev.40.

⁶ El informe resumido de esa reunión figura en los documentos G/AG/R/94 y G/AG/R/94/Add.1.

⁷ Documentos WT/GC/208/Rev.2 - G/AG/30/Rev.2; WT/GC/218 - TN/AG/44 - G/AG/31; WT/GC/217; RD/AG/77 y RD/AG/79.

⁸ Documentos G/AG/N/THA/107, G/AG/N/THA/107/Add.1, G/AG/N/KGZ/8, G/AG/N/MKD/26, G/AG/N/MYN/21, G/AG/N/MYN/21/Add.1, G/AG/N/VNM/13 y G/AG/N/NZL/122.

⁹ Documentos G/AG/GEN/159; G/AG/GEN/159/Add.1; G/AG/GEN/159/Add.2; G/AG/GEN/159/Add.3; G/AG/GEN/160; G/AG/GEN/161; G/AG/GEN/162; G/AG/GEN/163; G/AG/GEN/164; G/AG/GEN/164/Add.1; G/AG/GEN/165; G/AG/GEN/166; G/AG/GEN/167; G/AG/GEN/167/Rev.1; y G/AG/GEN/172. Atendiendo a la solicitud de los Miembros de que se hiciera un seguimiento y una compilación de los informes *ad hoc* presentados, la Secretaría distribuyó el 25 de noviembre un proyecto de compilación (G/AG/W/209 y apéndice, por distribuir). El Brasil, en nombre del Grupo de Ottawa, distribuyó una compilación de los informes *ad hoc* elaborados por los Miembros de dicho Grupo (G/AG/GEN/177 y apéndice)

¹⁰ Documentos G/AG/GEN/168, G/AG/GEN/169, G/AG/GEN/170, G/AG/GEN/171, G/AG/GEN/175, G/AG/GEN/176.

¹¹ Documento G/AG/5/Rev.11.

¹² El examen anual de la lista de PDINPA, que normalmente se realiza en las reuniones de marzo del Comité, se pospuso hasta la reunión de septiembre por motivos logísticos. Véase la nota 1.

¹³ A que se hace referencia en el párrafo 2B i) del aerograma de convocatoria de la reunión del Comité de noviembre-diciembre de 2020 (WTO/AIR/AG/48).

contribuciones¹⁴ de las organizaciones internacionales observadoras. La Secretaría distribuyó una nota de antecedentes¹⁵ para facilitar los debates anuales relativos a la Decisión sobre los PDINPA. En el marco de la vigilancia del seguimiento de la Decisión sobre los PDINPA que lleva a cabo el Comité, los Miembros siguieron reflexionando acerca del examen de las disposiciones sobre ayuda alimentaria internacional que figuran en la Decisión de Nairobi sobre la competencia de las exportaciones, de conformidad con lo prescrito en el párrafo 32 de dicha Decisión.¹⁶

1.10. En su reunión de noviembre de 2020, el Comité de Agricultura celebró las consultas previstas con respecto a la participación de los Miembros en el crecimiento normal del comercio mundial. Para facilitar las consultas, que se celebran anualmente de conformidad con lo dispuesto en el artículo 18.5 del Acuerdo sobre la Agricultura, se contó con una nota de antecedentes¹⁷ elaborada por la Secretaría.

1.11. El Comité mantuvo en su orden del día un punto permanente sobre las cuestiones relativas a la aplicación, tanto en el marco del seguimiento de la Decisión de la Conferencia Ministerial de Doha sobre las cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación¹⁸, como en el marco de las cuestiones y propuestas que le había remitido el Consejo General. En 2020, ningún Miembro formuló observaciones en relación con este punto del orden del día.

1.12. El Comité también examinó el seguimiento de los resultados de las Conferencias Ministeriales, en concreto los siguientes: i) el Entendimiento relativo a las disposiciones sobre la administración de los contingentes arancelarios de los productos agropecuarios, según se definen en el artículo 2 del Acuerdo; ii) la Decisión Ministerial de Nairobi sobre la competencia de las exportaciones; y iii) la Decisión de Bali sobre la constitución de existencias públicas con fines de seguridad alimentaria.

1.13. Tras la adopción del informe¹⁹ relativo al Examen de la Decisión de Bali sobre la administración de los contingentes arancelarios y las recomendaciones conexas del Consejo General en su reunión de diciembre de 2019, el Comité celebró debates complementarios sobre esta cuestión. La Secretaría distribuyó un documento de antecedentes actualizado²⁰ sobre la administración y las tasas de utilización de los contingentes arancelarios de conformidad con las recomendaciones acordadas. El Comité también examinó un Registro de Seguimiento para registrar las cuestiones planteadas en el marco del mecanismo aplicable en caso de subutilización sobre la base de un proyecto distribuido por la Secretaría.

1.14. El seguimiento de la Decisión Ministerial de Nairobi sobre la competencia de las exportaciones consistió, principalmente²¹, en el debate anual específico sobre la competencia de las exportaciones que tuvo lugar en la reunión de septiembre de 2020. Los debates celebrados se basaron en el documento de antecedentes elaborado por la Secretaría. Tras la reunión, el 26 de octubre de 2020²², la Secretaría distribuyó un documento de antecedentes revisado que compilaba toda la información que había recibido, poniendo así fin al proceso de revisión en curso. En la reunión de septiembre, los Miembros intercambiaron información sobre medidas específicas en relación con la aplicación de la Decisión de Nairobi.²³ También tuvieron la posibilidad de plantear cuestiones relativas a las medidas de exportación contempladas en la Decisión de Nairobi en otras reuniones del Comité celebradas a lo largo del año.

1.15. Con respecto a la modificación de los compromisos consignados en las Listas en materia de subvenciones a la exportación de conformidad con la Decisión de Nairobi, la última situación comunicada por la Presidenta en la reunión del Comité celebrada en noviembre de 2020 era la siguiente: de los 16 Miembros que tenían compromisos de reducción de las subvenciones a la

¹⁴ Documentos G/AG/GEN/173 y G/AG/GEN/174.

¹⁵ Documento G/AG/W/42/Rev.21.

¹⁶ Documento WT/MIN(15)/45, párrafo 32.

¹⁷ Documento G/AG/W/32/Rev.19 y *corrigendum*.

¹⁸ Documento WT/MIN(01)/17, párrafo 2.

¹⁹ Documento G/AG/29.

²⁰ Documento G/AG/W/183/Rev.1 y apéndices.

²¹ Véase también el examen de las disposiciones sobre ayuda alimentaria internacional que figuran en la Decisión de Nairobi sobre la competencia de las exportaciones, de conformidad con lo prescrito en el párrafo 1.9.

²² Documentos G/AG/W/125/Rev.13, G/AG/W/125/Rev.13/Add.1 - G/AG/W/125/Rev.13/Add.4, G/AG/W/125/Rev.13/Add.2/Corr.1 y G/AG/W/125/Rev.13/Add.2/Corr.2.

²³ Sección 4 del documento G/AG/W/207.

exportación cuando se adoptó la Decisión, 11 habían certificado sus Listas revisadas de conformidad con la Decisión de Nairobi, otros 2 habían presentado en 2017 sus proyectos de Listas revisadas, que estaban pendientes de certificación, 1 Miembro había presentado su proyecto de Lista revisada en octubre de 2020 y los otros 2 aún no habían distribuido sus proyectos de Listas.

1.16. En un primer recurso a la Decisión Ministerial de Bali sobre la constitución de existencias públicas con fines de seguridad alimentaria, un Miembro notificó²⁴ al Comité, el 31 de marzo, que había superado el nivel *de minimis* para el arroz para la campaña de comercialización 2018-2019, y que ello quedaba cubierto por la solución provisional prevista en la Decisión de Bali²⁵ y en la posterior Decisión del Consejo General²⁶ de noviembre de 2014. La notificación se examinó en las reuniones del Comité celebradas en julio, septiembre y noviembre-diciembre.²⁷

1.17. En 2020, el Comité prosiguió sus deliberaciones sobre los posibles elementos para mejorar la transparencia y el proceso de examen del Comité. La cuestión se examinó en dos reuniones informales celebradas en septiembre y noviembre. El Comité también continuó los debates encaminados a mejorar el cumplimiento por los Miembros de sus obligaciones de notificación.

1.18. El Comité se sirve de diversas herramientas en línea para desempeñar sus funciones relativas a la vigilancia y la transparencia. Desde 2012, el Sistema de Gestión de la Información sobre la Agricultura (Ag-IMS) facilita la presentación de preguntas y respuestas de los Miembros en el contexto de la vigilancia de la aplicación de los compromisos contraídos que realiza el Comité. En la reunión de octubre de 2019, la Secretaría anunció el establecimiento del sistema de presentación en línea de notificaciones sobre la agricultura²⁸, para su utilización por todos los Miembros. En 2020, la Secretaría introdujo mejoras en el sistema de preguntas y respuestas del sistema Ag-IMS sobre la base de las propuestas de los Miembros e informó de que se estaban desarrollando nuevas mejoras. En paralelo con la reunión de noviembre, la Secretaría organizó una sesión informativa sobre la transparencia para dar a conocer la función de preguntas y respuestas del sistema Ag-IMS y presentar un estudio sobre las cuestiones planteadas en el contexto del proceso de examen del Comité de Agricultura.

1.19. Por lo que se refiere a las actividades de asistencia técnica, el undécimo taller celebrado en Ginebra sobre notificaciones relativas a la agricultura, previsto inicialmente para julio de 2020, se aplazó hasta 2021 debido a la pandemia de COVID-19. También se aplazaron o cancelaron otros cursos de formación presencial. En 2020, la División de Agricultura y Productos Básicos de la OMC impartió dos talleres virtuales para Mongolia y Jamaica, que se centraron específicamente en las notificaciones relativas a la agricultura. Además, la Secretaría organizó, previa petición, sesiones de formación personalizada sobre el sistema Ag-IMS para ayudar a los Miembros a utilizar el sistema de presentación de notificaciones en línea.

1.20. En respuesta a la solicitud formulada por los Miembros en la reunión extraordinaria de junio, se celebró una sesión informativa sobre COVID-19 y agricultura en paralelo a la reunión de julio. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Consejo Internacional de Cereales (CIC), el Centro de Comercio Internacional (ITC) y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) participaron en la sesión y presentaron trabajos de vigilancia y análisis de las políticas agrícolas relacionadas con la COVID-19.²⁹

1.21. Las siguientes organizaciones intergubernamentales tienen la condición de observador ordinario en el Comité: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Monetario Internacional, el Consejo Internacional de Cereales, la OCDE, la Organización para la Alimentación y la Agricultura, y el Banco Mundial. [En su reunión de los días 30 de noviembre y 1 de diciembre, el Comité acordó renovar para 2021 la condición de observador *ad hoc* del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (ICCA).

²⁴ Documento G/AG/N/IND/18.

²⁵ Documento WT/MIN(13)/38.

²⁶ Documento WT/L/939.

²⁷ En la nota 2 se indican las firmas de los informes resumidos de esas reuniones.

²⁸ <http://agims.wto.org/>.

²⁹ La información detallada se puede consultar en https://www.wto.org/english/tratop_e/agric_e/info_sess_28jul20_e.htm.

1.22. Las fechas de las reuniones del Comité del año 2021 se anunciaron en la reunión del Comité de Agricultura celebrada los días 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2020.³⁰

³⁰ Documento G/AG/GEN/178.