

4 de octubre de 2019

(19-6441)

Página: 1/6

Consejo del Comercio de Mercancías
Comité de Salvaguardias

Original: francés

**NOTIFICACIÓN EN VIRTUD DEL PÁRRAFO 5 DEL ARTÍCULO 12 DEL
ACUERDO SOBRE SALVAGUARDIAS DE LOS RESULTADOS DE
LOS EXÁMENES A MITAD DE PERÍODO MENCIONADOS
EN EL PÁRRAFO 4 DEL ARTÍCULO 7**

MARRUECOS

(Papel en bobinas (rollos) y papel en resmas)

La siguiente comunicación, de fecha 2 de octubre de 2019, se distribuye a petición de la delegación de Marruecos.

En virtud del párrafo 5 del artículo 12 del Acuerdo sobre Salvaguardias, Marruecos presenta su notificación relativa a los resultados del examen a mitad de período de la medida de salvaguardia sobre las importaciones de papel en bobinas (rollos) y papel en resmas.

1 Sírvanse especificar la medida y el producto sujeto a la medida respecto del que se efectuó el examen a mitad de período e indicar la referencia al documento de la OMC mediante el cual se notificó la medida de salvaguardia objeto de examen

El examen a mitad de período se refiere a la medida de salvaguardia aplicada a las importaciones de papel en bobinas (rollos) y papel en resmas, clasificados en las siguientes partidas de la nomenclatura del Arancel de Aduanas de Marruecos:

- 4802.55.90.00 para el papel en bobinas (rollos); y
- 4802.57.90.00 para el papel en resmas.

La aplicación de esta medida de salvaguardia se notificó a la OMC en el documento G/SG/N/8/MAR/5 - G/SG/N/10/MAR/5 - G/SG/N/11/MAR/5.

2 Sírvanse indicar las fechas de iniciación y conclusión del examen

La investigación relativa al examen a mitad de período de la medida de salvaguardia sobre las importaciones de papel en bobinas (rollos) y papel en resmas se inició el 28 de febrero de 2019 y concluyó el 3 de septiembre de 2019.

3 Sírvanse describir los resultados del examen, indicando con cierto detalle la base para llegar a dichos resultados

1) Evolución de las importaciones durante el período de aplicación de la medida de salvaguardia

Tras una disminución de las importaciones de papel en bobinas (rollos) y papel en resmas en 2017 en comparación con 2016, del 27,49% y el 38,74%, respectivamente, dichas importaciones volvieron a aumentar en 2018/2017, un 12,86% en el caso del papel en bobinas (rollos) y un 6,75% en el caso del papel en resmas.

Importaciones	2016	2017	2018
Papel en bobinas (rollos)	36.135	26.200	29.570
Evolución	-	-27,49%	12,86%
Papel en resmas	11.177	6.847	7.309
Evolución	-	-38,74%	6,75%
Importaciones totales	47.252	33.047	36.879

Fuente: Oficina de Cambio de Divisas.

Los principales países exportadores de papel en bobinas (rollos) son Finlandia, Portugal, Polonia, el Brasil, Alemania y España.

Peso en kg

	2016	2017	2018
FINLANDIA	18.327.973	9.105.063	11.930.108
PORTUGAL	3.769.297	4.000.900	6.170.044
POLONIA	1.722.104	1.502.496	2.605.828
BRASIL	-	1.289.620	2.144.541
ALEMANIA	3.560.588	2.428.856	1.802.579
ESPAÑA	4.486.689	3.493.898	1.679.250
SUECIA	1.149.456	501.037	999.172
ESLOVENIA	23.062	-	969.388
EGIPTO	43.910	-	45.845
OTROS	3.051.929	3.878.114	772.893
TOTAL	36.135.009	26.199.984	29.569.647

Fuente: Oficina de Cambio de Divisas.

Los datos sobre las importaciones muestran que, en términos absolutos, el volumen total de las importaciones experimentó un aumento entre 2017 y 2018 a pesar del establecimiento de un contingente para 2017 y 2018 en virtud de la medida de salvaguardia. Sin embargo, ese volumen de importación sigue siendo inferior al nivel alcanzado en 2016 que caracteriza al período objeto de la investigación.

En relación con la producción nacional, las importaciones de papel en bobinas (rollos) han evolucionado desde un índice de 100 en 2016 a 62 en 2017 y a 56 en 2018, mientras que en el caso del papel en resmas, las importaciones han evolucionado desde un índice de 100 en 2016 a 49 en 2017 y a 40 en 2018. En relación con las importaciones totales (papel en bobinas (rollos) y papel en resmas), la proporción de las importaciones respecto de la producción nacional evolucionó desde un índice de 100 en 2016 a 59 en 2017 y a 52 en 2018. Así pues, a pesar de su disminución en relación con la producción nacional, las importaciones siguen representando una cantidad importante en relación con la producción de la rama de producción nacional.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Proporción importación/producción en %	Bobinas	100	62	56
	Resmas	100	49	40
	Total	100	59	52

Fuente: Oficina de Cambio de Divisas y datos de la rama de producción nacional.

2) Parte del mercado absorbida por las importaciones

La evolución de la parte del mercado absorbida por las importaciones de papel en bobinas (rollos) y papel en resmas muestra que, a pesar de la disminución constante durante los primeros años de aplicación de la medida, esta parte sigue siendo predominante, cuando no abrumadora, en relación con la parte del mercado correspondiente a la rama de producción nacional.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Parte del mercado absorbida por las importaciones	Bobinas	100	96	95
	Resmas	100	91	88

Fuente: Oficina de Cambio de Divisas y datos de la rama de producción nacional.

3) Producción

Para examinar la situación de la rama de producción nacional después de la entrada en vigor de la medida de salvaguardia, el Ministerio ha tenido en cuenta la evolución de los indicadores de resultados de la rama de producción nacional durante el período comprendido entre 2016 y 2018, en particular la producción, las ventas, la capacidad de producción y la tasa de utilización de la capacidad, el empleo, la productividad y el margen de beneficio.

La producción de papel en bobinas (rollos) y papel en resmas ha experimentado un aumento durante el período 2016-2018. La producción de papel en bobinas (rollos) aumentó un 26% en 2018 en comparación con 2017 y un 47% aproximadamente en comparación con la de 2016. En cuanto al papel en resmas, la producción aumentó un 31% en 2018 en comparación con 2017 y un 62% en comparación con el volumen de 2016.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Producción (t)	Bobinas	100	116	147
	Resmas	100	124	162

Fuente: Datos de la rama de producción nacional.

4) Capacidad de producción y utilización de la capacidad

Mientras que la capacidad de producción de la rama de producción nacional se ha mantenido estable (inalterada) en el período objeto de investigación inicial, la tasa de utilización de la capacidad de producción ha evolucionado positivamente entre 2016 y 2018, pasando de un índice de 100 a 147 en el caso de las bobinas (rollos) y de 100 a 162 en el caso de las resmas. Esta evolución positiva de la utilización de la capacidad se constata igualmente en el período objeto de investigación inicial, durante el cual la tasa de utilización fue, en 2014 y el primer semestre de 2015 respectivamente, de un índice de 7 y 52 en el caso de las bobinas (rollos) y de 14 y 65 en el caso de las resmas. Por lo tanto, aunque la evolución ha sido positiva, la tasa de utilización sigue siendo insuficiente en relación con un nivel óptimo que permita a la rama de producción nacional cubrir sus gastos de explotación.

En cuanto a la capacidad de la rama de producción para satisfacer la demanda interna, la Confederación de Industrias Europeas del Papel considera en sus observaciones que, aunque la empresa utilice plenamente su capacidad de producción, no podrá satisfacer la demanda interna.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Tasa de utilización de la capacidad	Bobinas	100	116	147
	Resmas	100	124	162

Fuente: Datos de la rama de producción nacional.

5) Ventas

Las ventas de papel en bobinas (rollos) aumentaron un 12,50% en 2017 en comparación con 2016 y un 14,35% en 2018 en comparación con 2017. Igualmente, las ventas de papel en resmas crecieron un 22,63% en 2017 en comparación con 2016 y un 25,04% en 2018 en comparación con 2017. Estos resultados son mejores si se comparan con los cuatro últimos años del período objeto de la investigación inicial, a partir de 2012. Además, se ha constatado que las ventas han mejorado en volumen y en valor, lo que en 2016 y 2018 permitió aumentar los precios a la rama de producción nacional, que se benefició también de la disminución de los costos de la bobina (rollo) de un índice de 100 en 2016 a 90,42 en 2018.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Ventas (t)	Bobinas	100	113	129
	Resmas	100	123	153

Fuente: Datos de la rama de producción nacional.

6) Existencias

La recuperación progresiva de la parte del mercado correspondiente a la rama de producción nacional se ha traducido en una disminución de las existencias entre 2016 y 2017. El aumento de las existencias en 2018 se explica por el desfase entre la producción realizada a fin de año y la venta en enero de 2019.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Existencias finales (t)	Bobinas	100	73	173
	Resmas	100	82	129

Fuente: Datos de la rama de producción nacional.

7) Costos de producción y precio de venta

Entre 2016 y 2018, el costo de producción disminuyó un 9,5% tanto en el caso del papel en bobinas (rollos) como en el del papel en resmas. Pese a esta disminución, se constata que el costo medio de producción ha experimentado un ascenso en comparación con el período objeto de la investigación inicial. El costo de producción está cada vez más próximo al precio de venta que, a su vez, ha experimentado un aumento aproximado del 5,35% durante el período 2016-2018.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Costo de producción (dirhams/kg)	Bobinas	100	91,07	90,42
	Resmas	100	91,17	90,52
Precio en fábrica (dirhams /kg)	Bobinas	100	102,26	105,42
	Resmas	100	102,52	105,94

Fuente: Datos de la rama de producción nacional.

8) Rentabilidad

Aunque fue deficitaria durante todo el período analizado, la rentabilidad mejoró ligeramente en 2018 en comparación con 2016, en un 77% en el caso del papel en bobinas (rollos) y en un 79% en el caso del papel en resmas.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Margen de beneficios ¹ (en dirhams)	Bobinas	-100	-47,09	-23
	Resmas	-100	-46,31	-21

Fuente: Datos de la rama de producción nacional.

9) Empleo

El nivel del empleo registró un aumento en 2018 del 7,85% en comparación con 2016 en el caso del papel en bobinas (rollos) y del 38,3% en el caso del papel en resmas. Por su parte, la productividad de los empleadores registró un aumento del 32,53% en el caso de las bobinas (rollos) y del 13,49% en el caso de las resmas durante el mismo período.

Índice 2016 = 100		2016	2017	2018
Empleo	Bobinas	100	104	108
	Resmas	100	129	142
Productividad	Bobinas	100	113	135
	Resmas	100	97	114

Fuente: Datos de la rama de producción nacional.

10) Consumo interno

El consumo interno de papel en bobinas (rollos) y papel en resmas descendió un 26,6% entre 2016 y 2017, y después aumentó un 15% entre 2017 y 2018. Cabe señalar que el consumo de papel en

¹ El margen de beneficios se ha calculado sobre la base de la diferencia entre el precio en fábrica y el costo de producción.

bobinas (rollos), que representa la parte más importante del consumo del papel objeto de la investigación, pasó de un índice de 100 en 2016 a casi 87 en 2018, mientras que el consumo de papel en resmas pasó de un índice de 100 en 2016 a 75 en 2018. Según los datos recabados de los usuarios antes citados relativos a sus necesidades de papel en bobinas (rollos) en 2019 y 2020, se ha constatado que dichas necesidades tienden a aumentar durante este período, debido principalmente a las inversiones realizadas por los fabricantes de cuadernos y de sobres, así como a determinadas actividades de impresión.

Índice 2016=100		2016	2017	2018
Consumo interno ²	Bobinas	100	76	87
	Resmas	100	67	75
	Total	100	73	84

Fuente: Oficina de Cambio de Divisas y datos de la rama de producción nacional.

En resumen, tras el análisis de los datos recabados durante la investigación, el Ministerio ha constatado que los indicadores de la rama de producción nacional han mejorado relativamente durante los primeros años de aplicación de la medida de salvaguardia, sobre todo la producción, las ventas, la parte del mercado y la rentabilidad.

No obstante, a pesar de esas mejoras, la rama de producción nacional no ha podido atender positivamente las necesidades de papel de los usuarios. En consecuencia, estos últimos, en particular los fabricantes de cuadernos, han seguido abasteciéndose de productos importados fuera del contingente que tenían asignado, pagando el derecho adicional, en lugar de adquirirlos a la rama de producción nacional. En efecto, durante el período analizado 2016-2018, sus compras a la rama de producción nacional representaron únicamente el 2% de sus suministros en el mercado internacional en 2016, el 0,5% en 2017 y el 3,6% en 2018.

Si bien los datos de la investigación muestran un aumento del consumo de papel en bobinas (rollos) en 2017 y 2018, este aumento se debe principalmente a las necesidades crecientes de los fabricantes de cuadernos.

El examen a mitad de período ha dado lugar a varios resultados; gracias a las medidas adoptadas y a los esfuerzos desplegados en materia de reestructuración, la situación de la rama de producción nacional ha mejorado relativamente, sin alcanzar el nivel de resultados previstos, sobre todo en lo relativo al aumento de la capacidad de producción y a la satisfacción de las necesidades internas.

11) Conclusión del examen a mitad del período de aplicación

Habida cuenta de los elementos antes citados, se ha decidido:

- Mantener la medida de salvaguardia en vigor mientras la empresa representativa de la rama de producción nacional siga teniendo dificultades para obtener resultados positivos debido a las importaciones de papel;
- impulsar la liberalización de la medida de salvaguardia revisando al alza el contingente para lo que resta del período de aplicación, a partir del año en curso 2019, en 3.000 toneladas al año, con el fin de no perjudicar a los sectores que utilizan papel, es decir, los fabricantes de cuadernos, los fabricantes de sobres y los impresores. Sin embargo, no se modificará el derecho adicional.

Año	Derecho adicional <i>ad valorem</i>	Contingente anual (t)
Del 1º de enero al 31 de diciembre de 2019	20%	23.500
Del 1º de enero al 31 de diciembre de 2020	15,5%	25.500

Calendario de liberalización de la medida de salvaguardia.

² El consumo interno se ha estimado con la siguiente fórmula: producción + importación ± variación de las existencias – exportaciones.

De conformidad con el párrafo 1 del artículo 9 del Acuerdo sobre Salvaguardias, la medida no se aplicará a las importaciones de papel en bobinas (rollos) y papel en resmas procedentes de los siguientes países o territorios aduaneros en desarrollo Miembros de la OMC:

Albania; Angola; Antigua y Barbuda; Arabia Saudita, Reino de la; Argentina; Armenia; Bahrein, Reino de; Bangladesh; Barbados; Belice; Benin; Bolivia; Botswana; Brunei Darussalam; Burkina Faso; Burundi; Cabo Verde; Camboya; Camerún; Chad; Chile; China; Colombia; Congo; Costa Rica; Côte d'Ivoire; Cuba; Djibouti; Dominica; Ecuador; Egipto; El Salvador; Emiratos Árabes Unidos; ex República Yugoslava de Macedonia; Fiji; Filipinas; Gabón; Gambia; Georgia; Ghana; Granada; Guatemala; Guinea; Guinea-Bissau; Guyana; Haití; Honduras; Hong Kong, China; India; Indonesia; Islas Salomón; Jamaica; Jordania; Kenya; Kuwait; Lesotho; Macao, China; Madagascar; Malasia; Malawi; Maldivas; Malí; Mauricio; Mauritania; México; Moldova, República de; Mongolia; Montenegro; Mozambique; Myanmar; Namibia; Nepal; Nicaragua; Níger; Nigeria; Omán; Pakistán; Panamá; Papua Nueva Guinea; Paraguay; Perú; Qatar; República Centroafricana; República de Corea; República Democrática del Congo; República Democrática Popular Lao; República Dominicana; República Kirguisa; Rwanda; Saint Kitts y Nevis; Samoa; San Vicente y las Granadinas; Santa Lucía; Senegal; Sierra Leona; Singapur; Sri Lanka; Sudáfrica; Suriname; Swazilandia; Tailandia; Taipei Chino; Tanzania; Tayikistán; Togo; Tonga; Trinidad y Tabago; Túnez; Turquía; Uganda; Uruguay; Vanuatu; Venezuela, República Bolivariana de; Viet Nam; Yemen; Zambia; Zimbabwe.
