

1^{er} novembre 2022

(22-8185)

Page: 1/9

**Conseil général
19-20 décembre 2022**

Original: anglais

ÉTATS-UNIS – LOI RELATIVE AU REDRESSEMENT ÉCONOMIQUE DU BASSIN DES CARAÏBES

RAPPORT DU GOUVERNEMENT DES ÉTATS-UNIS
POUR L'ANNÉE 2021 AU TITRE DE LA
DÉCISION DU 16 OCTOBRE 2019¹

La communication ci-après, datée du 17 octobre 2022, est distribuée à la demande de la délégation des États-Unis.

1 INTRODUCTION

1.1. Le 16 octobre 2019, les États-Unis ont obtenu la prorogation de la dérogation (WT/L/1070) à leurs obligations au titre du paragraphe 1 de l'article premier et des paragraphes 1 et 2 de l'article XIII du GATT de 1994 dans la mesure nécessaire pour permettre au gouvernement de ce pays d'accorder la franchise de droits aux produits admissibles en provenance des pays et territoires du Bassin des Caraïbes, comme l'autorisent les dispositions de la Loi relative au redressement économique du Bassin des Caraïbes (CBERA), sans être tenu d'accorder le même traitement aux produits similaires de tout autre Membre.

1.2. Aux termes de cette dérogation, les États-Unis sont tenus de soumettre au Conseil général un rapport annuel sur la mise en œuvre des dispositions de la CBERA relatives au commerce en vue de faciliter le réexamen annuel prévu au paragraphe 4 de l'article IX de l'Accord sur l'OMC. Le présent rapport porte sur l'année civile 2021.

2 FRANCHISE DE DROITS AU TITRE DE LA CBERA

2.1. L'article 211 de la CBERA habilite le Président des États-Unis à supprimer les droits frappant tous les produits, à quelques exceptions près², en provenance des pays et territoires des Caraïbes auxquels il accorde le statut de bénéficiaire. En 2021, 17 pays et territoires étaient admis à bénéficier et ont bénéficié des avantages au titre de la CBERA. Ces pays et territoires étaient les suivants: Antigua-et-Barbuda, Aruba, Bahamas, Barbade, Belize, Curaçao, Dominique, Grenade, Guyana,

¹ WT/L/1070.

² Avant la promulgation, en 2000, de la Loi des États-Unis sur le partenariat commercial avec le bassin des Caraïbes (CBTPA), les produits exclus du régime de franchise étaient les suivants: textiles et vêtements relevant d'accords sur les textiles; certaines chaussures ne pouvant pas bénéficier de l'admission en franchise au titre du schéma SGP des États-Unis en 1983; thon préparé en contenants hermétiquement fermés; pétrole et produits pétroliers; montres et pièces de montres comportant des matériaux originaires de pays ne bénéficiant pas du traitement NPF; et certains articles en cuir (sacs à main, articles de voyage, articles plats, gants de travail et vêtements en cuir). Bon nombre de ces produits exclus du régime de franchise remplissent maintenant les conditions requises pour bénéficier du traitement préférentiel au titre de la CBTPA, Titre II de la Loi de 2000 sur le commerce extérieur et le développement, qui a modifié la CBERA. Celle-ci a été modifiée de nouveau par la Loi sur le commerce extérieur de 2002, la Loi de 2006 sur l'amélioration des débouchés panaméricains d'Haïti par l'encouragement de partenariats (Loi HOPE), la Loi HOPE II de 2008 et la Loi HELP de 2010, qui ont ajouté des avantages supplémentaires pour Haïti.

Haïti, Îles vierges britanniques, Jamaïque, Montserrat, Saint-Kitts-et-Nevis, Saint-Vincent-et-les Grenadines, Sainte-Lucie et Trinité-et-Tobago.

2.2. Le 5 août 2004, les États-Unis ont signé l'Accord de libre-échange entre la République dominicaine, l'Amérique centrale et les États-Unis (ALEAC-RD) avec cinq pays d'Amérique centrale (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras et Nicaragua) et avec la République dominicaine. L'ALEAC-RD a pris effet pour El Salvador le 1^{er} mars 2006; pour le Honduras, le 1^{er} avril 2006; pour le Nicaragua, le 1^{er} avril 2006; pour le Guatemala, le 1^{er} juillet 2006; pour la République dominicaine, le 1^{er} mars 2007; et pour le Costa Rica, le 1^{er} janvier 2009. Lorsque l'ALEAC-RD a pris effet pour chacun des pays parties à cet accord, le pays concerné a cessé d'être désigné comme pays bénéficiaire de la CBERA et de la CBTPA. L'Accord de promotion des échanges commerciaux entre les États-Unis et le Panama est entré en vigueur le 31 octobre 2012, date à laquelle le Panama a cessé d'être bénéficiaire de la CBERA et de la CBTPA.

2.3. Les avantages accordés au titre de l'Initiative concernant le Bassin des Caraïbes (IBC) ont été élargis en 2000 avec la promulgation de la Loi des États-Unis sur le partenariat commercial avec le Bassin des Caraïbes (CBTPA). La Loi sur le commerce extérieur de 2002 a modifié la CBERA afin d'accorder des avantages supplémentaires aux vêtements en provenance du Bassin des Caraïbes. Plus particulièrement, ces modifications ont permis l'utilisation de composants de bonneterie des États-Unis ou régionaux dans des vêtements déterminés. En outre, la Loi de 2006 sur l'amélioration des débouchés panaméricains d'Haïti par l'encouragement de partenariats (Loi HOPE) a modifié le programme de la CBERA en établissant de nouvelles règles d'origine spéciales, qui permettent à Haïti de bénéficier de nouveaux avantages commerciaux pour les importations de vêtements et qui assurent une plus grande flexibilité en matière d'approvisionnement pour les producteurs de vêtements d'Haïti. La Loi HOPE II de 2008 a modifié les programmes de préférences commerciales existant au titre de la Loi HOPE et a introduit de nouveaux programmes qui permettent d'accorder le traitement en franchise de droits aux vêtements produits en Haïti remplissant les conditions requises. En 2010, la Loi sur le programme de relèvement économique d'Haïti (Loi HELP) a prorogé la CBTPA et la Loi HOPE jusqu'au 30 septembre 2020. La Loi HOPE a également accordé le traitement en franchise de droits à des textiles et vêtements supplémentaires en provenance d'Haïti. L'article 30 1 de la Loi de 2015 sur la reconduction des préférences commerciales a prorogé jusqu'au 30 septembre 2025 les préférences accordées pour certains produits d'Haïti. En 2020, la CBTPA a été prorogée jusqu'au 30 septembre 2030.

3 ÉVOLUTION DES ÉCHANGES DANS LE CADRE DE LA CBERA

3.1. Conjugués aux réformes économiques et à d'autres mesures prises par les pays bénéficiaires pour libéraliser leurs régimes commerciaux, les avantages commerciaux de l'Initiative concernant le Bassin des Caraïbes (IBC) ont aidé les pays et territoires dépendants bénéficiaires de la région à diversifier leurs exportations et ont contribué à leur croissance économique.

3.2. En 2021, les importations des États-Unis bénéficiant de préférences au titre de la CBERA ont augmenté de 21%, passant de 1,8 milliard de dollars en 2020 à 2,1 milliards de dollars en 2021. Cette augmentation est due en grande partie à l'augmentation des importations de méthanol en provenance de la Trinité-et-Tobago au titre de la CBERA (472,2 millions de dollars), et de certains vêtements. La valeur des importations de textiles et de vêtements³ des États-Unis au titre de la CBERA était de 915 millions de dollars en 2021, contre 671 millions de dollars en 2020.

En 2021, la Trinité-et-Tobago ont enregistré un total de 472,2 millions de dollars en importations de méthanol au titre de la CBERA, contre 248,6 millions de dollars en 2020, soit une augmentation de 90%. En 2019, les importations de méthanol aux États-Unis bénéficiant de préférences au titre de la CBERA se sont élevées à 356,5 millions de dollars. La majorité des importations de méthanol des États-Unis en provenance de la Trinité-et-Tobago ont effectivement continué de bénéficier de préférences tarifaires au titre des dispositions de la CBERA, conformément à l'utilisation antérieure qui en était faite.⁴

³ L'expression "textiles et vêtements" utilisée dans le présent document couvre les produits relevant des chapitres 50 à 63 du TDH (fondée sur l'expression utilisée à l'OMC).

⁴ Le tableau 2 du présent rapport montre les importations, aux États-Unis, de méthanol en provenance de la Trinité-et-Tobago bénéficiant de préférences au titre de la CBERA pendant la période 2017-2021. Les données rendent compte d'une révision notable des totaux de 2019 pour les importations au titre de la CBERA

3.3. Sur les 1,2 milliard de dollars d'importations au titre de la CBERA en 2021, la part des produits liés à l'énergie⁵ était de 41%, celle des textiles et vêtements (presque uniquement des vêtements) de 40%, celle des produits agricoles et des produits alimentaires transformés de 4%, et celle des matières plastiques de 4%.

3.4. Les principaux pays de provenance des importations bénéficiant des préférences au titre de la CBERA en 2021 étaient Haïti, la Trinité-et-Tobago et le Guyana. Pour Haïti, les importations bénéficiaires se sont élevées à 1 milliard de dollars en 2021. Les importations des États-Unis en provenance d'Haïti bénéficiant de préférences au titre de la CBERA ont augmenté de 34,5%, passant de 768 millions de dollars en 2020 à 1 milliard de dollars en 2021. En 2021, la Trinité-et-Tobago était la deuxième source des importations des États-Unis au titre de la CBERA. Les importations des États-Unis en provenance de la Trinité-et-Tobago au titre de la CBERA ont totalisé 754 millions de dollars en 2021, en hausse de 30% par rapport aux 579 millions de dollars de 2020. En 2021, les importations des États-Unis en provenance du Guyana au titre de la CBERA ont chuté à 188 millions de dollars, contre 265 millions en 2020, en grande partie en raison d'une baisse des exportations de pétrole (185 millions de dollars).

3.5. Les tableaux statistiques ci-après décrivent en détail les aspects commerciaux du programme de la CBERA pour la période la plus récente. On trouvera des données détaillées relatives aux années antérieures dans les rapports soumis précédemment au Conseil du GATT ou au Conseil général de l'OMC.

Le **tableau 1** contient des renseignements succincts sur les importations des États-Unis destinées à la consommation, par provenance, admises au bénéfice de la CBERA pendant la période 2013-2021.

Le **tableau 2** contient des renseignements sur les importations de méthanol (2905.11.20) en provenance de la Trinité-et-Tobago aux États-Unis, admises au bénéfice de la CBERA pendant la période 2017-2021.

Le **tableau 3** contient des renseignements sur les principales importations des États-Unis destinées à la consommation, par produit, admises au bénéfice de la CBERA pendant la période 2019-2021.

Le **tableau 4** contient des renseignements sur le commerce des États-Unis avec les pays bénéficiaires de la CBERA pendant la période 2013-2021.

qui avaient été présentés dans le tableau 2 (2016-2020) dans le rapport portant la cote WT/L/1115. Cette révision a été due au reclassement de plus de 356 millions de dollars d'importations de méthanol en provenance de la Trinité-et-Tobago, qui sont passées de la catégorie "aucun programme d'importation spécial invoqué" à la catégorie "CBERA". Le Bureau fédéral des recensements a corrigé cette erreur de classement, comme le montre le rapport actuel.

⁵ L'expression "produits liés à l'énergie" utilisée dans le présent document couvre les produits relevant des chapitres 27 et 29 du Tarif douanier harmonisé des États-Unis.

TABLEAU 1

IMPORTATIONS DES ÉTATS-UNIS DESTINÉES À LA CONSOMMATION, ADMISES AU BÉNÉFICE DE LA CBERA, PAR PROVENANCE, 2013-2021⁶

Source	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Valeur (en milliers de dollars)</i>									
Haïti	784 280	856 911	930 583	857 223	879 004	958 549	999 165	768 230	1 033 468
Trinité-et-Tobago	1 640 709	1 234 474	830 291	379 017	487 845	551 782	695 929	579 070	753 965
Guyana	4 532	11 857	34 918	1 551	732	850	4 397	265 394	188 291
Jamaïque	90 231	71 779	81 583	74 571	72 762	83 670	92 902	109 036	122 470
Bahamas	141 654	158 191	88 389	68 403	79 744	66 181	60 673	56 751	71 471
Belize	104 777	60 582	36 881	17 136	12 398	15 209	20 653	15 439	15 698
Saint-Kitts-et-Nevis	18 933	18 341	10 481	7 158	5 083	5 076	4 234	3 307	4 606
Grenade	295	443	1 728	1 809	2 405	2 912	2 991	2 485	2 637
Barbade	2 081	5 295	22 570	2 321	3 558	7 453	5 753	7 567	779
Sainte-Lucie	3 210	1 162	1 301	627	342	373	488	575	599
Aruba	18	75	93	15	36	16	30	32	212
Curaçao	0	5 365	3	85	124	119	57	155	105
Saint-Vincent-et-les Grenadines	141	182	16	45	102	22	77	0	24
Dominique	170	66	77	22	48	36	29	50	17
Antigua-et-Barbuda	24	19	82	37	161	19	18	36	0
Îles vierges britanniques	103	50	9	9	0	22	11	0	0
Panama	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Montserrat	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	2 791 158	2 424 793	2 039 003	1 410 031	1 544 346	1 692 289	1 887 406	1 808 126	2 194 340

Note: Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond pas nécessairement au total. Les données relatives à Haïti pour 2016 et 2017 ont été créées à l'aide de données ajustées fondées sur les dispositions du chapitre 98 du Tarif douanier harmonisé (98). Les données relatives à Haïti pour les autres années ont été ajustées en fonction du programme d'importation invoqué et de la disposition en matière de taux invoquée.

Source: Statistiques officielles du département du commerce des États-Unis.

⁶ L'ALEAC-RD a pris effet pour les pays suivants (date d'entrée en vigueur, à laquelle ils ont cessé d'être bénéficiaires de la CBERA) : El Salvador (1^{er} mars 2006), Honduras et Nicaragua (1^{er} avril 2006), Guatemala (1^{er} juillet 2006), République dominicaine (1^{er} mars 2007) et Costa Rica, (1^{er} janvier 2009). L'Accord de promotion des échanges commerciaux est entré en vigueur le 31 octobre 2012, date à laquelle le Panama a cessé d'être bénéficiaire de la CBERA.

TABLEAU 1 – SUITE

IMPORTATIONS DES ÉTATS-UNIS DESTINÉES À LA CONSOMMATION, ADMISES AU BÉNÉFICE DE LA CBERA, PAR PROVENANCE, 2013-2021

Source	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	<i>Pourcentage du total</i>								
Haïti	28,10	35,34	45,64	60,79	56,92	56,64	52,94	42,49	47,10
Trinité-et-Tobago	58,78	50,91	40,72	26,88	31,59	32,61	36,87	32,03	34,36
Guyana	0,16	0,49	1,71	0,11	0,05	0,05	0,23	14,68	8,58
Jamaïque	3,23	2,96	4,00	5,29	4,71	4,94	4,92	6,03	5,58
Bahamas	5,08	6,52	4,33	4,85	5,16	3,91	3,21	3,14	3,26
Belize	3,75	2,50	1,81	1,22	0,80	0,90	1,09	0,85	0,72
Saint-Kitts-et-Nevis	0,68	0,76	0,51	0,51	0,33	0,30	0,22	0,18	0,21
Grenade	0,01	0,02	0,08	0,13	0,16	0,17	0,16	0,14	0,12
Barbade	0,07	0,22	1,11	0,16	0,23	0,44	0,30	0,42	0,04
Sainte-Lucie	0,12	0,05	0,06	0,04	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03
Aruba	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	0,01
Curaçao	(^a)	0,22	(^a)	0,01	0,01	0,01	(^a)	0,01	(^a)
Saint-Vincent-et-les Grenadines	0,01	0,01	(^a)	(^a)	0,01	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)
Dominique	0,01	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)
Antigua-et-Barbuda	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	0,01	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)
Îles vierges britanniques	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)	(^a)
Panama	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Montserrat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

(^a) Moins de 0,005%.

Source: Statistiques d'importation officielles du Département du commerce des États-Unis.

TABLEAU 2

IMPORTATIONS DE MÉTHANOL (2905.11.20) EN PROVENANCE DE LA TRINITÉ-ET-TOBAGO AUX
ÉTATS-UNIS, ADMISES AU BÉNÉFICE DE LA CBERA PENDANT LA PÉRIODE 2017-2021

Programme	2017	2018	2019	2020	2021
CBERA	378 272 987	449 419 867	356 570 787	248 628 629	472 252 582
Aucun programme spécial invoqué	12 020 986	13 205 139	10 944 758	9 738 954	6 290 316

TABLEAU 3

PRINCIPALES IMPORTATIONS DES ÉTATS-UNIS DESTINÉES À LA CONSOMMATION,
ADMISES AU BÉNÉFICE DE LA CBERA, 2019-2021

N° du TDH	Désignation	2019	2020	2021	Variation 2020-2021
		Valeur (millions de dollars)		Pourcentage	
2905.11.20	Méthanol (alcool méthylique) autre qu'importé uniquement pour être utilisé dans la fabrication de gaz naturel synthétique ou pour être utilisé directement comme carburant	356,6	248,6	472,3	89,9
6109.10.00	T-shirts, maillots de corps, débardeurs et vêtements similaires, en bonneterie, de fibres synthétiques ou artificielles	281,0	203,3	260,6	28,1
2709.00.10	Huiles brutes de pétrole ou de minéraux bitumeux, titrant moins de 25° A.P.I.	134,8	183,1	221,8	21,1
2709.00.20	Huiles brutes de pétrole ou de minéraux bitumeux, titrant 25° A.P.I. ou plus	168,5	364,3	185,1	-49,2
6110.30.30	Chandails, pull-overs et articles similaires, en bonneterie, de fibres synthétiques ou artificielles, n.d.n.c.a.	151,7	109,8	141,7	29,0
6109.90.10	T-shirts, maillots de corps, débardeurs et vêtements similaires, en bonneterie, de fibres synthétiques ou artificielles	173,1	97,4	131,8	35,3
6110.20.20	Chandails, pull-overs et articles similaires, en bonneterie, de fibres synthétiques ou artificielles, n.d.n.c.a.	86,7	62,4	106,0	69,9
3903.11.00	Polystyrène expansible, sous formes primaires	58,3	55,4	70,2	26,8
6104.62.20	Pantalons, culottes et shorts, pour femmes ou fillettes, en bonneterie, de coton	60,2	69,1	63,9	-7,5
6203.43.90	Pantalons, culottes et shorts, pour hommes ou garçonnet, autres qu'en bonneterie, de fibres synthétiques, contenant moins de 15% en poids de laine, non imperméables, autres que les vêtements de sport	46,7	24,4	58,2	138,3
6104.63.20	Pantalons, culottes et shorts, pour femmes ou fillettes, en bonneterie, de fibres synthétiques, n.d.n.c.a.	31,8	23,4	48,2	105,6
6205.30.20	Chemises et chemisettes, pour hommes ou garçonnet, autres qu'en bonneterie, de fibres synthétiques ou artificielles, n.d.n.c.a.	21,8	23,2	37,7	62,2
0714.30.10	Ignames, frais ou réfrigérés (<i>Dioscorea</i> spp.), même débités en morceaux ou agglomérés sous forme de pellets	24,4	30,1	30,5	1,4
2103.90.90	Préparations pour sauces et sauces préparées, n.d.n.c.a.	11,1	19,4	25,5	31,3
2106.90.98	Autres préparations alimentaires n.d.n.c.a., y compris les préparations pour la fabrication de boissons, les colorants à café non laitiers, les infusions et les miels aromatisés	23,5	26,9	25,3	-5,8
2933.61.00	Mélatamine	14,5	8,1	19,9	144,9
6108.22.90	Slips et culottes (autres qu'à jeter après usage), de fibres synthétiques ou artificielles, en bonneterie, pour femmes et fillettes	7,2	9,6	18,9	96,4
6211.43.10	Survêtements de sport (trainings) ou autres vêtements pour femmes ou fillettes, n.d.n.c.a., autres qu'en bonneterie, de fibres synthétiques ou artificielles, autres que les vêtements de sport	13,2	21,6	17,4	-19,6
6304.91.01	Articles d'ameublement, à l'exclusion de ceux du n° 94.04 et autres que les couvre-lits et les moustiquaires, en bonneterie	15,2	16,5	15,6	-5,4

N° du TDH	Désignation	2019	2020	2021	Variation 2020-2021
6505.00.80	Chapeaux et coiffures, en fibres synthétiques ou artificielles, obtenus à partir de feutre ou de matières textiles, autres qu'en bonneterie, non partiellement en tresses	4,3	8,1	15,3	89,7
	Total des positions ci-dessus	1 684,6	1 604,8	1 965,8	22,5
	Total pour tous les autres produits	202,8	203,3	228,5	12,4
	Total	1 887,4	1 808,1	2 194,3	21,4

Note: Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond pas nécessairement au total. Le sigle "n.d.n.c.a." signifie "non dénommé ni compris ailleurs". L'abréviation "n.v." indique que la ligne tarifaire n'était pas valable pour l'année en question. L'abréviation "s.o." signifie que le calcul était sans objet.

Source: Statistiques d'importation officielles du Département du commerce des États-Unis.

TABEAU 4**COMMERCE DES ÉTATS-UNIS AVEC LES PAYS BÉNÉFICIAIRES DE LA CBERA, 2013-2021⁷**

Année	Exportations des États-Unis⁸	Part des exportations totales des États-Unis	Importations des États-Unis⁹	Part des importations totales des États-Unis	Balance commerciale des États-Unis
	<i>Millions de dollars</i>	<i>Pourcentage</i>	<i>Millions de dollars</i>	<i>Pourcentage</i>	<i>Millions de dollars</i>
2013	11 880,2	0,9	8 936,9	0,4	2 943,4
2014	12 742,8	0,9	8 495,9	0,4	4 246,9
2015	11 635,0	0,9	7 066,6	0,3	4 568,4
2016	10 475,5	0,9	5 339,9	0,2	5 135,6
2017	12 204,4	0,9	5 876,5	0,3	6 327,9
2018	13 476,7	1,0	6 093,6	0,2	7 383,2
2019	13 924,5	1,0	5 567,5	0,2	8 357,0
2020	11 143,0	0,9	5 089,4	0,2	6 053,6
2021	12 890,1	0,9	8 682,3	0,3	4 207,8

Note: Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond pas nécessairement au total. Le Panama était admissible au bénéfice de la CBERA, et donc inclus dans ce tableau, jusqu'à ce que l'ALE avec le Panama entre en vigueur en 2012. Les Antilles néerlandaises étaient admissibles jusqu'en 2013, et après 2013 Curaçao est devenue bénéficiaire de la CBERA.

Source: Statistiques officielles du département du commerce des États-Unis.

⁷ Importations et exportations en provenance et à destination des pays bénéficiaires de la CBERA, uniquement pour la période pendant laquelle ils étaient bénéficiaires. Pour les bénéficiaires du programme, voir le tableau 1.

⁸ Exportations de produits d'origine nationale, FLB.

⁹ Importations destinées à la consommation, valeur en douane.