

20 juin 2023

(23-4208)

Page: 1/5

Comité de l'agriculture

Original: anglais

**DOCUMENT DE RÉFÉRENCE POUR LA CENT CINQUIÈME RÉUNION ORDINAIRE
DU COMITÉ DE L'AGRICULTURE (27-28 JUIN 2023)***Communication présentée par le Programme alimentaire mondial (PAM)*

La communication ci-après, datée du 19 juin 2023, est distribuée à la demande du Programme alimentaire mondial (PAM).

1 ÉVOLUTION RÉCENTE CONCERNANT L'INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE MONDIALE

1.1. La crise de la faim et de la malnutrition continue d'être causée par divers facteurs convergents, à savoir les conflits, les phénomènes climatiques extrêmes, les chocs économiques et la flambée des prix des engrais, qui perturbent la production alimentaire. On estime qu'il y a, en 2023, 345 millions de personnes en proie à une insécurité alimentaire aiguë dans 79 pays où le Programme alimentaire mondial (PAM) a une présence opérationnelle et où des données sont disponibles.¹

1.2. Les pays en développement importateurs nets de produits alimentaires (PDINPA)² comptent 245 millions de personnes – ou 3 personnes sur 4 – en situation d'insécurité alimentaire aiguë. Tous les pays dont la population devrait être confrontée à des conditions proches de la famine (phase 5 de l'IPC) en 2023 font partie du groupe des PDINPA. Il s'agit du Burkina Faso, du Mali, de la Somalie et du Soudan du Sud.³

1.3. La violence organisée et les conflits restent la principale cause de l'insécurité alimentaire aiguë dans la plupart des crises alimentaires mondiales.⁴ La violence armée limite considérablement la capacité des personnes à satisfaire leurs besoins alimentaires, perturbant l'accès aux services de base et entravant la capacité des acteurs humanitaires à pouvoir atteindre les populations nécessiteuses. En plus d'être fortement corrélés, les conflits et l'insécurité alimentaire contribuent également au déplacement de la population.

1.4. Le [rapport Hunger Hotspots de mai 2023](#), élaboré conjointement par le PAM et l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), souligne que les phénomènes météorologiques extrêmes demeurent des facteurs d'insécurité alimentaire importants dans un certain nombre de pays et régions. Selon les prévisions de mai 2023, il y a un risque majeur que les conditions liées à El Niño entraînent plus de phénomènes climatiques extrêmes, en particulier en Amérique centrale.⁵

1.5. L'économie mondiale devrait ralentir en 2023, dans le contexte du durcissement de la politique monétaire dans les économies avancées, de l'augmentation du coût du crédit, qui affecte les économies émergentes et en développement, et de la persistance de prix internationaux élevés pour

¹ PAM, février 2023, [WFP Global Operational Response Plan: Update #7 – February 2023](#).

² OMC, [Liste de l'OMC des PDINPA aux fins de la Décision ministérielle de Marrakech sur les mesures concernant les effets négatifs possibles du programme de réforme sur les PMA et les PDINPA](#).

³ [Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire](#).

⁴ FAO et PAM, rapport Hunger Hotspots, mai 2023, https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000149627/download/?_ga=2.177577445.173834769.1686563187-452813577.1576669866.

⁵ *Ibid.*

les produits de base.⁶ Le Fonds monétaire international (FMI) prévoit une croissance du PIB mondial de 2,8% en 2023, la valeur la plus faible de ces dix dernières années, exception faite de la chute provoquée par la COVID-19 en 2020. Le ralentissement de la croissance mondiale pourrait avoir une incidence particulière sur les pays à faible revenu et à revenu intermédiaire qui dépendent fortement des exportations vers les économies avancées.⁷

1.6. Malgré une baisse continue depuis avril 2022, les prix internationaux des produits alimentaires de base restent à des niveaux très élevés. L'indice FAO des prix des produits alimentaires de mai 2023 était supérieur de 23% à ce qu'il était en décembre 2019, mais de 22,1% inférieur à son niveau record de mars 2022.

1.7. En dépit de la baisse générale des prix internationaux des produits alimentaires, cet effet n'a pas été ressenti de la même manière sur tous les marchés intérieurs. Au cours de l'année écoulée, l'inflation des prix des produits alimentaires a atteint 15% ou plus dans 60 pays, dont l'Argentine, le Liban, la République bolivarienne du Venezuela et le Zimbabwe, où les prix ont plus que doublé. L'inflation limite encore davantage l'accès à la nourriture pour bon nombre de ménages pauvres dans le monde.⁸

1.8. Parmi les pays pauvres qui dépendent des importations de produits alimentaires, dont la monnaie s'effondre et qui connaissent une forte inflation alimentaire, ceux qui ont des problèmes d'endettement sont ceux qui se trouvent dans la situation la plus vulnérable. En février 2023, le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) a identifié 52 économies en développement souffrant de graves problèmes d'endettement. Parmi elles, 36 sont des PDINPA.⁹

1.9. L'[Initiative céréalière de la mer Noire](#) (BSGI), signée en juillet 2022, a contribué à faire baisser les prix internationaux des denrées alimentaires de base pour tous les pays tributaires des importations – et pour le PAM. Au 13 juin 2023, le Centre conjoint de coordination des Nations Unies a facilité le passage de plus de 31,5 millions de tonnes métriques de produits alimentaires de base, contribuant ainsi à faire redescendre les prix mondiaux des produits alimentaires par rapport à leur pic.¹⁰

1.10. Au début de juin de 2023, le PAM a affrété 21 navires pour transporter, dans le cadre de cette initiative, 625 000 tonnes métriques de céréales afin de soutenir ses opérations en Afghanistan, en Éthiopie, au Kenya, en Somalie, au Soudan et au Yémen. Malgré le récent renouvellement de la BSGI jusqu'à juillet 2023, on peut craindre de nouvelles perturbations du marché en cas de retards pour les prolongations futures.

2 RÉPONSE DU PAM À LA CRISE ALIMENTAIRE MONDIALE

2.1. S'agissant du plan de travail du Comité de l'agriculture de l'OMC (documents G/AG/35 et G/AG/W/233), des renseignements actualisés sont communiqués dans trois domaines: l'assistance alimentaire, le renforcement de la résilience et les partenariats avec d'autres organisations internationales.

2.2. Alors que nous assistons à une crise alimentaire mondiale sans précédent, le PAM collabore avec ses partenaires pour apporter une aide alimentaire et nutritionnelle aux populations les plus vulnérables, élargissant ses activités pour répondre à de nouveaux besoins essentiels. Entre le 1^{er} janvier et le 8 juin 2023, le PAM a acheté 1,4 million de tonnes métriques de produits alimentaires, pour une valeur de 1,1 milliard d'USD. Plus des deux tiers (68%) de ces achats (à la

⁶ Fonds monétaire international, 2023, Perspectives de l'économie mondiale, avril 2023. Washington, DC, <https://www.imf.org/fr/Publications/WEO/Issues/2023/04/11/world-economic-outlook-april-2023>.

⁷ Ibid.

⁸ Trading Economics. [Inflation des produits alimentaires](#), consulté le 18 mai 2023, avec les données pour février 2023 ou ultérieures considérées comme des données récentes. Pour le Venezuela et Cuba, ce sont les données du site Web de l'Office national de statistique qui ont été utilisées. En ce qui concerne la RDC, le Myanmar, le Soudan, la Syrie et le Yémen, l'inflation des produits alimentaires a été estimée sur la base des variations du coût des paniers alimentaires du PAM car il n'y a pas de données officielles disponibles.

⁹ PNUD, février 2023, [Building blocks out of the crisis: The UN's SDG Stimulus Plan](#).

¹⁰ <https://www.un.org/en/black-sea-grain-initiative/vessel-movements>.

fois en volume et en valeur) ont été effectués auprès de PMA et de PDINPA. La ventilation complète par pays figure à l'annexe 1.¹¹

2.3. Depuis l'approbation de la [politique relative aux achats locaux et régionaux](#) du PAM en 2019, le monde a radicalement changé et fait face à une série de crises multiples. Dans ce contexte, le PAM effectue davantage d'achats locaux et régionaux en tant qu'outil pour soutenir et protéger les systèmes alimentaires, leurs acteurs et les personnes vivant dans les pays concernés. En injectant des ressources dans les économies locales, en soutenant les petits exploitants et les acteurs des chaînes de valeur et en développant des filières d'approvisionnement alimentaires plus durables, grâce à un approvisionnement local et à la diversification des produits de base, le PAM a contribué à renforcer les systèmes alimentaires et leur résilience.

2.4. Les achats locaux et régionaux du PAM favorisent une croissance agricole inclusive et une transformation sociale et économique durable. En 2022, le PAM a acheté auprès de sources locales et régionales 51% de ses besoins opérationnels en matière de produits alimentaires (tant en valeur qu'en volume). Cela représente un achat important de 725 000 tonnes métriques, pour une valeur de 542 millions d'USD.

2.5. Des efforts délibérés ont été déployés pour améliorer les moyens de subsistance des petits exploitants. Les achats favorables aux petits exploitants sont passés d'une valeur de 42,2 millions d'USD en 2020 à 71,4 millions en 2022, ce qui représente une augmentation de 68% de la valeur transférée aux petits exploitants et 7% du volume total des achats locaux/régionaux.

2.6. L'aide destinée à l'analyse des chaînes de valeur s'est aussi considérablement accrue ces deux dernières années, ce qui a permis d'identifier les actions et les partenaires pour remédier aux obstacles et améliorer ainsi l'efficacité tout au long des chaînes de valeur alimentaires. Le PAM s'appuie sur sa collaboration à l'échelle mondiale et sur le protocole d'entente qu'il a conclu avec le Groupe consultatif sur la recherche agricole internationale (GCRAI) dans ce domaine de travail.

2.7. Le PAM s'emploie également à recueillir des éléments établissant l'incidence des achats du PAM et des travaux programmatiques mis en œuvre dans le cadre de la Politique afin d'identifier les investissements nécessaires pour accroître le soutien aux petits exploitants et aux acteurs des chaînes de valeur concernés – y compris les technologies innovantes ainsi que les partenariats avec des centres de recherche et le secteur privé.

2.8. Le PAM continuera d'utiliser les achats locaux et régionaux comme un catalyseur pour développer des chaînes de valeur alimentaires plus résilientes, en améliorant les capacités de production locales grâce à la réhabilitation et à la restauration des terres, à l'amélioration des infrastructures et à la gestion des ressources naturelles.

2.9. Enfin, le PAM continue de travailler en étroite collaboration avec des institutions financières internationales et d'autres organisations internationales afin de trouver des solutions pour remédier à la crise alimentaire mondiale. Conjointement avec la Banque mondiale, le FMI, la FAO et l'Organisation mondiale du commerce, le PAM préconise et demande une action coordonnée d'urgence ainsi que la création d'un cadre de coopération plus étroit tant au niveau politique qu'au niveau des pays.

¹¹ Depuis l'approbation de la Décision de la CM12 de l'exempter des restrictions à l'exportation (17 juin 2022) et, au 9 juin 2023, le PAM a acheté 3,9 millions de tonnes métriques sur les marchés mondiaux, pour une valeur de 2,9 milliards d'USD.

ANNEXE 1 – RENSEIGNEMENTS CONCERNANT LES ACHATS DU PAM EN 2023

Données pour 2023, allant du 1^{er} janvier au 8 juin 2023

a) Achats de produits alimentaires du PAM auprès des pays les moins avancés¹ en 2023

Pays d'origine	Valeur (USD)	Quantité (tm)
Afghanistan	32 759 000	60 699
Éthiopie	29 394 144	51 580
Ouganda	22 727 213	39 806
Rwanda	20 510 438	15 220
Burkina Faso	15 521 362	27 992
République démocratique du Congo	15 250 938	14 164
Myanmar	11 595 641	22 445
Bénin	10 140 537	19 819
Niger	9 250 701	19 956
Soudan	8 198 049	7 749
Guinée	6 404 642	11 039
Tchad	5 995 043	12 881
Tanzanie	5 649 100	9 850
Malawi	3 716 157	4 869
Madagascar	2 972 711	958
Soudan du Sud	2 700 000	5 000
Sierra Leone	1 733 675	2 636
Mozambique	1 520 843	2 305
Mali	1 164 989	1 509
Guinée-Bissau	1 001 803	1 072
Zambie	933 395	1 560
République centrafricaine	767 870	1 169
Gambie	586 372	648
Yémen	480 700	190
Haïti	202 904	92
Sénégal	198 718	880
Burundi	147 060	98
Angola	144 368	215
Népal	75 525	78
TOTAL	652 353 076	821 804
% (Achats de produits alimentaires auprès des PMA par rapport au total des achats de produits alimentaires)	58%	55%

¹ D'après la dernière liste des Nations Unies: https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/ldc_list.pdf.

b) Achats de produits alimentaires du PAM auprès des pays en développement importateurs nets de produits alimentaires (hors PMA)² en 2023

Pays d'origine	Valeur (USD)	Quantité (tm)
Pakistan	57 773 932	26 102
Kenya	29 718 954	18 572
Jordanie	25 016 755	35 084
Maroc	24 256 353	23 351
Honduras	18 652 585	14 974
Venezuela, République bolivarienne du	9 839 716	8 400
Égypte	9 165 252	6 116
Sri Lanka	653 367	1 263
El Salvador	620 486	607
Côte d'Ivoire	375 829	360
Sénégal	198 718	880
Namibie	13 900	48
TOTAL	176 285 847	135 757
% (Achats de produits alimentaires auprès des PDINPA par rapport au total des achats de produits alimentaires)	16%	9%

c) Données sur les produits alimentaires achetés auprès des États membres de l'UE après la Décision de la CM12 d'exempter le PAM des restrictions à l'exportation en 2023 (quantité/produits de base)

Pays d'origine	Valeur totale (USD)	Quantité totale (tm)
France	88 392 934	25 854
Pologne	31 297 570	8 747
Roumanie	14 611 598	31 906
Hongrie	12 509 324	8 008
Belgique	5 783 804	4 741
Espagne	162 912	48
TOTAL UE	152 758 142	79 304
% (Achats de produits alimentaires auprès de l'UE par rapport au total des achats de produits alimentaires)	14%	5%

² D'après la dernière liste des Nations Unies:
<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=r:/G/AG/5R12.pdf&Open=True>.