

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/M/8

8 de marzo de 1996

(96-0843)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
17-18 de enero de 1996

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

MARRUECOS

ACTA DE LA REUNIÓN

Presidenta: Excma. Sra. Anne Anderson

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DE LA PRESIDENTA	2
II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DEL REINO DE MARRUECOS	3
III. INTERVENCIÓN DEL PRIMER PONENTE	5
IV. INTERVENCIÓN DEL SEGUNDO PONENTE	6
V. INTERVENCIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES	7
VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DEL REINO DE MARRUECOS Y OTRAS OBSERVACIONES	10
VII. DECLARACIÓN FINAL DE LA PRESIDENTA	14

I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DE LA PRESIDENTA

1. El Examen de las Políticas Comerciales del Reino de Marruecos se lleva a cabo los días 17 y 18 de enero de 1996. Al inicio de la sesión, la Presidenta da la bienvenida a la delegación de Marruecos encabezada por el Excmo. Sr. Driss Jettou, Ministro de Comercio, Industria y Artesanía, y a los ponentes, Sres. Stuart Harbinson (Hong Kong) y Ole Lundby (Noruega).

2. La Presidenta recuerda cuál es el objetivo de los Exámenes de las Políticas Comerciales y las principales etapas en el desarrollo de la reunión. Se ha hecho entrega a la delegación de Marruecos de una copia de los puntos planteados por escrito por las delegaciones de Hong Kong, la República Checa y el Canadá. Además, otras delegaciones también han presentado preguntas por escrito poco tiempo antes de la reunión. Si no fuera posible facilitar respuestas completas durante la reunión, éstas podrían complementarse posteriormente por escrito.

3. Tras haber recordado que algunas organizaciones intergubernamentales pueden asistir a las reuniones del Consejo General sobre la base de disposiciones *ad hoc*, la Presidenta propone que el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales invite a su próxima reunión a la AELC, a la FAO, al FMI, a la UNCTAD y al Banco Mundial, que han solicitado la condición de observadores.

II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DEL REINO DE MARRUECOS

4. En nombre de su delegación, el representante de Marruecos manifiesta su satisfacción por la celebración, bajo la égida de la OMC, del segundo examen de las políticas comerciales de su país. Reitera la adhesión de Marruecos al Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (MEPC), al que califica como un instrumento valioso que puede contribuir a la construcción de un sistema comercial multilateral basado en la transparencia. Ya en 1989, Marruecos fue uno de los primeros países en someterse voluntariamente a este mecanismo de examen.

5. Con posterioridad al examen realizado en 1989, Marruecos ha mantenido los objetivos de reducción de la deuda exterior, intensificación de la liberalización de la economía y consolidación de su integración en la economía mundial, emprendidos en el marco del Programa de Ajuste Estructural de 1983. Gracias a los esfuerzos realizados, y a pesar de una coyuntura nacional e internacional desfavorable, la economía marroquí ha experimentado una recuperación considerable, reanudándose el crecimiento en 1994, así como una clara mejoría de los indicadores de la deuda exterior y el control de la inflación. Las medidas de privatización, parte integrante del proceso de ajuste, están también en curso.

6. Marruecos mantiene relaciones privilegiadas de asociación con los países mediterráneos, árabes y africanos, lo que constituye una consecuencia del enfoque multilateral con el que Marruecos está plenamente comprometido. El representante de Marruecos subraya asimismo la importancia de las relaciones con la UE, con la cual su país ha celebrado recientemente un acuerdo de asociación que, como ha precisado, es plenamente compatible con las disposiciones de la OMC en esta materia.

7. Al igual que la mayoría de los países en desarrollo, y a pesar de la oportunidad que ofrecen los Acuerdos de la OMC para la diversificación de los mercados comerciales, Marruecos debe asumir importantes costos de transición vinculados a la liberalización del sector agrícola (sector estratégico para el país), al encarecimiento de los precios de los productos alimenticios básicos importados y a la erosión de los márgenes preferenciales. Se solicita la ayuda de la comunidad internacional y de la OMC a los países en desarrollo a fin de que éstos puedan beneficiarse del sistema multilateral de comercio.

8. El representante presenta el programa de adaptación de la legislación de su país a las nuevas normas y disciplinas multilaterales contenidas en los Acuerdos de la OMC. Así, se encuentra en curso de adopción un proyecto de texto de enmienda de la Ley relativa al comercio exterior cuyas disposiciones se refieren a la aplicación de los equivalentes arancelarios y las medidas de salvaguardia. En el sector de la construcción y las obras públicas, se han adoptado dos nuevos textos relativos a la capacitación y la clasificación de las empresas y al sistema de autorización de las oficinas de proyecto. Tres proyectos de ley en materia de telecomunicaciones se encuentran pendientes de finalización y se están preparando un proyecto de código marítimo y una nueva ley sobre la propiedad intelectual. La Ley sobre la reglamentación y control de los precios está siendo objeto de una reforma total y está en curso de adopción un proyecto de ley sobre la competencia.

9. La realización de una profunda reforma fiscal ha permitido la aplicación del impuesto sobre el valor añadido (IVA), del impuesto sobre las sociedades y del impuesto general sobre la renta, así como un recorte de los tipos impositivos. Las sucesivas reformas del arancel aduanero nacional con miras a su racionalización y armonización han contribuido a reducir el número de tipos y el nivel del derecho de aduana, a excepción de los equivalentes arancelarios establecidos para los productos agropecuarios en virtud del Acuerdo de la OMC en la materia. Se ha adoptado un nuevo código de inversiones que tiene por objeto la transparencia, la armonización y la integración de las ventajitas en

el derecho común, así como la simplificación de los procedimientos administrativos. En el marco de la reforma del sector financiero se ha emprendido la reactivación de la Bolsa de Valores.

10. Por último, el representante de Marruecos subraya que su país ha sido el primero en firmar y aceptar, de forma definitiva, los Acuerdos de la OMC. Marruecos está firmemente determinado a trabajar en favor del éxito pleno del sistema comercial multilateral regido por la OMC.

III. INTERVENCIÓN DEL PRIMER PONENTE

11. El primer ponente (Sr. Stuart Harbinson) reconoce que el Reino de Marruecos ha dado su firme apoyo al sistema multilateral de comercio a través de su participación activa en la Ronda Uruguay y al haber acogido en Marrakech a la Conferencia Ministerial de abril de 1994, que dio lugar al nacimiento de la OMC.

12. Marruecos tiene el mérito de haber emprendido autónomamente un proceso de liberalización a fin de superar las dificultades derivadas del descenso de los precios de fosfato en el mercado mundial y de la sequía. A pesar de los impresionantes resultados obtenidos, la sequía registrada en los años 1992 y 1993, junto con otros factores, ha interrumpido en cierta medida esta tendencia. No obstante, en 1994 se experimentó una importante recuperación económica.

13. Si bien la liberalización sigue siendo el principio rector, el Gobierno parece conceder mayor importancia a la consolidación de un marco macroeconómico estable. Se solicita información sobre el ritmo de liberalización, así como aclaraciones sobre las razones y los factores que han contribuido a este cambio de prioridad. Como se señala en el informe de la Secretaría, algunas de las leyes y medidas de liberalización que deben permitir a Marruecos adaptarse a los Acuerdos de la OMC siguen pendientes de adopción o de aplicación debido a resistencias internas y tardanzas administrativas. Habida cuenta de que los resultados de la liberalización han sido hasta la fecha beneficiosos para la economía marroquí, se considera interesante saber por qué no se ha impulsado o acelerado este proceso.

14. Aunque se han realizado importantes esfuerzos con miras a simplificar el nivel de burocracia, siguen estando en vigor toda una serie de procedimientos y medidas de protección de la producción interna. Además, sucede a menudo que medidas destinadas a proteger una economía simplemente perjudican su capacidad, puesto que una reglamentación demasiado amplia es antiproduktiva y anticompetitiva.

15. Tras recordar los sectores afectados por el proceso de privatización, el ponente señala que el ritmo imprimido al proceso parece hasta ahora algo lento. Desea obtener aclaraciones sobre las otras empresas que, según el informe del Gobierno, podrían estar cubiertas por el futuro programa de privatización.

16. Las reformas han contribuido al éxito registrado en el sector de los servicios, cuya aportación al PIB supera el 50 por ciento, y este resultado habría podido alentar a Marruecos a acelerar la liberalización en el sector y seguir participando activamente en las futuras negociaciones que se lleven a cabo en esta esfera bajo la égida de la OMC. El ponente espera también que Marruecos esté en condiciones de desarrollar relaciones comerciales con las regiones, incluido Hong Kong, que no figuran hasta ahora entre sus principales interlocutores y que pueda beneficiarse de las ventajas resultantes de la integración en un sistema comercial multilateral.

IV. INTERVENCIÓN DEL SEGUNDO PONENTE

17. El segundo ponente (Sr. Ole Lundby) elogia los esfuerzos realizados por Marruecos. Desea que la delegación marroquí explique los planes para modificar la presentación actual del arancel aduanero en dos columnas, una de las cuales contiene los tipos oficiales (columna G) y la otra los tipos aplicados (columna U), puesto que algunos tipos oficiales son superiores a los niveles máximos de consolidación de Marruecos. Se solicita una explicación pormenorizada sobre la fase en la que se encuentra Marruecos por lo que respecta a la arancelización y la aplicación de los equivalentes arancelarios en el sector agrícola.

18. El ponente pregunta si el plan de liberalización y de desregulación afecta al ramo del automóvil y si se prevén cambios de política en éste o en otros sectores. Se solicitan detalles sobre el contrato con FIAT para la producción del automóvil "económico", habida cuenta de las distorsiones creadas por este proyecto en otros sectores de la economía.

19. Se piden aclaraciones sobre los planes para proseguir la simplificación de la estructura arancelaria y sobre la continuación de la liberalización del régimen comercial. Además, el gravamen fiscal a la importación (PFI) se asemeja mucho más, en su aplicación, a un instrumento de protección que a una fuente de ingresos fiscales: los tipos varían según los productos, el PFI se aplica a una gama más amplia de mercancías importadas y, sumado al derecho de aduana, hace que en realidad el tipo del derecho de importación ascienda al 50 por ciento. Se piden a Marruecos aclaraciones sobre la cuestión y que explique de qué manera piensa proseguir la liberalización de los intercambios comerciales y las reformas fiscales que puedan ser necesarias a este fin.

20. Debido a las distorsiones creadas por las medidas de protección y las ventajas concedidas a las empresas exportadoras, el programa de liberalización podría mejorar la competitividad de las exportaciones marroquíes y aumentar los ingresos del país. Por lo que respecta a los acuerdos regionales y bilaterales, se solicita a la delegación de Marruecos que explique la erosión de los márgenes preferenciales que resultaría de la liberalización en el sector de los textiles y el vestido y en el de la agricultura, principalmente en los mercados de la Unión Europea. Se hace referencia a las oportunidades que podría brindar a las exportaciones marroquíes el comercio con otras zonas geográficas. Se suscitan asimismo algunos comentarios en relación con la parte del informe de la Secretaría relativa a la oportunidad que ofrecen los Acuerdos de la OMC a Marruecos de continuar y ampliar sus reformas.

V. INTERVENCIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

21. El representante de Hong Kong alaba los esfuerzos realizados por Marruecos y recuerda la situación del país con respecto a los Acuerdos de la OMC. La protección de algunos sectores, principalmente la agricultura y los textiles y el vestido, sigue siendo notable. La distribución geográfica del comercio y la diversificación de los productos de exportación son limitadas. Se solicita información sobre los planes concretos de reducción progresiva de los equivalentes arancelarios aplicados a los productos agropecuarios de conformidad con los Acuerdos de la OMC y sobre los criterios que permiten evaluar la pertinencia de utilizar la declaración previa de importación (DPI) en lugar de las medidas de urgencia previstas por la OMC. Se solicitan detalles sobre el calendario de actualización de la legislación marroquí y sobre la estrategia prevista para resolver las resistencias internas y las tardanzas administrativas que frenan el proceso de liberalización. Se hace referencia a las cargas indirectas que limitan la competitividad de los productos marroquíes y a la liberalización de los servicios, en especial el transporte por carretera y los servicios portuarios y marítimos. Se insta a Marruecos a que continúe con la misma determinación la liberalización de sus intercambios comerciales, incluido el comercio de servicios, principalmente los servicios de telecomunicaciones básicas y los transportes marítimos. Se transmiten por escrito otras preguntas a la delegación de Marruecos.

22. Tras alentar a Marruecos a que continúe su proceso de liberalización y haber reiterado la importancia que otorga su país al MEPC, el representante del Canadá desea conocer las causas que subyacen al fuerte crecimiento del comercio marroquí, en particular con América del Norte, y la evolución reciente por lo que se refiere a la creación de una zona de libre cambio entre Marruecos y la UE y Marruecos y la AELC. Manifiesta su preocupación en lo relativo a los niveles de consolidación de los derechos, a menudo superiores a los tipos aplicados, y por el retraso en la aplicación por Marruecos de las disposiciones de la OMC en materia agrícola. Se solicitan detalles sobre estas cuestiones y sobre el contenido de las medidas de acompañamiento previstas a este respecto. El Canadá presenta preguntas escritas.

23. El representante de la República Checa señala que su país también ha presentado preguntas por escrito y hace referencia a la puesta en marcha de las reformas de privatización. Solicita información sobre las futuras medidas encaminadas a favorecer las inversiones en Marruecos, así como sobre la fecha de entrada en vigor del nuevo código en la materia.

24. El representante de los Estados Unidos de América felicita a Marruecos por haber logrado, a pesar de la sequía, encomiables progresos en el sector financiero y en materia de política comercial, sin olvidar los que se orientan a la diversificación de su economía. Lamenta que esta tendencia se haya invertido y se refiere al aumento de la parte de las importaciones sujetas a licencia de importación. Se transmiten preguntas por escrito a la delegación de Marruecos.

25. La representante del Camerún alienta a Marruecos a continuar sus esfuerzos de liberalización. Desea conocer el calendario previsto para la supresión de la declaración previa de importación a la que se sometió en junio de 1995 el banano, producto de gran interés para su país.

26. El representante de Túnez celebra los progresos realizados por Marruecos en materia de liberalización y añade que tanto las medidas autónomas adoptadas por ese país como su participación activa en el sistema comercial multilateral y en los acuerdos regionales y bilaterales dan fe de su firme voluntad de continuar el proceso de liberalización.

27. El representante del Senegal felicita a Marruecos por los esfuerzos desplegados en materia de liberalización. Añade que Marruecos siempre ha constituido un polo de atracción y una referencia para su país y desea que se haga todo lo posible para ayudarle a frenar los efectos negativos de la sequía.
28. El representante de la Unión Europea elogia a Marruecos por su voluntad de liberalizar sus políticas comerciales y le anima a proseguir con dinamismo el proceso de ajuste económico emprendido. Tras haber recordado los resultados positivos de esta política, pide, a semejanza de anteriores oradores, aclaraciones sobre la actualización de la legislación marroquí, sobre la reforma fiscal que debe acompañar a las reducciones de los derechos de importación y sobre la evolución de las actividades de liberalización en el sector de los servicios, en particular en las ramas de la energía y los transportes. Se solicita información sobre una reciente evaluación de los efectos de la sequía y sobre las medidas previstas por Marruecos para combatir este azote, así como su repercusión en el proceso de reformas. El representante de la UE señala que el acuerdo de asociación con Marruecos, rubricado en noviembre de 1995, aún no ha sido ratificado y solicita detalles sobre los acuerdos que este país tiene previsto celebrar en el futuro con los países mediterráneos.
29. El representante del Japón, en nombre de su país, felicita a Marruecos y expresa su satisfacción por los esfuerzos que éste ha realizado en materia de liberalización económica y comercial, así como por su firme adhesión al sistema comercial multilateral. Tras recordar los resultados positivos generados por los programas de ajuste, insta a Marruecos a desarrollar esta política a pesar de los efectos negativos de la sequía. El representante alienta a Marruecos a continuar la política de diversificación geográfica de sus intercambios comerciales y desea que el acuerdo firmado con la UE respete las disposiciones de la OMC en la materia; invita a la Organización a seguir este tema con atención. Se hace referencia a los problemas derivados del visado de uso único, cuya validez es de tres meses y que se exige a los hombres de negocios extranjeros que no sean nacionales de la Unión Europea. Se formulan preguntas por escrito a la delegación de Marruecos.
30. La representante de Australia también recuerda el elevado nivel de protección del sector agrícola y, a semejanza de otros oradores, pide aclaraciones sobre las subvenciones y los gravámenes aún en vigor. Desea asimismo conocer el plan de liberalización de Marruecos para el futuro.
31. El representante de la India felicita a Marruecos por los esfuerzos de liberalización desplegados a pesar de dificultades como la sequía. Expresa su confianza en Marruecos para que los acuerdos comerciales bilaterales y regionales en los que ese país participa cumplan las disposiciones de la OMC en la materia.
32. El representante de Hungría alienta también a Marruecos a que prosiga sus reformas y desea obtener información detallada sobre los planes de reducción del PFI y de liberalización del sector agrícola de conformidad con lo dispuesto en la OMC, así como sobre la pertinencia de los gravámenes habida cuenta del ya alto nivel de protección arancelaria.
33. El representante de Eslovaquia reitera lo ya expuesto por los oradores que le han precedido y subraya que las medidas comerciales actualmente en vigor en Marruecos son bastante restrictivas.
34. El representante de Israel desea que se intensifiquen las relaciones económicas bilaterales entre su país y Marruecos y añade que éstas aún no han alcanzado todo su potencial. Alaba el papel desempeñado por Marruecos en Oriente Medio.

35. El representante del Gabón felicita a Marruecos por su participación activa en las relaciones económicas y comerciales internacionales y por las políticas aplicadas con este fin. Estima que estos esfuerzos deben fomentarse mediante la aportación de ayuda financiera y asistencia técnica por parte de la comunidad internacional.

36. El representante del Pakistán felicita a Marruecos y señala también que como consecuencia de la arancelización el nivel de los derechos de aduana en Marruecos sigue siendo relativamente elevado.

VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DEL REINO DE MARRUECOS Y OTRAS OBSERVACIONES

1) Entorno macroeconómico y orientaciones de política

37. El representante de Marruecos confirma el carácter irreversible del proceso de liberalización y la determinación de su país de completarlo. Para el año en curso se ha previsto la desreglamentación de sectores clave, incluido el de los transportes, y la privatización de algunas empresas públicas. Se están terminando los textos necesarios para la liberalización y privatización de ciertas actividades del sector de telecomunicaciones.

38. Los proyectos de textos relativos a la armonización de las legislaciones marroquíes con los acuerdos internacionales han sido examinados por expertos internacionales. El Código de Inversiones se adoptó a finales de 1995 y entró en vigor el 1º de enero de 1996. Por lo que respecta a los Códigos de Comercio, de Sociedades y de Trabajo, y a los proyectos de ley en materia de competencia y de propiedad intelectual, sus votaciones o exámenes por la Cámara de Representantes están previstos para la sesión parlamentaria que se celebrará en la primavera de 1996. La lentitud en el ritmo de adopción de los textos se debe a su importante volumen y a los retos que representan. La puesta en marcha de tribunales especializados en las diferencias comerciales se ha programado para 1996.

39. El representante expone la diversificación que se ha llevado a cabo principalmente a nivel de los productos industriales y señala que la política en materia de mercados ha consistido en consolidar los tradicionales y en la prospección de otros nuevos, gracias a las oportunidades que ofrecen los Acuerdos de la OMC. Marruecos está ya presente en los mercados de la mayoría de las regiones.

40. Los ponentes solicitan que se notifique periódicamente a la Secretaría de la OMC la actualización de la legislación del país y que se prosiga con la diversificación geográfica del comercio. Se solicitan precisiones sobre la relación entre las políticas de estabilización macroeconómica, de liberalización y de promoción de las exportaciones. La representante de Australia solicita información detallada sobre la privatización, incluso sobre las empresas que no están sujetas a este tipo de medidas, así como sobre las resistencias internas a las que se hace referencia en el informe de la Secretaría. El representante de Hong Kong desea conocer la reacción de la opinión pública ante las reformas.

41. El representante de Marruecos confirma el carácter irreversible de las reformas y señala que todos los textos legislativos han sido analizados por expertos internacionales a fin de que sean conformes con los compromisos internacionales contraídos por su país. La adopción de todos estos textos está prevista para 1996. Habida cuenta de que su notificación no es obligatoria, se procurará alcanzar un compromiso a este fin. A continuación, el representante ha garantizado a los participantes la diversificación futura de los intercambios comerciales, principalmente con Hong Kong, la continuación y ampliación de la privatización a nuevas empresas y la reacción positiva del sector privado a las reformas. Se proporcionará un calendario preciso de las medidas de liberalización.

2) Aplicación de los resultados de la Ronda Uruguay

42. El representante de Marruecos recuerda que su país ya ha notificado sus compromisos relativos a las fechas de aplicación de la liberalización de productos agrícolas y a las medidas sanitarias y fitosanitarias, y se compromete a transmitir las demás notificaciones. El proyecto de enmienda de la ley sobre comercio exterior, que ya ha sido adoptado por los tres ministros competentes, deberá presentarse al Consejo de Gobierno.

43. En la presentación heredada de la Ley de 1957 se preveía una columna G para el arancel general cuyos tipos eran dos veces y media superiores a los aplicados y que estaban contenidos en la columna U. Establecidos con el objeto de gravar los productos originarios de países que no conceden el régimen NMF a Marruecos, los tipos de la columna G no se han aplicado nunca. Desde el 1º de enero de 1996, se han suprimido las columnas G y U y se han sustituido por otras tres columnas en las que figuran el derecho de aduana, el PFI y la suma de ambos.

44. Tras recordar la situación que ha prevalecido en materia de licencias de importación de productos agrícolas, las fechas de su liberalización y las medidas de acompañamiento previstas con este fin, el representante explica la aplicación de estas últimas. Por otro lado, aunque la sequía registrada en años sucesivos y la modificación del calendario del ejercicio fiscal no han permitido reducir los derechos de importación en 1995, se expresa el compromiso de hacerlo para julio de 1996.

45. La Ley de Hacienda de 1996 ha permitido reducir de 13 a 6 el número de tipos arancelarios, manteniendo la presión fiscal global en su nivel anterior, y racionalizar la estructura de los derechos de aduana. El tipo de derecho de aduana aplicado a los productos no fabricados localmente y que son objeto de contrabando ha descendido al 10 por ciento y se ha decidido aplicar una exención del PFI. El tipo de derecho aplicado al material de equipo y a las máquinas se ha fijado en el 2,5 por ciento. El IVA se ha aumentado un 1 por ciento con miras a compensar en parte el descenso de los ingresos aduaneros inherente a dichas reformas.

46. El representante indica las disposiciones en vigor en materia de medidas antidumping y compensatorias y señala que el vacío jurídico que existe en materia de medidas de salvaguardia debe resolverse con un proyecto de texto en curso de elaboración. Se expone un panorama general de los compromisos contraídos por Marruecos en materia de servicios y se promete dar una solución satisfactoria al problema de los visados al que ha hecho referencia el representante del Japón.

47. Los ponentes piden aclaraciones sobre el futuro del PFI, habida cuenta de que la mayoría de los ingresos públicos se basan en las importaciones. Añaden que aún queda mucho por hacer ya que el nivel de protección sigue siendo muy elevado. Se solicitan precisiones sobre las medidas antidumping y compensatorias, sobre la declaración previa de importación (DPI) y sobre el calendario de entrada en vigor de los equivalentes arancelarios en el sector agrícola. El representante del Canadá solicita aclaraciones sobre el nivel de los equivalentes arancelarios en comparación con los tipos consolidados, sobre el carácter permanente o provisional de los ajustes contenidos en la Ley de Hacienda de 1996 que permiten aumentar determinadas líneas arancelarias del 0 al 2,5 por ciento (como mínimo) y sobre las restricciones en materia de movimiento de personas a las que están sujetos los inversores extranjeros.

48. El representante de Marruecos confirma las condiciones en las que deberá reducirse o desaparecer el PFI y señala que de ningún modo se va a aumentar este gravamen; se han aplicado una reducción del derecho de aduana y una supresión del PFI sobre los principales productos que son objeto de contrabando. Los ajustes contenidos en la Ley de Hacienda de 1996 son permanentes; el tipo mínimo es desde ahora del 2,5 por ciento, lo que permite disminuir los derechos aplicados a otros productos. Se enviará a la OMC una copia del nuevo arancel aduanero y se respetarán las fechas previstas para la arancelización. Señala que el impuesto de consumo interno es neutro y no discriminatorio. Se está elaborando un proyecto de texto en materia de medidas de urgencia. La declaración previa de importación (DPI) únicamente se ha utilizado en el caso del banano y ya ha sido suprimida completamente. En respuesta a la pregunta formulada por el representante del Japón, reconoce el carácter muy restrictivo de los visados de entrada y salida a los que están sujetos los inversores y promete la supresión de los mismos.

3) Acuerdos regionales y sistema comercial multilateral

49. El representante de Marruecos señala que el Acuerdo de Asociación firmado con la UE el 15 de noviembre de 1995 es, salvo en algunas disposiciones, la prolongación natural del acuerdo de cooperación que vincula a ambas partes. El nuevo acuerdo aporta como novedad el establecimiento de una zona de libre comercio y la instauración de concesiones comerciales recíprocas. A la aplicación de dicho acuerdo se procederá una vez finalizados los procedimientos internos de ratificación y se espera que mejore considerablemente el nivel de intercambios comerciales a partir del año 2000. Marruecos ha prometido cumplir sus obligaciones de notificación después de que se ratifique el acuerdo. Por otro lado, todavía no ha entrado en vigor el acuerdo comercial y arancelario negociado en el marco de la Unión del Magreb Árabe (UMA), en espera de que los Estados miembros completen los protocolos de aplicación.

50. Marruecos tiene previsto acogerse al período de adaptación de 10 años al que tiene derecho en el marco del desmantelamiento del Acuerdo Multifibras bajo la égida de la OMC. El país tiene la intención de explotar todas sus ventajas con el objeto de mejorar su competitividad y diversificar sus exportaciones. Se espera asimismo una mejora de las exportaciones de productos hortícolas.

51. Los ponentes solicitan aclaraciones sobre el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, sobre las oportunidades que ofrecen los Acuerdos de la OMC para el refuerzo del sistema comercial multilateral y sobre el contenido actual del principio de la nación más favorecida en relación con la proliferación de los acuerdos de libre comercio. El representante del Canadá desea saber qué sectores han contribuido a un mayor aumento de los intercambios comerciales entre Marruecos y los países de América del Norte frente a la UE. La representante de Australia solicita información sobre la contribución que se espera de los acuerdos comerciales regionales. El representante de Hong Kong solicita precisiones sobre los sectores que han quedado excluidos del Acuerdo de Asociación entre Marruecos y la UE.

52. El representante de Marruecos señala que si bien el Acuerdo de Asociación ya se aplica ampliamente Marruecos deberá abrirse progresivamente a los productos manufacturados europeos ya que la entrada en vigor de la zona de libre comercio está prevista para el año 2010. La estrategia de Marruecos en materia de diversificación consiste en explorar en primer lugar la zona geográfica a la que pertenece para a continuación abrirse hacia otros países, entre ellos el Canadá.

4) Cuestiones relativas a políticas específicas

53. El representante de Marruecos facilita información sobre el nuevo Código de Inversiones. Los incentivos se han integrado en el derecho común y se han armonizado para el conjunto de los sectores. Se ha previsto un tipo mínimo de derecho de aduana del 2,5 por ciento para las máquinas y un máximo del 10 por ciento para los bienes de equipo, material y herramientas, así como sus partes, piezas de recambio y accesorios. Estos productos están exentos del IVA y del PFI. Se han previsto ventajas especiales para aquellas empresas que realizan importantes programas de inversión.

54. Tras exponer las condiciones que rigen la importación de vehículos en Marruecos y presentar la evolución del sector del automóvil, el representante se refiere a la ley de integración-compensación. El proyecto del automóvil "económico" se ha emprendido por razones socioeconómicas, entre las que cabe destacar la compatibilidad de su precio con el poder adquisitivo y la reactivación del sector. FIAT ha sido la empresa licitadora elegida para llevar a cabo este proyecto, cuya duración se limita a ocho años. Se enumeran las ventajas concedidas, que se notificarán a la OMC en el marco del Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio.

55. El representante señala que los ingresos obtenidos del impuesto del 6 por ciento *ad valorem* aplicado a la madera importada y del impuesto del 40 por ciento sobre el comercio nacional de madera se destinan a la ordenación de los bosques y al programa de repoblación forestal. Si bien la DPI se ha aplicado durante seis meses al banano de conformidad con lo dispuesto en la Ley N° 13/89, las importaciones de este producto ya se han liberalizado totalmente. A continuación, el representante explica las disposiciones del proyecto de ley en materia de competencia y anuncia que la regulación de los precios constituye la excepción. La disminución de la fiscalidad sobre los productos que son objeto de contrabando mediante un descenso del tipo de derecho de aduana al 10 por ciento y una exoneración del PFI, así como el programa de reformas emprendido por la Administración de Aduanas, tienen por objeto combatir el fraude y el contrabando.

56. Los ponentes expresan sus dudas en relación con la naturaleza de las ventajas concedidas a los exportadores, habida cuenta de las disposiciones de los Acuerdos de la OMC en materia de subvenciones. El representante de Hong Kong hace referencia a los sectores excluidos del ámbito de aplicación de la ley sobre la competencia y a las instancias responsables de su aplicación. El representante de los Estados Unidos señala que la política medioambiental no justifica el impuesto aplicado a la importación de madera y de productos derivados de la misma. Desea obtener información acerca de la vinculación que existe en Marruecos entre la política económica y la de planificación familiar, y entre los acuerdos regionales y el desarrollo.

57. El representante de Marruecos señala que las ayudas concedidas a los exportadores permiten fomentar sus actividades compensando los elevados costes derivados de factores como la energía, y que dichas ayudas no constituyen subvenciones directas. El representante declara que la política de planificación familiar ha ofrecido resultados espectaculares, gracias a la lucha contra el analfabetismo, y que se ha registrado un descenso de la tasa de natalidad. Por último, insiste en el carácter irreversible de las reformas de liberalización emprendidas por su país y manifiesta su satisfacción por la pertinencia de las preguntas formuladas y por la calidad del debate.

VII. DECLARACIÓN FINAL DE LA PRESIDENTA

58. Durante los dos últimos días, el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales ha procedido al segundo examen de las políticas y prácticas comerciales de Marruecos. Estas observaciones, que formulo bajo mi propia responsabilidad, no pretenden ser un sustituto de la evaluación y apreciación colectiva del Órgano sino que tienen por fin resumir los puntos más sobresalientes. En las actas de la reunión se dará plena cuenta del debate.

59. El debate se centró en cuatro temas principales: i) entorno macroeconómico y tendencias políticas generales; ii) proceso de aplicación de la Ronda Uruguay; iii) acuerdos regionales y sistema multilateral; y iv) cuestiones políticas concretas.

i) Entorno macroeconómico y tendencias políticas generales

60. Los Miembros alabaron la amplitud de la reforma económica que está realizando Marruecos autónomamente desde principios de los años 80. En este proceso, se han abierto a la competencia muchos sectores de la manufactura y los servicios que antes estaban protegidos. A su vez, la liberalización del régimen de comercio e inversiones (que incluye importantes recortes arancelarios, la reducción de las restricciones cuantitativas y un amplio programa de privatizaciones) ha contribuido a apuntalar un período de crecimiento rápido e inflación baja, con un impacto positivo sobre la deuda exterior.

61. Algunos Miembros han visto signos de que el ritmo de las reformas se ha frenado recientemente y que la importancia concedida a la liberalización exterior se ha desplazado hacia la estabilización fiscal. En este marco, se plantearon preguntas sobre el impacto económico de la grave sequía de los últimos años y su efecto sobre el programa de liberalización. Los Miembros manifestaron también su preocupación por los retrasos que sufre el proceso legislativo, pues hay un gran número de proyectos de ley que están a la espera de aprobación o promulgación. Se pidió a Marruecos que notificara las nuevas leyes a medida que entraran en vigor.

62. Varias observaciones se centraron en la continua intervención del Gobierno en la economía. Se hicieron preguntas sobre los motivos de los programas en vigor de exenciones de derechos, que tratan de proteger a las industrias de exportación frente a las ineficiencias de los sectores productivos internos. Se consideró que un planteamiento más amplio de la liberalización podía hacer menos necesaria esa intervención compensatoria y promover la diversificación económica y la integración vertical regresiva de los sectores de exportación. Los Miembros preguntaron también si había alguna iniciativa política concreta para ampliar la base de las exportaciones de Marruecos y diversificar los mercados.

63. En su respuesta, el representante de Marruecos subrayó que su Gobierno sigue estando firmemente comprometido con un sistema comercial abierto y basado en normas y con los procesos de desregulación y privatización en el plano interno. Marruecos se ha embarcado en un proceso irreversible de reforma económica cuyo objetivo final es lograr una plena liberalización externa e interna. Ello dará lugar a la desregulación del sector de transportes y a la privatización de varias empresas públicas, incluidas dos refinerías y un banco de desarrollo. Se están preparando cambios importantes en el área de las telecomunicaciones y se ha abierto el mercado de la electricidad para dar paso a un gran proyecto privado. No se ha excluido ningún área del proceso de privatización y se está preparando una segunda lista que incluirá a todas las empresas restantes. La experiencia de las privatizaciones es positiva, inclusive en la esfera de la creación de empleo. El sector privado ha respondido con fuerza a una emisión reciente de bonos de privatización. Está pendiente de publicación el calendario preciso del proceso de liberalización en el futuro.

64. Actualmente se está modificando la legislación económica fundamental. El 1º de enero de 1996 entró en vigor un nuevo código de inversiones; y actualmente están en proceso de elaboración por el Parlamento o el Gobierno un nuevo código comercial, una nueva legislación de sociedades, una ley de competencia y la legislación sobre propiedad intelectual. Para acelerar los procedimientos administrativos, está previsto establecer tribunales comerciales en 1996.

65. Marruecos ha hecho progresos considerables en la diversificación de la estructura regional de sus exportaciones. A este proceso contribuyeron iniciativas de promoción de las exportaciones y, en términos más generales, la aplicación de los Acuerdos de la OMC. Marruecos concede una importancia considerable al desarrollo de sus relaciones comerciales con América del Norte y del Sur, Asia, Oriente Medio y África.

ii) Proceso de aplicación de la Ronda Uruguay

66. Los Miembros, tras manifestar que apreciaban en toda su magnitud el papel y la contribución de Marruecos a la Ronda Uruguay y el contenido de los compromisos asumidos, pidieron aclaraciones sobre el proceso de aplicación interna. Se hizo especial referencia a áreas tales como las salvaguardias, las medidas antidumping y las subvenciones y las medidas compensatorias. Se señalaron retrasos en la aplicación de la arancelización en el sector agrícola. También se plantearon preguntas sobre la repercusión actual del régimen de licencias de importación y los requisitos de declaración previa, así como sobre el uso de controles sanitarios y fitosanitarios.

67. Los Miembros, que señalaron que la arancelización había supuesto un aumento del número de tipos arancelarios, preguntaron si había iniciativas para simplificar la estructura arancelaria, atenuar la progresividad de los aranceles y alinear todos los tipos oficiales con las consolidaciones hechas en el marco del GATT. Varios comentarios se centraron sobre los efectos restrictivos y los costos administrativos de la acumulación de unos aranceles elevados, en particular en la agricultura, y otras cargas y gravámenes relacionados con la importación, entre ellos, el Prélèvement Fiscal à l'Importation (PFI). Los Miembros también plantearon preguntas sobre las dificultades que podrían suponer los recortes arancelarios para la política fiscal.

68. Los Miembros reconocieron que Marruecos ha asumido un nivel de compromisos en el sector de los servicios digno de alabanza y alentaron al país a participar activamente en las negociaciones en curso sobre el transporte marítimo y las telecomunicaciones básicas. Algunos participantes manifestaron preocupación por las medidas que afectan al movimiento de personal, con inclusión de la exigencia de visados.

69. El representante de Marruecos respondió que los Ministerios competentes han aprobado una nueva Ley de Comercio Exterior que será sometida en plazo breve al Consejo de Ministros. Actualmente se está preparando una nueva legislación de salvaguardia conforme con el Acuerdo pertinente de la OMC. De momento, la Administración está autorizada a introducir, con carácter temporal, la exigencia de una declaración previa de las importaciones que tiene por fin supervisar las importaciones de productos que causan, o amenazan causar, un perjuicio a los productores nacionales. La Ley de Comercio Exterior vigente prevé ya la posibilidad de imponer medidas antidumping y compensatorias, pero hasta la fecha no se ha recurrido a ellas. La declaración previa puede servir para vigilar las importaciones que amenazan perjudicar a la producción nacional.

70. La liberalización de la agricultura es un elemento irreversible del programa de reajuste estructural. Desde 1994, se ha liberalizado la importación de productos agrícolas, con excepción de ciertos productos alimenticios básicos que son objeto de subvenciones al consumo. En el primer semestre de 1996, con un plazo que termina el 1º de junio, se irá eliminando gradualmente la necesidad de obtener licencias

para importar azúcar, aceites vegetales, cereales y sus derivados. Entre las medidas de acompañamiento cabe citar el establecimiento de equivalentes arancelarios que generalmente se sitúan por debajo de los niveles consolidados en el GATT; reformas del sistema de comercialización; creación de reservas de seguridad; desmonopolización de las importaciones de azúcar; y liberalización de las industrias de elaboración de semillas oleaginosas. Se han calculado los equivalentes arancelarios en el sector agrícola de conformidad con las disposiciones pertinentes de la OMC; actualmente se aplican ya a la carne y los productos lácteos. Debido a la sequía de 1995 y a la modificación del período que abarca un ejercicio fiscal, se ha pospuesto a julio de 1996 la puesta en práctica de los compromisos de reducción asumidos para 1995. A partir de la primera de esas fechas, el régimen de licencias de importación se limitará a los productos considerados sensibles por razones sanitarias y de seguridad, incluidos los explosivos, los neumáticos usados, y los vehículos de segunda mano.

71. El 1º de enero de 1996 se modificó la estructura del arancel de Marruecos, abandonándose la anterior distinción entre los tipos oficiales y los aplicados. El nuevo arancel contiene tres columnas: el arancel a las importaciones, el *Prélèvement Fiscal à l'Importation* (PFI) y la suma de ambos. El nuevo arancel será notificado a la OMC. La legislación fiscal de transición para 1996 supuso una reforma general del sistema; su fin es simplificar, armonizar y mejorar la transparencia de los impuestos en la frontera. La mejora consiguiente del entorno fiscal y económico ayudará a reducir el contrabando. Se han reducido los tipos aplicados a algunos productos sensibles; por ejemplo, la maquinaria y el equipo, que están gravados con aranceles no superiores al 2,5 por ciento, mientras que las herramientas, las piezas de recambio y los productos electrónicos están sujetos a un arancel del 10 por ciento. Estos productos no están gravados con el PFI. Al mismo tiempo, se ha reducido de 13 a 6 el número de tipos arancelarios diferentes. Los efectos fiscales de estos recortes arancelarios pueden ser compensados en parte por un ligero aumento y ampliación del ámbito del IVA. Se aplica un gravamen parafiscal del 0,25 por ciento cuyo fin es compensar al sector privado por el control técnico que ejerce sobre las exportaciones, de conformidad con el artículo VIII del Acuerdo General.

72. Marruecos ha asumido en el marco del AGCS unos compromisos muy importantes tanto en términos de la cobertura sectorial como del grado de liberalización. Estos compromisos afectan a sectores tales como las telecomunicaciones, el transporte, los servicios financieros y profesionales, la construcción, el turismo y los servicios relacionados con el medio ambiente. En la mayoría de los casos, se otorga un trato nacional. Marruecos sigue participando activamente en las negociaciones en curso sobre transporte marítimo, telecomunicaciones básicas y servicios profesionales. Los requisitos de visado a que están sometidas las personas de negocios no han sido restrictivos en general; se buscarán soluciones a los problemas que se planteen al respecto.

iii) Acuerdos regionales y sistema multilateral

73. La política multilateral de comercio de Marruecos concuerda con los esfuerzos que se están haciendo para intensificar los lazos preferenciales con la Unión Europea y los países de África del Norte; los participantes subrayaron la necesidad de notificar los acuerdos resultantes de conformidad con las disposiciones de la OMC, en especial el artículo XXIV del Acuerdo General. Se solicitaron detalles sobre el reciente Acuerdo de Asociación con la UE, principal interlocutor comercial de Marruecos, y su calendario de aplicación. Se llamó la atención sobre la liberalización gradual de los mercados de la UE a results de la Ronda Uruguay, lo que supone una competencia mayor por parte de países terceros para obtener el mismo trato preferencial que reciben las exportaciones de frutas, legumbres y hortalizas y prendas de vestir de Marruecos a la UE.

74. El representante de Marruecos señaló que el nuevo Acuerdo de Asociación rubricado por la UE, prolongación natural del anterior Acuerdo de Cooperación, dará lugar a una zona de libre comercio. Esta zona será conforme con el artículo XXIV del Acuerdo General y será notificada cuando se ratifique.

La agricultura está incluida en el Acuerdo y se prevé su progresiva liberalización. Todavía no ha entrado en vigor un acuerdo comercial y arancelario con la Unión del Magreb Árabe (UMA), a la espera de que los Estados miembros completen las medidas de aplicación.

75. El representante subrayó con fuerza que Marruecos no ignora el desarrollo de las relaciones con otros interlocutores comerciales: la dirección de las reformas emprendidas sobre una base n.m.f. es clara. El comercio con países no europeos se está desarrollando considerablemente.

76. En su opinión, Marruecos está bien situado para competir eficazmente en el mercado de los textiles y prendas de vestir de la UE, incluso después de llegarse a una plena liberalización de conformidad con el Acuerdo de la Ronda Uruguay. El período de aplicación se utilizará para introducir ajustes positivos y una mayor diversificación en el sector. La proximidad geográfica y la flexibilidad de la industria ayudarán a realizar los ajustes necesarios. También confía en que el sector de las frutas, legumbres y hortalizas de Marruecos se beneficie más de las recientes medidas políticas de diversificación de las exportaciones. Se espera que el Acuerdo de Asociación con la UE mejore considerablemente las corrientes comerciales en esta área a partir del año 2000.

iv) Cuestiones políticas concretas

77. Los Miembros aprovecharon la oportunidad para pedir aclaraciones sobre una amplia gama de programas y medidas políticas. Entre ellos, cabe mencionar el nuevo Código de Inversiones de Marruecos; la futura orientación de la política de competencia, con inclusión de la desregulación de los precios; los requisitos de contenido nacional en el sector de los vehículos de motor; un impuesto sobre los productos importados de madera; el requisito de una declaración previa para importar banano; y las iniciativas contra las prácticas comerciales fraudulentas.

78. En respuesta, el representante de Marruecos explicó las líneas principales del Código de Inversiones de 1996. Las empresas que cumplan determinados criterios, por ejemplo, en la esfera del empleo, podrán solicitar beneficios tales como reducciones de las cargas vinculadas a la infraestructura y ventajas en el área de la formación profesional. La nueva legislación de competencia de Marruecos prevé una liberalización general de los precios; sólo podrán introducirse controles de precios en circunstancias excepcionales y durante un período limitado. La ley, que será promulgada en 1996, se aplicará gradualmente a lo largo de tres años. Se creará un Consejo Nacional de la Competencia que actuará como órgano judicial independiente.

79. No se han impuesto límites a las importaciones de vehículos de motor, que actualmente están gravadas con un arancel del 17,5 por ciento y un PFI del 15 por ciento, considerablemente inferior a los niveles consolidados. Lo mismo que en muchos otros países en desarrollo, los esfuerzos iniciales de industrialización de Marruecos se centraron enormemente en la industria del automóvil, y en 1981 se introdujo una prescripción de contenido nacional del 60 por ciento. Sin embargo, debido a los precios no competitivos, el mercado marroquí se vio inundado de importaciones de viejos automóviles de segunda mano que, a su vez, tuvieron un impacto negativo sobre la seguridad en las carreteras y el medio ambiente. Para mejorar esta situación, se desarrolló el concepto de un "automóvil económico" y se invitó a los principales productores mundiales a participar en una licitación a mediados de 1994. Se ofrecieron incentivos para garantizar un contenido nacional del 50 por ciento y un precio razonable de venta. En junio de 1995, el Gobierno firmó un contrato de ocho años con el ganador de la licitación, Fiat. En paralelo, se redujeron los aranceles de importación al nivel actual, el cual promoverá, a su vez, la competencia. El proyecto respetó las disposiciones relativas a los países en desarrollo y será notificado lo antes posible en el marco del Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio, de la OMC.

80. Para combatir la deforestación y proteger los bosques naturales, en 1986 se introdujo un impuesto a la importación de madera del 6 por ciento. El impuesto no es discriminatorio al existir un impuesto interno paralelo del 40 por ciento.

81. Tras la liberalización del mercado del banano en julio de 1994, se produjo una congestión de importaciones que superaban ampliamente los requisitos de acceso mínimo, lo que provocó graves distorsiones del mercado en mayo, junio y septiembre de 1995. En respuesta, el Gobierno ha adoptado medidas de vigilancia de emergencia e introducido la obligación de realizar declaraciones previas de las importaciones durante un plazo de seis meses; este plazo no ha finalizado todavía.

82. Además de los cambios arancelarios a que se ha hecho referencia, Marruecos ha adoptado varias medidas administrativas para luchar contra el contrabando. Entre ellas cabe mencionar la reestructuración de los servicios de aduanas competentes y una mejor financiación de los mismos, así como la simplificación de los procedimientos aduaneros.

83. Durante estas dos sesiones hemos mantenido un debate extremadamente útil, informativo y estimulante. De él ha surgido un impulso muy claro y una orientación hacia la liberalización, la modernización y la apertura. Los Miembros de la OMC felicitaron a Marruecos por la dirección que ha dado a las reformas y las medidas adoptadas. Hemos valorado mucho el hecho de que el Ministro haya venido en persona, con una amplia delegación, para mostrar la seriedad de Marruecos en su actitud hacia la OMC. Por último, quisiera manifestar mi agradecimiento a los Miembros que han participado en la reunión y agradecer a los oradores sus valiosas contribuciones, así como a la Secretaría su labor preparatoria.