

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/TPR/M/6

7 de diciembre de 1995

(95-3978)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
7-8 de noviembre de 1995

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

SRI LANKA

ACTA DE LA REUNIÓN

Presidente: Excmo. Sr. Néstor Osorio Londoño (Colombia)

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE	2
II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE SRI LANKA	3
III. EXPOSICIÓN DE LA PRIMERA PONENTE	5
IV. EXPOSICIÓN DEL SEGUNDO PONENTE	7
V. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES	9
VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE SRI LANKA Y OTRAS OBSERVACIONES	11
VII. OBSERVACIONES FORMULADAS POR EL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN	16

I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE

1. El Examen de las Políticas Comerciales de Sri Lanka tiene lugar los días 7 y 8 de noviembre de 1995. El Presidente da la bienvenida a la delegación de Sri Lanka, encabezada por el Sr. N.V.K.K. Weragoda, Secretario, Ministerio de Comercio Interior y Exterior y Alimentación, y a los ponentes, Excm. Sra. Lilia Bautista (Filipinas) y Sr. Ric Wells (Australia).
2. El Presidente recuerda el propósito de los Exámenes de las Políticas Comerciales y los principales elementos de los procedimientos aplicados para esta reunión. El informe del Gobierno de Sri Lanka figura en el documento WT/TPR/G/6 y el de la Secretaría de la OMC en el documento WT/TPR/S/6 y Corr.1; las principales cuestiones a que se referirán los ponentes están contenidas en el documento WT/TPR/W/10. Se han transmitido a la delegación de Sri Lanka los puntos planteados por escrito por dos delegaciones (Canadá y los Estados Unidos). Si no resulta posible dar contestaciones completas durante la reunión, deberán facilitarse más adelante respuestas complementarias por escrito.
3. Recordando que las organizaciones intergubernamentales asistirán a las reuniones del Consejo General en virtud de decisiones adoptadas sobre la base de las disposiciones *ad hoc*, el Presidente propone que el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales invite a asistir a su próxima reunión a la FAO, el FMI, la OCDE, la UNCTAD y el Banco Mundial, que han solicitado la condición de observador.

II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE SRI LANKA

4. El representante de Sri Lanka acoge con satisfacción la oportunidad de pasar revista a las políticas y prácticas comerciales de su país en el marco del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales. Pone de relieve la dedicación de Sri Lanka a las metas y aspiraciones de la OMC, que ha sido demostrada por su adhesión a ésta como Miembro fundador y que refleja la creciente interdependencia de las políticas y prácticas comerciales nacionales.

5. Tras la introducción de reformas económicas a partir de 1977, Sri Lanka ha seguido aplicando políticas comerciales liberales orientadas al mercado. Se han hecho progresos importantes hacia el establecimiento de un entorno comercial competitivo, en particular durante los últimos años. En esos años, los principales logros han sido:

- la eliminación del monopolio del Estado sobre actividades económicas;
- la reducción de las restricciones cuantitativas aplicadas a las importaciones y las exportaciones;
- la racionalización y simplificación de la estructura arancelaria mediante el establecimiento de un sistema en tres tramos;
- el paso a un régimen de tipos de cambio administrado en forma flexible;
- la atenuación de las reglamentaciones que afectan al control cambiario, y
- la eliminación de todas las restricciones de los pagos por transacciones en cuenta corriente y finalmente la aceptación del régimen previsto en el artículo VIII del Convenio Constitutivo del FMI.

6. Pese a los efectos negativos del conflicto étnico desde 1983, que representa una pesada carga para el presupuesto nacional, Sri Lanka ha logrado alcanzar tasas moderadas de crecimiento económico, que se habrían duplicado de no ser por la continuación de ese conflicto. La agricultura fue el sector de vanguardia de la economía hasta el decenio de 1970, en el que el principal objetivo fue la sustitución de las importaciones. A partir de 1977, hubo un cambio de las políticas, que tendieron a fomentar las actividades manufactureras orientadas a la exportación. No obstante, ambos sectores siguen estando estrechamente vinculados, ya que la tercera parte de la producción de manufacturas corresponde a las agroindustrias. En la actualidad, las principales exportaciones son las prendas de vestir, el té, los productos del caucho, las piedras preciosas y los artículos de joyería y los productos del coco.

7. Las medidas de reforma adoptadas por Sri Lanka han tenido inmensas consecuencias socioeconómicas. Anteriormente, Sri Lanka se había propuesto crear un Estado de bienestar mediante un alto grado de intervención estatal. Ahora ha modificado sus políticas y confía en las fuerzas del mercado para generar y mantener el impulso de crecimiento que exige el bienestar económico y social de la población. El Gobierno no cesa en sus esfuerzos por mejorar cualitativamente sus políticas, consciente de la necesidad de velar por la transparencia y la responsabilidad, en consonancia con los deseos del pueblo.

8. El Gobierno se ha comprometido a acelerar las reformas económicas y comerciales dirigidas a la integración de Sri Lanka en la economía mundial. Como se dice en el informe sobre el examen de las políticas comerciales, reconoce el papel de "motor del crecimiento" que corresponde al sector privado en el desarrollo económico del país. Por consiguiente, el Estado tendrá una intervención mínima en las actividades económicas, limitándose a una función de "facilitador". Al adoptar las políticas económicas, se solicitan siempre las opiniones del sector privado sobre las cuestiones de interés económico nacional. Resulta alentador que los dos principales partidos políticos consulten a los círculos comerciales antes de preparar sus manifiestos electorales.

9. El Gobierno se ha comprometido a lograr un crecimiento económico de gran calidad, sin perjuicio de la equidad y la justicia distributiva. En este contexto, ha iniciado un programa de alivio de la pobreza denominado *Movimiento Samurdi (en pro de la prosperidad)*, que se basa en la experiencia obtenida con otros programas similares en Sri Lanka y en la región de Asia.

10. La agricultura sigue siendo el principal sostén de los pobres de las zonas rurales, que representan más del 70 por ciento de la población. Sus medios de vida dependen de las inseguras condiciones climáticas y de los precios en los mercados mundiales. Por ello, debido a las distorsiones del mercado, el Gobierno se ve obligado a intervenir en ocasiones para estabilizar los ingresos de las explotaciones agrícolas.

11. El Gobierno es consciente de las causas de la baja productividad del sector manufacturero. Habiendo identificado esas limitaciones, ha adoptado medidas positivas para crear un entorno favorable a las empresas comerciales. Siempre que ha resultado posible, ha sugerido que se concierten acuerdos colectivos entre empleadores y empleados, con objeto de reducir al mínimo la intranquilidad en la industria.

12. Obtener la confianza de los inversores se considera una cuestión fundamental de política general. Además de ofrecer a éstos diversos bloques de incentivos, el Gobierno ha hecho todo lo posible para establecer en la totalidad del país servicios infraestructurales adecuados, en particular de telecomunicaciones, de transporte y portuarios. Ha simplificado los procedimientos de inversión hasta tal punto que las autorizaciones pueden obtenerse en un día, a reserva de las consideraciones ambientales.

13. El Gobierno ha dado también un paso audaz para resolver el conflicto étnico, anunciando un "paquete de medidas de paz", que goza del apoyo de la mayor parte de los grupos minoritarios. Si esas propuestas se llevan a la práctica, representarán una solución pacífica duradera para el problema étnico, que tanto tiempo se ha prolongado. La prosperidad futura depende de que se halle una solución duradera para ese problema.

14. En el contexto del sistema de comercio multilateral, Sri Lanka se ha comprometido plenamente a proseguir el proceso de liberalización, a fin de estimular la competencia equitativa, tanto en el comercio interno como en el internacional, y mejorar la eficiencia y competitividad del país. El proceso del Examen de las Políticas Comerciales ha ayudado considerablemente a Sri Lanka a identificar esferas en las que ha de efectuar reformas y reajustes para ponerse en consonancia con los principios y objetivos del GATT/OMC. En ese espíritu, el orador agradece de nuevo a los participantes y ponentes que le hayan ofrecido la oportunidad de demostrar la plena dedicación de Sri Lanka al ideal de la libertad de comercio.

III. EXPOSICIÓN DE LA PRIMERA PONENTE

15. La primera ponente (Excma. Sra. L. Bautista) elogia a Sri Lanka por los notables éxitos que ha obtenido en los últimos años, pese a las dificultades políticas. El país posee la capacidad fundamental de combinar un elevado crecimiento con una baja inflación gracias a su persistente esfuerzo por alcanzar la estabilidad macroeconómica y realizar nuevas reformas estructurales, en particular en las esferas fiscal y de política comercial. Dado el papel que desempeña el comercio en una economía relativamente pequeña como la de Sri Lanka, todos los Miembros de la OMC deben tener presentes las ramificaciones internacionales más generales de sus propias políticas y prácticas comerciales.

16. El historial de crecimiento de Sri Lanka es digno de elogio, gracias en gran medida a las políticas comerciales aplicadas en el pasado. La inflación no parece ser motivo de preocupación, pero quizá las autoridades deban revisar la metodología por la que se establece el Índice de Precios de Consumo de Colombo, a fin de velar por que la cesta de productos en que éste se basa refleje realmente las pautas actuales de consumo. La posesión de información exacta sobre la inflación tiene una importancia decisiva para la política general.

17. La inversión y el ahorro internos brutos son reducidos. Esto quizá refleje faltas de eficiencia del sector financiero, dado que el margen entre los tipos aplicados a la toma y la concesión de préstamos es de cinco puntos porcentuales, por lo menos. De acuerdo con las quejas del sector privado, el principal obstáculo al crecimiento de las inversiones, independientemente de variables exógenas como la incertidumbre política, es el elevado costo de la financiación. Es posible que estos problemas estén relacionados con el acceso del Gobierno al ahorro interno y su utilización del mismo.

18. La reforma de la política fiscal es fundamental para el logro de la estabilidad macroeconómica, pero el gasto público está muy lejos de ser prudente. El servicio de la deuda absorbe el 37 por ciento de los ingresos fiscales, lo cual limita las opciones de gasto y obstaculiza la reforma estructural. Además, la base de ingresos es reducida y procede principalmente de la recaudación de gravámenes sobre el comercio e impuestos indirectos. La política fiscal ha excluido al sector privado, lo cual explica el elevado costo de la obtención de préstamos y el lento crecimiento de la inversión. Por lo tanto, conviene que las autoridades de Sri Lanka examinen con mayor detenimiento la manera de fortalecer los mecanismos de recaudación fiscal, aumentando así los ingresos totales.

19. La revisión del régimen fiscal debería contribuir también a racionalizar el sistema de dispensas y exenciones del pago de derechos y mejorar su transparencia. Una cuestión especialmente urgente son las filtraciones hacia el mercado interno de suministros destinados a los productores de artículos de exportación registrados con la Junta de Inversiones. La oradora considera también que Sri Lanka debería intentar reducir el drenaje fiscal resultante de las subvenciones sobre bienes y servicios de consumo, incluidos los administrados por la Cooperativa de Comercio al por Mayor y la Junta de Energía Eléctrica de Ceilán. Esas subvenciones no sólo representan una pesada carga para el presupuesto sino que deforman las señales del mercado y la asignación de los recursos.

20. Las exportaciones de Sri Lanka han aumentado con relativa rapidez. No obstante, adolecen de una excesiva concentración en un pequeño número de artículos y de mercados. Las prendas de vestir representan casi el 50 por ciento de las exportaciones totales de mercancías, y el té constituye la mayor parte de las exportaciones de productos agropecuarios. Los Estados Unidos y la Unión Europea compran del 60 al 70 por ciento de las exportaciones de Sri Lanka, sobre todo prendas de vestir. Por lo tanto, quizá convenga que las autoridades exploren la manera de movilizar la mano de obra, que es el recurso más importante del país, así como las inversiones, a fin de crear una base de exportaciones más diversificada.

21. Señalando que el desempleo sigue siendo del 11 por ciento o más, la ponente sugiere que Sri Lanka examine más detenidamente los factores que han limitado el crecimiento del empleo. Según observadores internacionales, las políticas laborales han introducido rigideces en el mercado de trabajo y posiblemente han estimulado las inversiones con una gran utilización de capital.
22. Es también vital movilizar la inversión. Una mayor liberalización, que podría favorecer la inversión, tanto extranjera como interna, requeriría a su vez la reducción del número de sectores restringidos y de aquellos en los que se imponen límites a la adquisición de capital por los inversores extranjeros. Deben adoptarse medidas para que la inversión exterior deje de concentrarse en el turismo y los sectores relacionados con éste y en la producción de prendas de vestir. Por ejemplo, quizá sean necesarias mayores inversiones en las primeras fases de la industria textil, ya que Sri Lanka depende considerablemente de las importaciones de productos textiles, que representaron el 23 por ciento de sus importaciones totales en 1994. Este problema es especialmente importante, dado el período de transición de diez años previsto en el Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido de la OMC. Además, las inversiones han de centrarse en productos de exportación con posibilidades de mayor valor añadido; debe prestarse la debida atención a las materias primas y los insumos semielaborados.
23. Reformas importantes han modificado el nivel y la estructura de la protección contra las importaciones. Aunque considera que la meta de establecer un arancel uniforme del 15 por ciento para 1998 es ambiciosa pero loable, la ponente observa que se mantienen explícitamente algunas restricciones cuantitativas para proteger la producción nacional. La progresividad arancelaria sigue estando generalizada, ya que existe en todos los sectores, salvo los de los productos lácteos, el té y el caucho. Los aranceles oscilan entre el 0 y el 70 por ciento en el caso de las materias primas, el 0 y el 35 por ciento en el de los productos semielaborados y el 0 y el 250 por ciento en el de los artículos acabados. Por lo tanto, la protección efectiva real es muy superior al promedio nominal del 20 por ciento.
24. Las consolidaciones arancelarias son relativamente reducidas para un país en desarrollo. En su Lista de la Ronda Uruguay, Sri Lanka ha consolidado los aranceles aplicados a todos los productos agropecuarios, al 50 por ciento, pero sólo el 8 por ciento de los aplicados a los productos industriales.
25. Quizá sea necesario que Sri Lanka revise su sistema de gravámenes y cargas, que no sólo son numerosos sino que elevan el costo de las importaciones muy por encima del nivel resultante de los derechos de aduana. Existe un derecho de timbre del 2 por ciento; un recargo a la importación de productos agropecuarios; una contribución del 10 por ciento del derecho de importación; un impuesto sobre el volumen de ventas de hasta el 20 por ciento; un gravamen de defensa del 4,5 por ciento y un derecho especial de consumo de hasta el 200 por ciento sobre los denominados artículos de lujo; además, antes de calcular todos estos gravámenes y cargas, se agrega al precio de importación (incluido el derecho de aduana) un recargo del 25 por ciento. Pide que se confirme que la mencionada contribución se eliminará a finales del año; el recargo del 25 por ciento debería haber sido sustituido recientemente por el impuesto sobre bienes y servicios.

IV. EXPOSICIÓN DEL SEGUNDO PONENTE

26. El segundo ponente (Sr. R. Wells) felicita a Sri Lanka por los buenos resultados económicos que ha alcanzado en los últimos años, en circunstancias difíciles. Centrándose en la orientación hacia el exterior del país en términos más generales, insiste en la necesidad de evitar que se creen enclaves de exportación escasamente vinculados con el resto de la economía. El ponente se pregunta si se han hecho planes para exponer la producción de bienes intermedios y otros sectores a mayores presiones de competencia.

27. En este contexto, son interesantes los resultados de la Ronda Uruguay. La Lista de Compromisos de Sri Lanka muestra una cobertura sectorial muy selectiva, con consolidaciones arancelarias a un tipo del 50 por ciento. Aunque el bajo nivel actual de los compromisos quizá refleje la habilidad con que se llevaron las negociaciones comerciales de la Ronda Uruguay, el orador señala que la existencia de presiones exteriores podría representar una contribución muy útil al proceso de liberalización del comercio y reforma económica. Este proceso es condición previa para que se alcancen tasas elevadas y sostenidas de crecimiento del PIB y tasas incluso más altas de incremento de las importaciones. Se puede, pues, considerar que la flexibilidad actualmente existente en Sri Lanka en lo que se refiere a las tasas de protección crea al Gobierno más problemas de los que resuelve. Sin embargo, Sri Lanka tiene libertad para mejorar unilateralmente su Lista de Compromisos.

28. Es evidente que la liberalización de las inversiones y otras reformas introducidas han creado nuevas oportunidades en materia de empleo y fomentado el crecimiento económico. Es posible que esto, a su vez, haya estimulado la mayor internacionalización de la economía. Señalando los efectos políticos positivos que puede tener la realización de estudios independientes sobre la liberalización del comercio y la reforma económica, el orador se pregunta si existe actualmente alguna iniciativa en ese sentido. Es evidente que la Comisión Arancelaria Presidencial desempeñó un importante papel en la liberalización del comercio durante el decenio de 1980 y que el Instituto de Estudios de Políticas o un órgano similar puede contribuir a que el país comprenda mejor la necesidad de reformas. En particular, los estudios de la política general pueden permitir descubrir las faltas de coherencia económica relacionadas con la intervención del Gobierno en el mercado del trigo o poner de relieve la necesidad de mejorar la gestión de las plantaciones de té y reestructurar los dos bancos de propiedad estatal.

29. El Gobierno ha adoptado medidas para liberalizar los sectores de servicios, entre ellos el sector del transporte marítimo. En particular, tiene intención de fomentar la inversión extranjera en los servicios portuarios y de llevar a cabo la desregulación del transporte aéreo de mercancías y ha hecho planes para privatizar Air Lanka. Dado que es muy posible que esas intenciones se hubieran visto favorecidas por la aceptación de compromisos más amplios en el marco del AGCS, el orador se pregunta por qué Sri Lanka sólo consolidó las condiciones de acceso en el caso de los servicios hoteleros y de las agencias de viajes.

30. El sector de las telecomunicaciones tendrá una importancia decisiva para las aspiraciones de Sri Lanka de convertirse en un centro regional de servicios. La experiencia parece indicar que la competencia será el modo más rápido y eficaz de mejorar la baja tasa actual de penetración existente en el país, inferior a una línea por cada 100 habitantes. Aunque, en relación con esto, son dignos de elogio los planes de privatización de las telecomunicaciones de Sri Lanka, quizá sea necesario conceder una importancia similar a la promoción de la competencia y las prácticas comerciales.

31. El otro sector de servicios fundamental es el de los servicios financieros. Puesto que el sector bancario parece estar abierto a la competencia exterior, ya que los bancos nacionales y los de propiedad extranjera reciben el mismo trato en casi todos los aspectos, Sri Lanka podría haber incluido en su Lista consolidaciones en el marco del AGCS, a fin de aumentar su atractivo para los inversores

extranjeros. Pasando a referirse al sector de los seguros, el ponente considera que las reformas son inevitables, dado el rápido crecimiento de la economía de Sri Lanka. La aparición de nuevos productos de seguros y los avances técnicos y la complejidad crecientes del sector parecen indicar que convendría atraer personal calificado del extranjero. No obstante, la actual prohibición de las inversiones exteriores y el requisito de que las empresas de seguros inviertan una gran proporción de sus activos en títulos del Estado impiden en gran medida que esto ocurra. Pregunta si se ha pensado en modificar esas reglamentaciones.

32. El Gobierno de Sri Lanka es evidentemente consciente de la importancia de los derechos de propiedad intelectual para las empresas que consideran la posible ubicación de sus inversiones. Es importante contar con una protección de los derechos de propiedad intelectual transparente y eficaz, cuyo cumplimiento sea exigible, en particular en el caso de las compañías que tienen intención de trasladar personal calificado a países extranjeros y de realizar en éstos actividades que tengan como resultado un aumento importante del valor añadido. Observando que son una buena señal las enmiendas legislativas que Sri Lanka tiene intención de introducir en los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC), el ponente solicita información sobre el calendario correspondiente.

33. A medida que Sri Lanka continúe con su política de reforma y desregulación, será fundamental la existencia de directrices de política eficaces en materia de competencia. Con la creación de la Comisión de Reforma de las Empresas Públicas, la Comisión de Prácticas Comerciales Leales y el Servicio de Protección del Consumidor, Sri Lanka ha sentado bases satisfactorias en ese terreno.

34. Los planes de privatización son ambiciosos. No obstante, no fomentarán necesariamente la competencia, en particular en los sectores en que el elevado precio de la penetración en el mercado puede favorecer al proveedor dominante, por ejemplo en las telecomunicaciones. Estimular una gestión eficaz, basada en consideraciones comerciales, podría ser un buen principio para la adopción de un programa más general de mejora de la competencia en sectores específicos. El orador se pregunta también si Sri Lanka ha hecho planes para velar por la competencia en los sectores dominados en la actualidad o anteriormente por monopolios estatales, como las telecomunicaciones, la aviación civil o la generación y distribución de energía eléctrica. En este último sector, entre las medidas presupuestarias especiales adoptadas el 8 de junio figura la transferencia al Tesoro de 1.500 millones de rupias de beneficios acumulados de la Junta de Energía Eléctrica de Ceilán. Es de suponer que ésta fue una medida que no se repetirá, pero de todos modos ilustra las dificultades que presenta la gestión de un empresa estatal no constituida en sociedad con arreglo a buenas prácticas comerciales.

V. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

35. El representante de la Unión Europea acoge con satisfacción las medidas de reforma económica adoptadas por Sri Lanka desde 1977 en circunstancias difíciles y les concede su pleno apoyo. Pese a los progresos realizados, son necesarios mayores esfuerzos para racionalizar la estructura arancelaria y aumentar la transparencia, en particular en lo que se refiere a las dispensas y exenciones del pago de derechos. Solicita más información sobre el paso previsto a un arancel de importación uniforme del 15 por ciento. La utilización de recargos para luchar contra prácticas comerciales desleales es motivo de preocupación, y se invita a las autoridades de Sri Lanka a promulgar legislación conforme con la OMC. Pone también en cuestión la aplicación acumulada de gravámenes y cargas múltiples a los productos importados y de contribuciones y cánones a las exportaciones; esas cargas deben aplicarse independientemente del origen o el lugar de consumo de los productos.

36. La representante de Australia elogia los éxitos económicos alcanzados por Sri Lanka pese a los disturbios civiles. El examen de las políticas comerciales del país representa una buena oportunidad para aclarar los malentendidos y aumentar la transparencia. Algunas novedades positivas en la política comercial de Sri Lanka son la racionalización del régimen arancelario, que refuerza la función de los aranceles; las reducciones del alcance de las licencias de importación; la arancelización de la mayor parte de las restricciones cuantitativas; los progresos realizados en la reducción de la progresividad arancelaria y el aumento de la desregulación y la privatización a nivel interno. Señalando dificultades que aún persisten, pregunta si se ha previsto un marco temporal específico para nuevos descensos de los aranceles; cómo funcionan las zonas de elaboración para la exportación de Sri Lanka; hasta qué punto son coherentes las actividades de reforma realizadas en diversas esferas; qué facultades discrecionales posee el Ministro de Hacienda para conceder recargos temporales a la importación; qué mecanismos de transparencia estimulan el debate público, y en qué estado se encuentra la política general de competencia desde el punto de vista de su aplicación y de la exigencia de su cumplimiento.

37. El representante del Japón agradece a Sri Lanka que aceptara las obligaciones previstas en el artículo VIII del Convenio del FMI en 1994. Reconociendo la importancia de los incentivos fiscales para la inversión extranjera directa en el país, pregunta si el gravamen de defensa se aplica también a los bienes de capital y a los insumos intermedios importados por las empresas apoyadas por la Junta de Inversiones con fines de elaboración para la exportación. Pregunta también si los gravámenes a la importación aplicados además de los aranceles se elevan en forma discriminatoria.

38. El representante del Pakistán elogia las reformas estructurales realizadas por Sri Lanka y expresa la esperanza de que continúen, pese a las actuales dificultades. Pregunta si existen planes para hacer plenamente convertible la rupia de Sri Lanka.

39. El representante de Nueva Zelandia hace referencia a la apertura de las políticas comerciales de Sri Lanka y a las posibilidades de mayor expansión del comercio de ese país, inclusive con Nueva Zelandia. Acoge favorablemente la liberalización del régimen de inversión extranjera, en particular la apertura de los servicios infraestructurales, especialmente de las telecomunicaciones. Aunque la participación general de Sri Lanka en la Ronda Uruguay es digna de elogio, Nueva Zelandia esperaba que los tipos consolidados sobre los productos agropecuarios se aproximaran más a los tipos aplicados. Alienta a Sri Lanka a continuar con sus políticas de reforma económica.

40. El representante de la República de Corea se refiere principalmente a ciertos aspectos que son motivo de preocupación, en particular al efecto acumulativo de los derechos y gravámenes aplicados a las importaciones. Por ejemplo, si un automóvil tiene un valor c.i.f. de 6.500 dólares EE.UU., su precio de venta, incluidas todas las cargas, será muy superior a 20.000 dólares EE.UU. Además,

cuando los comerciantes expiden una carta de crédito para realizar importaciones de artículos de lujo, están obligados a efectuar un depósito equivalente al precio de importación. Solicita mayor información sobre: las demoras u otros efectos que restrinjan el comercio resultantes del sistema de inspección previa a la expedición propuesto; cualquier prescripción de precios mínimos que siga aplicándose al té, el caucho natural o el coco, y las intenciones de hacer menos discriminatorias y más transparentes las prácticas de contratación pública.

41. El representante de los Estados Unidos valora la orientación general de la política de Sri Lanka. No obstante, haciendo referencia a las preguntas presentadas por escrito por su delegación, enumera motivos de preocupación que pueden justificar la adopción de nuevas medidas, en particular el comercio estatal de productos agropecuarios, el trato otorgado a los inversores extranjeros en el proceso de privatización, la complejidad del régimen fiscal y arancelario y el hecho de que Sri Lanka no se ajusta actualmente al Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio de la OMC. Los bajos niveles de consolidación con arreglo a las prescripciones de la OMC influyen desfavorablemente en la previsibilidad de las políticas comerciales de Sri Lanka; contrariamente a lo que ocurre en el caso de los productos agropecuarios, sólo una pequeña parte de los artículos manufacturados han sido objeto de consolidaciones arancelarias, y los compromisos de Sri Lanka en el marco del AGCS se limitan al sector del turismo. No obstante, El país puede mejorar unilateralmente sus compromisos. En este contexto, alienta también a Sri Lanka a participar en las negociaciones sobre servicios financieros en el marco del AGCS, que se reanudarán a fines de 1997, y en las que tendrán lugar en relación con otras esferas de servicios.

42. Como otros participantes, el representante del Canadá elogia las medidas de liberalización del comercio adoptadas por Sri Lanka. Algunos problemas que persisten son la necesidad de diversificar la base impositiva, velar por que se conceda a la inversión el trato nacional y n.m.f., mejorar la transparencia de la contratación pública y continuar liberalizando el sector de las telecomunicaciones. En este contexto, invita a Sri Lanka a participar en las negociaciones sobre telecomunicaciones básicas en el marco del AGCS.

43. El representante de Argentina señala la función del sector privado en el logro de tasas razonables de crecimiento del PIB. No obstante, el déficit público es un importante motivo de inquietud, debido principalmente a la reducida base impositiva. Los éxitos económicos de Sri Lanka deben analizarse desde una perspectiva social y política más amplia; la celebración regular de consultas entre el Gobierno y la industria es un factor positivo. El orador formula preguntas sobre las medidas adoptadas para aliviar la pobreza, las razones que explican la baja productividad de la mano de obra de Sri Lanka y cualesquiera iniciativas de política comercial que puedan contribuir a restablecer la paz.

VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE SRI LANKA Y OTRAS OBSERVACIONES

1) Orientación general de las políticas

44. El representante de Sri Lanka recuerda que la inflación descendió al 8,5 por ciento a fines de 1994. En enero de 1995, el Presidente anunció en el Parlamento la meta a plazo medio de un 5 por ciento de inflación. No obstante, debido a la reanudación de la guerra civil en abril de 1995, esa meta parece ahora muy ambiciosa. Las deficiencias metodológicas que afectan al índice de precios de consumo se están examinando en consulta con las partes interesadas; si es necesario, se adoptarán medidas correctivas.

45. El Gobierno de Sri Lanka es consciente de la necesidad de mantener la disciplina fiscal y, con ese objeto, se ha comprometido a consolidar las operaciones fiscales. Su objetivo es obtener en la cuenta corriente del presupuesto un superávit equivalente al 1,1 por ciento del PIB y limitar el déficit presupuestario total a un 6,8 por ciento del PIB. No obstante, la disciplina presupuestaria resultó perjudicada en los meses inmediatamente anteriores y posteriores a las elecciones generales y presidenciales que tuvieron lugar a finales de 1994. La intensificación de la guerra civil se cobró también su tributo. El Gobierno ha adoptado medidas para introducir un impuesto sobre bienes y servicios, que en un principio se esperaba poner en vigor antes del final de presente año. No obstante, debido a determinados problemas logísticos, fue necesario aplazar la fecha de introducción de ese impuesto, y ahora se espera comenzar a aplicarlo a principios del próximo año. Por su misma naturaleza, el impuesto sobre bienes y servicios propuesto proporcionará una base impositiva realista y garantizará la eficacia de la recaudación.

46. Las autoridades adoptarán una decisión sobre la mayor convertibilidad de la rupia de Sri Lanka a la luz de la situación de la balanza de pagos en el pasado reciente y de los cambios previstos.

47. A fin de estimular el ahorro privado, el Gobierno ha reducido al mínimo todos los programas de gasto. Sin embargo, debido a la continuación del conflicto étnico, ha sido imposible evitar el aumento del gasto público. Esto ha tenido efectos negativos en el ahorro privado y tiende a debilitar la disciplina fiscal. No obstante, la privatización de empresas públicas, cuyo ejemplo más reciente es la venta de la Colombo Gas Company a Shell, tendrá efectos favorables en los esfuerzos por mejorar el ahorro y la inversión del sector privado. Se están privatizando también las empresas encargadas de las plantaciones; se cotizan ya en bolsa las acciones de dos de ellas, y gradualmente se hará otro tanto con las demás.

48. El representante de Sri Lanka hace notar que los inversores tienden a considerar que los derechos de los trabajadores, tales como la libertad de asociación, equivalen a rigideces en el mercado laboral del país. Sin embargo, el Gobierno tiene intención de utilizar esa libertad para mejorar la productividad de la mano de obra. En ese contexto, se ha introducido recientemente una Carta del Trabajo con objeto de aclarar y mejorar las relaciones obrero patronales.

49. En enero de 1995, se anunció un amplio programa de privatización de empresas del sector público. Afectará a importantes empresas de los sectores de servicios, en particular de la aviación, el transporte y los seguros, y a algunas actividades industriales y comerciales, como las relacionadas con el azúcar, el papel, los fertilizantes y la leche.

50. Para atraer a los inversores, es necesario llevar a cabo de vez en cuando un reajuste del bloque de incentivos. Como se señala en el informe del Gobierno de Sri Lanka para el examen de las políticas comerciales, la Junta de Inversiones ha ofrecido sus servicios como centro con ventanilla única. Desde 1978, se han introducido cambios en la estructura de la organización para simplificar aún más

el procedimiento de aprobación. Como se notificó en la Lista de Sri Lanka en el marco del AGCS, algunos sectores, como la pesca costera y el comercio al por menor, siguen estando reservados a los inversores nacionales.

51. Sri Lanka trata de velar por la apertura de los mercados, como principio básico de la política de competencia. Cuando haya pruebas de la existencia de competencia desleal, las autoridades competentes adoptarán medidas correctivas. La adopción de políticas comerciales liberales y abiertas ha impulsado el crecimiento económico, pese al drenaje que representa el conflicto étnico. El actual Gobierno, que subió al poder en agosto de 1994, mantiene el compromiso respecto de esas políticas.

52. En respuesta a las preguntas formuladas por los ponentes, el representante de Sri Lanka reafirma que la mayor liberalización del régimen de tipos de cambio depende de la situación de la balanza de pagos y las reservas del país. Un número limitado de sectores están cerrados a los inversores extranjeros. Los incentivos a la inversión se aplican tanto a los nuevos proyectos como a la ampliación de los ya existentes. El Gobierno no ha reservado a los inversores nacionales participaciones en los programas de privatización; no se considera en la actualidad la posibilidad de privatizar la empresa de telecomunicaciones.

53. Los representantes de Australia y Nueva Zelanda formulan preguntas acerca del marco institucional de la política de competencia. El representante de Sri Lanka responde que la Comisión de Prácticas Comerciales Leales, que es la autoridad competente, puede iniciar procedimientos por propia iniciativa o cuando se le presentan reclamaciones. Existe un comité encargado de estudiar la complementariedad entre la Comisión de Prácticas Comerciales Leales y el Servicio de Protección del Consumidor, con miras a una aplicación más eficaz de la política de competencia.

54. En respuesta a preguntas de varios participantes, el representante de Sri Lanka explica que la inversión extranjera está limitada al 40 por ciento en determinados sectores, tales como los servicios de transitarios. La tercera parte de la población participa en el *Movimiento Samurdi*, encaminado a movilizar el ahorro privado con destino a proyectos generadores de ingresos. Gradualmente, el sector privado interviene cada vez más en la red de venta al por menor de la Cooperativa de Comercio al por Mayor; en una etapa posterior, quizá las acciones de ésta se coticen en la Bolsa de Sri Lanka.

2) Estructura del Comercio Regional y Sectorial

55. El representante de Sri Lanka considera que la limitada gama de productos de exportación y lugares de destino con que comercia su país se debe en parte a limitaciones y acontecimientos de carácter histórico. Pueden tardar en producirse cambios radicales, aunque se han iniciado programas de diversificación específicos, teniendo presentes los beneficios que pueden obtenerse de la ventaja comparativa.

56. Para estimular el establecimiento de vinculaciones regresivas de los sectores de importación, en particular el de los textiles y el vestido, se han ofrecido atractivos bloques de incentivos a la inversión. No obstante, debido a la gran utilización de capital de los proyectos contemplados, la respuesta no ha sido muy entusiasta. Sri Lanka necesita que sus interlocutores comerciales le ayuden a identificar las esferas en que se habrá de invertir en el futuro.

57. Los ponentes preguntan si Sri Lanka se centra en sectores específicos para diversificar las exportaciones y si se conceden incentivos adicionales a los fabricantes de productos textiles. El representante de Sri Lanka señala que los sectores en que Sri Lanka puede gozar de ventaja comparativa se determinan a partir de la dotación del país en materias primas y capital humano. Sin embargo, no se conceden incentivos adicionales al sector textil. Se intenta conseguir la diversificación de los mercados

de exportación, entre otras cosas, mediante la participación de Sri Lanka en ferias comerciales internacionales.

3) Instrumentos específicos de política comercial

Aranceles y otros derechos y cargas

58. El representante de Sri Lanka aclara que las consolidaciones arancelarias de su país en el marco de la Ronda Uruguay abarcan todos los productos agropecuarios y determinados productos industriales. Todas las consolidaciones, sin excepción, se sitúan a un tipo uniforme del 50 por ciento. La liberalización unilateral del comercio y los aranceles no se detendrá. Como cuestión de política, se ha puesto fin a la concesión de exenciones y dispensas del pago de derechos. También desaparecerán los poquísimos derechos específicos que hay en Sri Lanka. La progresividad arancelaria, que sólo existe en unos pocos casos aislados, se debe a medidas relacionadas con los ingresos, justificadas por la situación del país en materia de seguridad.

59. El Gobierno ha solicitado ya la presentación de ofertas con objeto de designar un organismo que se encargue de las inspecciones previas a la expedición. El sistema no dará lugar a demoras en el despacho de aduanas.

60. Todos los demás derechos y cargas se incorporarán al impuesto sobre bienes y servicios propuesto. El gravamen de defensa se justifica plenamente al amparo de los artículos pertinentes del Acuerdo General; no se suprimirá hasta que la situación del país lo permita.

61. En respuesta a otras preguntas, el representante de Sri Lanka dice que los cigarrillos importados se consideran artículos de lujo y, por lo tanto, se gravan con derechos especiales de consumo más elevados que los cigarrillos producidos en el país. El arancel máximo de importación es del 35 por ciento; los demás derechos se agregan a ese porcentaje.

Prescripciones en materia de licencias

62. Sri Lanka ha eliminado prácticamente todos los controles restrictivos ejercidos mediante la concesión de licencias; las medidas que siguen existiendo en esa esfera se mantienen por motivos de seguridad nacional, salud pública, moral y medio ambiente. Están en consonancia con los artículos XX y XXI del Acuerdo General y se justifican al amparo de éstos. Otras prescripciones en materia de licencias que afectan a seis líneas arancelarias del Sistema Armonizado se han mantenido por motivos de balanza de pagos. No obstante, el Comité de Restricciones por Balanza de Pagos de la OMC y el Comité de Restricciones a la Importación (Balanza de Pagos) del GATT recomendaron en su última reunión que Sri Lanka no recurra a las disposiciones del artículo XVIII:B del Acuerdo General.

Incentivos de política

63. Los incentivos fiscales de Sri Lanka no establecen una distinción deliberada entre las empresas nacionales y extranjeras. En la esfera de la contratación, el Gobierno trata de velar por que exista suficiente transparencia y competencia equitativa entre todos los proveedores, ya sean nacionales o extranjeros. Las solicitudes de licitaciones reciben suficiente publicidad para que los proveedores interesados puedan responder. Los precios y la calidad son evaluados por comités financieros y técnicos independientes.

Otros aspectos

64. La primera ponente señala que las exenciones del pago de derechos de que disfrutaban las empresas aprobadas por la Junta de Inversiones estimulan la mayor utilización de capital en los procesos de producción. Se pregunta, pues, si deben seguir existiendo esos incentivos. Además, solicita más detalles sobre la aplicación del sistema de inspección previa a la expedición propuesto y del gravamen de defensa, que recientemente se ha elevado al 4,5 por ciento.

65. El representante de Sri Lanka confirma que continuarán aplicándose las exenciones del pago de derechos en el caso de las empresas aprobadas por la Junta de Inversiones; sólo se han suprimido las exenciones y dispensas establecidas discrecionalmente por el Ministerio de Hacienda. El sistema de inspección previa a la expedición tiene el objeto de aumentar los ingresos obtenidos de los derechos de aduana. Afectará a todas las importaciones, ya se destinen al consumo interno o a la elaboración con fines de exportación. El gravamen de defensa se eliminará cuando lo permita la situación en materia de seguridad.

66. El segundo ponente sugiere que, pese a su nivel de desarrollo económico, Sri Lanka podría haber asumido compromisos adicionales en el marco del Acuerdo General, ya que se ha llevado a cabo la liberalización efectiva de una amplia gama de sectores de servicios. Esos compromisos, que garantizarían los niveles de liberalización alcanzados, ofrecerían una mayor seguridad a los inversores. Se pregunta también si existe un calendario para la aplicación del Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC) de la OMC.

67. El representante de Sri Lanka repite que un mayor nivel de compromisos multilaterales en los sectores de servicios no es en la actualidad una opción realista. No obstante, la cuestión se está estudiando. En la aplicación del Acuerdo sobre los ADPIC ha de intervenir el Parlamento, cuyas actuaciones son difíciles de predecir. Sin embargo, se están preparando proyectos de legislación. Se permite a los proveedores o a sus agentes que asistan a la apertura de las ofertas, cuando se anuncian los precios. Por encima de un determinado valor, adopta la decisión definitiva el Consejo de Ministros.

Compromisos en sectores de servicios

68. Aunque los compromisos específicos de Sri Lanka en el marco del AGCS sólo abarcan unas pocas esferas, el régimen de servicios del país, incluido el sector bancario, sigue siendo abierto y liberal. La orientación de las políticas no cambiará. Sri Lanka no ha participado en las negociaciones sobre servicios financieros que han concluido recientemente ni asiste a las negociaciones en curso sobre telecomunicaciones básicas y servicios marítimos. Dado su nivel de desarrollo económico, le resultaría difícil asumir nuevos compromisos, además de los aceptados en la Ronda Uruguay. No obstante, quizá Sri Lanka reexamine su posición en las futuras negociaciones sobre servicios, a fin de aceptar un nivel mayor de compromisos.

Aplicación de los Acuerdos de la OMC

69. Altos funcionarios del Gobierno están estudiando en la actualidad si es necesario introducir legislación sobre medidas antidumping, subvenciones y medidas compensatorias y cuál sería el efecto de ésta. Se adoptará una decisión a mediados de 1996. Se están examinando activamente las enmiendas consideradas necesarias para la protección de los derechos de propiedad intelectual.

70. Al igual que el segundo ponente, el representante de los Estados Unidos señala que la consolidación de las políticas existentes no constituiría una carga sino que produciría beneficios adicionales, ya que ofrecería mayor seguridad a los inversores. Considera también que la justificación

de la existencia de licencias no está clara en algunos casos y se pregunta por qué sólo se conceden licencias a nacionales de Sri Lanka o a empresas de las que éstos son propietarios mayoritarios.

71. La delegación de la Unión Europea pregunta cuánto se tardará en suprimir los derechos específicos que aún existen e invita a la delegación de Sri Lanka a justificar producto por producto las prescripciones vigentes en materia de licencias de importación. Solicita también más detalles sobre las comisiones independientes que participan en la evaluación de las ofertas para la contratación pública.

72. El representante de Nueva Zelandia solicita más información acerca de la estructura del impuesto sobre bienes y servicios.

73. En respuesta, la delegación de Sri Lanka repite que todas las prescripciones en materia de licencias se justifican con arreglo a las disposiciones del Acuerdo General. Las comisiones que evalúan las ofertas para la contratación pública son totalmente independientes de los licitadores. El impuesto sobre bienes y servicios tendrá dos tipos, y las exenciones se aplicarán tanto a las importaciones como a la producción nacional.

74. Por último, el representante de Sri Lanka asegura a los participantes que se facilitarán por escrito respuestas a las preguntas pendientes. Agradece que la reunión de Examen de las Políticas Comerciales le haya proporcionado la oportunidad de pasar revista a los problemas, dificultades y logros de su país. Las opiniones expresadas en el curso de ella representan una valiosa contribución al proceso de formulación de políticas comerciales en Sri Lanka y se reflejarán en él.

VII. OBSERVACIONES FORMULADAS POR EL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN

75. En los dos últimos días, el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales ha llevado a cabo su primer examen de las políticas y prácticas comerciales de Sri Lanka. Como de costumbre, estas observaciones tienen como finalidad reseñar los puntos más destacados del debate; se formulan bajo mi responsabilidad y no sustituyen a la evaluación y apreciación colectiva del Órgano. La totalidad del debate se reflejará en las actas de la reunión.

76. El debate ha girado en torno a tres temas principales: i) orientación general de las políticas; ii) estructura del comercio regional y sectorial, y iii) instrumentos específicos de política comercial.

i) Orientación general de las políticas

77. Los Miembros han encomiado a Sri Lanka por las importantes reformas económicas iniciadas en los últimos años del decenio de 1970 y realizadas de manera autónoma en difíciles circunstancias políticas; se ha hecho especial referencia a la eliminación gradual de las tradicionales políticas de sustitución de las importaciones, a la liberalización del régimen de inversiones y al actual proceso de desregulación y privatización en muchos sectores. Estas iniciativas han contribuido a un crecimiento económico que en promedio ha sido del orden del 5 por ciento en los últimos años, a pesar del conflicto civil. Sin embargo, se ha señalado la necesidad de ajustes macroeconómicos y estructurales para apuntalar un régimen de comercio liberal; entre otras cosas, se ha considerado necesario frenar el déficit presupuestario, especialmente ampliando la base impositiva, mejorando la recaudación fiscal y revisando los programas de subvenciones, controlar la inflación, suprimir las distorsiones en el sistema de incentivos, mejorar la productividad y movilizar el ahorro y la inversión del sector privado. Además, se han pedido detalles sobre la estructura del índice de los precios de consumo, los actuales regímenes monetario y cambiario, los controles de las inversiones aún vigentes y la función que desempeña la política de competencia en el proceso de privatización.

78. Haciendo observar que la liberalización del comercio contribuye a los resultados económicos globales, varios participantes han formulado preguntas acerca de las estrategias oficiales de liberalización para el futuro y de las eventuales disposiciones institucionales, con inclusión de los órganos asesores y consultivos, destinadas a fomentar la transparencia y movilizar el apoyo público a la continuación de la reforma.

79. El representante de Sri Lanka ha reafirmado que su país está decidido a llevar adelante la liberalización del comercio, la desregulación de la economía, la privatización y la disciplina macroeconómica. La Comisión Arancelaria ha evaluado las repercusiones de las políticas comerciales y ha preparado el terreno para la liberalización. La inflación se redujo a una tasa anual del 8,5 por ciento a finales de 1994. Si bien el objetivo a plazo medio era hacer descender el déficit presupuestario global a menos de 7 por ciento del PIB, los gastos relacionados con las elecciones y la intensificación de la guerra civil han hecho imposible alcanzar esa meta. Ello no obstante, se espera que un nuevo impuesto sobre bienes y servicios, cuya aplicación está prevista para principios de 1996, amplíe la base recaudatoria del Estado. La mayor convertibilidad de los tipos de cambio se determinará a la vista de la situación de la balanza de pagos de Sri Lanka.

80. Aunque el aumento de los gastos de defensa ha frustrado los intentos de fomentar el ahorro y la inversión del sector privado, el orador espera que la privatización de la Colombo Gas Company y de las compañías encargadas de las plantaciones estimulará las actividades de ese sector. Las telecomunicaciones no están en el programa actual de privatización. Sin embargo, están designándose franquiciados de la Cooperativa de Comercio al por Mayor, como primer paso para que esa organización cotice en Bolsa. El orador ha insistido en que en general no hay limitaciones de la participación

extranjera en el capital social de las empresas, aunque en algunos sectores, como el de los transitarios, esa participación está limitada al 40 por ciento. Se espera que gracias a una nueva Carta del Trabajo, por la que se aclaran las relaciones obrero patronales, mejoren las relaciones industriales y consiguientemente la productividad. En la actualidad, las autoridades examinan, en consulta con las partes interesadas, posibles deficiencias del índice de los precios de consumo.

ii) Estructura del comercio regional y sectorial

81. Aunque han apreciado los buenos resultados que Sri Lanka obtiene desde hace un decenio en el sector de la exportación, los participantes han señalado que los productos y los lugares de destino de esas exportaciones siguen siendo bastante limitados. La Unión Europea y los Estados Unidos absorben por sí solos alrededor de las dos terceras partes de las exportaciones de Sri Lanka, fuertemente concentradas en las prendas de vestir. Además, la mayoría de las industrias de exportación tienen escasas vinculaciones regresivas en la economía nacional, lo que posiblemente es consecuencia de la aplicación de concesiones fiscales a los insumos importados. Varios Miembros han considerado que existirían grandes posibilidades de diversificación económica si se permitiera que las señales del mercado influyeran más libremente en los diversos sectores y fases de la producción. La consiguiente corrección de las ineficiencias en la asignación de los recursos impulsaría la producción y el empleo.

82. El representante de Sri Lanka ha respondido que tanto lo reducido de la gama de los productos de exportación como la concentración en un número relativamente pequeño de mercados son consecuencia de una evolución histórica; se puede tardar algún tiempo en llevar a cabo una reorientación. El Gobierno ha iniciado programas para lograr la diversificación, teniendo presente la ventaja comparativa. Habida cuenta de las capacidades de la mano de obra y de la dotación de materias primas de Sri Lanka, se han identificado en este contexto sectores tales como el de la elaboración de alimentos, el de los productos del caucho y el de la electrónica. En cuanto a las vinculaciones regresivas, se han ofrecido incentivos atractivos a los inversores extranjeros, pero la respuesta no ha sido muy alentadora. Sri Lanka necesita el apoyo de sus interlocutores comerciales, en particular para identificar claramente inversiones futuras.

iii) Instrumentos específicos de política comercial

83. Los participantes han felicitado a Sri Lanka por su éxito en la reducción de los obstáculos al comercio. A este respecto, se ha hecho referencia a la liberalización y la armonización arancelarias, a la eliminación de casi todas las restricciones cuantitativas, a la supresión de la mayoría de los monopolios del comercio de Estado y a la gradual apertura de algunos sectores de servicios a los proveedores e inversores extranjeros. Ello no obstante, los Miembros han expresado cierta preocupación ante determinados elementos del régimen de comercio, entre ellos las escasas consolidaciones arancelarias de los derechos que gravan los productos industriales, el margen entre los tipos aplicados y los consolidados y el uso, al parecer generalizado, de exenciones y dispensas en la aplicación de los derechos. Se han pedido detalles sobre eventuales iniciativas para seguir racionalizando el sistema arancelario, eliminar los derechos específicos, reducir las crestas arancelarias restantes y disminuir la progresividad arancelaria. Otras preguntas se han referido a la diversidad actual de las licencias de importación y de los requisitos de depósitos previos a la importación, las disposiciones relativas a precios mínimos para los productos alimenticios y el costo administrativo de un nuevo sistema propuesto de inspección previa a la expedición. Se ha expresado preocupación por el hecho de que las licencias de importación se expiden sólo a los nacionales de Sri Lanka. Un Miembro ha estimado que la pronta adopción del Acuerdo de Valoración en Aduana de la OMC podría evitar la necesidad de la inspección previa a la expedición.

84. Algunos Miembros han expresado inquietud ante la actual diversidad de derechos y otras cargas relacionados con determinados productos, entre ellos un gravamen de defensa, que pueden ser sesgados

en contra de las importaciones. El efecto acumulativo de estas cargas puede ser muy protector. Algunos Miembros han pedido que se revisen las normas de la contratación pública, para eliminar todo elemento discriminatorio. Se ha estimado en general que la inscripción en las listas de un mayor número de compromisos en el marco del AGCS, inclusive en relación con las telecomunicaciones y los servicios financieros, fomentaría la confianza en el programa de reforma y mejoraría las condiciones para la inversión. Los participantes han alentado a una rápida aplicación de los Acuerdos de la OMC en sectores tales como las salvaguardias, las medidas antidumping y los derechos de propiedad intelectual.

85. El representante de Sri Lanka ha señalado que, en la Ronda Uruguay, su país consolidó todos los derechos aplicados a los productos agropecuarios al tipo uniforme del 50 por ciento; las consolidaciones arancelarias de los derechos aplicados a los productos industriales, también al 50 por ciento, abarcan aproximadamente el 11 por ciento de las líneas correspondientes. El tipo de derechos normal más elevado es del 35 por ciento. Ello se ha logrado a pesar de considerables presiones fiscales y de las penosas obligaciones que el reajuste impone a los grupos socialmente más débiles. La práctica de conceder exenciones y dispensas de los derechos ha sido eliminada, y está prevista la supresión de los pocos derechos específicos aún vigentes, en función de la situación de los ingresos fiscales. El orador ha señalado que, si hay algunos casos de progresividad arancelaria, se explican por limitaciones de las políticas. La inminente introducción de la inspección previa a la expedición no dará lugar a ningún retraso en los procedimientos aduaneros ni a ningún otro impedimento; el sistema se aplicará también a exportaciones especificadas.

86. Sri Lanka sólo requiere en la actualidad licencias de importación por motivos de seguridad, salud, medio ambiente y moral, lo cual se justifica plenamente al amparo de los artículos XX y XXI del Acuerdo General. Por escrito se facilitarán más detalles sobre el régimen de licencias. El orador ha señalado que la exigencia de licencias para otras seis líneas del SA se justifica por motivos de balanza de pagos, pero el Comité de Restricciones a la Importación (Balanza de Pagos) del GATT recomendó recientemente que Sri Lanka deje de aplicar esas medidas por esos motivos. Con la introducción del impuesto sobre bienes y servicios desaparecerán todos los demás derechos y cargas. El gravamen de defensa, que se mantendrá mientras lo exija la situación del país, está plenamente conforme con las disposiciones pertinentes del Acuerdo General. El orador ha insistido en que no hay una política deliberada de favorecer a los proveedores nacionales mediante incentivos fiscales. En el sector de la contratación pública, el Gobierno trata de asegurar una competencia equitativa entre los proveedores y elevados niveles de transparencia y legalidad. Del proceso de selección se encargan comités independientes.

87. Aunque, en el marco del AGCS, Sri Lanka ha aceptado compromisos solamente respecto del turismo y los servicios de viajes, sus mercados de servicios están generalmente abiertos, y está examinándose la posibilidad de una mayor liberalización. Si bien el nivel actual de desarrollo económico impone ciertas limitaciones, Sri Lanka está dispuesto a revisar su posición en negociaciones futuras con vistas a aceptar compromisos adicionales. A mediados de 1996 se adoptará una decisión acerca de una nueva legislación por la que se dará aplicación a los Acuerdos de la OMC sobre Medidas Antidumping y sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias; son objeto de activa consideración los ajustes del régimen de propiedad intelectual de Sri Lanka, con inclusión de una prolongación del período de vigencia de las patentes.

88. Creo que las políticas y prácticas de Sri Lanka han evolucionado en un sentido positivo. El país ha realizado importantes progresos en el intento de abandonar un legado de políticas de sustitución de las importaciones y suprimir las distorsiones del sistema de incentivos. La liberalización del comercio, la desregulación y la privatización han mejorado las condiciones de empleo y de crecimiento. A pesar del conflicto civil, se están haciendo esfuerzos para racionalizar aún más el sistema fiscal y arancelario, en particular mediante la introducción de un impuesto general sobre bienes y servicios, y abrir a la

competencia el sector público. Dada la escala y el alcance de las restricciones al comercio que aún persisten, lo escaso de las consolidaciones arancelarias y otras incertidumbres a que se enfrentan los inversores y los comerciantes, es importante que Sri Lanka impulse su programa de liberalización, acepte un nivel más elevado de compromisos multilaterales y aplique rápidamente las disposiciones de la OMC.