

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/TPR/M/10

3 de junio de 1996

(96-2073)

**Órgano de Examen de las Políticas Comerciales**

**12-13 de febrero de 1996**

## EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

### VENEZUELA

#### ACTA DE LA REUNIÓN

Presidente: Sra. Anne Anderson (Irlanda)

### ÍNDICE

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE . . . . .	2
II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE VENEZUELA . . . . .	3
III. EXPOSICIÓN DEL PRIMER PONENTE . . . . .	7
IV. EXPOSICIÓN DEL SEGUNDO PONENTE . . . . .	8
V. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES . . . . .	9
VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE VENEZUELA Y OTRAS OBSERVACIONES . . . . .	14
VII. OBSERVACIONES FORMULADAS POR EL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN . . . . .	21

I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE

1. El Examen de las Políticas Comerciales de Venezuela tiene lugar los días 12 y 13 de febrero de 1996. El Presidente da la bienvenida a la delegación de Venezuela, encabezada por el Excmo. Sr. Werner Corrales (Ministro de Industria y Comercio), y a los ponentes, Sr. Wilhelm Meier (Suiza) y Sr. Carlos Antônio da Rocha Paranhos (Brasil).
2. EL Presidente recuerda la finalidad de los Exámenes de las Políticas Comerciales y los elementos principales del procedimiento aplicable a esta reunión. El informe del Gobierno de Venezuela figura en el documento distribuido con la signatura WT/TPR/G/10 y el de la Secretaría de la OMC en el documento WT/TPR/S/10 y Corr. 1; las principales cuestiones que han de plantear los ponentes constan en el documento WT/TPR/W/15. Se han hecho llegar a la delegación copias de las preguntas que por escrito han formulado seis delegaciones (Nueva Zelandia, los Estados Unidos, el Canadá, Australia, la Unión Europea y Colombia). Si durante la presente reunión no pudiesen darse respuestas concretas, posteriormente se deberán facilitar respuestas complementarias por escrito.
3. Tras recordar que las organizaciones intergubernamentales asisten a las reuniones del Consejo General de acuerdo con las decisiones adoptadas sobre la base de las disposiciones *ad hoc*, el Presidente propone que el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales invite a su próxima reunión a la AELC, la FAO, el FMI, la OCDE, la UNCTAD y el Banco Mundial en condición de observadores.

## II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE VENEZUELA

4. El representante de Venezuela dice que su país acude al primer examen de su política comercial en momentos ciertamente difíciles y complejos. A principios de 1994 se desencadenó una gravísima crisis sistémica en el sector financiero, que hizo precisa la aportación de miles de millones de bolívars procedentes de fondos públicos y que culminó en la transferencia al dominio del Estado de una parte considerable de los bancos comerciales que experimentaban agudos problemas de solvencia, con objeto de apuntalar el sistema financiero y de pagos del país. Esta crisis fue precedida de otra aún más grave de carácter político, con dos intentos de golpe de estado en 1992 y la deposición del Presidente de la República por el Congreso en 1993, luego que la Corte Suprema de Justicia hallara motivos para procesarlo. Sólo en ese año, Venezuela fue administrada por tres gobiernos sucesivos legalmente constituidos -dos de ellos transitorios- desde el momento en que el Presidente de la República fue suspendido de sus funciones hasta el final del mandato por el que había sido elegido. Aunque todo esto se hizo de conformidad con la Constitución, tuvo no obstante graves consecuencias para la economía nacional.

5. Aún más importante a los efectos del examen es, empero, el hecho de que Venezuela nunca se ha apartado de su política de apertura, ni ha dejado de cumplir sus compromisos comerciales internacionales.

6. El Informe de la Secretaría -texto de gran profesionalidad- es esclarecedor. En el primer párrafo de las observaciones recapitulativas, se afirma: "Pese a los serios problemas económicos de los últimos años, Venezuela ha evitado en gran parte una marcha atrás respecto de las importantes reformas comerciales a las que dio inicio en 1989 ...". Más adelante, en el análisis de las políticas y prácticas comerciales, se señala: "Desde febrero de 1989 está en curso un proceso pujante y radical de transformación del régimen de comercio. La adhesión de Venezuela al GATT en 1990 trajo consigo un acceso seguro al tiempo que una transparencia más acentuada y no ha habido ningún retroceso sustancial en lo que respecta a esas reformas, por ejemplo a través de un mayor recurso a instrumentos comerciales aplicados a productos específicos. Se ha procedido a una racionalización de los aranceles y a una reducción sensible tanto de los tipos máximos como medios. El alcance y el efecto de las concesiones arancelarias ha decrecido. Las prohibiciones y licencias en materia de importación han quedado restringidas a las que resultan necesarias para atender las consideraciones de seguridad o salud o los compromisos internacionales." (Informe de la Secretaría, capítulo IV 1), párrafo 2.

7. El Gobierno se ha visto forzado por la situación económica y financiera a adoptar medidas con el fin de hacer frente a la situación de urgencia. Estas medidas han dado lugar a los resultados macroeconómicos registrados en el último informe oficial del Banco Central de Venezuela, que se resumen, con respecto a 1994 y 1995, de la siguiente manera: crecimiento del PIB, 2,9 y 2,2 por ciento; inflación, 70,8 y 57 por ciento; reservas brutas, 11.507 millones y 9.538 millones de dólares; y el tipo de cambio, 170 y 290 bolívars por dólar.

8. El representante de Venezuela observa que algunas de esas medidas han despertado el interés de la Secretaría, que subraya en su Informe la repercusión que pueden tener sobre las inversiones y el comercio exterior. Menciona los controles de cambios, los controles de precios, la participación estatal en la economía y las normas sobre inversiones extranjeras y sus efectos sobre la privatización, así como las disposiciones del Grupo Andino sobre importaciones agrícolas.

9. Los controles de cambios son una medida temporal de carácter excepcional adoptada para detener la fuga de capitales que se produjo como consecuencia de la crisis bancaria. El Gobierno de Venezuela ha introducido un programa de ajuste macroeconómico y reforma estructural para cuya ejecución en el aspecto fiscal ha presentado al Congreso un conjunto de leyes tributarias. El Banco Central, que

es una autoridad independiente, ha definido una nueva política monetaria coherente con el programa fiscal del Ejecutivo, el cual ha iniciado un proceso tendiente a flexibilizar el sistema de cambios con miras a su total abolición. Venezuela celebra con el Fondo Monetario Internacional conversaciones orientadas a obtener el apoyo necesario, entre otras cosas, para fortalecer suficientemente sus reservas internacionales con miras a eliminar los controles de cambios.

10. Los controles de cambios en vigor se han impuesto de conformidad con lo dispuesto en los tratados y acuerdos internacionales pertinentes, inclusive los de integración. Éste ha sido un principio básico del sistema desde sus inicios en 1994. En consecuencia, si alguna de sus disposiciones estuviera en contradicción con las de un tratado internacional, prevalecería este último.

11. En tercer término, en el funcionamiento del sistema de controles de cambios, se han respetado escrupulosamente los derechos de los inversionistas extranjeros, conforme a lo dispuesto en el Régimen Común para el Trato del Capital Extranjero del Grupo Andino, así como los contenidos en los acuerdos bilaterales de protección de inversiones en vigor en Venezuela. Por lo tanto, se ha respetado constantemente el derecho de los inversionistas extranjeros a adquirir divisas para el pago de dividendos y para reexportar capital. Los titulares de derechos de propiedad intelectual han podido también recibir los pagos correspondientes a licencias y regalías.

12. El sistema de controles de cambios no ha establecido en principio prioridades en la adquisición de divisas para importar. Dadas las dificultades que entraña satisfacer todas las prescripciones para la obtención de divisas destinadas al pago de importaciones y teniendo en cuenta el aumento de la demanda de divisas durante el último trimestre de 1995, el Gobierno ha decidido asignar prioridades a los medicamentos, productos alimenticios e insumos industriales. Esas prioridades se refieren exclusivamente al orden en que se conceden las autorizaciones, y nunca se expresan en una denegación de las cuotas.

13. Quedan otras opciones abiertas a la importación, además de la de obtener autorizaciones de divisas, por lo que los importadores que consideren demasiado engorroso o lento el mecanismo común pueden siempre recurrir a ellas:

- a) Se permiten las importaciones por una cuantía inferior a 5.000 dólares cada una, sin previa autorización de las autoridades cambiarias.
- b) Los bonos de la deuda pública venezolana expresada en dólares (bonos Brady) pueden adquirirse con moneda nacional en la bolsa local y venderse en el extranjero a cambio de dólares, y utilizarse luego para pagar importaciones.
- c) Los bienes y servicios procedentes y originarios de los países miembros de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) pueden importarse con arreglo al Convenio de Pagos y Créditos recíprocos de la Asociación.
- d) Es también posible importar mercancías pagaderas en bolívares por el importador al exportador.

14. Enfrentado con problemas cambiarios extremadamente difíciles, el Gobierno de Venezuela ha hecho cuanto estaba en su poder por obstaculizar lo menos posible las corrientes comerciales y la integración latinoamericana.

15. En cuanto al control de precios, el representante de Venezuela expresa que es preciso seguir fijando precios máximos al por menor de bienes y servicios paralelamente al sistema de control de cambios, a fin de evitar que se repita la especulación provocada por la crisis financiera de 1994. Los

controles de precios se eliminan gradualmente y se han reducido ya a 12 categorías de productos de consumo masivo. Es intención del Gobierno seguir disminuyendo progresivamente el número de mercancías afectadas por esta medida y dejar que el mercado determine libremente los precios. La fijación de precios no es en modo alguno discriminatoria, ni ha influido en el comercio internacional de las mercancías a las que se ha impuesto.

16. Por lo que se refiere a la participación estatal en la economía, el Estado venezolano ha redefinido con amplitud sus funciones económicas con miras a dedicar mayor atención a la formulación y armonización de políticas y a retirarse de la participación directa como inversionista y productor en prácticamente todas las actividades en las que había llegado a ser el principal agente. El proceso de abandono del control estatal de la economía abarca cuatro grandes líneas de actuación en las que se han realizado innegables progresos: privatización y transferencia de la propiedad de las empresas estatales bancarias, industriales, turísticas y de otra índole; apertura a asociaciones estratégicas con el sector privado nacional y extranjero en esferas antes reservadas exclusivamente al Estado, entre las que cabe mencionar el petróleo; gestión privada de servicios públicos mediante concesiones de infraestructuras; y, finalmente, reforma del sistema industrial y comercial con objeto de recortar la burocracia, reducir el control del Estado y dejar al Ministerio de Industria y Comercio la tarea de coordinar un sistema de instituciones altamente autónomas con organizaciones no gubernamentales que participan en las políticas oficiales, así como otros órganos dedicados activamente a la coordinación del sector privado con el público.

17. Es en este contexto donde corresponde situar las normas sobre inversiones extranjeras y sus efectos en la privatización. El representante de Venezuela está convencido de que un análisis riguroso del régimen de inversiones extranjeras de Venezuela demostrará que las normas que impone abren las puertas a esas inversiones, incluso en sectores de la economía de los que los inversionistas extranjeros se habían visto anteriormente excluidos. Se permiten las inversiones extranjeras en sectores tan importantes como la banca y los seguros. Incluso en el sector petrolero -reservado por ley al Estado por razones vinculadas con la historia de las relaciones entre Venezuela y las empresas petroleras internacionales, así como con la seguridad y la soberanía- se ha abierto un espacio apreciable a las inversiones extranjeras, como consta en el Informe de la Secretaría. El orador presenta los siguientes datos en apoyo de su argumentación:

- La fase final del proceso de licitación para la "apertura del sector petrolero" concluyó durante la semana comprendida entre el 22 y el 26 de enero, conforme al programa de incorporación gradual del capital privado a las actividades de producción petrolera de Venezuela. En el marco de este programa se han aprobado ya dos proyectos integrados de producción y enriquecimiento de alquitrán en la zona del Orinoco y se han hecho progresos en la reactivación de campos de petróleo marginales mediante la concesión de 15 zonas a consorcios privados. La apertura del sector petrolero entraña la búsqueda de nuevos asociados de la empresa Petróleos de Venezuela SA (PDVSA), con el objeto de explotar nuevas zonas en el país. Estos asociados realizarán exploraciones por su propia cuenta y riesgo y desarrollarán la producción en forma conjunta con PDVSA, repartiéndose con ella los beneficios.
- El proceso de licitación ha tenido un éxito totalmente satisfactorio. Se han recibido ofertas para ocho de las 10 zonas propuestas. En total, se han recibido 29 ofertas de un total de 44 empresas agrupadas en 23 consorcios. Las ofertas seleccionadas corresponden a 14 empresas de ocho países: Estados Unidos (6), Argentina (2), Francia (1), Alemania (1), Japón (1), Canadá (1), Reino Unido (1) y Venezuela (1).

- Esas empresas se han percatado de que Venezuela presenta una prometedora apertura para los negocios, a la vez que un grado suficiente de seguridad jurídica. No consideran que el sistema de Venezuela para las inversiones extranjeras represente un obstáculo para las suyas. Por el contrario, el sistema, al reconocer como lo hace los derechos de los inversores extranjeros en virtud de un instrumento internacional, a saber, una Decisión del Grupo Andino, les ofrece seguridad y estabilidad en medida sustancial. Las autoridades venezolanas están convencidas de que los inversores llegarán a la misma conclusión cuando analicen las posibilidades de inversión en los demás sectores que en adelante se han de privatizar.

18. Finalmente, el representante de Venezuela hace referencia a las importaciones de productos agrícolas. En esa esfera, Venezuela aplica el Sistema Andino de Franjas de Precios creado por la Decisión N° 371 de la Junta del Acuerdo de Cartagena, decisión jurídicamente vinculante para los países del Grupo Andino. Venezuela, consciente de sus compromisos con la integración, considera que ésta es la disposición jurídica por excelencia por lo que hace a los productos agrícolas. En el preámbulo de esa Decisión se declara que ella tiene su fundamento en la inestabilidad de los precios de los productos agrícolas en los mercados internacionales y en las distorsiones causadas en gran medida por las políticas agrícolas de los principales países importadores y exportadores de alimentos.

19. El Gobierno de Venezuela ha considerado apropiado presentar además un informe por separado acerca del Sistema Andino de Franjas de Precios. En ese informe se declara que la aplicación del sistema no menoscaba en modo alguno el nivel de las consolidaciones de Venezuela en el marco de la OMC. En cualquier caso, el Gobierno hace cuanto está en su mano por corregir cualquier defecto que el mecanismo pueda contener, mediante el proceso de examen previsto en la Decisión del Grupo Andino. Además, las sobretasas arancelarias o los recargos impositivos aplicados a algunos productos agrícolas han sido eliminados del último arancel aduanero aprobado por el Gobierno.

20. El representante de Venezuela dice que su Gobierno se presenta al Examen de las Políticas Comerciales para exponer los esfuerzos que ha realizado en el pasado y realiza actualmente por armonizar con sus compromisos frente a la OMC no sólo las disposiciones legales en que se basa su comercio exterior de bienes y servicios y de propiedad intelectual, sino también su estructura administrativa. En el aspecto administrativo, las autoridades han sustituido el órgano tradicionalmente encargado de la administración del sector del comercio y la industria -históricamente dividido en dos partes distintas- por un órgano único, eficiente y flexible, creado por ley: el Ministerio de Industria y Comercio.

21. Venezuela ha hecho adelantos en muchas esferas, cosa que ha sido reconocida en el Informe de la Secretaría. Otros ajustes no han sido tan rápidos y eficaces como el Gobierno hubiera deseado. No es tarea fácil cambiar la estructura jurídica y administrativa de un país, en particular cuando éste atraviesa fases de seria crisis financiera y, en términos más generales, económica, que consumen sus energías y capacidades. Esto explica, pues, por qué Venezuela no ha cumplido aún plenamente sus obligaciones de notificación a la OMC. Lo hará, sin embargo, a la brevedad.

### III. EXPOSICIÓN DEL PRIMER PONENTE

22. El primer ponente (Sr. Wilhelm Meier) observa que el Examen de las Políticas Comerciales de Venezuela se efectúa a los pocos años de la adhesión del país al GATT, en la fase inicial de ejecución de los Acuerdos de la OMC y en el contexto de una situación económica difícil. Se ha racionalizado y hecho más transparente el régimen del comercio exterior de Venezuela; el de las inversiones extranjeras ha sido también liberalizado.

23. No obstante, los objetivos del programa de reformas económicas de 1989, aplicado con buen éxito hasta 1992, no han sido alcanzados todavía. El equilibrio entre el sector petrolero y otros sectores de la economía constituye un importante y justificado motivo de preocupación para los encargados de formular políticas en Venezuela; las fluctuaciones de los ingresos obtenidos de las exportaciones de petróleo repercuten de forma apreciable en el ajuste sectorial y en la estabilidad económica. El ponente pide información sobre las medidas que se piensa adoptar para corregir los desequilibrios macroeconómicos y sus efectos sobre comercio, así como sobre cómo ha evolucionado recientemente la relación entre las exportaciones de petróleo y las no petroleras.

24. El orador cree que las expectativas de Venezuela con respecto al comercio exterior, considerado en 1990 como elemento central para estimular la eficiencia y la competitividad de los diversos sectores de la actividad nacional, todavía no se han materializado. Además, las medidas de política industrial han sido sustituidas por una intervención económica más radical consistente en controles de cambios y controles de precios. Estos controles pueden socavar la confianza en la economía nacional y afectar negativamente las importaciones. Desea obtener información sobre la existencia de un mercado de cambios paralelo y sobre las intenciones acerca de la devaluación del bolívar. ¿Existe alguna vinculación entre la marcha de las exportaciones y la asignación de divisas? Solicita una lista detallada de los bienes y servicios considerados como importaciones prioritarias. ¿Se distingue, en las condiciones para la asignación de divisas, entre productos, solicitantes o proveedores? ¿Qué facilidades se brindan a ciertos interlocutores comerciales mediante los sistemas de compensación de pagos? Pide datos más recientes sobre el nivel de divisas.

25. Refiriéndose a la intervención del Estado en la economía, recuerda que no es posible hacer una evaluación completa al respecto, por no existir datos detallados acerca de las empresas de propiedad estatal y no haberse presentado hasta el momento ninguna notificación sobre las empresas sujetas a lo dispuesto en el artículo XVII. Pide aclaraciones e insta a que se haga llegar prontamente esta notificación.

26. Por lo que respecta a las tendencias del comercio regional, por contraste con el multilateral, el ponente es de la opinión de que Venezuela se ha inclinado claramente por los acuerdos de comercio preferencial y por una menor exposición a los riesgos de la competencia mundial. Tiene interés por conocer la repercusión de los acuerdos regionales sobre la competencia en el mercado nacional y la reestructuración de la economía, así como sobre la sinergia entre comercio exterior y política industrial. ¿Cuál es la incidencia de la progresividad arancelaria en el marco de los acuerdos regionales?

#### IV. EXPOSICIÓN DEL SEGUNDO PONENTE

27. El segundo ponente (Sr. Carlos Paranhos) declara que el Examen de las Políticas Comerciales será útil para evaluar las dificultades económicas con que tropieza Venezuela. La aplicación del programa de reformas adoptado por Venezuela en 1989 ha estado marcada por dificultades políticas internas y condiciones económicas exteriores adversas, en particular el descenso de los precios de sus principales exportaciones. De conformidad con los objetivos del programa, Venezuela ha aumentado sus exportaciones no tradicionales y el mercado del Grupo Andino que se ha convertido en el principal destino de sus exportaciones no petroleras.

28. Considera que sería interesante conocer la evaluación que hacen las autoridades de la adhesión de Venezuela al GATT y de su incorporación a la OMC, y en particular de los beneficios y los inconvenientes relacionados con el cumplimiento de los Acuerdos. ¿Qué cambios se han hecho en la legislación nacional para instrumentar los compromisos resultantes de la adhesión -y de la Ronda Uruguay? Solicita también información sobre la situación y prioridades de Venezuela con respecto a las prescripciones de notificación de la OMC, así como acerca del nuevo Ministerio de Industria y Comercio.

29. Pide más datos sobre los incentivos a las exportaciones que están a disposición de los diferentes sectores. Desea obtener una descripción de las características principales de la legislación sobre inversiones extranjeras directas. Solicita también que se le explique cómo repercute el programa de privatización y cuáles son los progresos realizados en la materia; el funcionamiento del Sistema Andino de Franjas de Precios; y los objetivos y el funcionamiento del régimen de vehículos automotores.

30. Vista la participación de Venezuela en varios acuerdos regionales, desea obtener explicaciones sobre las medidas adoptadas por las autoridades para velar por que esos acuerdos sean compatibles con las disposiciones del GATT/OMC. Es importante asimismo conocer las principales razones del interés de Venezuela por participar en acuerdos regionales de comercio como el TLC y el MERCOSUR.



V. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

31. Los miembros del OEPC agradecen al representante de Venezuela y a los ponentes sus declaraciones introductorias, y expresan su reconocimiento al Gobierno venezolano y a la Secretaría por su respectivos informes. Los miembros felicitan a Venezuela por sus esfuerzos tendientes a liberalizar el comercio y su activa participación en las negociaciones de la Ronda Uruguay, a pesar de la crisis de los últimos años. Muchos oradores cuestionan los controles de cambios y de precios impuestos en 1994 e instan a su revocación. Se expresa también preocupación ante la reciente introducción del Sistema Andino de Franjas de Precios.

32. Los miembros del Órgano dan la bienvenida a la delegación de Venezuela y manifiestan su gratitud al Ministro Corrales por su presencia en la reunión. Agradecen también al representante de Venezuela y a los ponentes sus declaraciones introductorias, y a Venezuela y a la Secretaría sus informes.

33. El representante de Colombia dice que el comercio entre Venezuela y Colombia es de fundamental importancia para ambas economías; Colombia se ha convertido en el principal destino de las exportaciones no petroleras de Venezuela, mientras que ésta es el tercer mercado en orden de importancia para las exportaciones de Colombia. El comercio se ha fortalecido desde el establecimiento del Grupo Andino y la posterior armonización y coordinación de la política comercial, incluidas la adopción de un arancel externo común y la eliminación de los obstáculos no arancelarios.

34. El programa de liberalización de Venezuela ha comprendido la racionalización y la reducción de los aranceles, la eliminación integral de las prohibiciones y licencias de importación y la adopción de controles más flexibles para las importaciones agrícolas. Se han tomado medidas para atraer inversiones extranjeras, mientras que la privatización reduce la participación estatal en la economía. Venezuela ha hecho importantes contribuciones a la liberalización del comercio y a la integración, tanto en el plano regional como en el multilateral, merced a su activa participación en acuerdos regionales y en las negociaciones de la Ronda Uruguay. La participación de Venezuela en el Grupo de los Tres, junto con Colombia y México, ha atraído a ese país a una iniciativa de integración que abarca bienes, servicios y propiedad intelectual.

35. La liberalización del comercio por parte de Venezuela, que ha sido muy significativa, ha sufrido retrocesos durante los últimos tres años debido a las dificultades económicas. Éstas han empeorado a principios de 1994 con una crisis del sistema financiero, el descenso de las reservas internacionales y un aumento de la inflación. El Gobierno venezolano se ha visto obligado a adoptar medidas restrictivas, como los estrictos controles de cambios, que afectan a las corrientes comerciales; consciente de ello, Venezuela ha aplicado más recientemente medidas correctoras para facilitar los pagos y reactivar el comercio. Expresando su esperanza de que Venezuela resolverá sus problemas económicos sin ulteriores consecuencias para el comercio, el representante de Colombia pregunta por el funcionamiento de las restricciones cambiarias, así como sobre los planes para eliminar el gravamen del 1 por ciento por servicios de aduana.

36. El representante de los Estados Unidos dice que sus observaciones sirven de complemento a las preguntas que su delegación ha formulado anteriormente por escrito. Reconoce la seriedad de las dificultades económicas experimentadas por Venezuela desde 1994, pero, dada la importancia de los vínculos comerciales entre ambos países, los Estados Unidos están muy preocupados por los controles impuestos en materia de cambios. El sistema carece de transparencia, es restrictivo y pone trabas a los intereses comerciales de los Estados Unidos, que han perdido su posición como el mayor interlocutor comercial de Venezuela.

37. En junio de 1994 se introdujeron controles de cambios que sólo se han notificado en noviembre de 1995. Frecuentes modificaciones en las normas han dificultado a los interlocutores comerciales la comprensión y la utilización del sistema, el cual parece tener consecuencias en la balanza de pagos y las MIC. En particular, las condiciones relacionadas con la exportación por lo que respecta a los beneficios en divisas constituyen tal vez una violación del Acuerdo sobre las MIC. Haciendo notar los compromisos de Venezuela conforme al Artículo VIII del FMI, el representante de los Estados Unidos dice que Venezuela restringe los pagos y las transferencias para operaciones internacionales corrientes y mantiene tipos de cambio múltiples y, posiblemente, arreglos monetarios discriminatorios que favorecen a los miembros de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). Las sugerencias de que ese régimen está relacionado con una situación de debilidad de la balanza de pagos no se compadecen con la falta de notificación al Comité de Restricciones por Balanza de Pagos de la OMC, con el gran excedente comercial aparente de Venezuela ni con sus importantes reservas internacionales.

38. Expresa también gran preocupación por la falta de transparencia de las políticas agrícolas de Venezuela. Las exportaciones agrícolas a Venezuela se enfrentan con obstáculos debido a la periódica denegación de certificados de importación, las sobretasas arancelarias y el Sistema Andino de Franjas de Precios. Los Estados Unidos creen firmemente que este sistema carece de transparencia y distorsiona el comercio, y subrayan la importancia de velar por el respeto de las consolidaciones arancelarias. El orador manifiesta su decepción ante el apoyo dado por Venezuela al régimen de importación del banano de la Unión Europea. Observando que los Estados Unidos no han terminado aún sus negociaciones de la Ronda Uruguay con Venezuela sobre el maíz, pregunta cuándo este país confirmará la consolidación de un máximo del 20 por ciento para el maíz amarillo negociado durante su adhesión al GATT. También solicita copia de las reglamentaciones en preparación para garantizar la observancia de los niveles arancelarios consolidados dentro de contingentes.

39. Los Estados Unidos ven con satisfacción los pasos dados por Venezuela con miras a la apertura de sus actividades petroleras, bancarias y de seguros, como también su participación inicial en las negociaciones sobre telecomunicaciones básicas en el marco del AGCS. Abriga la esperanza de que Venezuela contribuirá con éxito a las negociaciones asumiendo compromisos en materia de consolidaciones y que se registrará una ulterior apertura a las inversiones extranjeras en la industria petrolera y en otros sectores.

40. El orador hace notar que otras observaciones sobre cuestiones aduaneras, aranceles, impuestos, inversiones, legislación y procedimientos nacionales, acuerdos regionales y preferenciales, ADPIC y notificaciones figuran en la lista de preguntas anteriormente facilitada.

41. La representante del Canadá, observando también que su delegación ha presentado preguntas por escrito, encomia a Venezuela por sus esfuerzos de liberalización y la alienta a eliminar los controles de cambio introducidos en 1994. Esos controles producen beneficios limitados a corto plazo y tienden a la larga a ser perjudiciales; su eliminación señalaría el fin de la crisis y, acompañada de políticas macroeconómicas sanas, podría ser un medio eficaz de frenar la fuga de capitales y atraer inversiones. Elogia a Venezuela por sus consolidaciones en materia de productos agrícolas, si bien el sector agrícola continúa siendo protegido, por ejemplo, mediante el Sistema Andino de Franjas de Precios.

42. La oradora acoge con benaplácito los esfuerzos de Venezuela tendientes a modificar el papel del Estado en la economía y alienta a que se adopten ulteriores medidas de liberalización y corrección de los desequilibrios fiscales. Recibe también con satisfacción la apertura de la industria petrolera, tras la atenuación de las restricciones en materia de inversiones registrada en 1993. La reciente devaluación potenciará las exportaciones y hará posible un régimen de tipos de cambio más flexible. Solicita más información acerca de los productos aún sometidos a controles de precios, respecto de

si el precio interno de los productos del petróleo se igualará con los precios mundiales, en relación con la ulterior apertura de la industria petrolera y sobre el costo fiscal de la intervención en la crisis bancaria.

43. El representante de la Unión Europea recuerda las preguntas presentadas por escrito por la UE. Dice que la riqueza natural de Venezuela ha creado también problemas, en particular un alto grado de dependencia, si bien en disminución, del petróleo para la obtención de divisas. A la vez que expresa su satisfacción por la mejora del PNB per cápita registrada durante 1995 tras anteriores disminuciones, observa que el PNB fluctúa en estrecha relación con las exportaciones petroleras. Pide detalles sobre las medidas adoptadas para armonizar los precios internos de los combustibles con los niveles internacionales y, refiriéndose al debate en curso en Venezuela sobre la manera de hacer frente a las fluctuaciones de los ingresos obtenidos de las exportaciones de petróleo, acerca de los planes que se formulan para diversificar la economía.

44. Los déficit comerciales y los problemas de la deuda externa dieron ocasión a finales del decenio de 1980 a que se aplicara un programa de austeridad económica, al abandono de la política de sustitución de importaciones y a una mayor integración en las economías regional y mundial. En 1990 Venezuela se adhirió al GATT, donde ha desempeñado un activo papel. Se ha manifestado comprensión ante la posterior desaceleración del ritmo de ajuste, especialmente tras los problemas experimentados en 1992, la crisis bancaria y el estancamiento de las exportaciones de petróleo. Sin embargo, la observación de que Venezuela ha evitado en gran medida retroceder en sus reformas comerciales merece ya una importante salvedad.

45. El orador celebra también el programa de privatización, si bien el sector estatal continúa teniendo considerables dimensiones. Con referencia a las aparentes demoras en el proceso de privatización, solicita detalles sobre el programa y el grado en que subsiste la participación estatal en la economía, en particular por lo que hace a empresas que gozan de privilegios exclusivos o especiales. También pregunta a Venezuela si proyecta adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC, de carácter plurilateral, o hará que sus adquisiciones públicas sean menos proteccionistas y más transparentes.

46. Expresa preocupación por el sistema de controles de cambios. Éstos parecen carecer de transparencia, en particular por lo que respecta a las prioridades en la asignación de divisas. Pide información sobre la manera como se aplican esos controles y los planes para su eliminación.

47. El representante de la Argentina expresa su apoyo al programa de reformas de Venezuela. El programa de privatización en curso abre gradualmente sectores tradicionalmente reservados al Estado, especialmente la minería y el petróleo. La participación con éxito de empresas argentinas en esta última esfera indica que el programa avanza en la dirección correcta y debe seguir adelante.

48. Hace referencia a las observaciones contenidas en el Informe de la Secretaría acerca del déficit fiscal, la necesidad de una mejor gestión de los ingresos obtenidos del petróleo y la de que se ajusten los precios internos de la gasolina. Pregunta si ese ajuste es parte del programa objeto de negociación con el FMI, mencionado en el informe del Gobierno y que comprende una reducción paulatina del déficit fiscal.

49. La Argentina acoge con beneplácito la reforma arancelaria de Venezuela y sus mayores compromisos en materia de consolidaciones, así como la consolidación dentro de la ALADI de las preferencias otorgadas en el marco del Acuerdo de Complementación Económica N° 20 entre Venezuela y la Argentina. Haciendo notar que la progresividad arancelaria sigue siendo el principal instrumento para fomentar el desarrollo industrial, observándose una significativa progresividad para los alimentos,

los productos textiles y el cuero, pregunta por qué no se aplica una pauta análoga en otros sectores de la industria.

50. El orador expresa su preocupación ante el empleo de gravámenes variables, conforme al Sistema Andino de Franjas de Precios, sobre las importaciones de productos agrícolas de fuera de la región. Pide más información acerca de la eliminación, que parece haberse efectuado recientemente, de las sobretasas arancelarias sobre productos agrícolas. Los exportadores argentinos han tropezado con dificultades al tratar de obtener certificados sanitarios para los frijoles negros (caraotas negras), las cebollas y el maní; el orador confía, no obstante, en que se hallará una solución en el marco de reuniones bilaterales acerca de estas cuestiones. Piden aclaraciones sobre las reservas formuladas por Venezuela en relación con el movimiento de personas físicas en ciertas esferas de los servicios que se mencionan en el informe de la Secretaría.

51. El representante del Japón elogia la liberalización del régimen de las inversiones extranjeras, en particular en el sector del petróleo, en el que participan empresas japonesas. Observa los efectos restrictivos sobre las importaciones de los controles de cambios y el gran número de excepciones al respecto. Las empresas japonesas establecidas en Venezuela tropiezan con dificultades para proseguir sus actividades comerciales debido a unos trámites largos, complicados y opacos para la autorización de divisas, en particular las destinadas a importaciones de artefactos eléctricos y vehículos a motor. Confía en que se harán esfuerzos por mejorar su transparencia.

52. La representante de Suiza manifiesta su preocupación por el estado de la economía venezolana. Los controles de cambios y de precios, combinados por la continua devaluación del bolívar, han provocado disminuciones de precios en términos reales; por esta razón, ciertas empresas han tenido que cesar en la producción. Las demoras de las remesas relacionadas con las inversiones pueden desalentar a los inversionistas extranjeros. Solicita a las autoridades que aclaren cuáles son los productos comprendidos en el régimen de licencias de importación. A la vez que alienta la participación de Venezuela en acuerdos regionales y bilaterales, expresa la esperanza de que este proceso sea concorde con el espíritu del artículo XXIV y favorezca el comercio multilateral, en lugar de crear obstáculos entre bloques regionales.

53. El representante del Uruguay encomia a Venezuela por evitar retrocesos en el proceso de liberalización del comercio a pesar de las recientes dificultades. Dice, no obstante, que el Sistema Andino de Franjas de Precios, que afecta la transparencia y la previsibilidad de la protección en frontera, no mejorará la asignación de recursos en el sector agrícola. Expresa su preocupación por la compatibilidad de ese Sistema con los compromisos en materia de consolidaciones arancelarias y de "arancelización", estipulados en el Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC.

54. Para hacer frente a la inestabilidad de los precios mundiales, derivada de las subvenciones otorgadas por ciertos exportadores, resultan más transparentes las medidas de salvaguardia o las compensatorias. Las medidas de este tipo no están prohibidas por el Acuerdo sobre la Agricultura y no desvinculan el mercado nacional del mundial. Las autoridades del Uruguay están muy interesadas en disponer del documento en que se explica el funcionamiento del Sistema Andino de Franjas de Precios (y del que se hace mención en la declaración introductoria del representante de Venezuela). Tiene la esperanza de que las negociaciones de Venezuela con el MERCOSUR concluirán rápidamente.

55. El representante de México desea conocer el tipo de los impuestos internos sobre las bebidas alcohólicas importadas y el fundamento de su aplicación. Solicita también información sobre las nuevas leyes en materia de servicios financieros y telecomunicaciones. Se pregunta si estas últimas formarán parte de la oferta de Venezuela en las negociaciones.

56. El representante de Hungría dice que la reciente desaceleración de las reformas suscita preocupación acerca de la irreversibilidad del proceso en su conjunto. Parece excesivo el papel que desempeña el Estado en la economía. Ha disminuido, ciertamente, la protección a los productores nacionales y ha mejorado la previsibilidad y la transparencia del marco normativo. Sin embargo, el proceso de liberalización no ha afectado al sector agrícola, protegido de manera impredecible y no transparente por el Sistema Andino de Franjas de Precios. Este Sistema puede dar como resultado una protección arancelaria superior a los niveles consolidados. El orador desea saber cuándo se notificó a la OMC esta medida en frontera. Pide además a las autoridades que confirmen la supresión en la fecha prevista (enero de 1996) de las sobretasas arancelarias que afectaban a algunas partidas agrícolas.

57. El representante de la India reconoce los méritos y la continuidad de las medidas autónomas de liberalización y reforma adoptadas por Venezuela. No obstante, los beneficios iniciales derivados de este proceso se han deteriorado luego ante la realidad de problemas sociales y políticos. El orador aconseja una disciplina monetaria y fiscal estricta, así como la ulterior liberalización del régimen de las inversiones extranjeras. Sería de utilidad aplicar una política orientada hacia el exterior que fuera más allá de los acuerdos regionales y bilaterales. Por lo que hace a los compromisos de la Ronda Uruguay, elogia las mejoras realizadas en materia de niveles consolidados, al igual que los cambios introducidos en el marco normativo, en armonía con los Acuerdos de la OMC, inclusive los referentes a los servicios financieros.

58. El representante del Pakistán encomia a Venezuela por sus políticas orientadas al exterior y expresa la esperanza de que las restricciones cambiarias serán revocadas.

59. La representante de Chile elogia los esfuerzos de Venezuela orientados a ajustar su legislación a los compromisos asumidos en la OMC. Solicita información sobre los progresos realizados en la aprobación de nuevas disposiciones sobre varias cuestiones, inclusive valoración en aduana, seguro de crédito a la exportación, régimen de zonas francas y protección de los derechos de propiedad intelectual.

60. El representante del Brasil observa el reforzamiento de la participación de Venezuela en los mecanismos de cooperación regional, en particular con Colombia y México. Con respecto al MERCOSUR, le interesa saber si se propone negociar un acuerdo de asociación o si su objetivo es convertirse en miembro de pleno derecho.

VI. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE VENEZUELA Y OTRAS OBSERVACIONES

61. Por sugerencia del Presidente, las respuestas del representante de Venezuela se agrupan en dos grandes bloques: i) reformas económicas, equilibrio fiscal y ajuste macroeconómico; el papel del Estado en la economía; controles de cambios; y ii) Venezuela en los acuerdos regionales; temas sectoriales (agricultura); Venezuela en la OMC.

i) Reformas económicas, equilibrio fiscal y ajuste macroeconómico; controles de cambios

62. El representante de Venezuela dice que, pese a una desaceleración de su ritmo entre 1992 y 1993, el programa de liberalización del comercio de 1989 se ha fortalecido y ampliado en los últimos años, tanto en el plano multilateral como en el regional. Las reformas fiscales e institucionales bloqueadas en vísperas de la crisis política de 1992, han sido aprobadas tan sólo en febrero de 1994. Con todo, se ha producido una considerable diversificación de la economía y, en 1995, la contribución de los ingresos fiscales procedentes del sector petrolero era del 46 por ciento, en comparación con el 75 por ciento en 1990.

63. El programa de privatización, que había tropezado con algunas dificultades antes de 1991, se ha reactivado en octubre de 1994 mediante el Programa de Estabilización y de Recuperación Económica (PERE), plan que comprende la eliminación de la participación del Estado en la economía. Hasta ahora, los progresos en esta esfera abarcan: la ejecución de un programa de apertura del sector petrolero; la privatización en curso de todas las industrias estatales del aluminio y el acero (ALCASA, VENALUM, BAUSILUM, SIDOR); la creación de un Ministerio de Industria y Comercio; la adjudicación de un importante contrato de obras públicas mediante licitación internacional; y la preparación de reformas para la liberalización del marco jurídico.

64. Por lo que se refiere al programa de reformas y ajuste estructurales, el objetivo a corto plazo es alcanzar el equilibrio presupuestario. Se espera que la relación entre el déficit público y el PIB se reduzca al 2,5 por ciento en 1996 y a 0 en 1997, mientras se prevé que la inflación se situará por debajo del 50 por ciento en 1995. En los últimos dos años, la mayor parte del déficit público es atribuible a la asistencia masiva prestada al sector bancario. El orador explica que, durante la primera mitad de 1994, la asistencia resultó en un incremento del 200 por ciento en el volumen del dinero. Si no se hubieran establecido controles y una política monetaria restrictiva, esto habría impulsado las tasas de inflación por encima del 300 por ciento. Las reservas internacionales disminuyeron en un 33 por ciento en dos meses. Se aplicó una costosa política de rescate.

65. El equilibrio macroeconómico depende, entre otras cosas, de la total eliminación de los regímenes de control, en particular en materia de cambios. El Gobierno de Venezuela está empeñado en adoptar medidas al respecto, llegar a un acuerdo con el FMI y efectuar los ajustes necesarios. Los controles de precios, que afectan actualmente a 12 grupos de productos de consumo masivo, no ejercen efectos sobre la competencia. Estos controles nunca han congelado precios frente al alza de las tasas de inflación por la devaluación de la moneda; los precios se ajustan cada tres meses.

66. Respondiendo a las críticas sobre las subvenciones internas implícitas que entraña el mantener los precios de los combustibles por debajo del nivel del mercado mundial, el orador declara que el Gobierno está convencido de la necesidad de hacer ajustes en esta esfera. Recuerda que, como se menciona en el IX Plan Nacional, estas subvenciones habían de formar parte del programa de mejoramiento del transporte público en zonas urbanas; el objetivo era encauzar la subvención hacia esta actividad. No obstante, dada su repercusión política y social, no se ha adoptado hasta ahora ninguna decisión sobre el calendario ni sobre los instrumentos que se utilizarán.

67. Se espera que la próxima liberalización de la distribución de combustibles, que requiere aún la aprobación de nuevas disposiciones para abrogar el monopolio estatal en el sector, estimule la competencia en el mercado nacional, con el consiguiente beneficio para los consumidores. Se han hecho algunos progresos permitiendo la fabricación y la comercialización de productos del petróleo no reglamentados (por ejemplo, lubricantes). Un grupo privado de Venezuela ha comenzado ya a comercializar lubricantes en el mercado del Grupo Andino y otros países de la región.

68. El servicio de la deuda bilateral constituye una prioridad para la hacienda pública. El Gobierno, con la asistencia técnica del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, está elaborando una reforma administrativa que se ha de aplicar en el marco de un empréstito sectorial conjunto. La supervisión del sector bancario se ha visto reforzada merced al establecimiento de un nuevo marco reglamentario. Se ejerce presión sobre los bancos privados para que satisfagan las condiciones de Basilea con miras a eliminar su problema de liquidez. Se ha confiado al FOGADE la privatización de los bancos de propiedad pública.

69. El orador describe luego las circunstancias críticas que han precedido el establecimiento de controles de cambios; se ha hecho particular hincapié en indicadores tales como el crecimiento de la masa monetaria y la apreciable disminución del nivel de las reservas internacionales. Subraya el hecho de que los controles de cambios no se han establecido por motivos de balanza de pagos. Estos controles no tienen efectos restrictivos sobre el nivel ni la dirección de las corrientes comerciales. Entre 1994 y 1995, las importaciones han aumentado en un 28 por ciento en términos de dólares. Los Estados Unidos siguen siendo el principal abastecedor y el más importante destino de las importaciones (inclusive el petróleo).

70. A la espera de su eliminación, se liberalizan gradualmente los controles de cambios, en la medida en que se dispone de reservas internacionales. Se han adoptado disposiciones para simplificar cierta documentación y los requisitos para las autorizaciones, con el fin de facilitar determinadas importaciones, como las de un valor inferior a 5.000 dólares y las que se pagan ya sea por conducto del Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos de la ALADI o en bolívares. Los cambios relativos a la autorización a los exportadores para mantener en el extranjero cuentas bancarias en moneda extranjera se han orientado a aumentar la flexibilidad de la administración de divisas; existe el propósito de permitir que las ganancias derivadas de las exportaciones se utilicen para pagar importaciones. Se han reducido asimismo los trámites burocráticos para la concesión de divisas.

71. La caída de las reservas operativas del banco central en el último trimestre de 1995 ha inducido a establecer una lista de importaciones prioritarias para la asignación de divisas. Esta lista, que comprendía inicialmente productos alimenticios, medicamentos e insumos industriales, se ha ampliado con artículos para telecomunicaciones, textiles, calzado y papel de imprenta (para prensa). Las prioridades se han expresado por orden cronológico y no mediante el rechazo de solicitudes o excluyendo la importación de ciertos artículos.

72. El orador concluye confirmando que el programa macroeconómico contiene un componente de ajuste financiero que se ha de coordinar con las medidas respectivas en la esfera monetaria y con la liberalización del mercado de divisas. Se están adoptando medidas para llevar a cabo este programa. Es preciso, empero, llegar a un consenso en el Congreso para aprobar nuevas leyes fiscales y falta aún celebrar el acuerdo con el FMI.

73. El primer ponente valora la información proporcionada acerca de los asuntos fiscales, así como sobre el alcance de las medidas de control de precios recientemente introducidas. Pregunta por la aceptabilidad social de las recientes medidas de reforma. Haciendo referencia a las conversaciones sobre coherencia y cooperación entre el FMI, el Banco Mundial y la OMC, pregunta si el próximo

acuerdo con el Fondo entraña la adopción de medidas en materia de comercio. ¿Tiene el nuevo Ministerio de Industria y Comercio previsto rediseñar una política industrial basada en medidas comerciales?

74. El orador insta a que se suprima el régimen de control de cambios, señalando que las demoras en la tramitación y la aplicación de controles de precios pueden fácilmente afectar las importaciones de mercancías tales como los productos farmacéuticos. Por lo que hace a las cifras sobre el aumento de las importaciones indicadas en el contexto de los controles de cambio, pregunta en qué moneda se han expresado (en dólares o en bolívares). Insta a que se normalice urgentemente la situación, ya que, en un entorno económico en rápida transformación, un ajuste lento puede infligir perjuicios duraderos a los exportadores extranjeros.

75. El segundo ponente aprecia las dimensiones de la crisis reveladas por el Ministro. Quiere conocer qué participación se permite y qué condiciones se ponen a la titularidad extranjera conforme al plan de privatización. Pide también detalles operacionales sobre el principio de prioridad aplicado a efectos de la asignación de divisas.

76. El representante de Colombia está interesado en conocer qué parte de los bancos ha pasado al sector público en el marco de la operación de rescate financiero. Solicita información sobre eventuales planes para reprivatizar estos bancos, así como acerca de las posibilidades abiertas a los inversores extranjeros en esta esfera concreta.

77. El representante de Nueva Zelanda valora la determinación del Gobierno de eliminar los controles de precios y de cambios. No obstante, a la luz de la experiencia de su país con ese tipo de medidas, existen aún grandes dificultades por superar (por ejemplo, bloqueos en la importación, devolución de depósitos, escaseces de existencias en el comercio mayorista y minorista). El sistema de asignación de divisas determina la oportunidad, el volumen y el valor de las corrientes comerciales. Recuerda que ciertas industrias, como la alimentaria, son particularmente vulnerables a las variaciones de la oferta.

78. El representante del Japón pregunta si se ha fijado fecha para eliminar los controles de cambios.

79. El representante de la UE señala que los controles de cambios plantean problemas a las exportaciones de la UE a Venezuela, como ocurre con el vino, y pregunta por el calendario de su supresión.

80. El representante de la Argentina declara que las medidas de ajuste siempre han sido dolorosas para la población. Refiriéndose a los planes del Gobierno para reducir las presiones inflacionarias mediante acuerdos entre empleadores y empleados, solicita información sobre los progresos realizados en ese sentido y el contenido de esos acuerdos.

81. El representante del Perú pregunta cuáles son las restricciones para las transferencias de divisas al extranjero, inclusive las previstas en diferentes tratados de protección de inversiones. Pide detalles sobre el servicio de la deuda, aparte del de la deuda bilateral.

82. En su respuesta, el representante de Venezuela reconoce que para hacer frente a la actual crisis se necesitan mecanismos apropiados, con la debida observancia de las obligaciones internacionales.

83. Aunque la aceptabilidad social de las medidas de ajuste es, desde hace algún tiempo, requisito indispensable para la adopción de reformas (inclusive las reformas tributarias de 1994), recuerda que el programa de apertura del mercado de 1989 se inició sin obtener el consenso de todos los agentes



u operadores económicos. La opinión de los sectores menos favorecidos de la población, que vienen a resultar los principales beneficiarios de las reformas, fue manipulada para lograr que se opusiera a los cambios.

84. La política industrial de Venezuela no se aplica por la vía de medidas comerciales proteccionistas y tiene por fin incrementar la competitividad de manera neutral. Se proporcionarán a la Secretaría de la OMC para su distribución ciertos documentos sobre los principios en que se basa la política industrial de Venezuela. El orador examina luego la eficiencia de los aranceles progresivos o uniformes para elevar la producción y las exportaciones de artículos con un alto valor agregado. La diversificación de las exportaciones de países en desarrollo con abundantes recursos naturales y energéticos, como el suyo, tiende a desarrollarse sobre una base intersectorial, con lo que no necesariamente se alcanzan niveles óptimos o máximos de valor agregado. La finalidad perseguida es evitar discrepancias significativas de productividad entre diferentes sectores y conseguir así una mejor asignación de los recursos. El comercio es un instrumento eficiente y parte del objetivo último de las políticas de desarrollo económico. Para diseñar políticas de desarrollo y políticas industriales equitativas, es necesario utilizar todo el margen que ofrecen los acuerdos internacionales.

85. En cuanto a la revocación de los controles de cambios y de precios, reitera que aún no se ha acordado una fecha concreta para efectuarla; ello dependerá del próximo acuerdo con el FMI y de la situación de las reservas internacionales del país. El orador aclara que estos controles no distinguen entre proveedores extranjeros y nacionales.

86. Dice que el sistema de asignación de prioridades para la obtención de divisas es mucho más simple de lo que se piensa. Las prioridades se definen estrictamente por grupos de productos. Se conceden divisas automáticamente para las partidas contenidas en la lista de prioridades. El sistema ha puesto orden en las importaciones. No habrá ninguna respuesta negativa a las solicitudes presentadas, a menos que no se disponga de reservas de divisas.

87. El crecimiento y los valores de las importaciones mencionados en la respuesta sobre el efecto de los controles de cambios están expresados en dólares. Por haberse retrasado los ajustes del tipo de cambio destinados a reflejar la evolución de la inflación, la moneda nacional ha resultado sobrevalorada, lo que constituye un incentivo a las importaciones.

88. Las importaciones procedentes de Nueva Zelandia -principalmente en leche en polvo, que figura en la lista de prioridades para la asignación de divisas- se benefician de las autorizaciones de divisas otorgadas a las firmas importadoras. Estas autorizaciones afectan a 8.000 toneladas y no han sido aún plenamente utilizadas.

89. No hay restricciones a las transferencias de divisas y capitales al extranjero; basta con presentar una solicitud a la Junta de Administración Cambiaria.

90. También se dismantlarán los controles de precios. El orador reconoce que estos controles afectan el subsector de los productos farmacéuticos y que las importaciones de estos artículos experimentan todos los efectos de la devaluación. Está a punto de publicarse en Venezuela el más reciente ajuste de precios de los medicamentos.

91. Con referencia a la crisis en el sector financiero, dice que es consecuencia normal de la introducción de reformas económicas liberales y de la falta de una supervisión suficiente. Con respecto a la parte de los bancos privados que han pasado al dominio público, anuncia que se darán a conocer cifras a su debido tiempo. Proporciona detalles acerca de la crisis y sobre las novedades en el proceso de reprivatización del sector bancario; no hay ninguna limitación a la participación extranjera.

92. Se suministrarán oportunamente a la Secretaría de la OMC pormenores sobre las condiciones que afectan a los inversores extranjeros dentro del proceso de privatización en su conjunto. Indica, no obstante, que el 10 por ciento de las acciones queda reservado para los empleados de las empresas estatales.

93. Las relaciones entre el Estado y las asociaciones representativas en el mundo laboral (empleadores, sindicatos) han mejorado desde 1995. Se ha creado un Comité Especial para que proponga reformas del sistema de asignaciones sociales y fondos de pensiones. En enero de 1996 se logró un acuerdo a este respecto entre las asociaciones. El Congreso examina además una nueva ley en la materia.

94. Se han efectuado todos los pagos relativos a la deuda reestructurada correspondientes al período 1990-1991.

ii) Venezuela en los acuerdos regionales; cuestiones sectoriales (agricultura); Venezuela en la OMC

95. El representante de Venezuela dice que, dentro del concepto de "regionalismo abierto", la incorporación a acuerdos regionales y el fortalecimiento del comercio regional no excluyen la participación en el marco multilateral. Las políticas andinas se orientan a consolidar la zona de libre comercio y crear una unión aduanera; se ha iniciado un proceso de armonización con la adopción en 1995 del AEC. La estructura a cuatro niveles del AEC (5, 10, 15 y 20 por ciento) ha sido cuidadosamente negociada con referencia al grado de elaboración y aspira a alentar el desarrollo de las industrias andinas y aumentar el valor agregado regional.

96. La relación con el MERCOSUR forma parte de la estrategia general de integración y es de importancia primordial para Venezuela, que promueve activamente la integración del MERCOSUR y del Grupo Andino. Ambos grupos esperan concluir en 1996 la renegociación y la multilateralización de su "herencia histórica", es decir, las preferencias concedidas anteriormente como parte de acuerdos bilaterales celebrados en el marco de la ALADI. La integración de ambos grupos producirá una relación más equilibrada cuando se establezca la Zona de Libre Comercio para las Américas, proceso que Venezuela ve con satisfacción y en el que está comprometida. Con ese fin, apoya la gradual expansión y consolidación de los pactos subregionales existentes, proceso complejo que ha de garantizar la convergencia y la compatibilidad de los acuerdos de integración del continente. La próxima Reunión Ministerial del Acuerdo de Cartagena reforzará la base para la negociación de la Zona de Libre Comercio. Venezuela ha seguido también con interés el desarrollo del TLC de América del Norte, el cual ha servido, junto con los Acuerdos de la Ronda Uruguay, como punto de referencia para el Grupo de los Tres.

97. Todos los acuerdos regionales y preferenciales suscritos por Venezuela se han celebrado en el marco de la ALADI. Con referencia a la observación contenida en el informe de la Secretaría de que habían pasado tres años desde el último informe de la ALADI al Comité de Comercio y Desarrollo, el Gobierno de Venezuela se compromete a tratar de conseguir que la Secretaría de la ALADI facilite información actualizada sobre los acuerdos recientes suscritos por Venezuela.

98. El delegado de Venezuela afirma que la política agrícola se propone restaurar y modernizar los sistemas internos de producción y aumentar la productividad y la competitividad. La ayuda oficial es únicamente un elemento menor de esa estrategia; el proteccionismo y la sobrerreglamentación se han acabado en Venezuela. Las políticas comerciales se utilizarán para apoyar el impulso de modernización de modo acorde con los compromisos asumidos por el país.

99. Entre los elementos centrales de la política agrícola figuran la conservación del medio ambiente y la especialización regional en determinados productos, con la ayuda de censos rurales y de la regularización de la tenencia de la tierra. También se invierte en infraestructuras y en programas de investigación y tecnología, con la participación de órganos multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial. La privatización ha abarcado los sistemas de comercialización y la infraestructura, inclusive el riego. El Gobierno, al igual que los bancos privados y estatales, facilitan créditos a los interesados. El nuevo tipo de relación entre el Estado y las entidades privadas entraña la coordinación de políticas mediante Consejos Consultivos en esferas concretas de la producción.

100. La política de liberalización, comenzada en 1989 y robustecida por la adhesión de Venezuela al GATT, se ha mantenido con sólo limitadas intervenciones en la fijación de precios internos para productos altamente sensibles. Se han ajustado y racionalizado los aranceles, se ha eliminado la mayoría de los precios máximos y mínimos, como también las licencias de importación, las exenciones arancelarias, las subvenciones a los fertilizantes y los monopolios comerciales del Estado para el café y el cacao. Se ha adoptado un mecanismo de estabilización de los precios para productos sensibles como la leche, el azúcar, la carne de cerdo y los pollos. Desde 1992 se han aplicado sobretasas del 60 por ciento a partidas como los cereales, los productos lácteos y las bebidas alcohólicas, pero las que pesaban sobre los cereales se eliminaron en agosto de 1994. Las restantes sobretasas se eliminarán cuando se publique un nuevo arancel en la Gaceta Oficial.

101. La armonización de las políticas agrícolas dentro del Grupo Andino ha dado ocasión a reducir la lista de productos susceptibles de beneficiarse de subvenciones a la exportación, la liberalización de comercio de semillas y la adopción del Sistema Andino de Franjas de Precios. Este mecanismo se explica en detalle en un informe ya distribuido, que muestra que el sistema no tiene efectos significativos en las importaciones. Se facilitará además un informe oficial de la Junta del Acuerdo de Cartagena donde se describe cumplidamente el sistema y los efectos que de él se esperan. Dado el carácter técnico y pormenorizado del texto que tiene preparado sobre este tema, el delegado pregunta a la Presidencia si sería adecuado celebrar conversaciones técnicas los días siguientes a fin de que los expertos venezolanos puedan responder a preguntas concretas sobre el Sistema. La Presidenta indica su preferencia porque se dé tiempo a un examen interactivo en lugar de proceder a una lectura de textos; la Secretaría conseguirá una sala para un examen informal del Sistema, si así se solicita.

102. Se conceden permisos sanitarios y fitosanitarios sobre la base del análisis de riesgos relacionados con el origen del producto y las condiciones sanitarias y fitosanitarias, con objeto de asegurarse de que no se corre el peligro de introducir en Venezuela enfermedades exóticas. Se han negado permisos para productos de países donde incidían la influenza aviar, el síndrome porcino respiratorio y reproductivo y la peste porcina africana. Venezuela no ha recibido de los países afectados solicitudes de reconocimiento de zonas libres de enfermedad como permite hacerlo el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias. Normalmente, se conceden permisos para productos de otros países. En relación con la carne de cerdo, Venezuela ha aplicado las recomendaciones de la Asociación Veterinaria Internacional y sigue consultando a la Oficina Internacional de Epizootias con miras a la posible supresión de las restricciones.

103. Está en vigor una prohibición para el ganado bovino de países donde existe fiebre aftosa, que es una enfermedad exótica en Venezuela. Las autoridades venezolanas estudian la posibilidad de autorizar importaciones de países donde la erradicación de este virus ha sido certificada por la Oficina Internacional de Epizootias. No existe restricción alguna a la concesión de permisos fitosanitarios para las cebollas, los frijoles negros (caraotas negras) o el maní y las importaciones de estos productos han aumentado considerablemente en 1995.

104. En relación con el posible incumplimiento de compromisos en materia de consolidaciones a causa de la aplicación del Sistema Andino de Franjas de Precios, la Decisión 371 del Acuerdo de Cartagena relativa a ese sistema establece la obligación de cumplir los compromisos de la Ronda Uruguay. Tras la conclusión de la Ronda, los Estados Unidos han propuesto renegociaciones acerca del maíz, pero, dado que se ha rechazado la contrapropuesta de Venezuela, la consolidación de esa línea arancelaria ha permanecido sin cambio en el 20 por ciento. El Gobierno tiene a estudio los procedimientos administrativos apropiados para los contingentes arancelarios, que se notificarán en su momento. Las autoridades no tienen pruebas de que se hayan denegado permisos sanitarios por razones proteccionistas.

105. El primer ponente se siente estimulado por la noticia de que se facilitará una actualización de los acuerdos regionales suscritos por Venezuela. Dado que esos acuerdos continúan multiplicándose y haciéndose cada vez más complejos, es de particular importancia que se cumplan las prescripciones sobre notificación vigentes de la OMC.

106. El segundo ponente solicita más información sobre los planes de Venezuela en relación con el TLC y el MERCOSUR. Pide asimismo aclaraciones sobre si se continúan aplicando sobretasas a ciertos productos agrícolas y, en caso afirmativo, cuándo se publicará el nuevo arancel donde se suprimirán dichas sobretasas.

107. El representante de Venezuela dice que su país asigna gran importancia a la relación con el MERCOSUR. Dentro del Grupo Andino, Venezuela ha asumido un papel protagónico en el acercamiento entre ambos bloques, como también lo ha hecho el Brasil dentro del MERCOSUR. Esos esfuerzos son importantes con miras a crear una relación más equilibrada que contribuya a promover la iniciativa de una Zona de Libre Comercio para las Américas. Venezuela considera que la relación con el TLC constituya un importante punto de referencia, como lo son los Acuerdos de la Ronda Uruguay y el acuerdo del Grupo de los Tres.

108. El nuevo arancel por el que se modifican las sobretasas sobre ciertos productos agrícolas se ha publicado en la Gaceta Oficial del 9 de febrero de 1996. Aunque en escaso número, se siguen aplicando sobretasas a algunos productos como las bebidas sin alcohol y los quesos. Venezuela ha hecho varias notificaciones; otras serán actualizadas. En adelante, se procederá puntualmente a la presentación de notificaciones y demás información a la OMC y a los principales interlocutores comerciales.

109. El delegado reitera que se darán respuestas por escrito a todas las preguntas. Es, sin embargo, importante abordar en la reunión la tasa por servicios de aduana. Esa tasa, que era de un 5 por ciento, se ha reducido de conformidad con los compromisos asumidos por Venezuela al adherirse al GATT y es ahora del 1 por ciento del valor de los envíos. Este importe trata de reflejar el costo de los servicios prestados por las autoridades aduaneras y tiene la virtud de eliminar del cálculo los elementos discrecionales. Venezuela sigue examinando otras posibles soluciones que mantengan la simplicidad y la transparencia del sistema vigente, pero que correspondan mejor al verdadero costo del servicio. Con todo, estos esfuerzos se ven dificultados por lo limitado de los datos de que se dispone sobre los costos.

110. El delegado de Colombia solicita que se revise el texto del párrafo 47, en la página 62 de la versión española del Informe de la Secretaría, para que quede en él reflejada la información proporcionada por Venezuela sobre la tasa por servicios de aduana.

## VII. OBSERVACIONES FORMULADAS POR EL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN

111. En la reunión celebrada los días 12 y 13 de febrero de 1996, el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales ha realizado su primer examen de las políticas y prácticas comerciales de Venezuela. Estas observaciones, que formulo bajo mi propia responsabilidad, resumen los elementos más destacados del debate y no tienen por objeto sustituir el proceso de evaluación y apreciación colectiva de las políticas y prácticas comerciales de Venezuela, que quedarán reflejadas en el acta de reunión.

112. Valoramos muy positivamente el hecho de que Venezuela haya preparado un texto con sus respuestas, en el que figuran los detalles del funcionamiento del Sistema Andino de Franjas de Precios y que puede ser consultado por todas las delegaciones interesadas, así como su propuesta de presentar informaciones suplementarias por escrito en los días venideros.

113. El debate ha girado en torno a seis temas principales: i) situación económica general y programa de reformas; ii) controles de cambios; iii) papel del Estado en la economía; iv) participación de Venezuela en acuerdos regionales; v) cuestiones sectoriales; y vi) Venezuela en la OMC.

### i) Situación económica general y programa de reformas

114. Venezuela ha recibido elogios de numerosos Miembros por la rapidez con que avanzó el proceso de reformas económicas y comerciales entre 1989 y 1992. Desde ese período, a pesar de los difíciles problemas que se han afrontado en el plano económico y social, el proceso, en su esencia, no se ha deteriorado. Se ha alentado a Venezuela a llevar adelante sus reformas y a aportar una mayor transparencia a sus políticas. Una mayor liberalización también permitirá lograr las mejoras en competitividad que Venezuela esperaba inicialmente de la liberalización del comercio y de la adhesión al GATT. Se ha preguntado si las reformas serán aceptadas por la población.

115. Se ha tomado nota de las negociaciones en curso entre Venezuela y el FMI y se ha preguntado si dichas negociaciones tienen por objeto, entre otras cosas, reducir las diferencias entre los precios internos y mundiales de los combustibles. Se ha animado a Venezuela a continuar aplicando las políticas monetarias y fiscales para corregir sus desequilibrios internos de la forma que menos perturbe el comercio.

116. Se ha puesto de relieve el papel preponderante del petróleo en la economía venezolana. Los Miembros han destacado, sin olvidar las dificultades que ello entraña, la importancia de lograr un equilibrio adecuado entre el sector petrolero y los demás sectores de la economía. Dada la vulnerabilidad de la economía a las grandes fluctuaciones de los ingresos obtenidos del petróleo, se ha preguntado si se estaba procurando diversificar la economía, en especial las exportaciones.

117. El representante de Venezuela ha respondido que las reformas iniciadas en 1989 se han consolidado e intensificado desde 1994, después de un período, entre 1992 y 1993, en el que los esfuerzos de reforma flaquearon. El proceso de reforma incluye la liberalización a escala regional y la entrada en vigor de los acuerdos de la OMC. En 1994 se aprobaron las reformas fiscales y actualmente el Congreso está estudiando otras. Según el representante, es fundamental que todo programa de reformas tenga aceptación social y hay que destacar que las reformas actuales se han puesto en marcha tras un amplio proceso de consultas. El representante ha proporcionado información sobre las políticas industriales de Venezuela y su relación con los compromisos contraídos en la esfera comercial.

118. El Gobierno está centrando sus esfuerzos en reducir el déficit fiscal, con vistas a alcanzar el equilibrio en 1997, y confía en que la inflación baje un 50 por ciento en 1996. El logro de la estabilidad macroeconómica depende de una serie de medidas para poner término, entre otras, a los controles de

cambios y a las ayudas financieras, una de las razones por las que el Gobierno está tratando de llegar a un acuerdo con el FMI.

119. El representante ha explicado además que ya se han reducido los controles generales de precios, con lo que sólo quedan 12 categorías de productos de consumo en gran escala sujetas a precios controlados, con ajustes cada dos a tres meses. El Gobierno reconoce también la necesidad de ajustar los precios internos del petróleo. Esta medida se adoptará en el contexto de la reforma de los servicios de transporte público. En el mercado interno de productos del petróleo no reglamentados ya se están introduciendo algunos cambios.

120. Asimismo, el representante ha proporcionado información sobre la regularización del servicio de la deuda bilateral y sobre un programa destinado a resolver los problemas del sector financiero, y ha puesto de relieve que se han establecido los nuevos mecanismos de supervisión y que una nueva ley marco ha sido aprobada por el Congreso.

ii) Controles de cambios

121. Numerosos Miembros han coincidido al expresar su preocupación por los efectos de los controles de cambios introducidos en junio de 1994 en el contexto de una considerable disminución de las reservas de divisas. Se ha pedido información sobre el funcionamiento de esos controles, particularmente en lo que respecta a los tipos de importaciones prioritarias y al trato no discriminatorio entre proveedores o solicitantes. Se ha alentado a Venezuela a que suprima esos controles lo antes posible. Algunos participantes han considerado que los controles de cambios que aplica Venezuela no son transparentes y tienen efectos perjudiciales para las inversiones extranjeras, las entradas de capital y el comercio. El régimen no se notificó a la OMC hasta noviembre de 1995 y, en opinión de un Miembro, parece tener repercusiones en la balanza de pagos y las MIC. Algunos Miembros han planteado cuestiones específicas que les preocupan en relación con el acceso a los mercados de determinados productos considerados de poca prioridad en el marco del sistema. También se han formulado preguntas sobre la compatibilidad de las restricciones cambiarias aplicadas por Venezuela con sus compromisos en el marco del FMI y sobre el plazo en que podrían ser eliminadas esas restricciones.

122. En su respuesta, el representante de Venezuela ha indicado que los controles de cambios tienen por objeto detener la fuga masiva de capitales que se ha producido en el clima de desconfianza generado tras la crisis política de 1992. Ha hecho hincapié en que la crisis no es el resultado de un "problema de balanzas de pagos" en relación con el comercio de bienes y servicios. Los controles son de carácter temporal y excepcional y, de acuerdo con ese planteamiento, se han ido liberalizando progresivamente. Venezuela se ha comprometido a llegar a un entendimiento con el FMI a corto plazo y a eliminar tanto los controles de cambios como los de precios en el marco del programa macroeconómico del Gobierno. El representante ha hablado de la distintas etapas de la liberalización. El Gobierno venezolano se ha esforzado principalmente por mantener las reservas y no por limitar las corrientes comerciales o los pagos por concepto de inversiones extranjeras; las importaciones, lejos de disminuir, han seguido creciendo. Algunos de los cambios que ha sufrido la estructura geográfica del comercio no son imputables a los controles de cambios, sino a la evolución de la integración regional. Al volver a experimentar las reservas una fuerte caída a finales de 1995, el Gobierno se vio obligado a otorgar prioridad a determinados productos; sin embargo, no se ha rechazado ninguna solicitud y, desde entonces, la lista de prioridades se ha ampliado para abarcar nuevos sectores. No se establece ninguna discriminación entre solicitantes nacionales y extranjeros.

iii) Papel del Estado en la economía

123. Los participantes han tomado nota del papel fundamental del Estado en los sectores clave de la economía venezolana, han subrayado la necesidad de que Venezuela complete su notificación de las empresas sujetas al artículo XVII del GATT y han solicitado una lista completa de los productos abarcados por las empresas comerciales del Estado.

124. Se ha pedido información sobre la evolución del programa de privatización. Se ha acogido favorablemente la apertura parcial de los sectores petrolero y financiero a las inversiones extranjeras y se ha alentado a Venezuela a continuar con el proceso; se han formulado preguntas sobre las condiciones para la privatización de la industria del aluminio y el acero, incluido el alcance de la participación extranjera. También se ha solicitado información sobre la legislación en materia de inversiones extranjeras directas y sobre las políticas y prácticas de contratación pública de Venezuela.

125. En su respuesta, el representante de Venezuela ha dicho que el programa de privatización se debilitó en 1992/93 tras su éxito inicial en 1991, pero que a finales de 1994, en el marco de su nuevo Programa de Estabilización y de Recuperación Económica el Gobierno actual anunció un nuevo concepto para reducir el papel del Estado y relanzó el programa de liberalización, incluidos los sectores petrolero y financiero. El representante ha proporcionado información sobre los programas de privatización específicos para el petróleo, el aluminio y el acero. En las dos próximas sesiones del Congreso se presentarán propuestas de nuevas reformas. El Ministerio de Industria y Comercio, creado en noviembre de 1995, está destinado a desempeñar un papel fundamental en el nuevo concepto de las relaciones entre el sector público y el privado.

iv) Participación de Venezuela en acuerdos regionales

126. Los Miembros han reconocido la importancia que Venezuela asigna a la participación en los acuerdos regionales. El grupo Andino se ha convertido en el principal destino de las exportaciones no petroleras de Venezuela. Los Miembros han subrayado la necesidad de velar por que todos los acuerdos comerciales de ese tipo sigan abiertos al exterior y la importancia de presentar notificaciones completas a la OMC. Se ha solicitado información sobre los intereses de Venezuela en el TLC y el MERCOSUR y sobre la iniciativa para establecer un Área de Libre Comercio en el Hemisferio.

127. El representante de Venezuela ha indicado que al participar en acuerdos regionales, su país ha optado por un regionalismo abierto, que no va en detrimento del sistema multilateral. El Grupo Andino está consolidando el libre comercio y avanza hacia una unión aduanera total, cuyo primer paso es el establecimiento de un arancel externo común en 1995. La estructura a cuatro niveles del AEC, decidida tras largas negociaciones, tiene por objeto fomentar el aumento del valor añadido. También se está promoviendo activamente la posible integración del Grupo Andino y el MERCOSUR, y los Estados miembros de ambas asociaciones están renegociando con vigor sus preferencias bilaterales actuales. El fortalecimiento de esos vínculos conducirá a unas relaciones más equilibradas en las negociaciones relativas al Área de Libre Comercio en el Hemisferio, en las que Venezuela participa activamente. Estas negociaciones serán sumamente complejas y deberán tener en cuenta los distintos niveles de desarrollo. Podrán consolidarse los acuerdos subregionales, que progresivamente irán confluyendo hacia la creación de un ALCA.

128. El representante ha indicado también que todos los acuerdos regionales concertados por Venezuela se inscriben en el marco de la ALADI y que Venezuela presentará a la OMC un informe actualizado sobre su participación en los acuerdos regionales.

v) Cuestiones sectoriales

129. Se ha tomado nota del recurso a la progresividad arancelaria como elemento principal de la política industrial de Venezuela. Se ha solicitado información sobre la estructura de la progresividad en determinadas ramas de producción, sobre sus efectos en un entorno regional de comercio libre de derechos y, más concretamente, sobre los objetivos y los efectos del régimen aplicado actualmente al sector automotriz.

130. Los Miembros han señalado que la liberalización de la agricultura ha sido relativamente limitada. Varios de ellos han expresado su preocupación respecto de los efectos de distorsión del comercio que puede tener el Sistema Andino de Franjas de Precios y su compatibilidad con los compromisos en el marco de la OMC. En este contexto, se ha pedido información sobre las medidas adoptadas por Venezuela para garantizar que el sistema respeta las consolidaciones arancelarias.

131. Los Miembros han acogido con satisfacción la apertura de los sectores venezolanos de la banca y los seguros y han manifestado la esperanza de que Venezuela contraiga también compromisos en materia de consolidaciones en las negociaciones sobre telecomunicaciones básicas en el marco del AGCS.

132. En su respuesta, el representante de Venezuela ha explicado someramente los objetivos de amplio alcance de la política agropecuaria y la manera en que han evolucionado. El propósito es modernizar el sector y aumentar la especialización, la productividad y la competitividad sin descuidar la conservación del medio ambiente. En ese contexto, se está negociando con el BID y el Banco Mundial el Programa de Inversiones del Sector Agropecuario. El programa global de modernización comporta varios elementos, entre los cuales la protección arancelaria es solamente un elemento secundario. Desde 1990 el comercio del sector ha sido objeto de una liberalización sustancial, que ha entrañado, entre otras cosas, la reducción y simplificación de los aranceles, la eliminación de los precios mínimos y máximos, de las licencias de importación, de las subvenciones a los fertilizantes y de los monopolios estatales del café y del cacao, la aplicación de planes de estabilización de los precios para algunos productos, la armonización con las políticas del Grupo Andino, incluida la reducción de las subvenciones a la exportación, la liberalización del comercio de semillas y, por último, la adopción del Sistema Andino de Franjas de Precios -la información sobre los detalles de su funcionamiento ya se ha presentado. Los recargos a la importación de cereales se eliminaron en 1994 y en el nuevo arancel de aduanas, que se publicará próximamente, está prevista la eliminación de otros derechos. También se ha facilitado información sobre el funcionamiento de los controles sanitarios y fitosanitarios.

vi) Venezuela en la OMC

133. Los Miembros han encomiado a Venezuela por haber aportado una mayor transparencia a su régimen comercial desde su adhesión al GATT. Se ha reducido y simplificado los aranceles y el alcance de las consolidaciones arancelarias ha mejorado en la Ronda Uruguay. Gran parte de las prohibiciones y licencias de importación han sido eliminadas.

134. Se ha solicitado una evaluación global de las ventajas o los problemas resultantes para Venezuela de la adhesión a la OMC, así como de sus progresos en el cumplimiento de las obligaciones dimanantes de la OMC, incluidas las prescripciones de notificaciones en esferas tales como el comercio de Estado y las licencias de importación. Los Miembros se han interesado en las modificaciones legislativas necesarias para poner en aplicación los acuerdos de la OMC. Se ha preguntado a Venezuela si está estudiando la posibilidad de adherirse al Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública. Se ha pedido información acerca de la eliminación de la tasa de servicios por aduana del 1 por ciento, el ámbito de aplicaciones del régimen de licencias de importación, la eliminación de los recargos a la importación,



la aplicación de impuestos internos sobre las bebidas alcohólicas importadas y el funcionamiento de los regímenes aplicables a las normas y las medidas sanitarias y fitosanitarias.

135. El representante de Venezuela ha reconocido que su país todavía no ha cumplido todas las obligaciones en materia de notificación pero ha manifestado que está tomando medidas para corregir cuanto antes la situación. También ha recordado la difícil tarea que fue reformar el marco jurídico y administrativo en época de crisis financiera y económica. En breve se publicará un nuevo arancel de aduanas. Si bien la tasa de servicios por aduana del 1 por ciento tiende a aproximarse al costo de los servicios prestados, Venezuela está buscando otras alternativas.

136. Para concluir, el OEPC ha valorado los esfuerzos de Venezuela por mantener un régimen comercial liberal en circunstancias sumamente difíciles, y su activa participación en el sistema GATT/OMC desde su adhesión en 1990. Hemos tomado nota de los esfuerzos encaminados a restablecer la estabilidad macroeconómica como base para el crecimiento futuro. No dudamos que las autoridades venezolanas tomarán seriamente en consideración todas las cuestiones planteadas en el curso de este examen y esperamos con interés que Venezuela presente las notificaciones y las respuestas por escrito que ha prometido en la presente reunión. Asimismo, confiamos en que las reformas económicas se consoliden pronto y en que el proceso de liberalización económica y de integración en el sistema de comercio mundial siga avanzando.