

ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

Examen del Camerún, 13 y 14 de febrero de 1995

Evaluación del OEPC y del Consejo del GATT de 1947

El Órgano de Examen de las Políticas Comerciales de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Consejo del GATT de 1947 llevaron a cabo los días 13 y 14 de febrero de 1995 su primer examen del Camerún. El examen de las políticas comerciales del Camerún, que ya estaba previsto en el programa de exámenes de 1994 en el marco del GATT de 1947, se trasladó al presente año. Adjunto figura el texto de las observaciones recapitulativas del Presidente, en el que se reseñan los puntos más destacados que se plantearon durante los dos días de debates.

El examen permite al Consejo realizar a intervalos regulares una evaluación colectiva de todas las políticas y prácticas comerciales de cada país miembro, para seguir de cerca las tendencias y acontecimientos importantes que pueden tener consecuencias en el sistema mundial de comercio.

El examen se basa en dos informes, uno preparado por la Secretaría de la OMC y el otro por el gobierno objeto de examen, en los que se consideran todos los aspectos de las políticas comerciales del país, entre ellos sus leyes y reglamentos nacionales, el marco institucional, los acuerdos bilaterales y regionales y otros acuerdos preferenciales, las necesidades económicas más generales y el entorno exterior.

Más adelante se publicará la documentación completa del examen de las políticas comerciales del Camerún, que comprenderá, además de esos dos informes, un acta del debate y el resumen del Presidente. Esa documentación podrá solicitarse a la Secretaría de la OMC, Centro William Rappard, 154 rue de Lausanne, 1211 Ginebra 21.

Desde diciembre de 1989 se han llevado a cabo los siguientes exámenes: Argentina (1992), Australia (1989 y 1994), Austria (1992), Bangladesh (1992), Bolivia (1993), Brasil (1992), Canadá (1990, 1992 y 1994), Chile (1991), Colombia (1990), Comunidades Europeas (1991 y 1993), Corea, Rep. de (1992), Egipto (1992), Estados Unidos (1989, 1992 y 1994), Filipinas (1993), Finlandia (1992), Ghana (1992), Hong Kong (1990 y 1994), Hungría (1991), India (1993), Indonesia (1991 y 1994), Islandia (1994), Israel (1994), Japón (1990 y 1992), Kenya (1993), Macao (1994), Malasia (1993), Marruecos (1989), México (1993), Nigeria (1991), Noruega (1991), Nueva Zelandia (1990), Perú (1994), Polonia (1993), Rumania (1992), Senegal (1994), Singapur (1992), Sudáfrica (1993), Suecia (1990 y 1994), Suiza (1991), Tailandia (1991), Túnez (1994), Turquía (1994), Uruguay (1992) y Zimbabwe (1994).

CONTINÚA

OBSERVACIONES A MODO DE CONCLUSIÓN DEL PRESIDENTE DEL CONSEJO

Esta reunión conjunta del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales y del Consejo del GATT de 1947 ha permitido examinar por primera vez las políticas y prácticas comerciales del Camerún. Como es habitual, formula las presentes observaciones bajo mi responsabilidad y no pretendo reemplazar con ellas la evaluación hecha en forma colectiva por el Consejo. El acta de la reunión reflejará íntegramente el contenido de las deliberaciones.

El debate se ha centrado en tres temas principales.

Política macroeconómica y programa de reajuste estructural

Los participantes han felicitado al Camerún por la firmeza con que el país ha emprendido un difícil programa de reformas encaminadas a establecer una economía de mercado con un régimen liberal de comercio. Los resultados obtenidos se han traducido en una apertura del comercio, que ha resultado beneficiosa no sólo para el Camerún sino también para el sistema de comercio multilateral en general.

Los miembros del Consejo se han interesado por los efectos de la devaluación del franco CFA en la economía camerunesa y han solicitado información sobre las medidas que el Camerún se propone adoptar para contener la inflación y el déficit presupuestario sin renunciar a las ventajas que se derivan del reajuste del tipo de cambio.

Algunos miembros han expresado su preocupación ante el bajo nivel registrado por las inversiones desde 1986 y han pedido aclaraciones sobre el régimen actual de las inversiones y sobre los esfuerzos que el Camerún piensa realizar para ofrecer una mayor seguridad a los inversores. La continuación de las reformas comerciales en curso también podría contribuir al logro de ese objetivo. Algunos miembros han alentado a las autoridades del Camerún a que aceleren el proceso de privatización de las empresas estatales. También han señalado que sería preciso buscar los medios adecuados para conseguir una integración mejor del sector no estructurado en la economía oficial.

En respuesta, el representante del Camerún ha precisado que la devaluación ha dado lugar a una mejora sensible de la competitividad de las exportaciones y del saldo de la balanza comercial. También se ha registrado una disminución importante del contrabando.

El alza súbita de los precios que se produjo inicialmente fue atenuada por la exención de los aranceles aplicados a los productos de primera necesidad, una considerable reducción de los derechos y gravámenes a la importación y otras medidas, como la supresión de los obstáculos a la importación, la reciente baja de los tipos de interés bancario y la congelación de los salarios en el sector público. En términos presupuestarios, el Camerún viene aplicando desde 1987 un vasto programa de control del gasto público. En lo que respecta a la deuda exterior, el Camerún ha podido beneficiarse de la condonación del 50 por ciento de una parte de su deuda y de varias renegociaciones.

Aunque ha supuesto una reducción de los beneficios de los inversores en materia aduanera, la reforma fiscal y aduanera de la UDEAC ha mantenido la política liberal general, incluidos el trato nacional, la libre transferencia de ingresos, la libertad de contratación y de despido y el régimen de zona franca industrial.

CONTINÚA

Se están llevando a cabo estudios sobre la tributación del sector no estructurado y la financiación de las pequeñas empresas.

El programa de privatización sigue en marcha, con varios proyectos en curso o en ejecución y estudios encaminados a definir una estrategia gubernamental. El Camerún está preparando además un código de derecho mercantil que ofrecerá una adecuada protección judicial a los inversores.

El régimen de comercio

Los participantes han felicitado al Camerún por su política de liberalización del comercio, especialmente por la introducción de los nuevos regímenes aduanero y fiscal y de un nuevo plan general de intercambios en 1994. Han hecho referencia a la eliminación o reducción sustancial de las restricciones cuantitativas, de las exenciones arancelarias y de los regímenes aduaneros y fiscales especiales, así como a la reducción de los derechos de aduana. El nuevo régimen comercial es menos complejo y ha aminorado las oportunidades de fraude fiscal que había en el antiguo; no obstante, la administración de aduanas del Camerún podría ser objeto de otras reformas y mejoras. A este respecto, se han formulado preguntas sobre la experiencia del Camerún en el marco del programa de inspección previa a la recepción de las importaciones.

Asimismo, algunos miembros han pedido aclaraciones sobre el procedimiento legislativo de ratificación del Acuerdo sobre la OMC. Dado que el Camerún no ha firmado los códigos de la Ronda de Tokio, algunos miembros han preguntado de qué manera el país pondría en práctica las nuevas disciplinas de la OMC que están regidas por el principio del "todo único". También se ha indagado sobre la intención del Camerún de adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública.

Las inquietudes de los miembros del Consejo han girado en torno a una serie de aspectos relacionados con la política comercial:

- el escaso número de líneas arancelarias consolidadas, aun después de la conclusión de la Ronda Uruguay, podría contribuir a alimentar la inseguridad que pesa sobre la estabilidad de las reformas;
- se han pedido aclaraciones sobre los impuestos, especialmente sobre los impuestos temporales no automáticos y otros gravámenes que no afectan directamente a la prestación de servicios;
- la posibilidad de introducir una reglamentación relativa a las medidas antidumping, los derechos compensatorios y las medidas de salvaguardia previstas en el artículo XIX del GATT;
- los monopolios del Estado en sectores específicos, como la agricultura (concretamente en el sector del algodón);
- por último, se han formulado preguntas acerca de la mejora del proceso de elaboración de normas técnicas.

En lo referente a las políticas de exportación, varios miembros han puesto en duda la racionalidad del establecimiento de gravámenes sobre los principales productos agrícolas exportados. Aunque se hayan introducido por razones fiscales, estos gravámenes podrían neutralizar los aumentos de competitividad derivados de la devaluación.

CONTINÚA

En ese contexto, el representante del Camerún ha indicado que la ratificación del Acuerdo por el que se establece la OMC se examinará en la sesión que se prevé que celebre el Parlamento en junio de 1995. Los instrumentos correspondientes se notificarán a la Secretaría junto con las consolidaciones de los tipos de los derechos de aduana resultantes de la reforma fiscal y aduanera.

El representante ha señalado que en el seno de la UDEAC se prevé establecer un arancel preferencial generalizado, con vistas a la creación de una unión económica: en un plazo de cinco años, las importaciones regionales serán prácticamente libres.

El programa de verificación de las importaciones tuvo efectos disuasivos para el fraude y dio lugar a una recuperación sustancial de los ingresos. La ejecución del programa está abierta a la competencia de las empresas de inspección.

Se han abolido las restricciones cuantitativas, salvo las basadas en razones de salud pública, seguridad y protección del medio ambiente.

El Camerún ha reconocido la necesidad de establecer una legislación relativa a las prácticas anticompetitivas y la normalización y cuenta con que la Secretaría y los miembros de la OMC le presten asistencia técnica en esas esferas.

El procedimiento de contratación pública se está revisando y será objeto de una nueva ley que garantizará una mayor transparencia y la apertura a la competencia internacional.

Los derechos de exportación, que afectan a determinados productos, son utilizados por el tesoro público como un medio de aprovechar los efectos inmediatos de la devaluación, pero también sirven para promover las actividades nacionales de transformación. Esos derechos tienen carácter temporal y son aprobados en el marco de la ley de finanzas anual.

El monopolio de la comercialización en el exterior del algodón en fibra se suprimirá cuando se proceda a la prevista privatización de la SODECOTON.

El entorno exterior

Algunos miembros han subrayado la importancia de los intercambios entre el Camerún y la Unión Europea y propugnado una mayor diversificación de las exportaciones tanto a nivel regional como sectorial. Se han formulado preguntas sobre diversos aspectos de las preferencias de que goza el Camerún, incluidas las que le otorga el Convenio de Lomé. Se ha señalado que el Camerún también debe hacer frente a una serie de obstáculos en relación con los productos acabados y semiacabados.

El representante del Camerún ha afirmado que el sistema de preferencias comerciales que garantizan algunas convenciones ha sufrido una fuerte erosión y ha puesto de relieve que la política de subvenciones aplicada por algunos miembros debilita a las unidades locales de producción. Ha reiterado su llamamiento a los participantes para que fomenten las inversiones en el Camerún, que aplica una política de "puertas abiertas".

Conclusiones

Los miembros han felicitado al Camerún por su decisión en el proceso de estabilización macroeconómica y liberalización comercial, cuyo carácter irreversible se ha destacado adecuadamente. Han subrayado la importancia que reviste para el Camerún contraer compromisos adicionales y asumir consolidaciones más importantes, con miras a garantizar la estabilidad y la continuidad de las reformas y a fomentar el comercio y las inversiones. Los participantes han manifestado la esperanza de que la consolidación de las reformas del Camerún atraiga inversiones y garantice el crecimiento económico sostenido del país.

FIN