

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

Examen de la República Eslovaca

Evaluación del OEPC

El Órgano de Examen de las Políticas Comerciales de la Organización Mundial del Comercio (OMC) llevó a cabo su examen de las políticas comerciales de la República Eslovaca los días 5 y 6 de diciembre de 1995. Adjunto figura el texto de las observaciones recapitulativas del Presidente, donde se reseñan los puntos más destacados que se plantearon durante los dos días de debates.

Este tipo de exámenes permite al OEPC realizar a intervalos regulares una evaluación colectiva de todas las políticas y prácticas comerciales de cada país Miembro de la OMC para seguir de cerca las tendencias y acontecimientos importantes que puedan tener repercusiones en el sistema comercial mundial.

El examen se basa en dos informes, uno de la Secretaría de la OMC y otro del gobierno objeto de examen, en los que se consideran todos los aspectos de las políticas comerciales del país de que se trate, entre ellos sus leyes y reglamentos nacionales, el marco institucional, los acuerdos bilaterales y regionales y otros acuerdos preferenciales, las necesidades económicas más generales y el entorno exterior.

Más adelante se publicará la documentación completa del examen de las políticas comerciales de la República Eslovaca, que comprenderá, además de esos dos informes, un acta del debate y el resumen del Presidente. Esa documentación podrá solicitarse a la Secretaría de la OMC, Centro William Rappard, 154 rue de Lausanne, 1211 Ginebra 21.

Desde diciembre de 1989, se han llevado a cabo los siguientes exámenes: Argentina (1992), Australia (1989 y 1994), Austria (1992), Bangladesh (1992), Bolivia (1993), Brasil (1992), Camerún (1995), Canadá (1990, 1992 y 1994), Chile (1991), Colombia (1990), Comunidades Europeas (1991, 1993 y 1995), Corea, Rep. de (1992), Costa Rica (1995), Côte d'Ivoire (1995), Egipto (1992), Estados Unidos (1989, 1992 y 1994), Filipinas (1993), Finlandia (1992), Ghana (1992), Hong Kong (1990 y 1994), Hungría (1991), India (1993), Indonesia (1991 y 1994), Islandia (1994), Israel (1994), Japón (1990, 1992 y 1995), Kenya (1993), Macao (1994), Malasia (1993), Marruecos (1989), México (1993), Nigeria (1991), Noruega (1991), Nueva Zelandia (1990), Pakistán (1995), Perú (1994), Polonia (1993), República Eslovaca (1995), Rumania (1992), Senegal (1994), Singapur (1992), Sri Lanka (1995), Sudáfrica (1993), Suecia (1990 y 1994), Suiza (1991), Tailandia (1991), Túnez (1994), Turquía (1994), Uganda (1995), Uruguay (1992) y Zimbabwe (1994).

CONTINÚA

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES DE LA REPÚBLICA ESLOVACA

Observaciones formuladas por el Presidente del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales a modo de conclusión

En esta reunión el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales ha completado el primer examen de las políticas y prácticas comerciales de la República Eslovaca. Estas observaciones, que se formulan bajo mi sola responsabilidad, resumen los puntos más destacados del debate. No tienen por finalidad sustituir a la evaluación y apreciación colectiva de las políticas y prácticas comerciales de la República Eslovaca. Los pormenores del debate se reflejarán en las actas de la reunión.

El debate ha girado en torno a dos temas principales: la transición económica y las políticas comerciales internacionales.

La transición económica

Los participantes han encomiado a la República Eslovaca por los considerables progresos logrados en su transición a una economía de mercado. Un entorno macroeconómico estable ha facilitado la reforma estructural. El proceso de reforma ya ha empezado a producir un fuerte crecimiento. Las cuentas fiscales están mejorando; la cuenta corriente externa se encuentra en superávit y las reservas internacionales alcanza un nivel razonablemente confortable. Sin embargo, los participantes han advertido que la inflación es superior a la de los países interlocutores, aunque parece haber disminuido en los últimos meses. Por otro lado, todavía no se ha establecido plenamente un sistema financiero que funcione sin tropiezos, lo que puede influir negativamente en el ahorro. Se han formulado preguntas sobre la contribución del recargo a la importación a la reducción del déficit fiscal y sobre los cambios de política que podrían generar unos mayores ahorros.

Algunos miembros han estimado que la manifiesta pérdida de ritmo de la privatización, unida a un cambio de métodos, puede haber contribuido a la incertidumbre de los inversores extranjeros y afectado a las corrientes de inversiones. Han preguntado de qué manera puede el enfoque actual de la privatización poner a las empresas efectivamente a salvo de la influencia del Estado. Algunos miembros han pedido a Eslovaquia que indique las razones de su insatisfacción con el método de bonos para la privatización.

Los miembros han señalado que el comercio ha sido importante para promover la competencia en Eslovaquia. A este respecto, se ha preguntado a Eslovaquia acerca de sus planes de liberalización más allá de lo convenido en la Ronda Uruguay. Se han hecho asimismo otras preguntas sobre los planes para aumentar la eficacia de los procedimientos de quiebra y para liberalizar los controles restantes de los precios.

Gran parte del crecimiento reciente de Eslovaquia ha estado impulsado por las exportaciones; sin embargo, en muchos sectores se está tropezando con limitaciones de la capacidad, por lo que en esas áreas es apremiante incrementar las inversiones. Se solicitaron aclaraciones sobre los criterios utilizados por el Bando Nacional de Eslovaquia para otorgar la aprobación de inversiones directas extranjeras en servicios financieros y telecomunicaciones, y en otros sectores vitales para la infraestructura.

El comercio de Eslovaquia se ha reorientado en gran medida hacia la Unión Europea y otras economías de mercado europeas, tras la desintegración del CAME; los nuevos acuerdos regionales

CONTINÚA

juegan también un papel en este proceso. Se solicitaron observaciones sobre la relación entre las obligaciones de Eslovaquia en virtud de los acuerdos regionales y las asumidas en el marco de la OMC.

En su respuesta, el representante de Eslovaquia ha señalado que la inflación se ha atenuado en 1995, con una meta del 6 al 8 por ciento para 1996. El desempleo sigue siendo elevado y gira en torno al 13 por ciento. El recargo a la importación ha contribuido con el 1,6 por ciento a los ingresos presupuestarios. Se está procurando mejorar el sistema financiero de Eslovaquia con la nueva Ley sobre los Bancos, que se está preparando y que se prevé entre en vigor en 1996. En el escaso nivel de ahorro influye el nivel de vida; un aumento del ahorro depende de una reducción del desempleo y del incremento de los ingresos.

Las autoridades se proponían acelerar y completar el proceso de privatización en el próximo futuro, cuya segunda fase se prevé que acabará a finales de 1996. La privatización por el método de los bonos ha sido sustituida por la privatización por medio de obligaciones; la privatización se centra en la creación de un entorno competitivo que dé origen a la reestructuración de las empresas. El comercio es también importante para promover la competencia; en 1996 se eliminarán los aranceles aplicados a varias partidas, más allá de los compromisos que ha asumido Eslovaquia en la Ronda Uruguay. Se está preparando una modificación a la Ley de Quiebras.

El régimen de inversiones extranjeras de Eslovaquia es en general abierto. A los inversores extranjeros se les otorga el trato nacional, no se aplican a las inversiones medidas que no sean compatibles con el Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio y no existe restricción alguna a los pagos externos corrientes relacionados con las inversiones. En el sector bancario, todas las inversiones, tanto nacionales como extranjeras, requieren la aprobación del Banco Nacional, pero sólo por razones cautelares. El desarrollo de la infraestructura de las telecomunicaciones es una prioridad estatal, con planes encaminados a aumentar fuertemente el número de teléfonos por habitante; sin embargo, el monopolio actual de la telefonía vocal se mantendría hasta 2003.

Los acuerdos comerciales regionales tienen suma importancia para Eslovaquia. Todos esos acuerdos se basan en los principios del artículo XXIV del GATT y se ajustan, en consecuencia, a las obligaciones contraídas por Eslovaquia en la OMC.

Políticas comerciales

Los participantes manifestaron su aprecio por la apertura del régimen comercial de Eslovaquia y felicitaron a Eslovaquia por haber ratificado el conjunto de acuerdos de la Ronda Uruguay y pasar a ser Miembro fundador de la OMC. Se formularon preguntas sobre el proceso de elaboración de las políticas comerciales, con inclusión de las funciones de los grupos de consumidores y del sector privado.

Los participantes solicitaron información sobre los cambios legislativos exigidos para aplicar los Acuerdos de la OMC, en particular en los sectores de los ADPIC y de los procedimientos aduaneros. También se solicitó información sobre el grado en que Eslovaquia ha cumplido sus obligaciones de notificación en el marco de la OMC.

Aunque los aranceles son bajos en comparación con muchas otras economías en transición y países desarrollados, se considera que son progresivos y pueden tener efectos adversos sobre el aumento y la diversificación de las exportaciones. Se señaló que Eslovaquia ha mantenido su recargo a la importación a pesar de su favorable progreso económico y de una fuerte balanza de pagos; los participantes instaron a Eslovaquia a suprimir el recargo para ajustarse a los compromisos contraídos

CONTINÚA

en el Comité de la Balanza de Pagos. Se hicieron preguntas acerca de la base del impuesto sobre el valor añadido de Eslovaquia tal como se aplica a los productos importados y se preguntó a las autoridades si la nueva ley fiscal, que se promulgará en 1996, garantizará que el IVA se calcule sobre la base del precio efectivo comprendidos los derechos, incluso para productos acogidos a acuerdos preferenciales. Se prevé que los tipos arancelarios aplicables a los contingentes de productos agropecuarios cubiertos por contingentes arancelarios sigan siendo fijos en términos *ad valorem*, mientras que los aranceles aplicables fuera de los contingentes han disminuido de acuerdo con los compromisos contraídos en la Ronda Uruguay; se solicitó la confirmación de las autoridades de la convergencia de los dos tipos.

Algunos participantes han señalado que la libre circulación de productos de terceros países no es una característica de la Unión Aduanera de la República Checa y de la República Eslovaca y han preguntado si están previstos cambios. Se han solicitado aclaraciones sobre los efectos de la reducción arancelaria n.m.f. de Eslovaquia sobre los automóviles. También se han formulado preguntas acerca del programa del SGP de Eslovaquia; su posible adhesión a la Unión Europea; la preparación de leyes sobre salvaguardias y derechos antidumping y compensatorios y la necesidad de evitar una tendencia proteccionista automática; la automaticidad de la concesión de licencias de importación; las preferencias en la contratación pública, y la intención de Eslovaquia de adherirse al Acuerdo Plurilateral en la materia.

Varios participantes han observado que la política gubernamental es relativamente más activa en la agricultura que en otros sectores. Se han formulado preguntas a Eslovaquia sobre su programa de subvenciones para semillas y otras subvenciones; el funcionamiento del Fondo Estatal para la Regulación del Mercado, las asignaciones de las importaciones con arreglo a contingentes arancelarios, los requisitos de un certificado sanitario para bebidas y alimentos; y los contingentes arancelarios preferenciales para las importaciones de carne de aves de corral de los Estados Unidos.

Se tomó nota de la importancia del sector de los servicios en la generación de superávit de la cuenta corriente de Eslovaquia. Se ha preguntado a Eslovaquia si considerará pronto la posibilidad de eliminar sus seis exenciones n.m.f. del AGCS. Se confía en que la cláusula de reciprocidad relativa a los servicios financieros se suprimirá al entrar en vigor la nueva Ley sobre los Bancos.

En respuesta, el representante de Eslovaquia ha dicho que el Ministerio de Economía tiene a su cargo el comercio exterior y prepara la política relativa a este sector. Se están preparando nuevas normas legislativas sobre marcas para poner la legislación plenamente en conformidad con el Acuerdo sobre los ADPIC. Además, se está preparando una nueva Ley de Aduanas, al igual que una legislación sobre salvaguardias y derechos antidumping y compensatorios; todas estas normas legislativas serán conformes a los Acuerdos de la OMC. El Gobierno de Eslovaquia ya ha presentado notificaciones en varias esferas, entre ellas la agricultura, los textiles y la valoración en aduana, y está preparando procedimientos para cumplir las prescripciones sobre notificación establecidas en otros Acuerdos de la OMC.

El representante no está de acuerdo en que el arancel de Eslovaquia refleje una progresividad, siendo el promedio ponderado del tipo n.m.f. sobre las importaciones de productos industriales ligeramente inferior al 2 por ciento. Eslovaquia tiene la intención de cumplir los compromisos contraídos en el Comité de Restricciones por Balanza de Pagos sobre la retirada para el 30 de junio de 1996 del recargo a la importación. Con arreglo a la nueva Ley Fiscal que se promulgará en 1996, la base del IVA sobre los productos importados incluirá el derecho efectivo. Eslovaquia no se ha comprometido a reducir los tipos arancelarios aplicables a los contingentes.

El representante añadió que actualmente la libre circulación de los productos de terceros países no es objeto de consideración en la Unión Aduanera. La eliminación unilateral por Eslovaquia de los

CONTINÚA

aranceles aplicados a ciertos automóviles es una medida provisional adoptada por razones ambientales. El nuevo esquema del SGP de Eslovaquia entró en vigor el 1° de enero de 1995, estableciendo aranceles cero para todas las importaciones de los países menos adelantados; el límite de 2 millones de dólares EE.UU. sobre las importaciones preferenciales de cada país en desarrollo refleja la situación económica de Eslovaquia. El otorgamiento de licencia de importación es transparente y automático, al mantenerse exclusivamente con fines de vigilancia. Con respecto a las compras del sector público, no se hace distinción alguna entre los licitadores nacionales y los extranjeros; Eslovaquia tiene la intención de adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública en 1998. Se celebrarán consultas antes de cualquier negociación sobre la adhesión a la Unión Europea, pero sería prematuro aportar información concreta sobre este tema.

El representante dijo que no se prevé ningún cambio en el funcionamiento del Fondo Estatal para la Regulación del Mercado, que se ha notificado a la OMC. La ayuda a la agricultura se ajusta a las prioridades nacionales, que incluyen el empleo de la población rural. De acuerdo con la notificación que ha hecho sobre los compromisos resultantes de la Ronda Uruguay en la agricultura, Eslovaquia ha mantenido ciertas asignaciones específicas por países con respecto a sus contingentes arancelarios. La República Eslovaca ha establecido un servicio de información de conformidad con el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio. Este servicio está en condiciones de proporcionar cualquier información que se pueda necesitar acerca de los requisitos y procedimientos de certificación. El contingente preferencial de importaciones de carne de aves de corral de los Estados Unidos es el resultado de negociaciones bilaterales en el marco de la Ronda Uruguay.

El representante terminó diciendo que las exenciones n.m.f. de Eslovaquia en los servicios se suprimirán de conformidad con las obligaciones dimanantes del AGCS. La nueva Ley sobre los Bancos eliminará el requisito de reciprocidad en el momento previsto de su promulgación en 1996.

FIN