

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/COMTD/W/12

15 de noviembre de 1995

(95-3543)

Comité de Comercio y Desarrollo
Segunda reunión
17 de noviembre de 1995

Original: inglés

COOPERACIÓN TÉCNICA CON LOS PAÍSES EN DESARROLLO

Nota de la Secretaría

I. Introducción

Desde que se llevó a cabo la septuagésima séptima reunión del Comité de Comercio y Desarrollo, en noviembre de 1994, las actividades de cooperación técnica organizadas por la Secretaría de la OMC han seguido orientadas en función del objetivo fundamental de prestar asistencia a los países en desarrollo para que comprendan y apliquen las normas convenidas del comercio internacional y, en consecuencia, consigan insertarse más plenamente en el sistema multilateral de comercio.

Al mismo tiempo, la conclusión de la Ronda Uruguay y los Acuerdos que son consecuencia de las negociaciones han añadido una nueva dimensión a la asistencia técnica que debe prestar en el futuro la OMC. En el preámbulo del Acuerdo por el que se establece la Organización Mundial del Comercio se dice explícitamente que es necesario realizar esfuerzos positivos para que los países en desarrollo, y especialmente los menos adelantados, obtengan una parte del incremento del comercio internacional que corresponda a las necesidades de su desarrollo económico. Por otra parte, en una Decisión ministerial relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados se prevén medidas de asistencia técnica en favor de dichos países "con objeto de desarrollar, reforzar y diversificar sus bases de producción y de exportación, con inclusión de las de servicios, así como de fomentar su comercio, de modo que puedan aprovechar al máximo las ventajas resultantes del acceso liberalizado de los mercados".

Como resultado inmediato, se han recibido de los países en desarrollo Miembros, los países menos adelantados Miembros, las economías en transición y los países en proceso de adhesión, un número considerable de solicitudes de asistencia técnica de la Secretaría de la OMC sobre los resultados de la Ronda Uruguay. Algunas de las necesidades expresadas en un primer momento se referían a la asistencia en la preparación y presentación de las listas de concesiones sobre mercancías y de los compromisos en materia de servicios de parte de los países que disponían de un año más para cumplir esta obligación conforme a la decisión adoptada en la conclusión de la Ronda Uruguay. Una vez completado este proceso, las solicitudes de asistencia técnica han sido en parte de carácter general, sobre una amplia gama de cuestiones de política comercial, y en parte muy específicas, relativas a cuestiones precisas y estrictamente definidas.

Si bien la Secretaría podría seguir aplicando su programa de asistencia técnica como en el pasado, en el marco de los recursos financieros y humanos de que dispone, las solicitudes concretas que han sido consecuencia del establecimiento del nuevo sistema comercial hacen necesario ampliar y al mismo tiempo profundizar las actividades, a fin de adaptarlas a las distintas necesidades. Esto significa que la asistencia técnica proporcionada hasta ahora mediante seminarios, misiones técnicas, talleres y cursos especializados se está convirtiendo cada vez más en una combinación de asistencia general y asistencia específica. Esto significa también que han debido fijarse prioridades, asignándose la más alta prioridad

a la asistencia que ahora se presta para atender las solicitudes presentadas por los países menos adelantados. Esto puede apreciarse en los proyectos que ya se han emprendido o están en vías de iniciarse y que se analizarán con mayor detalle más adelante. Una iniciativa es el proyecto de la OMC encaminado a enunciar conclusiones concretas de política sobre la manera de mejorar los resultados que obtiene África en materia de exportaciones. Otra iniciativa se refiere a un programa que se está preparando actualmente a fin de poner en ejecución el Fondo de Asistencia Técnica de la OMC recientemente anunciado, que estará centrado especialmente en las necesidades de los países menos adelantados. Además, se presta especial atención a los países que se han adherido recientemente a la OMC así como a los países pequeños que no participan activamente en el sistema comercial multilateral.

Otra consecuencia del nuevo sistema comercial es la necesidad reconocida de prestar cooperación técnica en estrecha colaboración con otras organizaciones internacionales. Como se pondrá de relieve en la presente nota, se están haciendo esfuerzos concertados para coordinar mejor las actividades de la OMC con las de otros organismos, en particular esbozando un programa conjunto de asistencia técnica con el CCI y la UNCTAD en África.

II. Asistencia especial a los países menos adelantados

Se asigna alta prioridad a prestar asistencia técnica a los países menos adelantados Miembros que no participan activamente en la OMC y en el sistema comercial multilateral. Muchas veces los países menos adelantados carecen de los recursos financieros y humanos así como de la capacidad infraestructural que son necesarios para participar plenamente en el sistema comercial y, por consiguiente, no pueden aprovechar a fondo los beneficios que les ofrece la liberalización del comercio. Para asegurar su participación efectiva, es preciso que cuenten con asistencia especial que les permita comprender cabalmente todos los detalles de los Acuerdos de la OMC, y más en particular los que son de interés directo para ellos; también deben ajustar su legislación a las obligaciones internacionales, que a su vez les permitirán ejercer plenamente sus derechos. Estas necesidades que son, en consecuencia, tanto de carácter específico como general, abarcan una amplia gama de cuestiones de política comercial que deben tratarse con toda urgencia.

Las líneas de política elaboradas para ofrecer asistencia técnica a fin de satisfacer las solicitudes específicas o generales de los países menos adelantados son de dos clases: de una parte, una continuación de la aplicación de los programas de asistencia técnica en favor de esos países, adaptándolos en la medida de lo posible para satisfacer las necesidades que les son propias; de otra parte, el desarrollo de nuevas estrategias que permitan centrarse más explícitamente en la situación particular de los países menos adelantados en general así como a nivel regional, subregional y, cuando sea posible, a nivel de los distintos países.

En 1995, ha continuado y se ha fortalecido la asistencia técnica prestada a los países menos adelantados en forma de misiones técnicas encargadas de preparar listas individuales de mercancías y compromisos en materia de servicios, así como de seminarios encaminados a explicar los resultados de las negociaciones de la Ronda Uruguay y el marco jurídico de la OMC. Otras actividades son la comunicación de datos e informaciones comerciales, inclusive la evaluación arancelaria de los beneficios de la Ronda Uruguay y de las nuevas oportunidades de exportación que se presentan a los distintos países menos adelantados. Paralelamente a estas actividades, muchos participantes de estos grupos de países han seguido los cursos ordinarios de política comercial GATT/OMC que tienen por objeto darles un conocimiento a fondo del sistema comercial internacional.

III. África

Una iniciativa destinada a tratar la situación propia de África se refleja en un programa titulado "Elementos de un Plan de Acción para África", mediante el cual se atiende a una petición de la Conferencia Ministerial celebrada en Túnez en octubre de 1994. En esa ocasión, los países participantes pidieron que los organismos internacionales, en particular la OMC (entonces el GATT), les proporcionaran asistencia técnica específica a fin de permitirles aprovechar los nuevos elementos contenidos en los Acuerdos de la Ronda Uruguay. Un elemento de especial interés consistía en explorar los medios y perspectivas favorables a la diversificación, y en promover el desarrollo de nuevas formas de acción conjunta a fin de lograr una mayor parte del comercio mundial para el continente africano.

Esta es la base de un programa que, en cooperación con el CCI y la UNCTAD está preparando la OMC, que deberá presentarse próximamente y que tiene por finalidad aportar un planteamiento dinámico de diversas cuestiones de interés para los países africanos así como hacer posible una acción inmediata. El Plan de Acción contiene elementos a corto plazo, a plazo medio y a más largo plazo. Entre esos elementos figuran las sesiones de información celebradas con los funcionarios africanos encargados del comercio, la asistencia para aplicar los resultados de la Ronda Uruguay con especial interés en la ejecución de las medidas reglamentarias y legislativas, la formación, la asistencia a los medios empresariales con respecto a la determinación de las oportunidades comerciales y de mercado, y la diversificación de la base de exportaciones.

La Secretaría de la OMC está llevando a cabo además un proyecto de investigación y organizando un simposio para los países africanos en el cual éstos participarán activamente. El proyecto de investigación sobre "El comercio y el desarrollo de África en el nuevo entorno comercial multilateral" tiene por objeto llegar a conclusiones concretas en materia de política sobre la manera cómo pueden mejorarse los resultados de África en materia de exportaciones en el nuevo entorno comercial. Un componente importante será la preparación de un cierto número de amplios estudios pragmáticos sobre determinados aspectos de las economías y el comercio de África, que se prepararán complementando los esfuerzos de otras de las principales instituciones multilaterales y en estrecha cooperación con ellas.

La OMC colabora también con la Unión Europea, que ha convenido en financiar la organización en 1996 de seminarios subregionales para los países ACP. Estos seminarios subregionales se están organizando en cooperación con la Secretaría del Grupo de Estados ACP y se celebrarán seis de ellos en África, uno en el Caribe y uno en la región de Asia y el Pacífico.

IV. Fondo de Asistencia Técnica de la OMC

El Gobierno de Noruega ha hecho una contribución de 2,5 millones de dólares EE.UU. para un Fondo de Asistencia Técnica de la OMC que estará dedicado principalmente a los países menos adelantados y a los países africanos en su conjunto. El principal propósito del Fondo es prestar ayuda a esos países para que puedan constituir los recursos humanos e institucionales así como la capacidad que necesitan a fin de participar plenamente en el sistema comercial internacional, y en particular para que sean capaces de cumplir sus obligaciones en el marco de la OMC y de beneficiarse del sistema. Los fondos se utilizarán durante un período de ejecución de tres años. La OMC y el Gobierno de Noruega esperan que otros países contribuyan al Fondo permitiendo así ampliar su campo de aplicación.

En el programa que a este respecto ha preparado la OMC se definen, en la medida de lo posible y en el marco de las limitaciones del Fondo, las actividades específicas que deben emprenderse. En la ejecución del proyecto se aplicarán directrices basadas en el concepto del desarrollo sostenible y las actividades estarán centradas en la capacitación y, de manera más amplia, en la formación de la capacidad humana y el fortalecimiento institucional.

La OMC estará encargada del funcionamiento del Fondo así como de la supervisión y ejecución del proyecto. Las actividades se llevarán a cabo con arreglo al acuerdo constitutivo y en ellas podrán utilizarse los recursos externos -tales como consultores, expertos nacionales, etc.- que la OMC considere necesarios y apropiados. El proyecto se aplicará en estrecha colaboración con otras organizaciones multilaterales o regionales tales como la UNCTAD, el CCI, el PNUMA, el Banco Mundial y las instituciones de desarrollo regional.

V. Formación, creación de instituciones y fortalecimiento de la capacidad

Talleres y seminarios

En mayo de 1995, la División de Cooperación Técnica y de Formación organizó un Curso Práctico sobre Prescripciones en Materia de Notificación en el sistema jurídico GATT/OMC, que tuvo por objeto contribuir a una mejor comprensión de las prescripciones sobre notificación y ayudar a los Miembros de la OMC a cumplir sus obligaciones de la manera más efectiva. El Curso Práctico estaba destinado principalmente a los funcionarios encargados de la política comercial en los países en desarrollo, pero también pudieron asistir a él funcionarios de otros Miembros así como de países en proceso de adhesión. Se hicieron exposiciones detalladas de carácter práctico y se pusieron a disposición de los participantes documentos escritos y modelos de notificación de carácter indicativo. También se dedicó un día a las consultas individuales de los participantes con los funcionarios de la Secretaría encargados de las notificaciones en relación con los diversos Acuerdos.

Durante 1995 la División de Cooperación Técnica y de Formación organizó más de 60 seminarios nacionales o regionales, talleres y misiones técnicas en África, Asia y América Latina. Algunas de estas iniciativas fueron de carácter general mientras que otras estuvieron centradas en cuestiones de mayor complejidad técnica, tales como el Sistema Armonizado, la valoración en aduana, las normas de origen, la agricultura, el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, los derechos antidumping, las subvenciones y los derechos compensatorios, los servicios, los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio, el comercio y el medio ambiente. Algunos seminarios se organizaron en beneficio de los países que están en proceso de adhesión o consideran esa posibilidad. Varias misiones de cooperación técnica prestaron asistencia a los funcionarios de las capitales de los países menos adelantados y los países en desarrollo más pequeños en la preparación de listas de concesiones sobre mercancías y de compromisos en materia de servicios.

Un seminario regional de los países en desarrollo del Asia, financiado mediante una contribución voluntaria del Gobierno del Japón, se celebró en Kuala Lumpur, Malasia, del 13 al 16 de marzo de 1995.

Misiones técnicas sobre el cumplimiento de las obligaciones en el marco de la OMC

Una serie de misiones técnicas sobre el cumplimiento de las obligaciones en el marco de la OMC se llevaron a cabo en varios países de África, Asia y América Latina. En otras misiones se trataron cuestiones concretas relativas a las disciplinas contenidas en los Acuerdos resultantes de la Ronda Uruguay.

Cursos

De conformidad con el artículo 27.3 del Entendimiento relativo a las normas y procedimientos por los que se rige la solución de diferencias, la División de Cooperación Técnica y de Formación organizó, conjuntamente con la División de Asuntos Jurídicos, organizó el sexto curso especial de formación sobre procedimientos y prácticas de solución de diferencias, que se efectuó del 12 al 15 de septiembre de 1995. La finalidad del curso era ofrecer información y capacitación en estas cuestiones a los funcionarios de países desarrollados y en desarrollo Miembros, inclusive de países no Miembros

en proceso de adhesión. El programa consistía en conferencias teóricas sobre el sistema jurídico GATT/OMC, seguidas por exposiciones sobre los procedimientos y prácticas de solución de diferencias, con especial insistencia en las disposiciones especiales en favor de los países en desarrollo. Además, se hicieron ejercicios sobre problemas concretos relativos a los principios fundamentales del sistema comercial multilateral así como una simulación de las deliberaciones del grupo.

Sesiones de información

Periódicamente se organizan sesiones de información para las delegaciones con sede en Ginebra y los funcionarios visitantes de los países menos adelantados, los países en desarrollo, las economías en transición y los países en proceso de adhesión. La información se proporciona individualmente a distintas delegaciones o funcionarios, o bien en sesiones organizadas para cierto número de delegaciones. Estas actividades constituyen un aspecto muy importante en la asistencia técnica y permiten atender las preocupaciones propias de determinados países o grupos de países.

Cursos de política comercial

La OMC ha continuado la práctica del GATT de organizar cursos de formación para los países en desarrollo sobre la política comercial, el derecho comercial internacional y el sistema comercial multilateral. Pueden asistir a los cursos, que se dictan en español, francés e inglés, los funcionarios de los países en desarrollo, inclusive de países que no son Miembros del GATT o la OMC. El primer curso se dictó en francés para 24 funcionarios, del 23 de enero al 28 de abril de 1995. En el segundo curso, que se dicta en inglés del 28 de agosto al 1º de diciembre de 1995, participan 26 funcionarios. Los cursos, en los cuales se tratan los resultados de la Ronda Uruguay y los derechos y obligaciones de los Miembros de la OMC, tienen una orientación práctica y están encaminados a ayudar a los funcionarios a prepararse a sí mismos para las tareas que llevarán a cabo en sus administraciones nacionales. Los participantes, que actualmente están encargados de la formulación y la aplicación de la política de comercio exterior, son designados por sus respectivos gobiernos. El programa comprende la participación en seminarios y en debates de grupos, un curso práctico en técnicas de negociación y ejercicios de simulación sobre la realización de negociaciones comerciales y la solución de diferencias.

Se organizaron otros dos cursos especiales para los funcionarios de las economías en transición. Un curso especial de política comercial para los países de Europa Oriental y Central y de Asia Central (el quinto de esta clase) fue financiado por el Gobierno de Suiza. Una de las principales consideraciones que llevaron a organizar el curso fue la necesidad de facilitar la participación efectiva de esas economías en el comercio mundial así como la consolidación de su proceso de reforma económica. Otra razón fue ofrecer explicaciones y actividades de formación a los funcionarios de algunos de esos países que se hallan en negociaciones de adhesión a la OMC. A petición del Gobierno de los Estados Unidos de América, y con su apoyo financiero, se organizó un curso especial de política comercial (el segundo) para funcionarios de Belarús, la Federación de Rusia y Ucrania.

En 1995, participaron en los cursos de política comercial un total de 99 funcionarios de los países en desarrollo y las economías en transición.

Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (MEPC)

Durante el período que se examina, se prestó asistencia técnica a varios países en desarrollo en la preparación del examen de sus políticas comerciales. Estos exámenes son menos frecuentes en los países en desarrollo y los países menos adelantados que en los países desarrollados, pero representan un ejercicio importante e intenso para los países en desarrollo; en consecuencia, el número de solicitudes ha ido aumentando gradualmente. La Secretaría está dispuesta a prestar asistencia en esta esfera a todos los países en desarrollo que lo soliciten, en particular los países africanos y los menos adelantados.

Información técnica

La División de Cooperación Técnica y de Formación ha seguido preparando estudios sobre diversos productos de interés para los países en desarrollo y los países menos adelantados. Con frecuencia se han proporcionado, previa solicitud, datos sobre corrientes comerciales, aranceles y medidas no arancelarias, necesarios para las consultas y negociaciones. También se ha facilitado información para ayudar a los países en desarrollo a que evalúen, en relación con los intereses de su comercio de exportación, la ofertas de otros países en lo que atañe al acceso a los mercados de mercancías cuya exportación interesa a los países en desarrollo. Estos últimos también han recibido asistencia técnica para ayudarlos a evaluar las repercusiones que tienen sobre su comercio de servicios los compromisos específicos en materia de servicios asumidos por los países desarrollados.

Además, se han preparado estudios amplios sobre el resultado de la Ronda Uruguay para los países o grupos de países que los solicitan, así como notas documentales sobre cuestiones concretas planteadas en diversas esferas de las negociaciones.

VI. Asistencia técnica conjunta con otras organizaciones internacionales

Las actividades de asistencia técnica de la OMC se hallan estrechamente coordinadas con diversas organizaciones internacionales que ofrecen asistencia técnica sobre cuestiones comerciales. La Secretaría de la OMC ha ofrecido los servicios de sus funcionarios para la participación en seminarios, talleres o cursos auspiciados por otras organizaciones, en particular el Centro de Comercio Internacional, la UNCTAD, el Banco Mundial, el FMI y las Comisiones Económicas Regionales. La División de Cooperación Técnica y de Formación ha coordinado también la participación de funcionarios de la OMC en conferencias y otras reuniones organizadas por esas organizaciones internacionales.