

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

S/WPGR/W/6

18 de diciembre de 1995

(95-4100)

Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS

Original: inglés

COMUNICACIÓN DE TAILANDIA

Documento de debate sobre las medidas de salvaguardia urgentes previstas en el AGCS

La siguiente comunicación se distribuye a los miembros del Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS a petición de Tailandia.

Razón de ser de las medidas de salvaguardia urgentes previstas en el AGCS

1. Las negociaciones sobre medidas de salvaguardia urgentes son una de las tareas que quedaron inacabadas en las Negociaciones Comerciales Multilaterales de la Ronda Uruguay.
2. En el artículo X del AGCS se dispone, entre otras cosas, lo siguiente: "Se celebrarán negociaciones multilaterales sobre la cuestión de las medidas de salvaguardia urgentes, basadas en el principio de no discriminación. Los resultados de esas negociaciones se pondrán en efecto en un plazo que no exceda de tres años contados a partir de la fecha de entrada en vigor del Acuerdo sobre la OMC". La cuestión que se plantea a este respecto no es la de saber si es o no necesario que haya una disposición sobre las medidas de salvaguardia urgentes, sino determinar cuál es la mejor manera de formular una disposición sobre esas medidas que sea realmente eficaz para resolver de forma no discriminatoria las situaciones urgentes que se presenten en el comercio de servicios.
3. Es cierto que el AGCS contiene varias válvulas de seguridad; por ejemplo, un Miembro puede optar por abrir solamente los sectores de servicios que estén en condiciones de competir con las empresas extranjeras y también puede liberarse de la obligación de conceder determinadas ventajas, favores, privilegios o inmunidades a todos los Miembros del AGCS, amparándose en las exenciones del trato n.m.f. No obstante, se está de acuerdo, en general, en que los Miembros tienen la obligación de liberalizar progresivamente su comercio de servicios. Los países en desarrollo Miembros pueden disponer de cierta flexibilidad para llevar a cabo esa liberalización, pero de todas formas tienen que incrementar su participación en ese proceso. Las exenciones del trato n.m.f. no son eternas. En principio, deben expirar en un plazo de diez años y, de hecho, son objeto de examen a los cinco años a más tardar. Además, una vez que un Miembro abre sus sectores de servicios, debe conceder el trato nacional a los demás Miembros en lo que respecta a esos sectores de servicios, sin excepción alguna. En consecuencia, puede que en un futuro más o menos lejano un Miembro se encuentre en una situación en la que necesite adoptar medidas de salvaguardia urgentes para paliar o corregir dicha situación.
4. También puede argumentarse que el AGCS ya contiene disposiciones sobre restricciones para proteger la balanza de pagos, excepciones generales y excepciones relativas a la seguridad; no obstante,

./.

estas disposiciones tal vez no permitan en todos los casos paliar o resolver las situaciones que precisan medidas de salvaguardia urgentes.

5. A este respecto, debe decirse que en el Acuerdo General también hay disposiciones relativas a estas cuestiones, pero existe además el artículo XIX, relativo a las medidas de urgencia sobre la importación de productos determinados. Por otra parte, el Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido no sólo contiene disposiciones para aquellas situaciones en las que se puede recurrir a medidas de salvaguardia urgentes normales al amparo del artículo XIX, sino también para situaciones especiales en las que se pueden aplicar medidas de salvaguardia urgentes especiales.

6. Por lo tanto no hay ninguna razón válida para que no se considere en el marco del AGCS la elaboración y adopción de disposiciones que permitan hacer frente a situaciones en las que se precisen medidas de salvaguardia urgentes, habida cuenta de que el AGCS es un instrumento nuevo para los Miembros y no se puede esperar que prevea todos sus efectos negativos.

Naturaleza de las medidas de salvaguardia urgentes previstas en el AGCS

7. Se puede argumentar que en el contexto del comercio de servicios no se pueden aplicar las mismas medidas que en el comercio de mercancías, ya que éstas, a diferencia de los servicios, pueden quedar retenidas en la frontera por causa de la aplicación de medidas de salvaguardia urgentes. No obstante, las medidas que se empleen en el comercio de servicios no tienen que ser necesariamente similares o iguales a las aplicadas en el comercio de mercancías.

8. En el comercio de servicios las medidas pueden consistir en una congelación temporal de la ampliación de la presencia comercial de empresas extranjeras en ciertos sectores del comercio de servicios o la suspensión temporal del trato nacional en el caso de nuevas empresas extranjeras en ese sector, pero manteniendo los derechos adquiridos de aquellas que ya hayan establecido su presencia comercial. Éstas no son más que las medidas que podrían adoptarse en situaciones en las que se necesiten medidas de salvaguardia urgentes. Es preciso continuar con las investigaciones y los trabajos para determinar cuáles son las más idóneas.

Tareas que deben emprenderse

9. Si fuera de alguna utilidad, se podría pedir a la Secretaría de la OMC que realizara un estudio detallado sobre la mejor manera de formular estas normas, para lo que la Secretaría debería estudiar las normas, casos y precedentes que existen sobre este tema no sólo en los tratados multilaterales recientes, sino también en los tratados bilaterales, en vigor o no, y en las leyes nacionales. El motivo por el que debería estudiar todos estos instrumentos es que el comercio multilateral de servicios es un tema tan nuevo que tal vez no se encuentren normas, casos o precedentes en los tratados multilaterales recientes. Buscar esas normas, casos o precedentes solamente en tratados multilaterales recientes equivaldría a buscarlos en lugares donde tal vez no existan. Además, se puede considerar que en los tratados bilaterales y las leyes nacionales relativos a este tema se recoge la práctica de los Estados a este respecto, y ello podría servir de punto de partida para el proceso de negociación sobre las disposiciones relativas a las medidas de salvaguardia urgentes.

10. También se podría pedir a la Secretaría que abordara la cuestión de la elaboración de nuevas normas que fuesen apropiadas, dado que este tema tal vez sea tan nuevo que no existan normas, casos ni precedentes al respecto. No obstante, ello no significa en absoluto que no sea necesario ni importante ocuparse de esta cuestión. Por el contrario, la falta de normas sobre una cuestión tan importante como ésta significa que los Miembros de la OMC deberían comenzar las negociaciones y concluir las lo antes posible, a fin de establecer las normas que regulen la adopción de medidas en el plazo previsto en el artículo X del AGCS.