

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

S/NGBT/W/12/Add.6/Rev.2

30 de abril de 1996

(96-1789)

Grupo de Negociación sobre Telecomunicaciones Básicas

Original: inglés

COMUNICACIÓN DE AUSTRALIA

Proyecto de oferta sobre telecomunicaciones básicas

Revisión

La comunicación adjunta se distribuye a los miembros del Grupo de Negociación sobre Telecomunicaciones Básicas a petición de Australia.

Australia presenta adjunta una revisión de su oferta comunicada el 1º de abril de 1996 (S/NGBT/W/12/Add.6/Rev.1).

Australia se reserva el derecho de modificar o retirar, total o parcialmente, los compromisos incluidos con carácter condicional en esta oferta.

La presente oferta está condicionada a que un número crítico de participantes acepte proporcionar, en la esfera de los servicios de telecomunicaciones básicas, un acceso a los mercados y un trato nacional, equivalentes a los ofrecidos por Australia.

Australia está decidida a proseguir la liberalización de su sector de telecomunicaciones básicas y a fin de hacerla efectiva someterá la legislación pertinente al examen del Parlamento. Por lo tanto, algunos elementos de la presente oferta están supeditados a la aprobación parlamentaria de las reformas necesarias para la liberalización. Estos compromisos así condicionados son los siguientes: número ilimitado de licencias a partir del 1º de julio de 1997 y ninguna limitación particular para el sector en lo referente a la participación de capital extranjero en las nuevas empresas de explotación, también a partir del 1º de julio de 1997.

Australia está dispuesta a incluir compromisos sobre los principios relativos al marco reglamentario, siempre que los demás participantes contraigan compromisos similares. Australia advierte que ya no están comprendidos en los principios reglamentarios los principios aplicables a las tasas de distribución. Ésta ha sido una cuestión tratada por Australia en su examen del tema de las tasas de distribución/servicios de terminación. Australia espera que en futuras negociaciones se logre la liberalización en esta esfera con miras a reducir las distorsiones en el comercio mundial de servicios de telecomunicaciones básicas.

Todos los compromisos incluidos en la presente oferta están sujetos a los compromisos horizontales contenidos en la lista de Australia anexa al AGCS.

AUSTRALIA - PROYECTO REVISADO DE OFERTA

Modos de suministro: 1) Suministro transfronterizo 2) Consumo en el extranjero 3) Presencia comercial 4) Presencia de personas físicas				
Sector o subsector	Limitaciones al acceso a los mercados	Limitaciones al trato nacional	Compromisos adicionales	
<p>2. SERVICIOS DE COMUNICACIONES</p> <p>C. <u>Servicios de telecomunicaciones</u></p> <p>Abarca los siguientes subsectores de la Lista de Clasificación Sectorial de los Servicios</p> <p>a) Servicios de teléfono (7521)</p> <p>b) Servicios de transmisión de datos con conmutación de paquetes (7523**) </p> <p>c) Servicios de transmisión de datos con conmutación de circuitos (7523**) </p> <p>d) Servicios de télex (7523**) </p> <p>e) Servicios de telégrafo (7522)</p>	<p>1) y Ninguna, excepto la reserva de facultades para evitar el uso indebido del poder de mercado de una empresa de explotación (consumidora o proveedora de servicios) fuera de Australia en detrimento de los consumidores o la competencia en Australia.</p> <p>2) Suministro primario de servicios por satélite limitado a dos proveedores (empresas con licencia general) hasta el 30 de junio de 1997.</p> <p>3) Suministro primario de servicios móviles celulares públicos de telecomunicaciones limitado a tres proveedores (empresas con licencias de servicios móviles) hasta el 30 de junio de 1997.</p>	<p>1) Ninguna</p> <p>2) Ninguna</p> <p>3) Ninguna</p>	<p>El documento de referencia adjunto sobre principios relativos al marco reglamentario se incorpora como compromiso adicional de Australia.</p>	

Modos de suministro: 1) Suministro transfronterizo 2) Consumo en el extranjero 3) Presencia comercial 4) Presencia de personas físicas				
Sector o subsector	Limitaciones al acceso a los mercados	Limitaciones al trato nacional	Compromisos adicionales	
f) Servicios de facsímil (7521** + 7529**)	<p>La primera empresa con licencia general, Telstra, es de propiedad estatal. Se requiere la presencia mayoritaria de capital australiano en Optus (titular de licencia general y de servicios móviles) y Vodafone (titular de licencia de servicios móviles). Se mantendrán las medidas necesarias para garantizar que estas disposiciones se sigan aplicando después del 30 de junio de 1997. Cuando procede se aplica a los proveedores del servicio la Ley de Servicios de Radiodifusión de 1992.</p> <p>El número de proveedores de servicios podrá limitarse de acuerdo con la disponibilidad de espectro de frecuencias radioeléctricas.</p> <p>El Gobierno introducirá en breve legislación encaminada a hacer ilimitado el número de licencias que podrán concederse a empresas de telecomunicaciones básicas a partir del 1° de julio de 1997 y a suprimir toda limitación particular para el sector en lo que se refiere a la participación de capital extranjero en las nuevas empresas. Australia se compromete a aplicar los resultados del proceso parlamentario en lo que respecta al número de licencias y a la participación de capital extranjero en las nuevas empresas. Para obtener una licencia, las nuevas empresas han de ser un organismo público o una sociedad anónima constituida con arreglo a la legislación australiana.</p>			
g) Servicios de circuitos privados arrendados (7522** + 7523)				
o) <u>Otros</u>				
Servicios celulares digitales (75213*)	<p>El número de proveedores de servicios podrá limitarse de acuerdo con la disponibilidad de espectro de frecuencias radioeléctricas.</p> <p>El Gobierno introducirá en breve legislación encaminada a hacer ilimitado el número de licencias que podrán concederse a empresas de telecomunicaciones básicas a partir del 1° de julio de 1997 y a suprimir toda limitación particular para el sector en lo que se refiere a la participación de capital extranjero en las nuevas empresas. Australia se compromete a aplicar los resultados del proceso parlamentario en lo que respecta al número de licencias y a la participación de capital extranjero en las nuevas empresas. Para obtener una licencia, las nuevas empresas han de ser un organismo público o una sociedad anónima constituida con arreglo a la legislación australiana.</p>		4) Sin consolidar, excepto lo indicado en los compromisos horizontales.	
Servicios de radiobúsqueda (75291)				
Servicios de comunicaciones personales (75213*)				
Servicios de sistemas radioeléctricos troncales (7523**, 75213*)	<p>El número de proveedores de servicios podrá limitarse de acuerdo con la disponibilidad de espectro de frecuencias radioeléctricas.</p> <p>El Gobierno introducirá en breve legislación encaminada a hacer ilimitado el número de licencias que podrán concederse a empresas de telecomunicaciones básicas a partir del 1° de julio de 1997 y a suprimir toda limitación particular para el sector en lo que se refiere a la participación de capital extranjero en las nuevas empresas. Australia se compromete a aplicar los resultados del proceso parlamentario en lo que respecta al número de licencias y a la participación de capital extranjero en las nuevas empresas. Para obtener una licencia, las nuevas empresas han de ser un organismo público o una sociedad anónima constituida con arreglo a la legislación australiana.</p>		4) Sin consolidar, excepto lo indicado en los compromisos horizontales.	
Servicios móviles de transmisión de datos (7523**)				

DOCUMENTO DE REFERENCIA

Alcance

A continuación figuran definiciones y principios relativos al marco reglamentario de los servicios de telecomunicaciones básicas.

Definiciones

Por usuarios se entiende los consumidores de servicios y los proveedores de servicios.

Por instalaciones esenciales se entiende toda instalación de una red o servicio públicos de transporte de telecomunicaciones que:

- a) sea suministrada exclusivamente o de manera predominante por un solo proveedor o por un número limitado de proveedores; y
- b) cuya sustitución con miras al suministro de un servicio no sea factible en lo económico o en lo técnico.

Un proveedor importante es un proveedor que tenga la capacidad de afectar de manera importante las condiciones de participación (desde el punto de vista de los precios y del suministro) en un mercado dado de servicios de telecomunicaciones básicas como resultado de:

- a) el control de las instalaciones esenciales; o
- b) la utilización de su posición en el mercado.

1. Salvaguardias de la competencia

1.1 Prevención de las prácticas anticompetitivas en la esfera de las telecomunicaciones

Se mantendrán medidas adecuadas con el fin de impedir que aquellos proveedores que, individual o conjuntamente, sean un proveedor importante empleen o sigan empleando prácticas anticompetitivas.

1.2 Salvaguardias

Las prácticas anticompetitivas a las que se hace referencia *supra* incluirán, en particular, las siguientes:

- a) realizar actividades anticompetitivas de subvención cruzada;
- b) utilizar información obtenida de competidores con resultados anticompetitivos; y
- c) no poner oportunamente a disposición de los demás proveedores de servicios la información técnica sobre las instalaciones esenciales y la información comercialmente pertinente que éstos necesiten para suministrar servicios.

2. Interconexión

2.1 Este artículo se refiere al enlace con los proveedores que suministran redes o servicios públicos de transporte de telecomunicaciones, con objeto de que los usuarios de un proveedor puedan comunicarse con los usuarios de otro proveedor y tener acceso a los servicios suministrados por otro proveedor, respecto de los que se contraigan compromisos específicos.

2.2 Interconexión que se ha de asegurar¹

La interconexión con un proveedor importante quedará asegurada en cualquier punto técnicamente viable de la red. Esta interconexión se facilitará:

- a) en términos y condiciones (incluidas las normas y especificaciones técnicas) y con tarifas que no sean discriminatorios, y será de una calidad no menos favorable que la facilitada para sus propios servicios similares o para servicios similares de proveedores de servicios no afiliados o para sus filiales u otras sociedades afiliadas²;
- b) en una forma oportuna, en términos y condiciones (incluidas las normas y especificaciones técnicas) y con tarifas basadas en el costo³ que sean transparentes y razonables, tengan en cuenta la viabilidad económica, y estén suficientemente desagregados para que el proveedor no deba pagar por componentes o instalaciones de la red que no necesite para el suministro del servicio; y
- c) previa solicitud, en puntos adicionales a los puntos de terminación de la red ofrecidos a la mayoría de los usuarios, a un precio que refleje el costo de construcción de las instalaciones adicionales necesarias.

2.3 Disponibilidad pública de los procedimientos de negociación de interconexiones

Se pondrán a disposición del público los procedimientos aplicables a la interconexión con un proveedor importante.

2.4 Transparencia de los acuerdos de interconexión

Se garantiza que todo proveedor importante pondrá a disposición del público sus acuerdos de interconexión o una oferta de interconexión de referencia.

¹El régimen de interconexión que ha de aplicarse en Australia a partir del 1º de julio de 1997 (a reserva de la aprobación de la legislación necesaria por el Parlamento) proporcionará acceso en términos y condiciones que sean justos y razonables para todas las partes y que no entrañen discriminaciones injustas entre los usuarios. Los términos y condiciones se establecerán principalmente mediante un código de prácticas del sector y compromisos relativos al acceso asumidos por cada una de las empresas y puestos a disposición del público. El código de prácticas del sector y los compromisos de cada empresa estarán sujetos a la aprobación del órgano de reglamentación independiente.

²Se entiende que la no discriminación ha de basarse en el trato NMF y el trato nacional. En el mercado australiano de plena competencia, las tarifas de la interconexión se determinan por negociación. Ambas partes en la negociación pueden recurrir a un árbitro independiente que tomará su decisión según criterios transparentes para garantizar que las tarifas sean equitativas y razonables en las circunstancias. Esto no resulta necesariamente en unas tarifas iguales en todos los casos a las aplicadas a los servicios similares prestados por el propio proveedor.

³El árbitro independiente puede resolver cualquier litigio sobre cuáles son los costos pertinentes para establecer las tarifas (véase la nota 2).

2.5 Interconexión: solución de diferencias

Todo proveedor de servicios que solicite la interconexión con un proveedor importante podrá presentar recurso:

- a) en cualquier momento, o
- b) después de un plazo razonable que se haya dado a conocer públicamente

ante un órgano nacional independiente, que podrá ser el órgano de reglamentación al que se hace referencia en el párrafo 5 *infra*, para resolver dentro de un plazo razonable las diferencias con respecto a los términos, condiciones y tarifas apropiados de interconexión, siempre que éstos no hayan sido establecidos previamente.

3. Servicio universal

Todo Miembro tiene derecho a definir el tipo de obligación de servicio universal que desee mantener. No se considerará que las obligaciones de esa naturaleza son anticompetitivas *per se*, a condición de que sean administradas de manera transparente y no discriminatoria y con neutralidad en la competencia y no sean más gravosas de lo necesario para el tipo de servicio universal definido por el Miembro.

4. Disponibilidad pública de los criterios de concesión de licencias

Cuando se exija una licencia, se pondrán a disposición del público:

- a) todos los criterios de concesión de licencias y los plazos normalmente requeridos para tomar una decisión relativa a una solicitud de licencia y
- b) los términos y condiciones de las licencias individuales.

A solicitud del interesado le serán comunicadas las razones de la denegación de la licencia.

5. Independencia de la entidad de reglamentación

El órgano de reglamentación será independiente de todo proveedor de servicios de telecomunicaciones básicas, y no responderá ante él. Las decisiones del órgano de reglamentación y los procedimientos aplicados serán imparciales con respecto a todos los participantes en el mercado.

6. Asignación y utilización de recursos escasos

Todo procedimiento para la asignación y utilización de recursos escasos, como las frecuencias, los números y los derechos de paso, se llevará a la práctica de manera objetiva, oportuna, transparente y no discriminatoria. Se pondrá a disposición del público el estado actual de las bandas de frecuencia asignadas, pero no es preciso identificar detalladamente las frecuencias asignadas a usos oficiales específicos.