

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

IMA/INV/8

10 de enero de 1996

(96-0061)

Acuerdo Internacional de la Carne de Bovino

Original: francés

CONSEJO INTERNACIONAL DE LA CARNE

Catálogo de las políticas nacionales y las medidas comerciales

Comunidad Europea

Las Partes han convenido en que "comunicarán información sobre sus políticas nacionales y sus medidas comerciales en el sector bovino, inclusive los compromisos bilaterales y plurilaterales, y notificarán lo antes posible toda modificación que se opere en tales políticas o medidas que pueda influir en el comercio internacional de carne de bovino y animales vivos de la especie bovina" (artículo III, párrafo 3 del Acuerdo Internacional de la Carne de Bovino). La Secretaría "establecerá y mantendrá al día un catálogo de todas las medidas que influyan en el comercio de la carne de bovino y de los animales vivos de la especie bovina, con inclusión de los compromisos resultantes de negociaciones bilaterales, plurilaterales y multilaterales" (artículo III, párrafo 4).

Los documentos en que figuran las respuestas al cuestionario sobre las políticas nacionales y las medidas comerciales se distribuyen en la serie IMA/INV, y se revisarán a medida que se notifiquen modificaciones.

A. Información sobre las políticas nacionales y las medidas comerciales

Introducción

En la Comunidad Económica Europea se ha emprendido una labor de adaptación de la Política Agrícola Común (PAC) a la evolución del mercado en el marco de los objetivos generales definidos en el Tratado de Roma. En lo que respecta a la ganadería y la carne, las medidas de reorientación de la ganadería bovina decididas en 1992 están destinadas a garantizar el ingreso de los ganaderos no únicamente mediante el apoyo a los precios, sino también por medio de ayudas a los ganaderos en forma de primas.

En consecuencia, la política ganadera, y en particular la relativa a la carne de bovino, se basa en los dos elementos siguientes:

- el mercado, es decir, la ley de la oferta y la demanda; y
- las medidas de sostenimiento y estabilización destinadas a hacer frente a la evolución cíclica de la producción y de los precios.

I. Producción

a) Estructuras de la ganadería bovina

La superficie agrícola útil (SAU) abarca en la Comunidad Europea una extensión de unos 130 millones de hectáreas, y las superficies dedicadas a la alimentación de rumiantes, principalmente bovinos y ovinos, con forrajes brutos representan un 55 por ciento de la SAU:

- superficie de pasto permanente, el 37 por ciento de la SAU; y
- otros forrajes verdes, el 18 por ciento de la SAU.

La ganadería bovina (leche y carne), que a fines de 1993 comprendía casi una de cada cuatro explotaciones agrícolas, esto es, unos 1,9 millones de criadores de bovinos, representa casi un tercio de la producción final de la agricultura.

A fines de 1993 las explotaciones bovinas tenían un promedio de 41 animales, con 14 vacas, en el caso de los ganados de cría. Durante el último ciclo, las estructuras de la ganadería bovina han experimentado una transformación muy rápida que ha provocado además de la desaparición de cerca de 670.000 explotaciones bovinas:

- una fuerte disminución del número total de ganaderos, a un ritmo aproximado del 5,0 por ciento al año, debido principalmente a la desaparición de las pequeñas granjas lecheras;
- una ligera progresión de las ganaderías de cría, de un 1,2 por ciento anual, en el marco de la reconversión leche-carne; y
- por último, un aumento sensible del número de bovinos por explotación, superior al 4 por ciento al año, y del número de vacas de cría por hacienda, de un 4,5 por ciento al año.

La cabaña de bovinos comunitaria comprende razas típicamente lecheras, razas mixtas de leche y carne y, en número creciente, razas especializadas en la producción de carne, razas bovinas muy solicitadas por los centros ganaderos de otros países con fines de mejoramiento genético.

Pueden distinguirse tres categorías principales de ganaderos, que corresponden a los tres tipos de ganado siguientes:

- las vacas para manufacturas y los terneros jóvenes (producción lechera);
- los ganados de cría y los bovinos adultos criados en pastos;
- los bovinos machos jóvenes engordados en establecimientos de producción especializados, a base de cereales (ensilado de maíz).

Debido al importante desarrollo de la producción organizada de novillos, la parte de la producción que proviene de bovinos machos jóvenes representa en la actualidad más de un tercio del total de las carnes de bovino producidas en la Comunidad.

En 1994, el porcentaje de las distintas categorías de bovinos en la producción comunitaria de carne de bovino fue el siguiente:

<u>Bovinos mayores machos</u>	46,3
novillos	35,8
bueyes	10,5
<u>Bovinos mayores hembras</u>	42,8
vacas (aproximadamente 1/3 de razas de carne)	27,7
vaquillonas	15,1
<u>Terneros</u>	10,9

b) Reglamentación sanitaria

La Comunidad Europea ha prohibido la utilización de hormonas y de otros activadores de crecimiento para el engorde de los animales en todos los Estados miembros y ha establecido a ese fin medidas de control comunitario para garantizar la aplicación uniforme y general de las normas dictadas por la Comunidad para asegurar la protección de la salud de los consumidores.

Con miras, entre otras cosas, al reconocimiento de que los países de la Comunidad Europea están indemnes de fiebre aftosa, se han puesto en aplicación nuevas medidas comunitarias de lucha contra la fiebre aftosa y de control sanitario (política de no vacunación antiaftosa).

c) Medidas de apoyo y/o de estabilización del mercado de la carne

Para las campañas de comercialización de 1995/96, los precios institucionales de los productos pecuarios han sido fijados en las siguientes cantidades:

- precio de intervención para los bovinos mayores machos: 347,50 ecus/100 kg en canal;
- precio de base del cerdo sacrificado: 157,00 ecus/100 kg en canal;
- precio de base de las canales de cordero: 504,07 ecus/100 kg.

El coeficiente de disminución del precio de base en el marco del mecanismo de estabilización del mercado de la carne ovina se ha fijado en un 7 por ciento.

Con el objetivo principal de promover el mejoramiento de la calidad de la carne de bovino colocada en el mercado, la Comunidad ha decidido dar carácter obligatorio a la clasificación e identificación de las canales de bovinos mayores en los mataderos autorizados, conforme al sistema comunitario de clasificación de dichas canales.

1. Régimen de precios y de intervención

La Comunidad ha adoptado medidas de gestión del mercado interno más íntimamente ligadas a la evolución de los precios de mercado.

El nuevo régimen de sostenimiento de los precios comprende los siguientes elementos principales:

- la fijación de los precios de compra por adjudicación, a la que sólo tendrán acceso ciertas calidades determinadas con ayuda del sistema comunitario de clasificación de canales de bovinos mayores;
- los umbrales de activación de las compras de intervención, que se han fijado de la siguiente manera (procedimiento de adjudicación):

Precio de mercado como porcentaje del precio de intervención, igual a 347,50 ecus/100 kg	En el marco de las adjudicaciones normales	Banda de seguridad
Precio de mercado comunitario	84%	78%
Precio de mercado/Estados miembros	80%	60%

En el marco de la reforma de la política agrícola común, se han adoptado asimismo medidas de reorientación de las organizaciones de mercado de las carnes bovina y ovina. En lo que se refiere a la ganadería bovina, dichas medidas prevén, entre otras cosas, una reducción importante del nivel de apoyo por los precios y, en compensación a ese cambio de política, la concesión de ayudas directas de apoyo a los ingresos, no vinculadas al nivel de producción. Dichas ayudas de acompañamiento, aplicables a partir del 1º de enero de 1993, se limitan:

- en el nivel de explotación, a un umbral de carga en unidades de ganado mayor (UGM) por hectárea de superficie forrajera, y
- en el nivel comunitario, a un tope del número de animales susceptibles de prima, en el marco del sistema integrado de gestión para el ganado de referencia, respectivamente de:
 - 11,4 millones de vacas de cría de razas de carne, y
 - 11,2 millones de bovinos machos.

La reducción del 15 por ciento en tres etapas del precio de intervención válido para la calidad de referencia R 3 de los bovinos mayores machos será efectiva a partir del 1º de julio de 1995.

Se han fijado los siguientes límites a las calidades de carne bovina que pueden ser sometidas a la intervención en el marco de las adjudicaciones:

en	1995:	550.000 toneladas
en	1996:	400.000 toneladas
a partir de	1997:	350.000 toneladas.

Las compras de intervención en concepto de banda de seguridad (no incluidas en las cantidades aquí definidas) no pueden realizarse más que en el país donde el precio de mercado se sitúe por debajo del 60 por ciento del precio de intervención.

Con miras a una mejor orientación del engorde de los bovinos, se ha previsto excluir de la intervención pública, de manera progresiva y a partir de 1993, las canales de calidad 0 del sistema de clasificación comunitario.

Desde finales de 1993 no ha habido ni ofertas de adjudicación ni compras de intervención debido a que en la fase descendente del ciclo de producción los precios del mercado se situaron por encima del umbral de activación de las medidas de intervención.

Como consecuencia de ello, en la primavera de 1995 las existencias de carnes bovinas de intervención registraron un nivel inferior a 20.000 toneladas.

2. Régimen de primas

La concesión de primas a la ganadería bovina está subordinada a un criterio de carga en UGM/ha de superficie forrajera establecido en 2,5 UGM/ha en 1995 y en 2,0 UGM/ha, a partir de 1996.

Sin embargo, este criterio no es aplicable cuando el número de bovinos de la explotación es inferior a 15 UGM.

Además, puede concederse una prima complementaria de extensificación de 36,2 ecus por cabeza cuando el criterio de carga sea inferior a 1,4 UGM/ha de superficie forrajera.

i) Prima especial por los bovinos jóvenes machos

La prima especial por los bovinos jóvenes machos, pagadera por cada uno de los grupos de edad de 10 meses o más y de 22 meses o más, queda fijada, a partir de 1995, en 108,7 ecus por cabeza.

En un país donde los sacrificios de bovinos machos durante la descarga de pastos (IX-XI), sean superiores al 40 por ciento del conjunto de los sacrificios anuales, puede concederse una prima adicional de "fuera de temporada", de 72,5 ecus por cabeza, por los bovinos machos sacrificados durante las primeras semanas del año siguiente.

ii) Prima por mantenimiento de la cabaña de vacas de cría

La prima por las vacas de cría se concede al ganadero que no entrega leche ni productos lácteos o que produce una cantidad de leche inferior a una cantidad que se determina con arreglo al número de referencia de vacas que amamantan disminuido en el 1 por ciento (constitución de una reserva).

El importe de la prima se eleva, a partir de 1995, a 144,9 ecus por cabeza.

En el plano nacional, puede concederse una prima complementaria de 30,2 ecus por vaca (de los que 24,2 ecus son financiados por el FEOGA (fondos comunitarios) en las regiones con desarrollo atrasado (Grecia, Irlanda e Irlanda del Norte, Portugal y otras regiones del sur de Italia, de España y de Francia)).

3. Otras disposiciones

Para los nuevos Estados federados alemanes en los que todavía está en curso el proceso de reestructuración de la ganadería, el número de animales ha sido fijado como sigue a los efectos de concesión de primas:

- 660.323 bovinos machos jóvenes (prima especial);
- 180.000 vacas de cría admisibles;
- 1.000.000 de ovejas admisibles.

El costo global de los pagos efectuados durante los últimos años con cargo a la garantía del FEOGA a favor del sector de la carne bovina ha sido el siguiente:

En millones de ecus

1991	1992	1993	1994
4.295	4.414	3.986	4.084

II. Precios internos y consumo

En la evolución cíclica de la producción y de los precios, el mercado de la carne de bovino atravesó la fase de precios firmes durante los años 1993 y 1994. Desde entonces, el precio de la carne de bovino, en particular de bovinos hembras, se han orientado a la baja en un momento en el que los precios de las carnes de bovinos alimentados con cereales se situaban ya a niveles relativamente bajos.

Durante el período de abril de 1994 a marzo de 1995 la evolución de los precios en comparación con el período correspondiente de 1993/1994 fue la siguiente:

	en ecus/100 kg
- 3,3 por ciento la carne de bovinos mayores machos de buena calidad	309,05 (319,50)
- 2,2 por ciento la carne de vaquillonas de buena calidad	313,60 (320,75)
- 2,0 por ciento la carne de vacas de calidad media	254,50 (259,80)
+ 7,1 por ciento la carne de cerdos de charcutería	132,00 (123,20)
+ 5,9 por ciento la carne de cordero	337,40 (318,60)
- 4,8 por ciento la carne de pollo	130,80 (137,40)

En ese período, la tasa de inflación comunitaria fue en promedio del orden del 3 por ciento.

En 1994, el consumo de carne de bovino en la Comunidad Europea se elevó a 7,3 millones de toneladas aproximadamente y el consumo por habitante a unos 21 kg.

Para 1995 y los años siguientes se pueden destacar, entre los principales factores que determinan la evolución de la demanda de la carne de bovino:

- una tasa anual de crecimiento demográfico de cerca del 0,4 por ciento,
- la revisión al alza de las perspectivas de crecimiento económico, y
- por último, la tendencia a la baja de los precios de mercado de la carne de bovino, en particular en los tres nuevos Estados miembros.

Por todo esto, se espera en 1995 un consumo global del orden de 7,9 millones de toneladas de carne de bovino en la Comunidad de 15, es decir unos 21,2 kg por habitante.

Además de la venta a precio reducido de carnes bovinas de intervención a ciertas instituciones y colectividades de carácter social, la Comunidad ha decidido poner a disposición de organizaciones caritativas carnes bovinas procedentes de las existencias de intervención para que se distribuyan a las personas más necesitadas de la Comunidad (más de 30.000 toneladas anuales en promedio).

Por último, la Comunidad Europea, al tiempo que fomenta aún más la ganadería extensiva de razas bovinas de carne, ha decidido promover el consumo de una carne bovina de calidad que corresponda mejor al gusto y las exigencias de los consumidores de hoy.

III. Comercio y medidas en frontera

1. Importaciones

Junto con el régimen normal de importación de carne de bovino, la Comunidad Europea se ha comprometido, en el marco de acuerdos especiales multilaterales y bilaterales, a importar anualmente un volumen importante de carne de bovino. En 1994, esas importaciones casi obligatorias alcanzaron un volumen de 515 millares de toneladas aproximadamente, expresadas en equivalentes en peso en canal.

2. Exportaciones

Aunque la Comunidad Europea casi no ha estado presente en los mercados de importación más remuneradores y solventes a escala mundial, ha logrado incrementar sus exportaciones de carnes de bovino hacia terceros países, principalmente en forma de carne congelada procedente, en parte, de existencias de intervención, y convertirse en el primer exportador mundial de carne de bovino.

En 1991 y 1992 las exportaciones comunitarias se elevaron a más de 1,3 millones de toneladas de equivalente en peso en canal y en 1993 y 1994, a un volumen superior a 1,2 millones de toneladas.

De esta forma la contribución de la Comunidad Europea representa aproximadamente la cuarta parte de los intercambios del mercado mundial de la carne de bovino.

3. Medidas en frontera

Tras el establecimiento de la nomenclatura combinada de mercancías basada en el Sistema Armonizado, que fue objeto de un convenio internacional, se ha adaptado en consecuencia la reglamentación comunitaria relativa a la ganadería y la carne, con ayuda del arancel integrado de las Comunidades Europeas.

En virtud del Acuerdo sobre la Agricultura de la Ronda Uruguay, la Comunidad Europea va a abrir, a partir del 1° de julio de 1995, nuevos contingentes arancelarios para la importación de:

- 50.000 toneladas de carnes bovinas congeladas destinadas a la transformación, expresadas en carne sin deshuesar, y, por otra parte,
- 169.000 cabezas de bovinos machos jóvenes destinados al engorde, con suspensión parcial del equivalente arancelario, la mayor parte de los cuales se importan de Hungría, Polonia u otros países de Europa Central y Oriental.

Se aplican nuevas normas a la importación y a la exportación con el fin de vigilar y controlar las corrientes del comercio de carnes.

En materia de acceso al mercado, los equivalentes arancelarios y los derechos de aduana se reducirán un 36 por ciento en 6 años, a partir del 1° de julio de 1995.

Se ha establecido un tope para las exportaciones objeto de ayudas y su volumen se reducirá un 21 por ciento y su valor un 36 por ciento en relación con los niveles de referencia ajustados del período de base 1986/90.

La gestión de los contingentes arancelarios de importación y la limitación de las exportaciones subvencionadas se efectúan mediante la expedición de certificados de importación y/o exportación y su control, en cumplimiento de los compromisos contraídos en el marco del Acuerdo sobre la Agricultura de la Ronda Uruguay.

Pueden imponerse derechos adicionales a la importación, en aplicación de la cláusula de salvaguardia especial, cuando:

- el volumen de las importaciones sobrepase de forma significativa un umbral predeterminado, y
- los precios de importación se sitúen muy por debajo del nivel de los precios de activación correspondientes a los precios medios de referencia de 1986/88.

La búsqueda y la consolidación del equilibrio del mercado de la carne de bovino han llevado a la Comunidad Europea a adoptar, en relación con los acuerdos suscritos con los principales abastecedores, medidas apropiadas de gestión de las importaciones de bovinos jóvenes, fijando un tope máximo de 425.000 animales distintos de los reproductores de raza pura.

Además de los acuerdos especiales tradicionales de importación preferencial, la Comunidad, en virtud de los acuerdos de asociación con Hungría, Polonia, la República Checa, la República Eslovaca, Bulgaria y Rumania, ha abierto la posibilidad de importar con exacción reducida ciertas cantidades de carnes bovinas con cargo a los años de 1992 a 1996.

B. Notificación de los cambios introducidos en las políticas

Véase *supra*.

C. Información sobre los acuerdos bilaterales o plurilaterales relativos a los animales de la especie bovina y a la carne y/o despojos de esos animales

La Comunidad Europea ha ampliado determinados contingentes de importación de carnes bovinas en virtud del Acuerdo sobre la Agricultura de la Ronda Uruguay y ha suavizado determinados regímenes especiales de importación de carnes bovinas, especialmente las procedentes de los países ACP.

La Comunidad se ha comprometido a aumentar los contingentes arancelarios de importación de la siguiente forma:

- para las carnes congeladas, de 50.000 a 53.000 toneladas y
- para la carne de alta calidad, de 34.300 a 54.300 toneladas.

Asimismo, la Comunidad ha establecido un contingente arancelario de 1.500 toneladas de falda congelada de la especie bovina con un derecho del 4 por ciento.