

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

IMA/INV/4

21 de junio de 1995

(95-1623)

Acuerdo Internacional de la Carne de Bovino

CONSEJO INTERNACIONAL DE LA CARNE

Catálogo de las políticas nacionales y las medidas comerciales

Colombia

Las Partes han convenido en que "comunicarán ... información sobre sus políticas nacionales y sus medidas comerciales en el sector bovino, inclusive los compromisos bilaterales y plurilaterales, y notificarán lo antes posible toda modificación que se opere en tales políticas o medidas que pueda influir en el comercio internacional de carne de bovino y animales vivos de la especie bovina" (artículo III, párrafo 3). La Secretaría "establecerá y mantendrá al día un catálogo de todas las medidas que influyan en el comercio de la carne de bovino y de los animales vivos de la especie bovina, con inclusión de los compromisos resultantes de negociaciones bilaterales, plurilaterales y multilaterales" (artículo III, párrafo 4).

Los documentos en que figuran las respuestas al cuestionario sobre las políticas nacionales y las medidas comerciales se distribuyen en la serie IMA/INV, y se revisarán a medida que se notifiquen modificaciones.

PARTE A. INFORMACIÓN SOBRE LAS POLÍTICAS NACIONALES Y LAS MEDIDAS COMERCIALES

Producción

Las explotaciones de ganado bovino para carne en Colombia, se caracterizan por ser de tipo extensivo en un 85 por ciento semiintensivo en 11 por ciento y 4 por ciento intensivo con un número total de 800.000 explotaciones con extensión promedio de 30 Ha para una población total promedio de 24 millones de animales, en un área explotada de 27 millones de Ha. El valor total de producción bovina para el año 1994 fue de \$35.910.000 millones de pesos (\$ pesos de 1975).

El sector de ganado bovino aporta el 20,60 por ciento del total de la producción agropecuaria y un 60,70 por ciento de la producción pecuaria. En el momento se están implantando políticas de reactivación de la producción, ya que se atraviesa por un período crítico de la ganadería debido a la situación de violencia e inseguridad que afecta sobre todo al campo colombiano.

Cerca de las dos terceras partes del suelo disponible para uso agropecuario está utilizado en ganadería de una amplia gama de sistemas de producción (27 millones de Ha).

En cuanto a la utilización y producción del inventario ganadero existente, está destinado a tres tipos de explotación bien definidas, como son: producción de leche especializada 1,5 millones de cabezas, producción de carne 5,5 millones, y explotación de cría con ordeño y doble fin 17 millones de cabezas.

Políticas

En lo concerniente a políticas directas o indirectas que desarrolla el Gobierno Nacional en el momento se cuenta con el Sistema Nacional de Clasificación y Tipificación de Canales y Cortes de Carne Bovina, el cual está basado en normas de rendimiento y calidad general, para establecer escalas diferenciales de precios que estimulen y mejoren no sólo el proceso de producción sino modernizar la comercialización y estimular el consumo.

Dentro de este esquema, las asociaciones de ganaderos, los frigoríficos y los Fondos Ganaderos, podrán establecer su propia estructura para segmentar el mercado de la carne, teniendo en cuenta el ingreso disponible de la población consumidora. El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural está apoyando las iniciativas que el sector privado presente en este sentido.

La modernización del sistema debe traducirse en mejores precios para el productor, en forma de pago referido a la calidad y precios estables al consumidor, diferenciados por tipos y calidades. En el mediano plazo, los incentivos económicos deben propiciar mejores inversiones en tecnologías para la actividad y apuntar hacia el aumento en la productividad.

Paralelo al Sistema de Clasificación de Canales, se está definiendo un Sistema Nacional de Información de Precios y Mercados. El propósito es brindarle al productor herramientas de ubicación e información de primera mano, con el fin de que los usuarios puedan hacer sus transacciones comerciales con base a precios representativos, los cuales se reportarán en los principales centros de comercialización agropecuarios del país, dándole transparencia a los mercados.

Asimismo, la promulgación por parte del Congreso de la República de la Ley 101 de 1993, Ley General de Desarrollo Agropecuario y Pesquero, creada como el soporte legal del Sector Agropecuario, ha permitido adelantar políticas de reactivación a corto plazo y de desarrollo sostenido

a mediano y largo plazo. La política en ejecución se fundamenta en los objetivos de otorgar protección a la producción de alimentos, elevar la eficiencia y la competitividad de la producción, adecuar el sector a la internacionalización de la economía, impulsar la modernización de la comercialización agropecuaria y pesquera, suministrar el volumen suficiente de recursos crediticios, favorecer el desarrollo tecnológico, y propiciar el fortalecimiento de la política social en el sector rural.

Con fundamentos en las posibilidades que brinda la Ley 101 de 1993 ya se han creado mecanismos dinámicos de modernización de los procesos productivos y de comercialización, particularmente el I.C.R. (Incentivo a la Capitalización Rural) por medio del cual se crean mayores oportunidades para financiar proyectos que tengan proyección y se ajusten al modelo de modernización, competitividad y sostenibilidad del sector agropecuario.

Con el propósito de modernizar los procesos de manejo, transformación y comercialización de los productos agropecuarios, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través del Instituto de Mercadeo Agropecuario IDEMA, estableció el fondo EMPRENDER, por medio del cual se pretende financiar proyectos específicos que tengan este carácter, teniendo la característica de que se constituye como capital de riesgo.

Otra acción que adelanta el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural es el Programa de Desarrollo Alternativo para implementarse en zonas de establecimiento de cultivos ilícitos, el cual contempla la participación de los Fondos Ganaderos. El objetivo es implementar una línea de crédito muy blanda y de fácil consecución para la puesta en marcha de explotaciones ganaderas como programa alternativo.

Mediante la creación del Fondo Nacional del Ganado mediante la Ley 89 del 10 de diciembre de 1993, se establece la cuota de fomento ganadero y lechero, la cual se invertirá fundamentalmente en la modernización de la comercialización de la carne y de la leche, apoyo a las exportaciones de ganado, carne y leche, infraestructura básica, financiación de programas y proyectos de investigación, desarrollo tecnológico y fomento ganadero, programas de fomento y ampliación del consumo de la carne y leche, además de la creación de empresas industriales y comerciales.

Crédito

En materia de crédito, la Ley 16 de 1990 creó el Sistema Nacional de Crédito Agropecuario, conformado por la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, como instrumento de política del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural FINAGRO como instrumento ejecutor, buscando la simplificación de los procedimientos y mayor agilidad.

En este campo se puede destacar el establecimiento de líneas de redescuento para las siguientes actividades: Almacenamiento, comercialización y transformación primaria de cosechas y productos pecuarios y pesqueros por parte de los productores, adquisición y adecuación de tierras, incremento del hato ganadero, retención de hembras y adecuación de fincas, construcción y operación de sistemas de conservación de frío, financiación de la comercialización a través de bolsas de productos agropecuarios.

El programa global ejecutado en 1994, sin incluir bonos de prenda (192.000 millones) ascendió a 600.794,4 millones de pesos, lo cual representa un incremento de 36 por ciento con respecto a los 440.780,1 millones de pesos ejecutados en el año anterior. De este monto total 291.252,6 millones de pesos (48,4 por ciento) fue destinado a capital de trabajo y 309.541,8 millones de pesos (51,6 por ciento), fueron asignados en crédito de inversión.

Para la actividad de ganado bovino se ejecutaron, en 1994 créditos de capital de trabajo por 1.840 millones de pesos, y en inversión 15.950 millones de pesos, para un total de 17.790 millones de pesos.

Sanidad animal

Se continúa en la tarea del control y erradicación de la fiebre aftosa, buscando la ampliación de la zona libre (URABA) a través de la consolidación del programa ICA-USDA. En el momento ya se han declarado dos zonas libres (área N° 1, Urabá Chocoano, área N° 2, Urabá Antioqueño) faltando por concluir los trabajos en las áreas N°s 3, 4, 5. El citado programa cubre una zona de 4,5 millones de Ha, en las cuales pastorean unos 4,5 millones de cabezas, pertenecientes a 45.000 predios. Este programa es financiado equitativamente por el Gobierno americano y el Gobierno colombiano con un presupuesto para el presente año, de 4.037 millones de pesos.

Además, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, conjuntamente con el ICA (Instituto Colombiano Agropecuario) adelanta gestiones ante la OIE (Organización Internacional de Epizootias) con el fin de que este organismo mediante visita de inspección certifique e incluya a Colombia en los países parcialmente libres de fiebre aftosa.

Con la certificación por parte de la OIE, Colombia solicitará ante el Acuerdo Internacional de la Carne Bovina, el levantamiento de esta barrera sanitaria, y de esta forma no constituya un limitante hacia la búsqueda de nuevos mercados, especialmente aquéllos pertenecientes al circuito no aftoso.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, liderado por la Dirección General Pecuaria, viene adelantando conjuntamente con el ICA (Instituto Colombiano Agropecuario), CORPOICA (Corporación Colombiana de Investigadores Agropecuarios), VECOL (Empresa Colombiana de Productos Veterinarios), FEDEGAN (Federación Colombiana de Ganaderos), el Fondo Nacional del Ganado y los Fondos Ganaderos, además de los gremios de la producción y entidades del orden regional y local, una agresiva estrategia tendiente a fortalecer los programas de prevención y control existentes, así como al desarrollo de una cultura sanitaria entre los productores ganaderos, con énfasis en la fiebre aftosa.

Para lograr lo anterior, se creó el Comité Interinstitucional a nivel nacional que es el ente encargado de coordinar las acciones que se realicen a nivel departamental.

Asimismo, se elaboró una metodología para que los comités departamentales, liderados por el ICA (Instituto Colombiano Agropecuario) empiecen a trabajar de acuerdo con las fechas de los ciclos de vacunación contra la fiebre aftosa.

En lo que concierne a otros programas sanitarios que cubran todo el territorio nacional, se encuentran las instancias en la erradicación de las siguientes enfermedades: brucelosis, rabia bovina, enfermedades vesiculares y tuberculosis, programas que son financiados y ejecutados por el ICA (Instituto Colombiano Agropecuario).

En cuanto a la inspección sanitaria se refiere, el Ministerio de Salud y los municipios en los respectivos mataderos, realizan la inspección sanitaria tanto en animales en pie, como de canales, previa autorización por parte del ICA (Instituto Colombiano Agropecuario) para la movilización de los semovientes, además cuenta con una dependencia de inspección sanitaria en mataderos de exportación.

PARTE C. INFORMACIÓN SOBRE LOS ACUERDOS BILATERALES O
PLURILATERALES CONCENTRADOS EN EL SECTOR DE LOS
ANIMALES, LA CARNE Y LOS DESPOJOS BOVINOS

Dentro de la filosofía de la política de apertura a los mercados internacionales, puesta en marcha por el Gobierno Nacional, el sector agropecuario se ha vinculado vigorosamente al proceso de integración con otros países y mercados como el G-3 con México y Venezuela y el Grupo Andino, el Caribe y Caricom, los acuerdos de complementación económica con Chile, Argentina, incorporando al sector privado como agente activo y participativo en los procesos de negociación. Se ha previsto y se han iniciado gestiones tendientes a promover acuerdos de integración económica y comercial con el Mercosur, asimismo se avanza en el perfeccionamiento de los acuerdos comerciales con miras a lograr la armonización de las políticas agropecuarias, comerciales, de sanidad y transporte entre otras, de modo que pueda avanzarse en la consolidación de las zonas de libre comercio y crear las bases que permitan la zona aduanera común.

A nivel del Grupo Andino, se ha avanzado sustancialmente en la armonización de las políticas arancelarias, mediante la adopción del Arancel Externo Común y del Sistema Andino de Franjas de Precios.

Respecto a la política de aranceles que Colombia tiene vigente en la actualidad y expresadas en el respectivo cuadro, cabe anotar que en los últimos 3 años se han realizado sucesivos cambios, los cuales han sido efecto de la implantación en el país de la Internacionalización de la Economía y de negociaciones bilaterales que Colombia ha realizado con países vecinos, como el caso de Venezuela con quien desde el mes de febrero de 1992 está en funcionamiento el Arancel Armonizado Común. Desde el mes de octubre de 1992 se encuentran en funcionamiento acuerdos arancelarios con Ecuador en el marco del Grupo Andino. Además, se han suscrito acuerdos de integración con México y Venezuela en el marco del G-3 y de complementación económica con Chile y Argentina. Se encuentra también en la actualidad la reactivación de negociaciones bilaterales con Perú, país de tradición importador de carne bovina colombiana y que en el año 1993 no realizó ninguna importación de este tipo. Aparte de esto, Colombia cuenta con ciertas preferencias arancelarias con EE.UU.

Otro factor que influye en la productividad, eficiencia económica y competitividad del sector agropecuario y de la ganadería bovina en particular lo constituyen los programas de investigación y la transferencia de tecnología agropecuaria, motor del cambio que se requiere en la producción agropecuaria nacional. La política en investigación y desarrollo se orientará hacia la generación de tecnologías que disminuyan los costos de producción, mejore la productividad del sector y la haga más competitiva, destacándose la puesta en marcha del Sistema Nacional de Transferencia de Tecnología (SINTAP) a través de los municipios y una relación más próxima de los usuarios con sus Unidades Municipales de Asistencia Técnica, promovidas para aprovechar eficientemente los recursos financieros y técnicos disponibles a nivel de cada localidad.

En materia de instituciones y cuya finalidad es promover las exportaciones, se cuenta con BANCOLDEX (Banco de Comercio Exterior) cuyo objetivo es financiar proyectos para exportación de nuevos productos y ampliar los mercados externos mediante el crédito. El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural cuenta con la Comisión Nacional de la Ganadería, como un organismo asesor que facilita la concertación de todos los agentes económicos relacionados con esta actividad.

CERT y posiciones arancelarias aduaneras NANDINA (Colombia)
animales vivos, carne y despojos

		Arancel	CERT
0102100000	Bovinos reproductores de raza pura	5,0	0,0
0102909090	Bovinos en pie	10,0	0,0
0103100000	Cerdos reproductores de raza pura	5,0	0,0
0103820080	Cerdos en pie	10,0	0,0
0105110000	Pollitos peso inferior o igual a 185 g	5,0	5,0
0105190000	Los demás	5,0	5,0
0105910000	Gallos y gallinas	10,0	0,0
0105990000	Los demás	10,0	0,0
0201100000	Carne bovina en canal 1/2 canal fresca o refrigerada	20,0	0,0
0201200000	Carne bovina en trozos sin deshuesar fresca o refrigerada	20,0	0,0
0201300000	Carne bovina deshuesada fresca o refrigerada	20,0	0,0
0202100000	Carne bovina en canal 1/2 canal congelada	20,0	0,0
0202200000	Carne bovina en trozos sin deshuesar congelada	20,0	0,0
0202300000	Carne bovina deshuesada congelada	20,0	0,0
0203110000	Carne de cerdo en canal 1/2 canal fresca o refrigerada	20,0	0,0
0203120000	Jamones, paletas y sus trozos sin deshuesar fresca o refrigerada	20,0	0,0
0209190000	Los demás	20,0	0,0
0203210000	Carne de cerdo en canal 1/2 canal congelada	20,0	0,0
0203220000	Jamones, paletas y sus trozos sin deshuesar fresca o refrigerada	20,0	0,0
0206100000	Despojos comestibles bovinos refrigerados o congelados	20,0	0,0
0206210000	Lenguas bovinas	20,0	0,0
0208220000	Hígados bovinos	20,0	0,0
0206300000	Despojos de la especie porcina fresca, refrigerada o congelada	20,0	0,0
0207100000	Aves sin tronchar frescas, refrigeradas o congeladas	20,0	0,0
0207210000	Gallos y gallinas	20,0	0,0
0207220000	Pavos consumo	20,0	0,0
0302000000	Pescado fresco o refrigerado	20,0	5,0
0303000000	Pescado congelado	20,0	5,0
0304100000	Filete de pescado refrigerado	20,0	5,0
0304200000	Filete de pescado congelado	20,0	5,0
0304900000	Los demás	20,0	5,0
0407001000	Huevos para incubar	5,0	5,0
0407002000	Huevos para producción de vacunas	5,0	5,0
0407009000	Los demás (huevos para consumo)	20,0	5,0