

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

IDA/INV/1/Add.1

21 de julio de 1995

(95-2098)

Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos

Original: inglés

CONSEJO INTERNACIONAL DE PRODUCTOS LÁCTEOS

Respuesta al Cuestionario 5, relativo a las informaciones sobre las políticas internas y las medidas comerciales

NORUEGA

Información general

Hay dos factores principales que deben tenerse en cuenta en el análisis del volumen de la producción agropecuaria de Noruega: el grado relativamente bajo de autosuficiencia alimentaria, y la utilización del sector agrícola para prevenir el éxodo de población de las zonas rurales.

Calculado en energía, el grado de autosuficiencia alimentaria es de cerca del 55 por ciento. El pescado y los productos de pescado representan aproximadamente el 5 por ciento de ese porcentaje. Como consecuencia de la configuración topográfica y de las duras condiciones naturales del país, la tierra agrícola está muy repartida y el sector agrícola se caracteriza por la existencia de explotaciones pequeñas. La tierra cultivable de Noruega representa apenas el 3 por ciento aproximadamente de la superficie del país. Sólo en unas pocas regiones existen tierras agrícolas de superficie relativamente grande y continua.

En la política agrícola noruega la relación entre los precios de los diversos productos es muy importante, sobre todo en el caso de los cereales y en el de la leche. En los decenios de 1960 y 1970 los precios de los cereales se fijaron en niveles relativamente elevados para estimular la producción forrajera nacional en las zonas centrales. Esta medida permitió incrementar la producción lechera, que exige un coeficiente más elevado de mano de obra, en las regiones apartadas.

En 1993 el Parlamento de Noruega estableció las actuales directrices generales de la política agropecuaria, que tiene por objetivo principal el fortalecimiento de la agricultura a través del fomento de la competencia y del apoyo a la creación de nuevas actividades relacionadas con el sector. Cada año, en el marco del Acuerdo Agropecuario entre las asociaciones de productores y el Estado, las partes celebran negociaciones y se introducen ajustes en la política agropecuaria general. Uno de los principales objetivos del Estado es seguir reduciendo las transferencias a los productores. Antes de las negociaciones del presente año, el Gobierno presentó una propuesta de régimen comercial limitado y reglamentado de contingentes de leche, pero finalmente se ha aplazado hasta 1996.

El nuevo Acuerdo GATT-OMC también forma parte del contexto general de las políticas agrícolas de Noruega. Se aplicó de una manera general el 1º de enero de 1995 y ha supuesto el paso del anterior sistema de restricciones cuantitativas a las importaciones a un régimen de importaciones basado en los derechos arancelarios. En un plazo de seis años deberá reducirse el apoyo interno en un 20 por ciento, y el volumen de las exportaciones subvencionadas, en un 36 por ciento.

Desde la adopción de las directrices antes mencionadas se han producido, asimismo, cambios en las relaciones comerciales entre Noruega y sus socios comerciales. Desde el 1° de enero de 1995, algunos de los socios comerciales más importantes de Noruega pasaron a ser miembros de la Unión Europea. En consecuencia, Noruega ha tenido que renegociar sus acuerdos de libre comercio en el marco del Espacio Único Europeo, así como sus acuerdos bilaterales con las Comunidades Europeas.

A. Producción

En Noruega, todas las lecherías son cooperativas de productores y están agrupadas en la Asociación Nacional de Productores de Leche de Noruega y en la Asociación de Lecherías Noruegas.

Tanto los ingresos provenientes de la venta de los productos lácteos como los fondos recibidos del Gobierno en el marco de los diversos programas se entregan a las Asociaciones de Lecherías Noruegas las cuales los distribuyen a su vez a los productores a través de la cooperativa lechera local según el volumen de leche entregado a la central lechera. La Asociación Nacional de Productores de Leche de Noruega está encargada de la nivelación de los precios al productor. Se ocupa también de vender y distribuir los productos lácteos y de fijar a cada lechería los contingentes de producción de queso, leche en polvo y productos análogos, cuyo mercado garantiza. La Federación se encarga además de mantener la estabilidad del mercado mediante el almacenamiento de productos, la remuneración obligatoria del productor a un nivel inferior, la promoción de las ventas o la exportación. Los precios establecidos en el Acuerdo Agropecuario para la leche y los productos lácteos son los precios máximos al por mayor de la leche entera, la leche de bajo contenido graso y la leche desnatada y los precios medios de venta al por mayor de los demás productos lácteos.

En virtud del Acuerdo Agropecuario el precio indicativo de la leche que se paga a los productores se calcula sobre la base de una producción lechera total fija y del aprovechamiento final de la leche. Así, por ejemplo, si debido a un aumento de la producción el aprovechamiento final de la leche resulta diferente al calculado, el precio efectivo pagado al productor de leche será inferior al precio indicativo calculado. El mejor ajuste de la producción entrañará, por tanto, un precio más alto al productor.

Programas de ayuda

Ayudas regionales

Los productores reciben una subvención por cada litro de leche entregada a la central lechera que varía según la región en que se hallen establecidos. En virtud del Acuerdo de 1994-95, la ayuda regional oscila entre 0,08 y 1,56 coronas noruegas por litro.

Ayudas al ganado vacuno vivo

Se conceden ayudas a las vacas lecheras, limitadas a un máximo de 77.000 coronas por explotación.

Prima complementaria básica

Se paga una prima complementaria básica por cada litro de leche entregado a la central lechera, sea cual fuere la utilización definitiva que se dé a dicha leche. Para 1994-95, esa subvención básica se estableció en 0,265 coronas noruegas por litro.

Subvención por bajos ingresos

Se concede una subvención general por bajos ingresos a cada explotación lechera.

Precio medio al productor

El precio medio obtenido por el productor (en granja) fue en 1994 de 3,38 coronas noruegas por litro. En ese precio está incluida la ayuda básica pero no la subvención regional.

Contingentes individuales de producción

El aumento de la ayuda dio lugar a un sensible incremento de la producción durante el período anterior a 1983. Desde entonces, la producción ha fluctuado entre 1,9 millones y 1,95 millones de toneladas pero descendió a 1,871 millones de toneladas en 1988.

Es probable que la producción de leche disminuya en Noruega. En 1994, el objetivo fijado para la producción de leche fue de 1,796 millones de toneladas, el mismo que para 1995. En 1994 las entregas de leche totalizaron 1,789 millones de toneladas. Un sistema de recompra de contingentes y una reducción general de los mismos figuran entre las medidas que se utilizan para reducir la producción. El sistema de recompra de contingentes se suprimió en 1993 porque no había respondido a las expectativas.

B. Precios y consumo interno

Los precios de algunos productos lácteos están sometidos a un régimen de control. Los precios al por mayor fijados en virtud del Acuerdo Agropecuario son los precios máximos.

El 1° de julio de 1993 se introdujo un sistema de compensación del impuesto sobre el valor añadido aplicado a la leche y los productos lácteos. Mediante esta medida dicho impuesto quedaba reducido del 22 por ciento (nivel general) al 15 por ciento. En el caso de la leche líquida la compensación del impuesto es de 0,42 coronas noruegas por litro, y en el del queso de granja, de 3,09 coronas noruegas por kg. Esta medida es un factor de la política económica general y también un factor que permite influir en el consumo de alimentos según sean los objetivos deseados en materia de nutrición. Un objetivo importante es aplicar el sistema de compensación de tal manera que favorezca especialmente a las familias con niños y a las familias de bajos ingresos.

Al 1° de julio de 1994 los precios máximos y medios al por mayor eran los siguientes:

| Producto | Precio al por mayor |
|--|---------------------|
| Leche entera, coronas/litro | 6,34 (máximo) |
| Leche de bajo contenido graso, coronas/litro | 5,99 (máximo) |
| Leche desnatada, coronas/litro | 5,56 (máximo) |
| Mantequilla, coronas/kg | 22,14 (medio) |
| Queso Noruegia (queso graso), coronas/kg | 43,21 (medio) |
| Yogur, coronas/litro | 13,71 (medio) |

En 1994 el consumo por habitante de leche entera fue de 34,2 kg; el de leche de bajo contenido graso, de 80,3 kg; el de leche desnatada, de 22,9 kg; el de nata y crema agria de 9,9 kg; el de mantequilla/margarina de 3,9 kg y el de queso de 13,7 kg.

El consumo de leche entera ha venido disminuyendo de forma constante desde 1980. En 1989 el consumo de ese producto fue inferior en un 50 por ciento al de 1985. El consumo de leche de bajo contenido graso ha aumentado considerablemente desde la introducción del producto en 1984. Durante los últimos años, el consumo de queso ha permanecido estable en tanto que el de mantequilla ha experimentado un continuo descenso.

C. Medidas en la frontera1. Aranceles aduaneros vigentes

Aranceles aduaneros vigentes al 1º de enero de 1995.

| Nº de partida arancelaria | Designación de la mercancía | Arancel |
|---------------------------|---|------------------|
| 04.01 | Leche y nata (crema), sin concentrar, azucarar ni edulcorar de otro modo | |
| 1000 | - Con un contenido de materias grasas, en peso, inferior o igual al 1 por ciento | 4,78 coronas/kg |
| 2000 | - Con un contenido de materias grasas, en peso, superior al 1 por ciento, pero inferior o igual al 6 por ciento | 5,12 coronas/kg |
| 3000 | - Con un contenido de materias grasas, en peso, superior al 6 por ciento | 21,26 coronas/kg |
| 04.02 | Leche y nata, concentradas, azucaradas o edulcoradas de otro modo | |
| 1000 | - En polvo, gránulos u otras formas sólidas, con un contenido de materias grasas, en peso, inferior o igual al 1,5 por ciento | 26,24 coronas/kg |
| | - En polvo, gránulos u otras formas sólidas, con un contenido de materias grasas, en peso, superior al 1,5 por ciento | |
| 2100 | -- Sin azucarar ni edulcorar de otro modo | 27,52 coronas/kg |
| 2900 | -- Las demás | 27,52 coronas/kg |
| | - Las demás | |
| 9100 | -- Sin azucarar ni edulcorar de otro modo | 13,41 coronas/kg |
| 9900 | -- Las demás | 13,41 coronas/kg |
| 04.03 | Suero de mantequilla, leche y nata cuajadas, yogur, etc., incluso concentrados, azucarados, etc. | |
| | Yogur | |
| 1010 | - Naturales | 9,69 coronas/kg |
| | - Con fruta | |
| 1021 | -- En polvo, gránulos u otras formas sólidas | 0,50 coronas/kg |
| 1029 | -- Los demás | 0,50 coronas/kg |
| | - Los demás | |
| 1091 | -- Aromatizados, o con cacao | 0,50 coronas/kg |
| 1099 | -- Los demás | 23,56 coronas/kg |
| | Los demás | |

| Nº de partida arancelaria | Designación de la mercancía | Arancel |
|---------------------------|--|------------------|
| 9001 | - Aromatizados, o con cacao | 0,50 coronas/kg |
| 9002 | - Con fruta | 0,50 coronas/kg |
| 9009 | - Los demás | 23,56 coronas/kg |
| 04.04 1000 9000 | Lactosuero, incluso concentrado, azucarado o edulcorado de otro modo; productos constituidos por los componentes naturales de la leche, incluso azucarados o edulcorados de otro modo, no expresados ni comprendidos en otras partidas | 18,82 coronas/kg |
| 04.05.0000 | Mantequilla y demás materias grasas de la leche | 28,90 coronas/kg |
| 04.06 | Quesos y requesón | |
| 1000 | - Queso fresco (incluido el lactosuero) sin fermentar y requesón | 28,31 coronas/kg |
| 2000 | - Queso de cualquier tipo, rallado o en polvo | 32,40 coronas/kg |
| 3000 | - Queso fundido, excepto el rallado o en polvo | 32,16 coronas/kg |
| 4000 | - Queso de pasta azul | 31,14 coronas/kg |
| 9000 | - Los demás quesos | 31,14 coronas/kg |
| 35.01 | Caseína, caseinatos y demás derivados de la caseína; colas de caseína | |
| 1000 | - Caseína | 1,50 coronas/kg |
| | Los demás | |
| 9010 | - Caseinatos y demás derivados de la caseína | 13% |
| 9020 | - Colas de caseína | 24,4% |

Como resultado del Acuerdo sobre la Agricultura adoptado en la Ronda Uruguay, Noruega ha de sustituir las restricciones no arancelarias a la importación por aranceles. Se ha adoptado la decisión de aplicar tipos arancelarios específicos a la práctica totalidad de los productos lácteos, con la excepción de los correspondientes a las líneas arancelarias 35.01.9010 y 9020 del Sistema Armonizado. El 1º de enero de 1995 se aplicó la primera reducción de los tipos en relación con el tipo básico consolidado de los derechos. El 1º de julio de 1995, Noruega aplicará los tipos del año 2000, que para la leche y los productos lácteos correspondientes a las líneas arancelarias 04.01 a 04.06 oscilan entre 4,17 y 28,24 coronas noruegas por kg.

Con la entrada en vigor el 1º de enero de 1995 del Acuerdo GATT-OMC se suprimió la prohibición de importar determinados productos lácteos de conformidad con la Ley de 22 de junio de 1934 sobre prohibición de importaciones y con el Real Decreto de 2 de junio de 1960 que fijaba las disposiciones relativas a las importaciones prohibidas de leche y nata, mantequilla y queso.

3. Debido al sistema de precios combinados la Federación de Lecherías puede exportar los productos lácteos a un precio inferior al vigente en el mercado interno.

Noruega se ha comprometido a reducir la aplicación de restituciones a la exportación de determinados productos lácteos que son, entre otros, los siguientes: la mantequilla de la partida del SA 04.05, el queso de la partida del SA 04.06 y el lactosuero de la partida del SA 04.04. Con respecto a estos productos, Noruega se ha comprometido a reducir los pagos de restituciones a la exportación en un 36 por ciento y el volumen de los productos que se benefician de estas restituciones en un 21 por ciento para el año 2000.

D. Acuerdos bilaterales, plurilaterales y multilaterales

En el marco de las negociaciones comerciales multilaterales del GATT los Estados Unidos han fijado un contingente para el queso noruego de 7.200 toneladas métricas, que corresponden a la variedad Jarlsberg.

La UE ha fijado un contingente de 2.220 toneladas métricas para el queso noruego de la variedad Jarlsberg y Noruega ha fijado un contingente de 2.360 toneladas métricas para todos los tipos de quesos procedentes de la UE.