

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

IDA/5

13 de febrero de 1996

(96-0524)

Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos

CONSEJO INTERNACIONAL DE PRODUCTOS LÁCTEOS

SEGUNDA REUNIÓN

Informe

Presidenta: Sra. Brid Cannon

1. El Consejo Internacional de Productos Lácteos celebró su segunda reunión el día 17 de octubre de 1995.
2. El Consejo adoptó el siguiente orden del día:
 - A. Admisión de observadores
 - B. Evaluación de la situación del mercado mundial de productos lácteos
 - Informe de la reunión del Comité de Determinados Productos Lácteos
 - Informe sobre la situación del mercado (IDA/W/7)
 - Cuadros recapitulativos (IDA/W/8 e IDA/CMP/W/6)
 - Respuestas a los cuestionarios 4 y 5
 - C. Funcionamiento del Acuerdo, incluso en el futuro
 - D. Adopción de los cuestionarios (IDA/W/5)
 - E. Repercusiones financieras de las decisiones de los órganos de la OMC (WT/L/76)
 - F. Calendario de reuniones del Consejo y del Comité para 1996
 - G. Otros asuntos

Admisión de observadores

3. El Consejo dio la bienvenida a los signatarios del Acuerdo, inclusive a los que todavía no lo han ratificado (Brasil, Chad y Hungría). El Consejo dio la bienvenida a los representantes de Australia, Canadá, Costa Rica, Corea y México, de conformidad con la regla 10 del Reglamento, que permite a los Miembros de la OMC que no sean signatarios del Acuerdo seguir las deliberaciones del Consejo en calidad de observadores.
4. De conformidad con la regla 11 del Reglamento, el Consejo podrá invitar a los países que no sean signatarios ni Miembros de la Organización Mundial del Comercio a participar en las reuniones del Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos en calidad de observadores. En esta reunión, el Consejo dio la bienvenida al representante del Taipei Chino.

5. El Consejo cursó también una invitación, de conformidad con la regla 14 del Reglamento, a la Comisión Económica para Europa, la FAO, la OCDE y la UNCTAD para participar como observadores en las reuniones del Consejo en el marco del Acuerdo. En esta reunión, el Consejo dio la bienvenida al representante de la FAO.

Evaluación de la situación del mercado mundial de productos lácteos

Informe de la tercera reunión del Comité de Determinados Productos Lácteos

6. En lo que respecta a la tercera reunión del Comité de Determinados Productos Lácteos, el Presidente del Comité presentó el siguiente informe oral al Consejo.

7. El Comité de Determinados Productos Lácteos celebró su tercera reunión el 16 de octubre de 1995.

8. Tras examinar las respuestas a los cuestionarios, el Comité examinó la situación del mercado de los productos abarcados por el Anexo relativo a Determinados Productos Lácteos. En el Comité se facilitó información y se formularon observaciones sobre la producción de leche y las políticas en materia de productos lácteos, que quedarán plasmadas en el informe completo de la reunión.

9. El Comité observó que la producción mundial de leche desnatada en polvo descendió en 1994, especialmente en los países europeos. La producción de leche entera en polvo continuó aumentando. La producción mundial de mantequilla y de aceite de mantequilla prosiguió su tendencia descendente a largo plazo. La producción mundial de queso continuó incrementándose en 1994.

10. El consumo mundial de leche desnatada en polvo continuó descendiendo en 1994, puesto que los precios mundiales se mantuvieron relativamente elevados. El consumo mundial de mantequilla pareció nivelarse tras un descenso a largo plazo. El consumo mundial de queso continuó su tendencia de crecimiento a largo plazo.

11. Las exportaciones mundiales de leche desnatada en polvo se recuperaron ligeramente en 1994, en tanto que las de leche entera en polvo aumentaron. Según las estimaciones, las exportaciones mundiales de mantequilla han continuado descendiendo, si bien se produjo un notable incremento de la demanda de importación de Rusia en los últimos meses de 1994 y a principios de 1995. Las exportaciones de queso aumentaron en 1994.

12. Las existencias mundiales de leche desnatada en polvo se incrementaron en 1994. No obstante, a mediados de 1995 las existencias eran considerablemente inferiores a las registradas un año antes. Es probable que las existencias se mantengan en niveles bajos, al menos durante 1995. A finales de 1994 las existencias mundiales de mantequilla eran un 10 por ciento inferiores a las registradas un año antes y se prevé un nuevo descenso sustancial en 1995. El 1º de enero de 1995 las existencias de queso de los principales países productores eran inferiores a las de un año antes. Según las previsiones, las existencias de queso seguirán manteniéndose a niveles relativamente bajos, pues se prevé que el consumo interno y las exportaciones de la mayoría de los principales productores de queso aumenten con mayor rapidez que la producción.

13. Desde mediados de 1994, han aumentado los precios de los principales productos lácteos. Los dos factores principales de esa subida han sido los reducidos suministros para la exportación desde mediados de 1994 y el bajo valor del dólar de los Estados Unidos. Además, en diciembre de 1994 y enero de 1995, la fuerte demanda de mantequilla hizo subir los precios internacionales de las materias grasas lácteas, que posteriormente se mantuvieron a esos elevados niveles. En cuanto al resto de 1995,

se prevé que los precios internacionales sigan siendo altos debido a los escasos suministros para la exportación y al bajo nivel de las existencias.

14. En el tercer trimestre de 1995, la situación del mercado mundial de todos los productos lácteos continuó siendo muy firme. En algunos países, el ligero incremento de la producción de mantequilla se ha visto compensado por el aumento del uso para el consumo y la elaboración. Las existencias mundiales de mantequilla se mantuvieron a niveles bajos, y los precios mundiales siguieron siendo elevados. El incremento de la demanda de leche en polvo, tanto para la exportación como para el uso interno, y del reducido nivel de las existencias, favorecieron los elevados precios del mercado mundial. El mercado mundial del queso se ha mantenido estable, y debido a la acumulación de existencias en algunos mercados la situación comercial ha sido menos favorable.

15. Los intervalos de precios (por tonelada f.o.b) comunicados para el tercer trimestre de 1995 habían sido los siguientes:

- | | |
|---|------------------------------------|
| - Leche desnatada en polvo destinada al consumo humano: | entre 2.150 y 2.380 dólares EE.UU. |
| - Leche entera en polvo: | entre 2.200 y 2.480 dólares EE.UU. |
| - Mantequilla: | entre 2.100 y 2.550 dólares EE.UU. |
| - Grasas lácteas anhidras: | entre 2.350 y 2.750 dólares EE.UU. |
| - Queso Cheddar: | entre 2.150 y 2.500 dólares EE.UU. |

Informe sobre la situación del mercado

16. El Consejo, para su evaluación de la situación y de las perspectivas del mercado mundial de productos lácteos, tuvo ante sí diversos documentos preparados por la Secretaría: el informe sobre la situación del mercado mundial de productos lácteos (IDA/W/7), un cuadro sobre las entregas de leche (IDA/W/8), cuadros recapitulativos sobre los productos abarcados por el Anexo relativo a Determinados Productos Lácteos (IDA/CMP/W/6) y una nota sobre las operaciones de ayuda alimentaria (IDA/W/9). Puesto que los debates del Comité comprendieron los apartados del informe sobre la situación del mercado que trataban de la leche en polvo, la mantequilla y el queso (según quedará consignado en el informe de esa reunión), el Consejo se concentró en otros apartados del informe sobre la situación del mercado.

Respuestas a los Cuestionarios 4 y 5

17. La Presidenta recordó que los datos anuales sobre la leche y los productos lácteos distintos de los abarcados por el Anexo relativo a Determinados Productos Lácteos se facilitarían en el Cuestionario 4 de conformidad con la regla 23 del Reglamento. La Secretaría había distribuido un aerograma con fecha 15 de agosto de 1995 recordando a los participantes que debían enviar sus respuestas. El Consejo tomó nota de la lista de respuestas al Cuestionario 4 (IDA/W/10) así como de las respuestas recibidas posteriormente de Brasil, Japón y Noruega.

18. El Consejo tomó nota de la lista de respuestas al Cuestionario 5 (IDA/INV/1/Rev.1) así como de las respuestas recibidas de Noruega y Japón, que no figuraban en la lista. La Presidenta señaló que hasta la fecha sólo tres Partes habían presentado respuestas al Cuestionario 5. La Presidenta señaló que el párrafo 3 del artículo III del Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos establece que las Partes comunicarán igualmente información sobre sus políticas nacionales y sus medidas comerciales, así como sobre sus compromisos bilaterales, plurilaterales o multilaterales, en el sector de los productos lácteos, y darán a conocer lo antes posible toda modificación que se opere en tales políticas o medidas que pueda influir en el comercio internacional de productos lácteos, estipulándose, lógicamente, que las Partes no estarán obligadas a revelar informaciones de carácter confidencial. En virtud de la regla 23 del Reglamento, los participantes han convenido en facilitar esta información, en el formato del

Cuestionario 5, dentro de los cuatro meses que sigan a la entrada en vigor del Acuerdo, o dentro de los cuatro meses que sigan a su aceptación. La Presidenta instó a los países signatarios a cumplir rápidamente este requisito.

19. Concluyendo el examen del mercado de los productos lácteos, el Consejo tomó nota del informe sobre la situación del mercado, de otros documentos y datos estadísticos conexos, de las enmiendas sugeridas en relación con esos documentos y de otras observaciones formuladas.

20. El Consejo acordó que el informe sobre la situación del mercado (IDA/W/7), enmendado y completado con la información más reciente y teniendo en cuenta las observaciones formuladas, se distribuyera a los Miembros de la OMC y demás interesados como primer informe anual del Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos. A causa de las limitaciones presupuestarias, es probable que este informe no se presente como una publicación para la venta sino que se ponga a disposición del público previa petición.

Funcionamiento del Acuerdo, incluso en el futuro

21. La Presidenta recordó que hasta la fecha había sólo nueve Partes en el Acuerdo, y algunos de los principales países exportadores de productos lácteos no eran partes en el mismo. Era importante señalar que Australia había tomado ya la decisión definitiva de no adherirse al Acuerdo. Por consiguiente, la observancia de los precios mínimos de exportación era insostenible. Además, no era probable que los principales países comerciantes de productos lácteos que no eran partes en el Acuerdo contribuyeran activamente al intercambio de información en este foro, con la excepción del Canadá.

22. Al parecer, el Consejo podía optar por tres posibilidades: la primera, seguir aplicando el Acuerdo como hasta la fecha; la segunda, suspender la aplicación de las disposiciones relativas a los precios mínimos; y la tercera, suspender la aplicación de la totalidad del Acuerdo. En las actuales circunstancias, la primera opción no era realista. A demasiadas Partes en el Acuerdo les resultaría imposible garantizar la observancia de los precios mínimos de exportación si sus principales competidores no estaban sujetos a las mismas limitaciones. Por otra parte, también era evidente que muchas Partes creían que el Acuerdo podía desempeñar una función útil como foro de intercambio de información, por lo que la tercera opción quizás fuera demasiado extrema, o al menos prematura.

23. La segunda opción (suspensión de las disposiciones relativas a los precios mínimos) podría aplicarse mediante una Decisión de todas las Partes en el Acuerdo. En virtud de decisiones de esa índole se habían suspendido en el pasado los precios mínimos aplicables a algunos productos. En las circunstancias actuales, la suspensión de las disposiciones sobre precios mínimos podría lograrse mediante la suspensión de la aplicación del Anexo relativo a Determinados Productos Lácteos, dado que todo ese Anexo se refiere a las disposiciones sobre precios mínimos. A raíz de esta acción, también tendrían que suspenderse las actividades del Comité de Determinados Productos Lácteos, ya que se estableció para "... desempeñar todas las funciones que sean necesarias para la aplicación de las disposiciones del Anexo" (párrafo 2 a) del artículo VII).

24. El Consejo adoptó una Decisión que se distribuyó con la signatura IDA/3, de fecha 17 de octubre de 1995. El texto de la Decisión figura adjunto al presente informe.

25. Tras la adopción de la Decisión, el Consejo acordó que se distribuyera el informe de la última reunión del Comité para que se presentaran observaciones y se adoptara mediante el mismo procedimiento que se utiliza para los informes del Consejo (regla 8 del Reglamento).

Adopción de los cuestionarios (IDA/W/5)

26. El Consejo adoptó los formatos para los Cuestionarios 1 a 5, relativos a la información que debe presentarse de conformidad con el artículo III del Acuerdo (IDA/4). Se señaló que las Partes en el Acuerdo debían poner el máximo empeño en presentar la información requerida en marzo y septiembre de cada año.

Repercusiones financieras de las decisiones de los órganos de la OMC (WT/L/76)

27. El Consejo tomó nota de una comunicación de fecha 21 de julio de 1995, dirigida por el Presidente del Consejo General a los presidentes de todos los órganos de la OMC, relativa al procedimiento para las decisiones con repercusiones financieras que puedan adoptar los órganos de la OMC (WT/L/76).

Calendario de reuniones del Consejo y del Comité para 1996

28. A la luz de la Decisión adoptada en el marco del punto C del orden del día (IDA/3), el Consejo decidió programar sus reuniones ordinarias de 1996 para los días 19 de marzo y 17 de septiembre. Se señaló que esas fechas continuaban pendientes de confirmación y de modificación en caso necesario.

Otros asuntos

Informe al Consejo General

29. El Consejo acordó que, de conformidad con el párrafo 8 del artículo IV del Acuerdo sobre la OMC, la Presidenta presentaría bajo su responsabilidad un breve informe al Consejo General, en el que ofrecería un resumen de las actividades y reflexiones del Consejo durante el primer año de aplicación del Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos. Ese informe fue posteriormente distribuido con la signatura WT/L/90.

Nota de la Presidenta para la reunión

30. La Presidenta presentó un breve informe a la reunión del Consejo, que fue posteriormente distribuido con la signatura WT/L/89.

ANEXO

CONSEJO INTERNACIONAL DE PRODUCTOS LÁCTEOS

Decisión del 17 de octubre de 1995

1. En su reunión celebrada el 17 de octubre de 1995, el Consejo Internacional de Productos Lácteos (el "Consejo") examinó, de conformidad con el párrafo 1 b) del artículo IV del Acuerdo, el funcionamiento del Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos (el "Acuerdo").
2. El Consejo recordó que las Partes en el Acuerdo estaban sujetas a los precios mínimos de exportación, conforme a lo estipulado en el Anexo relativo a Determinados Productos Lácteos. No obstante, dado el limitado número de Partes en el Acuerdo, el Consejo estimó que la observancia de los precios mínimos de exportación era insostenible.
3. A la luz de estas consideraciones, el Consejo decidió suspender hasta el 31 de diciembre de 1997 la aplicación del Anexo relativo a Determinados Productos Lácteos, así como las actividades del Comité de Determinados Productos Lácteos. Esta Decisión entrará en vigor el 18 de octubre de 1995.
4. El Consejo acordó examinar la situación del mercado de los productos lácteos en sus reuniones ordinarias. A tal fin, las Partes presentarán la información solicitada en los Cuestionarios 1 a 4 antes de cada reunión del Consejo.
5. El Consejo acordó examinar el funcionamiento del Acuerdo en su primera reunión ordinaria de 1996.