

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/SG/W/131

27 de febrero de 1996

(96-0715)

Comité de Salvaguardias

Original: español

RESPUESTA A LAS PREGUNTAS DE LOS ESTADOS UNIDOS¹ RELATIVAS
A LA NOTIFICACIÓN DE LEYES Y REGLAMENTOS PRESENTADA
POR MÉXICO² DE CONFORMIDAD CON EL PÁRRAFO 6
DEL ARTÍCULO 12 DEL ACUERDO

Se ha recibido de la Misión Permanente de México la siguiente comunicación, de fecha 9 de febrero de 1996.

A. Cuestiones generales

1. ¿Cuál es la situación del Acuerdo sobre Salvaguardias en la legislación mexicana, y cuál es su relación con la Ley de Comercio Exterior y su Reglamento? En caso de conflicto, ¿cuál prevalece actualmente, y cuál prevalecería en caso de enmienda de la Ley o del Reglamento?

El Acuerdo sobre Salvaguardias tiene el rango de tratado internacional, ya que fue celebrado por el Presidente de la República y aprobado por el Senado (V. arts. 89, fracc. X y 76 fracc. I de la Constitución). De este modo este instrumento, tiene el mismo nivel jerárquico de las leyes de orden federal.

En consecuencia, el Acuerdo sobre Salvaguardias y la Ley de Comercio Exterior son complementarios. De acuerdo con el artículo 2 de la Ley, ésta se aplica sin perjuicio de lo dispuesto en el Acuerdo.

En caso de conflicto prevalecen las disposiciones del Acuerdo, que no requeriría que se modificara la Ley.

2. ¿Cuál es la "Comisión" a que se hace referencia en el artículo 76 de la Ley y cuál es su función?

Se trata de la Comisión de Comercio Exterior (COCEX). Este es un órgano auxiliar, de consulta obligatoria de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en materia de comercio exterior y de negociaciones comerciales internacionales. Las resoluciones de la COCEX no son de observancia obligatoria, son de opinión.

La COCEX está integrada por representantes de las Secretarías de Relaciones Exteriores, Hacienda y Crédito Público, Desarrollo Social, Comercio y Fomento Industrial, Agricultura,

¹G/SG/W/101.

²G/SG/N/1/MEX/1.

Recursos Hidráulicos y Desarrollo Rural, Salud, así como del Banco de México y de la Comisión Federal de Competencia.

La COCEX tiene la facultad de revisar periódicamente las medidas de regulación o restricción al comercio exterior a efecto de recomendar, en su caso, sus modificaciones. La COCEX puede celebrar consultas públicas con los interesados para el mejor conocimiento de los asuntos de que conoce.

Las funciones de la COCEX se describen en el artículo 9 del Reglamento de la Ley de Comercio Exterior. La fracción IX de este numeral le confiere competencia a la COCEX para opinar sobre el establecimiento de las medidas de salvaguarda.

B. Procedimientos

3. La Ley establece en su artículo 53 que se concederá a las partes interesadas un plazo de 30 días a partir de la publicación del inicio de la investigación "para que formulen su defensa y presenten la información requerida". ¿Cuál es la información requerida? ¿Es la respuesta al formulario? De ser así, ¿quiere ello decir que el formulario se expide el mismo día en que se publica el aviso de inicio?

En el caso de salvaguardas no se remite ningún cuestionario de investigación a las partes interesadas. Sin embargo, si la SECOFI tuviese la necesidad de información que sólo puedan proveer los exportadores o los gobiernos de los países exportadores, lo haría en el mismo comunicado de notificación del inicio de la investigación. Éste se remitiría el mismo día en que se publique en el Diario Oficial de la Federación la resolución de inicio.

4. El artículo 83 de la Ley y el capítulo VI del Reglamento se refieren a la verificación de la información presentada. ¿Son aplicables estas disposiciones a las investigaciones en materia de salvaguardias o únicamente a las investigaciones en materia de derechos antidumping y compensatorios? Si son aplicables a las investigaciones en materia de salvaguardias, ¿qué tipos de entidades pueden ser objeto de verificación, y para qué fin?

Las disposiciones contenidas en el artículo 83 de la Ley de Comercio Exterior son aplicables tanto para prácticas desleales como para salvaguardas, porque tal numeral se encuentra ubicado en el título VII "Procedimientos en Materia de Prácticas Desleales de Comercio Internacional y Medidas de Salvaguarda", capítulo IV "Otras Disposiciones Comunes a los Procedimientos".

Podrían ser objeto de verificación las empresas importadoras y productoras, ambas ubicadas en México, que sean partes interesadas, con el objeto de constatar que la información y las pruebas por ellas rendidas en el curso del procedimiento correspondan a sus registros contables y cotejar los documentos que obren en el expediente administrativo o efectuar las compulsas que fueren necesarias.

5. ¿Qué disposiciones del Código Fiscal de la Federación, mencionado en el artículo 85 de la Ley, podrían ser aplicables a las investigaciones en materia de salvaguardias?

Sería prolijo mencionar todas las disposiciones fiscales que suplirían los procedimientos de salvaguardias. El Código Fiscal de la Federación será supletorio de la Ley de Comercio Exterior, en lo que sea acorde con la naturaleza de estos procedimientos. Se exceptúan el régimen de supletoriedad las disposiciones relativas a notificaciones y visitas de verificación.

Metodología/criterios en materia de daño

6. El artículo 74 del Reglamento se refiere a datos relativos a los tres años previos a la presentación de la solicitud; el artículo 119 hace referencia a un período de investigación de seis meses. ¿Qué relación hay entre estas dos disposiciones?

El artículo 74 del Reglamento de la Ley de Comercio Exterior se refiere a que los solicitantes de la medida de salvaguarda aportarán la información de los factores e indicadores relevantes y característicos de la industria para un período de por lo menos tres años previos a la presentación de la solicitud, incluyendo el período investigado, con el fin de evaluarlos dentro del contexto del ciclo económico y las condiciones de competencia específicas a la industria afectada; por otra parte, en el artículo 119 del Reglamento se establece que el período de investigación en el que se presume la existencia de importaciones en cantidades y condiciones tales que causen o amenacen causar un daño serio a la producción nacional comprenderá un período de seis meses.

7. El artículo 118 del Reglamento hace referencia a "la causa única o principal" del daño; el artículo 128 del Reglamento se refiere a una "causa sustancial" de daño; la Ley, en su artículo 45, no emplea ningún adjetivo comparable sino que se refiere simplemente a los casos en que las importaciones "causan" (o amenazan causar) daño. ¿Se aplica alguno de estos criterios para determinar la relación causal, y en ese caso cuál de ellos?

El artículo 45 de la Ley de Comercio Exterior establece que las medidas de salvaguarda sólo se impondrán cuando se haya constatado que las importaciones han aumentado en tal cantidad y en condiciones tales que causan o amenazan causar un daño serio a la producción nacional, esto es, no utiliza un calificativo para la "causa". Sin embargo el artículo 70 del Reglamento de la Ley, establece que sólo se podrán aplicar medidas de salvaguarda cuando se pruebe que las importaciones totales del producto investigado han aumentado en tal cantidad y se realizan en condiciones tales que constituyen una causa sustancial de daño serio o amenaza de daño serio a la producción nacional de mercancías idénticas, similares o directamente competitivas.

En virtud de que el Reglamento contiene las disposiciones necesarias para aclarar, especificar y hacer operativo el contenido de la Ley, se estará a lo que disponga el Reglamento. En ningún caso se aplicarán medidas incompatibles con lo establecido en el artículo 2 del Acuerdo sobre Salvaguardias.

Medidas paliativas

8. ¿Hay en las leyes o reglamentos mexicanos disposiciones que prevean la aplicación de las limitaciones estipuladas en los artículos 5 y 7 del Acuerdo sobre Salvaguardias para las medidas paliativas en relación con restricciones cuantitativas, disminución progresiva, exámenes al promediar el período y repetición de medidas sobre el mismo producto?

Las disposiciones correspondientes aparte de las medidas contenidas al artículo 7 del Acuerdo sobre Salvaguardias son las contenidas en los artículos 133 y 134 del Reglamento de la Ley de Comercio Exterior. En relación con las revisiones, el artículo 133 establece que "impuesta la medida de salvaguarda que corresponda, la Secretaría revisará periódicamente el avance del programa de ajuste, a efecto de cerciorarse del avance de su cumplimiento y, en su caso, considerará el cambio de circunstancias que impidan su cumplimiento, permitiendo los cambios o adecuaciones pertinentes".

Asimismo, con el fin de determinar la duración de las medidas, el artículo 134 establece que la Secretaría evaluará el cumplimiento del programa de ajuste y, además, observará lo dispuesto sobre "la duración de la medida" en los tratados o convenios internacionales de los que México sea parte, lo cual significa que para todos los países Miembros del GATT la disposición aplicable en materia

de "duración y examen de las medidas de salvaguarda" es el artículo 7 del Acuerdo sobre Salvaguardias del GATT de 1994.

Por otra parte, si bien la Ley de Comercio Exterior y su Reglamento no establecen disposición particular alguna sobre limitaciones a restricciones cuantitativas, liberalización progresiva de medidas de salvaguarda y aplicación de medidas de salvaguarda a un producto que haya estado sujeto a una medida de esa índole, al respecto, se observará lo previsto en los tratados y convenios internacionales de los que México sea parte, tales como el Acuerdo sobre Salvaguardias del GATT de 1994.

9. La Ley establece en su artículo 77 que las medidas paliativas no podrán aplicarse durante más de cuatro años "salvo casos justificados". ¿Se refiere esta excepción a casos en que una medida se prórroga en virtud de la determinación exigida por el artículo 7 del Acuerdo? De ser así, ¿cuáles son los procedimientos y criterios aplicados para formular tal determinación de prórroga?

En efecto, el artículo 77 de la Ley de Comercio Exterior establece que "la vigencia de las medidas de salvaguarda, salvo casos justificados, no podrá ser mayor a cuatro años"; asimismo, el artículo 134 del Reglamento de la Ley de Comercio Exterior establece que "las medidas de salvaguarda se aplicarán durante el período que sea necesario para prevenir o reparar el daño serio y facilitar el reajuste... En todo caso, se observarán las estipulaciones previstas en los tratados o convenios internacionales de los que México sea parte".

Por lo anterior, en caso de solicitarse una prórroga a la aplicación de una medida de salvaguarda, se estará a lo dispuesto en los artículos 7 fracciones 2 y 3 y 9.2 del Acuerdo sobre Salvaguardias.

10. Los artículos 78 y 79 de la Ley y el artículo 130 del Reglamento se refieren a medidas provisionales. ¿Qué tipos de medidas pueden aplicarse? ¿Existe preferencia por los aumentos de los aranceles frente a otras medidas posibles?

En el caso de medidas provisionales se observará lo dispuesto en el artículo 6 del Acuerdo sobre Salvaguardias del GATT; es decir, México sólo puede aplicar medidas arancelarias.