

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/SG/W/130

27 de febrero de 1996

(96-0716)

Comité de Salvaguardias

Original: español

RESPUESTA A LAS PREGUNTAS DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS¹
RELATIVAS A LA NOTIFICACIÓN DE LEYES Y REGLAMENTOS
PRESENTADA POR MÉXICO² DE CONFORMIDAD CON EL
PÁRRAFO 6 DEL ARTÍCULO 12 DEL ACUERDO

Se ha recibido de la Misión Permanente de México la siguiente comunicación, de fecha 9 de febrero de 1996.

A. Título preliminar

Los textos notificados son algunas veces de difícil interpretación y es necesario hacer la distinción entre las disposiciones referentes a las medidas de salvaguardas y las que se refieren a prácticas desleales, esta distinción no es lo suficientemente clara o perceptible, como en el capítulo que se refiere a las sanciones (Ley de Comercio Exterior, título IX, capítulo 1).

La estructura de la Ley de Comercio Exterior, a través de títulos, capítulos y secciones distingue con claridad las disposiciones aplicables en materia de prácticas desleales de comercio internacional con respecto a las medidas de salvaguardas. Así, el título V se refiere a las prácticas desleales de comercio internacional; el título VI a las medidas de salvaguarda; y, el título VII se refiere a los procedimientos aplicables a ambas materias. En este último, el capítulo I contiene disposiciones comunes a estas materias; el capítulo II se refiere a las prácticas desleales; el capítulo III a las medidas de salvaguarda, y el capítulo IV a ambas materias.

En el caso de las infracciones y sanciones administrativas, contenidas en el título IX, capítulo IX, capítulo I, de la Ley se prevén en las fracciones III y IV del artículo 93 las relativas a cuotas compensatorias y medidas de salvaguarda. La fracción V del mismo numeral se refiere solamente a cuotas compensatorias y, finalmente, la fracción VI la cuenta de ambas materias.

La Comunidad no considera suficientes la aplicación del Acuerdo sobre Salvaguardias en el orden jurídico nacional de los principios de transparencias exigidos por el Código de la Seguridad Jurídica de los agentes económicos, las declaraciones de carácter general son aquellas que según México, se conformarán con la aplicación de ciertas disposiciones en los tratados internacionales y las convenciones bilaterales que es importante mencionarlas. Ver el ejemplo, Ley de Comercio Exterior, artículo 78 título VII, capítulo 3 sección 2, artículos 132 y 134 anexo 2 título séptimo, capítulo cinco, artículo 147, anexo 2, título 8º capítulo 3.

¹G/SG/W/90.

²G/SG/N/1/MEX/1.

La Legislación Mexicana en materia de medidas de salvaguarda no refleja ciertas disposiciones fundamentales del Acuerdo sobre Salvaguardias en materia de duración máxima sobre las medidas de su prolongación de la pausa de observación entre dos medidas, de modalidades de fijación contingentes cualitativas, de liberación progresiva de medidas de salvaguarda, y de la revisión de estas medidas.

B. Partes interesadas: Ley de Comercio Exterior: Anexo 2 Título 8º Capítulos I y II

¿Pueden las partes interesadas pertenecientes a terceros países en el curso de la investigación obtener informes sobre el desarrollo del mismo?

Tratándose de las salvaguardas reguladas por el Acuerdo de la OMC, todas las empresas exportadoras de los países signatarios tienen el derecho de ser informados por la autoridad investigadora del desarrollo de la investigación.

C. Ley de Comercio Exterior: Anexo 1 Título VI: Capítulo III: Sección I Artículo 77

El artículo 7.2 del Acuerdo sobre Salvaguardias estipula que la duración de las medidas no puede exceder de cuatro años. ¿Puede explicar la ambigüedad entre el artículo 77 de su legislación nacional y el artículo 7.2 del Acuerdo sobre Salvaguardias?

En efecto, el artículo 77 de la Ley de Comercio Exterior señala que las medidas de salvaguarda pueden prorrogarse sin especificar por cuanto tiempo. Sin embargo, siendo el Acuerdo sobre Salvaguardias un instrumento jurídico que forma parte del derecho mexicano, cuya aplicación debe ser complementaria a la Ley, la autoridad investigadora tendrá que respetar las disposiciones de los artículos 7.3 y 9.2 de dicho Acuerdo, puesto que, según el artículo 133 constitucional los tratados internacionales se consideran ley suprema de toda la unión.

D. Artículo 128, Anexo II, Título 7º Artículo 4: Medidas de Salvaguarda

¿Pueden las autoridades mexicanas explicar la relación existente entre el artículo 128 y el artículo 78 del capítulo tercero, sección 2?

En México, las leyes ordinarias, como la de comercio exterior, contienen disposiciones jurídicas que regulan de manera general determinados hechos, mientras que los reglamentos, como el de comercio exterior, se encargan de desarrollar, pormenorizar o concretar lo previsto en las leyes. Así, el artículo 78 de la Ley confiere facultad al Ejecutivo Federal para establecer medidas provisionales de salvaguarda por circunstancias críticas y cuando se pruebe que un aumento de las importaciones causan o amenazan causar daño serio. Esta disposición se desarrolla en el artículo 128 del Reglamento de la Ley de Comercio Exterior describiendo cómo debe ser ese incremento y en qué sector específico de la economía mexicana podrán aplicarse.

¿Pueden indicar en particular, la duración máxima de las medidas indicadas en el artículo 128, el tipo de medidas aplicadas, si estas medidas deben estar confirmadas sobre la base de una encuesta y las modalidades para rectificar estas medidas, y si éstas resultan no fundadas después de la respuesta al cuestionario?

De acuerdo con lo previsto en los artículos 2 de la Ley de Comercio Exterior y 70 de su Reglamento, los tratados o convenios internacionales suscritos por México deberán ser observados cuando se trate de medidas provisionales de salvaguardas, así como la misma Ley y su Reglamento. En consecuencia, si bien el artículo 128 no establece la duración máxima de tales medidas provisionales, el último párrafo del artículo 6 del Acuerdo sobre Salvaguardias sí establece el tiempo máximo de vigencia (200 días), el cual rige para México.

E. Artículo 93, Título IX, Capítulo I: Violación y sanciones

Bajo reserva de la conformidad de este artículo con las disposiciones del GATT de 1994, ¿pueden las autoridades mexicanas confirmar que los párrafos quinto y sexto de este artículo no se aplican en caso de medidas de salvaguarda?

La fracción V del artículo 93 no se aplica a los casos de medidas de salvaguardas. En cambio, la fracción VI sí, ya que el artículo 80 a que se refiere esa fracción está ubicado en el capítulo referente a "Otras Disposiciones Comunes a los Procedimientos", es decir, se refiere tanto a cuotas compensatorias como a medidas de salvaguarda.