

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/LIC/N/3/CRI/1

23 de enero de 1996

(96-0235)

Comité de Licencias de Importación

Original: español

RESPUESTAS AL CUESTIONARIO RELATIVO A LOS PROCEDIMIENTOS PARA EL TRÁMITE DE LICENCIAS DE IMPORTACIÓN

NOTIFICACIÓN EN VIRTUD DEL ARTÍCULO 7.3 DEL ACUERDO SOBRE PROCEDIMIENTOS PARA EL TRÁMITE DE LICENCIAS DE IMPORTACIÓN

COSTA RICA

Se ha recibido de la Misión Permanente de Costa Rica la siguiente notificación, de fecha 21 de noviembre de 1995.

Descripción sucinta de los regímenes

1. Durante el proceso de adhesión de Costa Rica al GATT en 1990, este país adquirió el compromiso de eliminar todas las licencias de importación existentes en un período de 4 años. Este compromiso se cumplió a cabalidad a finales del año 1994, cuando entró en vigencia la Ley de Ejecución de los Acuerdos de la Ronda Uruguay, Ley N° 7.473 del 20 de diciembre de 1994. El artículo 1 de esta Ley hace una eliminación específica de las licencias existentes y una eliminación general de cualquier otro procedimiento semejante de permisos, autorizaciones previas, vistos buenos, para importar mercancías. Consecuentemente, todas las licencias de importación de naturaleza comercial fueron absolutamente eliminadas, así como sus procedimientos.

No obstante, como parte de los compromisos adquiridos en el Acuerdo sobre la Agricultura del Acta Final de la Ronda Uruguay, Costa Rica ha establecido contingentes arancelarios en relación con ciertos productos agropecuarios cuyas barreras no arancelarias a la importación fueron arancelizadas. Estos contingentes no son administrados a través de licencias de importación como las que existían previamente en Costa Rica, sino a través de un innovador mecanismo de mercado, que conlleva cierto procedimiento administrativo y documental, que es el que aquí se describirá detalladamente.

Finalidad y ámbito de aplicación del trámite de licencias

2. En Costa Rica existe un único sistema de licencias de importación en vigor. Este sistema está regido por el Reglamento sobre la Adjudicación de los Contingentes Arancelarios. En cumplimiento de las disposiciones sobre arancelización de las licencias a la importación de productos agropecuarios del Acuerdo sobre la Agricultura de la Ronda Uruguay, la administración y adjudicación de los contingentes arancelarios de acceso actual y acceso mínimo se hace mediante un procedimiento de otorgamiento de certificaciones bursátiles que dan derecho a la importación dentro del contingente arancelario señalado con un arancel menor al que se debería pagar si se importa fuera de ese contingente.

El procedimiento que se notifica constituye un mecanismo transparente de asignación de las licencias (certificaciones) haciendo uso de un sistema transparente de mercado. Estas certificaciones se le asignarán, en una operación bursátil, al importador o exportador que presente la mejor oferta de importación, y su adquisición no implicará desembolso alguno que distorsione el precio convenido en el contrato de compraventa de la mercancía transada en la bolsa (aparte de las comisiones propias de las operaciones bursátiles). La licencia implicará, no un permiso para importar (el cual no es requerido, basta sólo pagar el arancel de importación n.m.f. para poder hacerlo), sino un permiso para importar con el arancel disminuido designado para un determinado contingente.

Estas operaciones se efectuarán ante cualquier bolsa de productos agropecuarios autorizada para operar en el país. En este momento sólo hay en funcionamiento la Bolsa de Productos Agropecuarios SA. En principio, en cualquier momento en que se abra la rueda de bolsa, las eventuales partes en la operación bursátil (exportador extranjero o importador nacional), actuando a través de sendos puestos de bolsa, establecen las condiciones del contrato de venta, fijando preliminarmente el monto, la cantidad y las especificaciones de la mercancía. La cotización se hace con base en precios DDP (*delivery duty paid*). Dicho contrato preliminar se deberá llevar a subasta pública. En la subasta, la Bolsa de Productos Agropecuarios le adjudicará la certificación a cualquier tercera parte (exportador o importador) que mejore las condiciones de precio del contrato preliminar. Si ninguna propuesta mejora dichas condiciones durante el corro, se aceptará finalmente la propuesta del contrato preliminar y el importador tendrá derecho a la licencia de importación del producto transado, licencia ésta que se instrumentaliza a través de una certificación. La cantidad de la mercancía transada en esta operación se le imputa al contingente arancelario de la mercancía en cuestión, contingente cuya cuantía es conocida por las partes de antemano, como se explicará.

Para controlar oficialmente la cuota, existe un control cruzado de las cantidades transadas entre las bolsas de productos agropecuarios y el Ministerio de Agricultura y Ganadería. El adjudicatario de la certificación deberá hacer efectiva la importación de la mercancía en un plazo máximo que publicará el Ministerio de Agricultura y Ganadería.

Estas operaciones bursátiles -individual o conjuntamente consideradas- tienen como límite cuantitativo máximo, el máximo importable de conformidad con el contingente arancelario. Los contingentes se asignarán periódicamente.

Los procedimientos para la adjudicación de dichas certificaciones abarcan las mercancías especificadas en el anexo 1 de este documento, las cuales están clasificadas bajo la nomenclatura del Sistema Armonizado de Designación y Clasificación de Mercancías.

3. El mecanismo no hace discriminaciones en razón del origen o procedencia de las mercancías importadas. El mecanismo busca la libertad comercial y la no discriminación, por lo que las mercancías pueden provenir de cualquier país del mundo. Lo que interesa es controlar la cantidad importada, no su origen.

4. El mecanismo está diseñado para limitar la cantidad importada, no el valor de las importaciones.

Antes de diseñar este mecanismo, se tuvieron en consideración otros mecanismos alternativos. Para administrar la cuota se tuvo en cuenta el método de "primero en tiempo, primero en derecho", pero se rechazó por lo arbitrario y poco transparente que puede resultar este procedimiento.

En segundo lugar se consideraron varios métodos de asignación o venta de las licencias mediante subasta, pero se rechazaron también por dos razones: 1) porque los procesos de recaudación, administración y destino de los fondos recolectados al vender la licencia requieren estar debidamente regulados por una ley en Costa Rica, y se consideró que no era el mejor momento para someter a la

Asamblea Legislativa un proyecto de ley que regulara esta cuestión; 2) porque el cobro de la licencia iba a distorsionar el precio de importación de la mercancía, es decir, se iba a reflejar en el precio final de la mercancía y ello desdibujaba el objetivo último de permitir cierto grado mínimo de liberalización comercial. Esto, además, iba a implicar la creación de otra barrera no arancelaria, lo cual atenta contra el espíritu del Acuerdo sobre la Agricultura.

5. El Reglamento sobre la Adjudicación de los Contingentes Arancelarios es el Decreto Ejecutivo N° 23914-COMEX-MAG del 22 de diciembre de 1994, publicado en La Gaceta N° 246 del 27 de diciembre de 1994, reformado por el Decreto Ejecutivo N° 24599-COMEX-MAG del 9 de agosto de 1995, publicado en La Gaceta N° 176 del 18 de septiembre de 1995. Estos Decretos tienen como base legal el artículo 5 de la Ley de Ejecución de los Acuerdos de la Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales, Ley N° 7473 del 20 de diciembre de 1994. El trámite de licencias es legalmente obligatorio. La legislación no deja al arbitrio de la Administración Pública la designación de los productos que han de quedar sujetos al trámite de licencias. Dichos productos son los que resultaron arancelizados por virtud de los compromisos de la Ronda Uruguay. El Poder Ejecutivo sí tiene facultades legales para eliminar o modificar estos procedimientos sin necesidad de aprobación legislativa, puesto que la Ley N° 7473 citada le otorga tal potestad.

Procedimientos

6. I. Los contingentes no se reparten a ningún país o persona en particular, sólo se ponen a disposición de los agentes económicos en general, para que éstos acudan a las bolsas de productos agropecuarios a participar en la operación. La operación no conlleva ninguna formalidad especial ni requiere de ningún tipo de solicitud para obtener la licencia. Por otro lado, en vista de que los agentes económicos deben canalizar su intervención en la bolsa de productos a través de un puesto de bolsa, se le exige a éste la presentación de un "mandato de transacción" que es un documento ordinario para todo tipo de transacciones ante las bolsas de productos, en el cual el agente autoriza al puesto a intervenir a su nombre en la operación bursátil. Por lo anterior, no es necesario publicar información sobre reparto o formalidades, ni de informar nada relacionado con reparto o formalidades a posibles importadores, gobiernos, instituciones de promoción de las exportaciones o representantes comerciales.

Sí se publica con anterioridad a su apertura, el monto global de los contingentes y la fecha de apertura. No es necesario publicar cantidades asignadas a cada país o a cada importador porque el mecanismo no funciona con base en repartos previos de ningún tipo. Las publicaciones sobre apertura del contingente se hacen en el Diario Oficial La Gaceta, con una antelación de diez días hábiles antes de la fecha de dicha apertura. También se comunica un aviso al público en los diarios de mayor circulación nacional. La legislación no contempla la posibilidad de solicitar u obtener excepciones o exenciones del requisito de licencia.

II. El volumen de los contingentes se determinó con base en la metodología y los compromisos establecidos durante la negociación del Acuerdo sobre la Agricultura de la Ronda Uruguay (Lista LXXXV de Costa Rica). En el caso de estos productos, la determinación de los contingentes se hizo para todo el período de aplicación de los compromisos del Acuerdo (1995-2004). El artículo 4 del Reglamento sobre la Adjudicación de los Contingentes faculta al Ministerio de Agricultura y Ganadería a regular la periodicidad con que se pondrán los contingentes a disposición del público. Tal periodicidad puede variar en función de las características del producto en cuestión. Se publica con diez días de antelación la apertura total o parcial del contingente para un período determinado. La licencia o certificación otorgada por la bolsa de productos sólo se podrá utilizar durante un plazo máximo que se especifica en dicho documento, y no es transferible. El adjudicatario de la licencia deberá hacer efectiva la importación durante el plazo de vigencia de aquélla y, si no lo hiciere, no podría aplicar esta licencia para un contingente del mismo producto que se abra posteriormente.

III. El mecanismo funciona tal y como se describió arriba; bajo ninguna circunstancia se asignan deliberadamente licencias en parte o exclusivamente a los productores nacionales de bienes similares. Estos productores pueden participar en las ruedas de bolsa como cualquier otro agente económico y deben hacerlo en las mismas circunstancias.

El párrafo 3 del artículo 14 del Reglamento dispone que aquel comprador o vendedor, sea persona física o jurídica, que haya participado en una transacción en firme y que posteriormente incumpla el contrato sin efectuar la importación, o que no haya internado la mercancía en el período señalado al efecto siendo su responsabilidad hacerlo, no podrá volver a participar en la negociación de contingentes por sí o por interpósita mano, durante un plazo de dos años contados a partir de la fecha de la transacción. Iguales disposiciones se aplicarán a aquellos que resolvieren una transacción hecha en firme. Para la aplicación de estas medidas, el Ministerio de Agricultura y Ganadería deberá abrir un procedimiento administrativo ordinario, concediendo las garantías del debido proceso a los eventuales afectados.

El Reglamento no autoriza la imputación a un año posterior de contingentes totales o parciales que no sean utilizados en un año determinado. No es posible hacer tal imputación. Sin embargo, si el monto del contingente para un año determinado se pone a disposición del público a través de dos o más períodos durante ese año, sí sería posible hacer la imputación a un período posterior de ese mismo año.

De conformidad con el artículo 18 del Reglamento, las bolsas de productos tienen la obligación de llevar un registro minucioso de cada operación que celebren, así como de publicar periódicamente un extracto de todas las operaciones en el Diario Oficial La Gaceta. Nada obsta para que, a solicitud de un gobierno o de un organismo de promoción de exportaciones de un país exportador, se les facilite un ejemplar de esta publicación.

IV. A partir de la fecha en que se anuncia la apertura de los contingentes, la presentación de cotizaciones en una rueda de bolsa se podrá dar en el momento mismo en que se abran los contingentes, es decir, diez días hábiles posteriores a la cotización.

V. Esta pregunta no es aplicable al régimen que se explica.

VI. Esta pregunta no es aplicable al régimen que se explica. Las ruedas de negociación de los contingentes se inician en el momento en que se abre el contingente mismo, por lo que no se puede hacer una diferenciación entre el momento en que se concede la certificación y el momento en que se abre el contingente.

VII. Dado que no se tiene que presentar ningún tipo de solicitud, no se debe presentar nada ante ningún órgano administrativo para participar en la rueda de bolsa.

VIII. El criterio para la asignación de los contingentes a un determinado importador es un criterio de mercado. Aquel importador que presente las mejores condiciones de precio ante la oferta de una determinada cantidad, es quien resulte adjudicado en la rueda de bolsa.

No existe un límite máximo -más que el monto total del contingente que para un período determinado se pone a disposición de los agentes económicos- que se le asigne a los importadores.

IX. Esta pregunta no es aplicable al régimen que se explica.

X. Esta pregunta no es aplicable al régimen que se explica.

XI. No existen productos para los que sólo se extiendan licencias a condición de que sean exportados y no sean objeto de venta en el mercado interior.

7. No se responde esta pregunta por cuanto este mecanismo maneja límites cuantitativos únicamente.

8. Este mecanismo no contempla solicitudes de licencia. No resultarán adjudicatarios de una certificación o licencia de importación aquellos agentes económicos que durante la rueda de bolsa no presenten la mejor oferta. Por la naturaleza bursátil de la operación comercial, ni las bolsas de productos ni las instituciones gubernamentales están obligadas a hacerle saber las causas del rechazo al participante, ni tampoco son recurribles las adjudicaciones bursátiles. Se entiende en forma tácita que no son adjudicatarios aquellos que no presentaron la mejor oferta.

Condiciones de los importadores para solicitar una licencia

9. Tienen derecho a participar en una rueda de negociación, a través de un puesto de bolsa, cualquier persona física o jurídica, nacional o extranjera. No se requiere ningún tipo de registro previo o autorización oficial para participar. El único requisito es que se participe a través de un puesto de bolsa debidamente autorizado para intervenir en las ruedas de bolsa.

Documentos y requisitos necesarios para solicitar una licencia

10. No se requiere ningún tipo de solicitud para contratar a un puesto de bolsa para que participe en la rueda de bolsa. Éste es un servicio privado entre el agente económico y los puestos de bolsa.

11. Para realizar la importación la aduana solicitará los documentos ordinarios de comercio internacional y la certificación otorgada por la bolsa de productos donde se realizó la transacción. Esta certificación acredita el derecho del adjudicatario a importar una cantidad determinada de la mercancía, con un arancel más bajo en un período debidamente señalado.

12. No se perciben derechos de licencia o cargas administrativas.

13. La expedición de una licencia no está supeditada al pago de un depósito o de un adelanto.

Condiciones de expedición de las licencias

14. El Poder Ejecutivo está facultado para fijar en cada caso el plazo máximo para proceder a importar la mercancía. Este plazo, así como las condiciones de la prórroga, se señalan en el acuerdo que periódicamente se emite abriendo los contingentes. En el caso del primer Acuerdo del Poder Ejecutivo que abrió los primeros contingentes del año 1995, se estableció que el plazo sería de dos meses, prorrogable por un mes más si se demuestra que la importación no se ha podido realizar por razones no imputables al importador. Este plazo se mantuvo igual en el Acuerdo del Poder Ejecutivo que abrió los contingentes para el período correspondiente al segundo semestre de 1995.

15. Las medidas sancionatorias que se aplicarán son las explicadas en el numeral 6.III *supra*.

16. De conformidad con el artículo 8 del Reglamento, las licencias no son transferibles.

17. La expedición de una licencia no está subordinada a ninguna otra condición.

Otros requisitos en materia de procedimientos

18. Las importaciones no están sujetas a otros procedimientos administrativos previos además de los de licencia y los sanitarios o fitosanitarios.

19. Las autoridades bancarias proporcionan inmediatamente las divisas necesarias para pagar la importación. No es preciso obtener una licencia para obtener divisas. No han habido problemas de escasez de divisas hasta el momento. No hay formalidades especiales para la obtención de divisas.