

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/BOP/8

BOP/326

31 de octubre de 1995

(95-3363)

Comité de Restricciones por Balanza de Pagos

CONSULTA CON SRI LANKA DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO XVIII 12 b) DEL GATT DE 1994 Y EL ENTENDIMIENTO CORRESPONDIENTE

Documento básico proporcionado por Sri Lanka

Introducción

1. Desde 1977 Sri Lanka ha proseguido políticas comerciales orientadas a liberalizar el mercado, que han favorecido el logro de progresos considerables hacia un entorno comercial competitivo, especialmente en los últimos años. La reducción de las restricciones cuantitativas tanto a las importaciones como a las exportaciones, la racionalización y simplificación de la estructura arancelaria mediante la introducción de un sistema de tres tramos, la eliminación del monopolio estatal sobre las actividades económicas, el paso a un sistema cambiario gestionado con flexibilidad, la atenuación de las disposiciones de control de cambios, la supresión, por último, de todas las restricciones a las transacciones por cuenta corriente y, finalmente, la aceptación del régimen jurídico previsto en el artículo VIII del Convenio Constitutivo del Fondo Monetario Internacional figuraron entre los principales logros registrados en el actual proceso de liberalización del comercio.

Bases jurídicas y administrativas del régimen comercial

2. La Ley de Control de las Importaciones y Exportaciones, N° 1 de 1969, modificada por la Ley N° 48 de 1945 y la Ley N° 28 de 1987, constituye la base jurídica actual para el control de las importaciones y las exportaciones. En virtud de dicha Ley, el Gobierno puede prohibir o restringir la importación de cualquier producto e imponer todo tipo de condiciones de importación y exportación.

3. El Ministro de Comercio Interior y Exterior y Alimentación, en consulta con el Ministro de Hacienda y Planificación, es el encargado de elaborar la política de control de las importaciones, con la aprobación del Consejo de Ministros. El Ministro de Comercio Interior y Exterior y Alimentación está facultado por la Ley para elaborar y promulgar reglamentaciones que se ajusten a los objetivos y fines de la Ley. La responsabilidad de administrar las reglamentaciones incumbe al Departamento de Control de las Importaciones y Exportaciones.

4. Al liberalizarse las importaciones en 1977, vio la luz la "Licencia especial de importación N° 1 de 1977" en la que se estipulaban, en una lista anexa, todos los productos que no podían importarse sin una licencia específica del Departamento de Control de las Importaciones y Exportaciones. Con los años, algunos de estos productos fueron retirados de la lista, mientras que a otros se les impuso el régimen de licencias y, en cada ocasión, se publicaron los anuncios o modificaciones correspondientes en la Gaceta.

5. Los reglamentos de exportación publicados en la Gaceta Oficial N° 33/24 de 27 de abril de 1979 se han venido modificando en ocasiones. En la actualidad, sólo se necesitan licencias de importación, concedidas por el Departamento de Control de las Importaciones y Exportaciones, para cuatro productos,

a saber: a) conchas y corales, b) madera, c) marfil y productos de marfil y d) vehículos automóviles para pasajeros registrados en Sri Lanka antes del 1º de enero de 1945.

6. Actualmente, de un total aproximado de 6.000 líneas arancelarias, con arreglo a la clasificación de las importaciones del SA, tan sólo 280 partidas están sujetas al régimen de licencias de importación, por motivos de seguridad, salud, medio ambiente, moral pública y balanza de pagos, exclusivamente. (En el anexo III del informe del Gobierno WT/TPR/G/6 del Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales se da una lista actualizada de los artículos que no pueden importarse sin una licencia específica de esta inspección.)

7. El Inspector de Importaciones y Exportaciones puede denegar la concesión de una licencia a cualquier solicitante sin dar razón alguna. Por su parte, el solicitante tiene derecho a impugnar la decisión del Inspector ante el Ministro de Comercio Interior y Exterior y Alimentación.

Reformas del sistema arancelario

8. Durante muchos años se ha recurrido a los derechos de importación como fuente de ingresos fiscales para el Gobierno y como medio de influir en la rapidez y la orientación del crecimiento económico mediante la protección de determinadas industrias nacionales. No obstante, atendiendo al objetivo de promover la liberalización del comercio, la Comisión Arancelaria Presidencial, establecida con esta finalidad, ha modificado periódicamente la estructura arancelaria.

9. La reducción del tipo nominal máximo del 100 al 60 por ciento en 1985 supuso un importante avance hacia la racionalización del arancel. Posteriormente, la Comisión Arancelaria recomendó una estructura arancelaria en cuatro tramos, con tipos del 50, 35, 20 y 10 por ciento, que se aplicó en el presupuesto de 1992. En 1993 se introdujeron nuevas modificaciones arancelarias mediante la reducción del arancel nominal máximo al 45 por ciento y la liberalización de las partidas sujetas a control de las importaciones. Los tipos se redujeron aún más en el presupuesto de 1995 mediante la introducción de un sistema arancelario de tres tramos, con tipos del 35, 20 y 10 por ciento, a partir de febrero de este año, con el objetivo de llegar a un arancel único uniforme más bajo en 1997.

10. El objetivo global de la reducción de los derechos de importación era potenciar las actividades económicas para generar más empleo e incrementar la competitividad de la industria. Sri Lanka está haciendo esfuerzos para llegar en un próximo futuro a un tipo arancelario de importación uniforme y más bajo que incorpore los tres tramos del arancel actualmente en vigor. Sin embargo, seguirán aplicándose derechos de importación elevados a las bebidas alcohólicas, el tabaco, los automóviles para el transporte de pasajeros y los artículos de lujo, por motivos fiscales y sociales.

Situación de la balanza de pagos y nivel de las reservas monetarias

11. En 1994 el superávit global de la balanza de pagos de Sri Lanka disminuyó rápidamente debido a una serie de razones como la elevada demanda de importaciones, el deterioro de la relación de intercambio y la menor entrada de capital extranjero. Como resultado de un aumento de los gastos en concepto de importaciones del 16 por ciento y de un deterioro de la relación de intercambio del 4,7 por ciento, el déficit comercial aumentó de 825 millones de DEG en 1993 a 1.095 millones en 1994. También el superávit en la cuenta de servicios disminuyó de 28 millones de DEG en 1993 a 12 millones en 1994 debido a las grandes salidas de capital por concepto de viajes y repatriación de beneficios y dividendos, motivadas por la disminución de la diferencia entre los tipos de interés de Sri Lanka y de los mercados internacionales, y por la incertidumbre política que prevaleció a lo largo del año. Al mismo tiempo, las transferencias privadas crecieron al ritmo más lento del 10 por ciento en 1994 en comparación con el crecimiento del 17 por ciento registrado el año anterior. De

ahí que el déficit en cuenta corriente (con exclusión de las transferencias oficiales) aumentó de 250 millones de DEG a 646 millones en 1994, con lo que la relación entre el déficit de la cuenta corriente y el PIB creció del 5,3 por ciento en 1993 al 7,9 por ciento en 1994.

12. Entretanto, las entradas en la cuenta de capital reflejaron una moderación considerable en 1994. No obstante, se produjo un descenso de las inversiones de cartera y de la inversión extranjera directa, al pasar de 182 millones de DEG en 1993 a 131 millones en 1994. Del mismo modo, las entradas de capital en el sector público también disminuyeron de 334 millones de DEG en 1993 a 283 millones en 1994. Por el contrario, las entradas netas de capital privado en forma de préstamos a corto y a largo plazo aumentaron considerablemente, de 240 millones de DEG en 1993 a 398 millones en 1994, lo que agravó la deuda externa del país. El efecto combinado de todas las transacciones sobre la cuenta de capital fue un moderado incremento del capital no monetario, que pasó de 612 a 674 millones de DEG entre los dos años. En consecuencia, la balanza de pagos registró un superávit global de 173 millones de DEG en 1994 frente a los 375 millones que arrojó en 1993. A raíz de estos hechos, los activos brutos de Sri Lanka en el exterior aumentaron de 1.544 millones de DEG a finales de 1993 a 1.792 millones a finales de 1994.

13. Si bien los activos brutos de Sri Lanka en el exterior aumentaron un 16 por ciento en 1994, la evolución global registrada en la balanza de pagos puso de relieve el efecto negativo sobre la balanza de pagos de la presión de una demanda que se mantiene elevada; de ahí la necesidad de dar prueba de prudencia y cautela.

14. Entretanto, Sri Lanka aceptó en marzo de 1994 las obligaciones dimanantes del artículo VIII del Convenio Constitutivo del Fondo Monetario Internacional al suprimir todas las restricciones a las transacciones por cuenta corriente y permitir la libre convertibilidad de la rupia de Sri Lanka, lo que representó un gran paso en el programa de liberalización que se estaba llevando a cabo en el país.

15. En los cuadros I y II del anexo A, respectivamente, figuran los detalles relativos a la balanza de pagos y a los activos de Sri Lanka en el exterior en los últimos años.

16. Las cifras recogidas en el cuadro I del anexo A permiten observar que el desequilibrio creciente entre las exportaciones y las importaciones ha quedado compensado con una entrada considerable de remesas de los nacionales de Sri Lanka que trabajan en el extranjero y con las entradas de capital, como las subvenciones y los préstamos extranjeros, las inversiones extranjeras directas y las inversiones de cartera. Esa evolución de la balanza de pagos dio lugar a un saldo global positivo. Ahora bien, eso no significa que la situación de la balanza de pagos sea sólida, pues esas partidas corresponden a pasivos contingentes o a capitales que pueden salir con la misma facilidad con la que entraron. El recurrir a transferencias de capital de esta índole para obtener un superávit en la balanza de pagos puede resultar un factor desestabilizador para nuestra economía. De hecho, los últimos datos disponibles indican que el acentuado descenso del saldo global, que pasó de 375 millones de DEG en 1993 a 173 millones en 1994, va a continuar y que, por lo tanto, el saldo global podría ser deficitario en el futuro.

Perspectivas de la balanza de pagos y movimientos previstos de las reservas

17. En los ocho primeros meses de 1995 la balanza de pagos arrojó un déficit global de 42 millones de DEG. Las exportaciones crecieron un 12,5 por ciento frente al 11,2 por ciento en el período correspondiente del año anterior, mientras que las importaciones aumentaron un 7,8 por ciento por comparación con el 7,6 por ciento del mismo período del año anterior. A finales de agosto de 1995, los activos brutos en el exterior bastaban para financiar 5,5 meses de las importaciones previstas para 1995, mientras que a finales de agosto de 1994 la capacidad de importación con los activos en

el exterior era de 6,2 meses. Ahora se estima que el saldo global de la balanza de pagos será deficitario todo el año.

Deuda externa

18. A finales de 1994 la deuda externa de Sri Lanka se calculaba en 6.089 millones de DEG, lo que supuso un incremento de 504 millones de DEG entre finales de 1993 y finales de 1994, que obedece en gran medida al aumento de los préstamos concedidos al sector privado. Los préstamos del Gobierno a medio y largo plazo, que representaban el 69 por ciento de los préstamos por cobrar a finales de 1994, aumentaron en 69 millones de DEG debido, sobre todo, a la asistencia en condiciones de favor prestada por el Japón, el Banco Africano de Desarrollo (BAD) y la Asociación Internacional de Fomento (AIF). En 1994, Sri Lanka también recibió los 56 millones de DEG del primer tramo del crédito concertado con el FMI en el marco del programa trienal del servicio reforzado de ajuste estructural. Con el reembolso de 9 millones de DEG, correspondiente a un préstamo contraído en el marco del servicio de ajuste estructural, la deuda pendiente con el FMI aumentó en 47 millones de DEG, hasta llegar a 423 millones de DEG a finales de 1994.

19. Los pagos por servicio de la deuda, que incluían la amortización de los préstamos a medio y largo plazo y el pago de intereses por todos los préstamos extranjeros, aumentaron en 15 millones de DEG, o el 4 por ciento, y llegaron a 372 millones en 1994. Como a lo largo del año los ingresos procedentes de la exportación de bienes y servicios aumentaron más rápidamente que los pagos por servicio de la deuda, la relación deuda-servicio se redujo del 13,8 por ciento en 1993 al 13 por ciento en 1994.

20. Los detalles relativos a la deuda exterior y a los pagos por servicio de la deuda figuran en los cuadros III y IV del anexo B, respectivamente.

Razones para mantener las restricciones en la concesión de licencias por motivos de balanza de pagos

21. El superávit global actual que registra la balanza de pagos se debe, sobre todo, a las razones siguientes:

- a) Remesas privadas de los trabajadores de Sri Lanka en el extranjero.
- b) Inversiones extranjeras tanto directas como de cartera.
- c) Entradas de capital extranjero en forma de ayuda exterior, subvenciones, etc.

22. No obstante, pese a las razones expuestas, la cuenta de mercancías ha seguido siendo deficitaria a lo largo de los años y la diferencia entre el valor de las importaciones y el de las exportaciones ha seguido aumentando año tras año, hasta llegar a 1.095 millones de DEG en 1994, la cifra más alta registrada hasta la fecha. (Véase el cuadro I del anexo A.)

23. La guerra que actualmente azota al país y los grandes gastos que entraña han supuesto una pesada carga para la economía durante estos años. Según las últimas previsiones, en 1995 los gastos de defensa de Sri Lanka llegarán a 402 millones de DEG, lo que representa el 9 por ciento del PIB, y supera en un 1,5 por ciento las previsiones iniciales. La reciente catástrofe de la instalación de almacenamiento de petróleo, con una pérdida estimada de aproximadamente 20 millones de DEG, ha agravado aún más la situación. En estas circunstancias, Sri Lanka tiene que utilizar sus reservas en el extranjero o depender excesivamente de la asistencia extranjera, lo que deteriorará aún más la situación de balanza de pagos.

24. La razón fundamental de que el Gobierno mantenga las licencias para importar patatas, chiles y cebollas obedece, esencialmente, a la necesidad de proteger al gran número de agricultores repartidos por todo el país. A estos agricultores, que constituyen un sector muy vulnerable de la población, les sería muy difícil sobrevivir si se suprimiesen las restricciones a la importación, ya que las importaciones de los países vecinos son más baratas o están subvencionadas. Por ejemplo, en el caso de los chiles, como ese producto puede almacenarse durante largos períodos, hasta de dos años, su libre importación supondría la ruina total de la producción de chiles local. Por consiguiente, hasta que los agricultores locales no desarrollen mejores técnicas y tecnologías agrícolas, etc. y sean competitivos, será necesario asegurarles unos ingresos mínimos para garantizarles el bienestar económico.

25. De no ser por la guerra que actualmente afecta al norte y al este del país, los agricultores de Sri Lanka hubiesen podido cultivar esos productos de forma competitiva, sin la protección de las licencias de importación.

26. El motivo de seguir exigiendo licencias para la importación de otros productos, como el trigo y el morcajo o tranquillón y la harina de trigo y morcajo o tranquillón, no es otro que proteger las obligaciones contractuales contraídas por el Gobierno de Sri Lanka con Prima Flour Mills. Este acuerdo se firmó en 1977 y caducará en el año 2005.

Política general en la utilización de las restricciones por motivos de balanza de pagos

27. Sri Lanka recurrirá a estas restricciones hasta que se afiance la situación de su balanza de pagos. El Gobierno no tiene intención de seguir exigiendo más tiempo licencias para la importación de estos productos. Sin embargo, la actual situación de inestabilidad que atraviesa el país no permite la supresión inmediata del régimen de licencias para la importación de patatas, cebollas y chiles. El requisito de las licencias para importación de patatas, cebollas y chiles podrá suprimirse una vez que se logre una solución política para la crisis del norte y el este del país. Se introducirá un tipo variable de derechos (más elevado durante las temporadas) para ofrecer una protección razonable a los campesinos cuando se supriman las licencias.

28. El requisito de las licencias para la importación de trigo y morcajo o tranquillón y harina de trigo y morcajo o tranquillón no se suprimirá hasta que no expire el acuerdo concertado entre Prima Flour Mills y el Gobierno de Sri Lanka.

Anexo A

Cuadro I
Balanza de Pagos

(Millones de DEG)

	1990	1991	1992	1993	1994
1. Mercancías	-518	-726	-740	-825	-1.095
Exportaciones	1.456	1.491	1.745	2.046	2.236
Importaciones	1.974	2.217	2.485	2.871	3.331
2. Servicios	-72	-65	-23	28	12
Ingresos	391	440	489	535	627
Pagos	463	505	513	507	615
3. Bienes y servicios (1+2)	-590	-791	-763	-797	-1.083
4. Transferencias (saldo neto)	398	441	457	517	552
Privadas (saldo neto)	268	293	328	402	438
Oficiales (saldo neto)	130	148	130	115	115
5. Balanza de cuenta corriente (3+4)	-192	-350	-306	-281	-531
6. Capital no monetario (saldo neto)	345	475	381	612	674
Inversión directa	24	46	86	134	111
Inversión de cartera	7	24	18	48	20
Privada, a largo plazo (saldo neto)	-33	-18	18	135	216
Privada, a corto plazo (saldo neto)	48	35	91	105	182
Pública, a largo plazo (saldo neto)	299	366	189	190	146
Entradas	392	463	313	334	283
Salidas	93	97	124	144	137
Pública, a corto plazo	-	23	-22	-	-
7. Errores y omisiones	-14	28	59	44	29
8. Saldo global	138	152	133	375	173

Fuente: Informe Anual de 1994 del Banco Central de Sri Lanka.

Cuadro II
Activos de Sri Lanka en el exterior

(Millones de DEG)

	1990	1991	1992	1993	1994
1. Gobierno	19,3	26,7	23,4	23,4	15,6
2. Banco Central	286,3	475,9	657,9	1.193,7	1.373,3
3. Bancos comerciales	296,4	306,2	365,7	326,4	403,3
4. Total	602,0	808,8	1.047,0	1.543,5	1.792,2
5. Activos brutos mensuales en el exterior de:					
a) Importaciones de mercancías	3,7	4,4	5,5	6,5	6,5
b) Importaciones de bienes y servicios	3,0	3,6	4,2	5,5	5,5

Fuente: Informe Anual de 1994 del Banco Central de Sri Lanka.

Anexo B

Cuadro III
Deuda exterior

(Millones de DEG)

	1990	1991	1992	1993	1994
1. Deuda a medio y largo plazo	3.822,4	4.246,0	4.624,3	5.059,8	5.381,8
1.1 Gobierno	3.184,4	3.589,0	3.840,8	4.122,7	4.192,0
1.2 Empresas públicas con garantía del Estado	136,0	141,0	175,6	246,4	398,3
1.3 Sector privado con garantía del Estado	108,0	120,0	129,0	144,0	156,5
1.4 Empresas públicas sin garantía del Estado	5,0	3,0	2,4	1,4	0,4
1.5 Sector privado sin garantía del Estado	101,0	113,0	138,7	169,6	211,9
1.6 Giros contra el FMI	288,0	280,0	337,8	375,7	422,8
2. Deuda a corto plazo	294,0	350,0	420,6	525,7	707,4
Total (1+2)	4.116,4	4.596,0	5.044,9	5.585,5	6.089,2

Fuente: Informe Anual de 1994 del Banco Central de Sri Lanka.

Cuadro IV
Pagos en concepto de servicio de la deuda

(En millones de DEG)

	1990	1991	1992	1993	1994
1. Pagos en concepto del servicio de la deuda	328,6	356,3	382,3	357,5	372,4
1.1 Amortización	182,0	200,5	231,0	213,2	211,0
Al FMI	31,8	63,6	54,4	18,1	8,9
A los demás	150,2	136,9	176,6	195,1	202,1
1.2 Pago de intereses	146,6	155,8	151,3	144,3	161,4
Al FMI	20,6	14,7	7,8	5,4	4,9
A los demás	126,0	141,1	143,5	138,9	156,5
2. Beneficios obtenidos con las exportaciones de mercancías y servicios	1.847,0	1.930,7	2.233,7	2.581,3	2.862,4
3. Ingresos procedentes de las exportaciones de mercancías, los servicios y las transferencias privadas	2.143,0	2.253,7	2.622,6	3.034,9	3.361,3
4. Relación deuda-servicio					
En porcentaje del punto 2 <i>supra</i>	17,8	18,5	17,1	13,8	13,0
En porcentaje del punto 3 <i>supra</i>	15,3	15,8	14,6	11,8	11,1

Fuente: Informe Anual de 1994 del Banco Central de Sri Lanka.