

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/WGTI/W/47
8 de julio de 1998

(98-2711)

**Grupo de Trabajo sobre la Relación
entre Comercio e Inversiones**

Original: español

COMUNICACIÓN DEL PERÚ

Se ha recibido de la Misión Permanente del Perú la siguiente comunicación, de fecha 17 de junio de 1998, con el ruego de que se distribuya a los Miembros.

Acuerdos bilaterales de promoción y protección recíproca de inversiones:
El caso del Perú

1. Antecedentes

En 1990, luego de dos décadas de sostener una política estrictamente reguladora y restrictiva frente a la inversión extranjera, el Perú decide adoptar una política de promoción de los flujos externos de capital. Esto se da en el marco de un proceso de reformas estructurales iniciado con la finalidad de liberalizar y desregular la economía, a través de una recomposición de la relación entre los sectores público y privado, y una revaluación del mercado y la competencia como elemento esenciales de la asignación eficiente de recursos. En este modelo, el sector privado está llamado a ser el motor del crecimiento y el tratamiento a los capitales extranjeros se basa en el principio de igualdad.

2. La Ley de Promoción de la Inversión Extranjera

En ese contexto, la Ley de Promoción de la Inversión Extranjera es dictada con el objeto de crear un clima favorable a las inversiones extranjeras, reconociendo que tanto la inversión como la tecnología extranjera son vitales para el dinamismo económico.

Las principales características de esta Ley son:

- Reconoce que es necesario remover los obstáculos y restricciones a la inversión y garantizar la igualdad de derechos y obligaciones entre inversionistas extranjeros y nacionales.
- Señala que el Estado promueve y garantiza las inversiones extranjeras efectuadas y por efectuarse en el país, en todos los sectores de la actividad económica y en cualquiera de las formas empresariales o contractuales permitidas por la legislación nacional.

- Elimina el requisito de autorización previa y los requerimientos de rendimiento, reconociendo además el derecho a adquirir acciones de propiedad de inversionistas nacionales.
- Establece que los inversionistas extranjeros gozan de los derechos a la libertad de comercio e industria y a la libertad de exportación e importación.
- Garantiza el derecho de los inversionistas extranjeros a libre transferencia de capitales sin requerimiento de autorización previa.¹

3. Los Acuerdos bilaterales en materia de inversión

Sin embargo, no es suficiente que un país ofrezca a los inversionistas extranjeros una legislación flexible, abierta y promotora. Uno de los factores importantes en la toma de decisión para invertir es la protección de la inversión.

Era entonces necesario enviar un mensaje claro a la comunidad internacional sobre la voluntad política de respetar y mantener invariables durante un período razonable nuestra legislación nacional, que otorga a los inversionistas extranjeros una serie de garantías y derechos internacionalmente reconocidos.

En tal situación, los acuerdos bilaterales de promoción y protección recíproca de inversiones cumplen un doble rol: a) constituyen un medio para otorgar estas garantías; b) son un elemento fundamental en la política nacional de atracción de la inversión extranjera.

Entre 1992 y 1996, Perú ha suscrito 26 convenios bilaterales de promoción y protección de inversiones.²

4. A modo de conclusión.

La experiencia acumulada en estos años parece indicar lo siguiente:

4.1. Si bien es cierto que los convenios bilaterales de inversión pueden constituir un elemento importante al momento de considerar el nivel de riesgo de un país, éste es sólo uno de los múltiples factores que el inversionista toma en consideración al momento de decidir sobre una plaza de inversión. Los acuerdos bilaterales de inversiones son necesarios pero no suficientes.

4.2. Aun cuando exista la protección de estos convenios, la decisión sobre una inversión estará principalmente condicionada por la existencia de oportunidades de inversión con posibilidades reales de mercado y niveles adecuados de rentabilidad, en el marco de una estabilidad macroeconómica del país. Una vez considerados éstos y otros factores, el inversionista buscará una estabilidad en las reglas de juego que condicionan su inversión y la garantía de gozar una protección efectiva contra riesgos no comerciales.

¹ Posteriormente, la Constitución aprobada por el Congreso en 1993, reconoce los principios de libertad de empresa, comercio e industria, la libre competencia, la igualdad de tratamiento para la inversión nacional y extranjera, así como la libre tenencia y disposición de moneda extranjera.

² Perú ha suscrito este tipo de acuerdos bilaterales con Alemania, Argentina, Australia, Bolivia, Colombia, China, Dinamarca, España, Estados Unidos de América (OPIC), El Salvador, Francia, Finlandia, Holanda, Italia, Malasia, Noruega, Paraguay, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Eslovaca, República de Corea del Sur, Rumania, Suecia, Suiza, Tailandia, Venezuela.

4.3. La ausencia de un convenio bilateral puede no llegar a ser determinante en los flujos de inversión. Son ilustrativos dos ejemplos: las inversiones provenientes de Chile y de los Estados Unidos de América hacia el Perú.

4.3.1. El flujo de capitales chilenos a la economía peruana entre 1993 y 1996 alcanza los 1.000 millones de dólares EE.UU. si tomamos en consideración la inversión directa e inversión de portafolio.³ Sin embargo, el acuerdo bilateral de promoción y protección de inversiones no se ha suscrito todavía.

4.3.2. En el caso de las inversiones estadounidenses, el stock de inversión directa ha aumentado de 622 millones de dólares EE.UU. en 1992 a 1.456,62 millones de dólares EE.UU. en 1997. Adicionalmente debemos considerar las demás formas de inversión como aquellos flujos de capital destinado a las operaciones de exploración por las empresas petroleras. Las empresas norteamericanas han anunciado y en muchos casos comprometido inversión hasta por un monto de 2.978,2 millones de dólares EE.UU. en los próximos años. Lo remarcable del caso es que Perú y Estados Unidos no han iniciado aún las negociaciones para suscribir un convenio bilateral de promoción y protección recíproca de inversiones. En cambio, el Gobierno de Perú suscribió con OPIC un convenio de cooperación financiera en base al cual dicha agencia de seguros viene emitiendo coberturas desde 1994. Sólo en 1996, OPIC ha emitido seguros cubriendo una inversión de 855,3 millones de dólares EE.UU. Paralelamente, algunas empresas estadounidenses han solicitado la cobertura de riesgo por parte del MIGA, agencia multilateral de la cual Perú es miembro activo desde diciembre de 1991.⁴

³ De acuerdo con estimaciones de la Cámara de Comercio de Chile el total de inversiones chilenas en Perú podría alcanzar los US\$ 2.000 millones.

⁴ En total, el Gobierno de Perú ha dado conformidad a 14 solicitudes presentadas por inversionistas extranjeros ante el MIGA, totalizando una inversión de US\$ 303,51.