

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/WGTI/W/131

3 de julio de 2002

(02-3714)

**Grupo de Trabajo sobre la relación
entre Comercio e Inversiones**

Original: inglés

COMUNICACIÓN DEL CANADÁ

Se ha recibido de la Misión Permanente del Canadá la siguiente comunicación, de fecha 2 de julio de 2002.

DISPOSICIONES SOBRE EL DESARROLLO

I. INTRODUCCIÓN

1. El Canadá considera que las políticas destinadas a atraer las inversiones extranjeras, como las normas administrativas y jurídicas transparentes y no discriminatorias, son una condición fundamental para el crecimiento económico. Los beneficios de la inversión extranjera, como la innovación tecnológica y el aumento de la productividad, se aprovechan más plenamente cuando las capacidades locales, la infraestructura física y las políticas de los gobiernos de los países receptores refuerzan el modo en que la capacidad productiva de una economía aumenta gracias a la inversión, ya se trate de inversión nacional o extranjera.

2. Los profundos cambios que se han producido en los últimos años en la dirección y el volumen del comercio mundial y las inversiones han aumentado el crecimiento económico de muchos países. Todos los Miembros del Grupo de Trabajo sobre la Relación entre Comercio e Inversiones coinciden ampliamente en que la inversión extranjera directa ha desempeñado un papel fundamental en el proceso de desarrollo y seguirá desempeñándolo. Aunque se reconoce que la liberalización del comercio y las inversiones es importante para el crecimiento económico, seguimos luchando por encontrar el mejor modo de favorecer la liberalización en países que se encuentran en distintas etapas de desarrollo. Es esencial incluir en los acuerdos internacionales sobre inversiones principios y disposiciones encaminados a aumentar los beneficios de las corrientes internacionales de inversión para todos los Miembros. La acertada preparación de esos principios y disposiciones en ese contexto, junto con la asistencia técnica y la creación de capacidades, contribuirían a fomentar la inversión extranjera y aumentarían el crecimiento económico y la prosperidad en los países en desarrollo y en los países menos adelantados.

3. Las posibles disposiciones sobre el desarrollo dependerán de la forma de estar estructurado, el alcance y las disciplinas de cualquier acuerdo multilateral sobre inversiones. Por ejemplo, un acuerdo con amplias obligaciones puede necesitar una mayor flexibilidad y más disposiciones sobre el desarrollo que un acuerdo que incluya únicamente disciplinas o compromisos limitados. No obstante, ha de hallarse un equilibrio entre las obligaciones sustantivas para la liberalización y la protección de las inversiones, por un lado, y las disposiciones sobre el desarrollo, por otro, con objeto de garantizar que la flexibilidad no se transforme en discriminación. Asimismo, es necesario un alto grado de transparencia para asegurar que los inversores tengan pleno conocimiento de las condiciones por las

que se rigen sus inversiones. Por último, la asistencia técnica y la creación de capacidad serán necesarias para que los países en desarrollo y menos adelantados puedan participar plenamente en la negociación y la aplicación de cualquier marco multilateral de inversiones.

4. Al analizar el modo en que pueden elaborarse las disposiciones sobre el desarrollo en el contexto de un posible marco multilateral de inversiones, el Canadá ha estimado útil tener en cuenta las directrices establecidas por los Ministros en el párrafo 22 de la Declaración de Doha. A continuación se trata de exponer las posibles formas de incorporar la flexibilidad para el desarrollo en un futuro marco de inversiones, sin prejuzgar la forma o el funcionamiento de cualquier posible disposición sobre el desarrollo o el diseño y el alcance de un acuerdo sobre inversión; esa elaboración podrá ser objeto de futuras negociaciones. La contribución del Canadá se realiza sin perjuicio de su posición en cualquier futura negociación hacia un marco multilateral de inversiones.

A. CUALQUIER MARCO DEBERÁ REFLEJAR DE FORMA EQUILIBRADA LOS INTERESES DE LOS PAÍSES DE ORIGEN Y LOS PAÍSES RECEPTORES, Y TENER DEBIDAMENTE EN CUENTA LAS POLÍTICAS Y OBJETIVOS DE DESARROLLO DE LOS GOBIERNOS RECEPTORES ASÍ COMO SU DERECHO A REGLAMENTAR EN FUNCIÓN DEL INTERÉS PÚBLICO

5. La directriz que formulan los Ministros de que cualquier marco deberá reflejar de forma equilibrada los intereses de los países de origen y los países receptores, se basa en el reconocimiento que han hecho los Miembros con anterioridad de la importancia de garantizar condiciones transparentes, estables y previsibles para las inversiones transfronterizas a largo plazo, que contribuirán a la expansión del comercio. Los países importadores de capital tienen igualmente interés en atraer inversión extranjera productiva de gran calidad. Los países exportadores de capital tienen interés en garantizar las oportunidades de acceso a los mercados para las inversiones en los países importadores de capital, y en aumentar la protección de las inversiones establecidas. En la medida en que los países desarrollados y los países en desarrollo participan en diversos grados en la entrada y salida de inversión extranjera directa, todos los países comparten esos intereses.

6. Como queda patente en la Declaración de Doha, para los países es muy importante garantizar que se mantiene su capacidad para gobernar y reglamentar en función del interés público. Los países necesitan proteger su capacidad para mantener o adoptar medidas en sectores o esferas normativas fundamentales (como la cultura, el desarrollo regional y los asuntos relacionados con las poblaciones aborígenes). Además, se reconoce que el grado y ritmo de la liberalización pueden variar entre Miembros con distintos niveles de desarrollo. Observamos que el párrafo 2 del artículo XIX del AGCS dice: "El proceso de liberalización se llevará a cabo respetando debidamente los objetivos de las políticas nacionales y el nivel de desarrollo de los distintos Miembros, tanto en general como en los distintos sectores." El Canadá cree que los elementos clave en cualquier acuerdo sobre inversión deberían ser el reconocimiento del derecho a reglamentar, la flexibilidad respecto de los sectores o esferas normativas fundamentales y el reconocimiento de que el proceso de liberalización deberá tener en cuenta los diferentes niveles de desarrollo.

7. En los acuerdos sobre inversión existen diversos elementos relacionados con la estructura y el alcance de los mismos, y que cabe aducir aparecerían también en un marco multilateral de inversión, y ofrecerían a los signatarios la flexibilidad necesaria para tratar de alcanzar sus objetivos de política nacional. Esos elementos relacionados con la estructura y el alcance se aplican por lo general a todos los signatarios y se refieren a cuestiones de interés público, incluidas las preocupaciones relacionadas con el desarrollo.

8. En un amplio marco multilateral de inversión debería aplicarse a las inversiones un trato no discriminatorio, es decir el trato nacional y el trato de la nación más favorecida (NMF), mientras dure la inversión. El trato nacional es un principio general de no discriminación que se incluye en muchos tratados en vigor sobre inversiones y exige que los inversores extranjeros y sus inversiones sean

tratados de un modo no menos favorable que los inversores nacionales y sus inversiones en idénticas circunstancias. En el contexto de un marco multilateral de inversión, el trato NMF significa (salvo posibles excepciones, como la integración económica) que ningún Miembro recibirá un trato menos favorable que el concedido a cualquier otro Miembro.

9. Al examinar las modalidades, el Grupo de Trabajo sobre la Relación entre Comercio e Inversiones tendrá que evaluar el modo en que pueden utilizarse los enfoques alternativos a los compromisos (listas positivas y/o negativas) antes y después del establecimiento. Ambos enfoques ofrecen amplia flexibilidad con fines de desarrollo. En un enfoque de lista positiva, algunas obligaciones se aplican únicamente a los sectores previstos, junto con las limitaciones especificadas. En un enfoque de lista negativa, se establecen reservas y excepciones respecto de las obligaciones de aplicabilidad general. Ambos enfoques permiten a un país mantener medidas no conformes y adoptar medidas discriminatorias en caso necesario. Aunque algunos Miembros de la OMC prefieren un enfoque de lista positiva para el trato nacional en la etapa previa al establecimiento, se ha utilizado un enfoque de lista negativa para el trato NMF en el AGCS y para el trato nacional en la etapa posterior al establecimiento en la mayoría de los acuerdos de inversión bilaterales. Tanto el enfoque de lista positiva como el de lista negativa pueden incluir, en cualquier lista de compromisos o reservas, períodos de eliminación paulatina o períodos de transición.

10. En cuanto a las excepciones a las obligaciones contraídas en cualquier futuro marco multilateral de inversión, puesto que operaría en el contexto de los demás Acuerdos de la OMC, puede estudiarse la posible aplicabilidad a un acuerdo sobre inversión de las excepciones generales enunciadas en el artículo XX del GATT y las excepciones relativas a la seguridad del artículo XXI del GATT, así como las excepciones generales que figuran en el artículo XIV del AGCS y las excepciones relativas a la seguridad del artículo XIVbis del AGCS.

11. Además, al igual que los artículos XII y XVIII.B del GATT permiten determinadas restricciones al comercio de mercancías, y el artículo XII del AGCS permite determinadas restricciones al comercio de servicios, cuando un país se enfrenta a graves problemas en materia de balanza de pagos, pueden incorporarse disposiciones a un futuro marco de inversión para permitir algunas restricciones a la inversión en determinadas condiciones y circunstancias. Esas excepciones habrían de aplicarse de forma transparente y no discriminatoria.

12. En el marco de estas distintas posibilidades, aunque los países en desarrollo y los países menos adelantados conserven la flexibilidad para tomar decisiones relacionadas con la política en materia de desarrollo respecto al establecimiento o la adquisición prevista de una inversión, los inversores entenderían las razones de esas decisiones. El país receptor mantendría la flexibilidad política y la comunidad de inversión internacional se beneficiaría de transparencia y previsibilidad.

B. DEBERÁN TENERSE EN CUENTA COMO PARTE INTEGRANTE DE CUALQUIER MARCO LAS NECESIDADES ESPECIALES DE DESARROLLO, COMERCIO Y FINANZAS DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y MENOS ADELANTADOS, LO QUE DEBERÁ HACER POSIBLE QUE LOS MIEMBROS CONTRAIGAN OBLIGACIONES Y COMPROMISOS PROPORCIONALES A SUS NECESIDADES Y CIRCUNSTANCIAS INDIVIDUALES

13. Al considerar las necesidades especiales de desarrollo, comercio y finanzas de los países en desarrollo y menos adelantados, quizás lo más importante es que esas consideraciones se refieran a sus necesidades y circunstancias "individuales", haciendo hincapié en que los países en desarrollo y menos adelantados no pueden tratarse como si formaran un grupo monolítico y homogéneo. Esto es claramente evidente incluso en la diferente utilización de los calificativos "en desarrollo" y "menos adelantados". Además de reconocerse que esos países, en conjunto, necesitan un trato especial y diferenciado para ayudarles a alcanzar sus objetivos de desarrollo, también debe reconocerse que, individualmente, pueden necesitar un trato diferenciado según sus objetivos y necesidades específicos.

Algunos han aducido en anteriores reuniones del Grupo de Trabajo que los acuerdos de inversión bilaterales se prestan mejor a este tipo de consideración y que un marco multilateral resultaría demasiado rígido para responder a una gran variedad de necesidades y objetivos. Este argumento está en contradicción con el espíritu del Programa de Doha para el Desarrollo, que pone las necesidades y los intereses de los países en desarrollo y menos adelantados en el centro del Programa de Trabajo de Doha. Además de las posibles disposiciones sobre el desarrollo esbozadas en la sección anterior, existen diversos mecanismos que pueden permitir a los países en desarrollo y menos adelantados aplicar un futuro marco multilateral de inversión proporcional a sus necesidades y circunstancias individuales.

14. Podría tenerse en cuenta la aplicación de períodos de introducción progresiva para el cumplimiento, que proporcionaría a los países en desarrollo y menos adelantados tiempo suficiente para crear la capacidad necesaria para cumplir con obligaciones más amplias. También, podrá introducirse flexibilidad con fines de desarrollo mediante períodos de eliminación progresiva de las medidas no conformes existentes.

15. También puede estudiarse un mecanismo por el que se pueda conceder un período de gracia a los países en desarrollo y menos adelantados que les permita modificar sus listas. Este tipo de flexibilidad evitará la preocupación de que debido a la omisión de una medida o, al contrario, a la consignación inadecuada de un compromiso, un país tenga que cumplir una obligación contraria a sus objetivos de política en materia de desarrollo. Una disposición de ese tipo exigirá disciplinas de transparencia sumamente rigurosas que garanticen que su aplicación no se realiza de forma arbitraria o discriminatoria.

16. Posiblemente, el establecimiento de esas disposiciones de introducción progresiva y períodos de gracia tiene por finalidad dar tiempo a los países en desarrollo y menos adelantados para realizar modificaciones y preparativos en el plano nacional para cuando sus mercados se abran a la competencia internacional. Ese enfoque puede completarse con mecanismos externos que garanticen la realización de las modificaciones necesarias. Podría considerarse la posibilidad de prestar ayuda para la creación de determinadas capacidades y/o asistencia técnica relacionada con el comercio durante el período de ajuste, con objeto de asegurar que ese ajuste se lleva a cabo.

C. DEBERÁ PRESTARSE LA DEBIDA CONSIDERACIÓN A OTRAS DISPOSICIONES PERTINENTES DE LA OMC

17. Como ha observado el Canadá en su comunicación anterior, en relación con el alcance y las definiciones, cualquier futuro acuerdo sobre inversiones celebrado en la OMC coexistiría y se relacionaría con otros diversos acuerdos existentes en el sistema de la OMC, entre ellos el Acuerdo sobre las MIC y el AGCS, así como con otros acuerdos internacionales sobre inversiones. Otros Acuerdos de la OMC son especialmente pertinentes en la medida en que incluyen disposiciones relacionadas con las inversiones y el desarrollo. Nuestro objetivo será garantizar que cualquier disposición sobre el desarrollo elaborada en el contexto de un futuro marco multilateral sobre inversiones se basa en las disposiciones sobre el desarrollo que figuran en los acuerdos existentes y las complementa, como las disposiciones incluidas en el artículo XVIII del GATT de 1994, entre otras. Así pues, por ejemplo, las disposiciones para el desarrollo en la esfera de los sectores distintos de los servicios deberían evaluar la adaptabilidad de las disposiciones para el desarrollo incluidas en el AGCS, ya que este Acuerdo abarca, entre los modos de suministro de servicios, la presencia comercial.

II. CONCLUSIÓN

18. El Canadá se compromete a participar activamente en las actividades relacionadas con la asistencia técnica y la creación de capacidades para que los países en desarrollo y menos adelantados

puedan establecer un marco normativo adecuado que atraiga la inversión extranjera directa hacia sus economías. Las disposiciones sobre el desarrollo de un futuro marco multilateral sobre inversiones reflejarán el alcance, la estructura y las obligaciones sustantivas definitivas de ese marco. Independientemente de la estructura, la elaboración de las disposiciones sobre el desarrollo deberán guiarse por dos principios fundamentales: la flexibilidad y la transparencia. Esto garantizará un mayor acercamiento al equilibrio óptimo entre la necesidad de los países de conservar la capacidad para mantener o aplicar medidas con miras a lograr objetivos de política nacional, y el interés de los inversores en regímenes de inversión transparentes y estables. El Canadá cree que la asistencia técnica y la creación de capacidades pueden contribuir en gran medida a este proceso.
