

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/WGTCP/W/235
26 de junio de 2003

(03-3413)

**Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre
Comercio y Política de Competencia**

Original: inglés

COMUNICACIÓN DE COREA

Figura a continuación el texto definitivo de una comunicación remitida por la Misión Permanente de Corea, que se distribuyó inicialmente para la reunión del Grupo de Trabajo celebrada los días 26 y 27 de mayo de 2003.

El examen por homólogos en el marco multilateral sobre política de competencia

I. INTRODUCCIÓN

Los recientes cárteles internacionales han puesto de manifiesto la amplitud del daño que causan los cárteles y las graves repercusiones que pueden tener en el plano internacional. En muchos casos, los países en desarrollo se han visto especialmente afectados. Además, la aplicación extraterritorial de la política de competencia para combatir esos cárteles ha provocado en ocasiones conflictos jurisdiccionales, y las restricciones legales han dificultado la recopilación de pruebas a través de las fronteras. Es obvio que resulta necesario algún tipo de coordinación y cooperación internacional en el ámbito de la política de competencia. Corea considera que, para tratar eficazmente estos problemas, debe instaurarse un marco multilateral sobre política de competencia y que, para reforzar su aplicación, es necesario un mecanismo eficaz y práctico de observancia.

Corea cree también que, para facilitar eficazmente la cooperación internacional, sería muy eficaz que cada país adoptara como mínimo una ley antimonopolio y, de ser posible, una ley general sobre competencia y creara un organismo específico encargado de la competencia. Sin embargo, la propuesta que figura a continuación no supone que haya de adoptarse una ley de competencia propiamente tal, sino sólo que ha de haber algunos mecanismos institucionales encargados de las cuestiones de política de competencia y adecuados a las necesidades socioeconómicas y a las tradiciones de cada Miembro.

Corea opina que el examen por homólogos puede ser una opción realista para fomentar entre los países Miembros la observancia (a saber, la observancia de los principios fundamentales, la lucha contra los cárteles intrínsecamente nocivos, la cooperación voluntaria y la asistencia técnica estipulados en el Programa de Doha para el Desarrollo). El examen por homólogos también puede contribuir a mejorar la eficacia de la asistencia técnica a los países en desarrollo pues facilitará el intercambio de información acerca de la legislación y la política de competencia.

En su comunicación anterior al Grupo de Trabajo (documento WT/WGTCP/W/225), Corea sugirió que se aplicara el examen por homólogos como mecanismo de observancia, en el Comité de Competencia de la OMC. En la presente propuesta complementaria se sugieren unas directrices

específicas para la aplicación del examen por homólogos en un marco multilateral sobre política de competencia en la OMC, sin perjuicio de la futura posición de Corea.

II. EL EXAMEN POR HOMÓLOGOS EN EL MARCO MULTILATERAL SOBRE POLÍTICA DE COMPETENCIA

Dado que la OMC es un organismo internacional basado en normas vinculantes, tendría más sentido que el examen por homólogos en la OMC tuviera carácter vinculante y no meramente facultativo como en otras organizaciones internacionales, por ejemplo la OCDE. En el marco multilateral sobre la política de competencia en la OMC, el examen por homólogos debe tener la finalidad de ayudar a facilitar el intercambio de información y experiencia entre los países Miembros, para potenciar la transparencia en la aplicación de la ley y la política de competencia, y así reforzar la cooperación internacional. Este proceso de examen por homólogos tendrá las características siguientes:

- Inclusión de todos los países Miembros

En principio, todos los países Miembros deben ser objeto del examen por homólogos, lo que impulsará la función de este examen como mecanismo de observancia. No obstante, debe concederse un período de gracia a los países en desarrollo que todavía no hayan instaurado instituciones o medidas para tratar de alguna forma las cuestiones relacionadas con la política de competencia, o que se encuentren en las fases iniciales.

- Examen periódico de la aplicación de las recomendaciones de política general formuladas en el examen por homólogos

El examen periódico del nivel y grado de aplicación, por parte de los países Miembros examinados, de las recomendaciones de política formuladas en el examen por homólogos podría contribuir a fomentar la observancia.

- Incrementar el nivel de presión por los homólogos

La difusión de los informes definitivos y de la información mediante su publicación y por Internet puede reforzar la observancia gracias a la presión ejercida por los homólogos.

Corea no se opone a que, para completar el proceso de examen por homólogos, se aplique el mecanismo de solución de diferencias de la OMC a las obligaciones resultantes de un Acuerdo de la OMC sobre competencia. Sin embargo, ante las grandes diferencias que se dan entre las instituciones relacionadas con la política de competencia y entre los niveles de experiencia de esa política, Corea opina que podría resultar más práctico comenzar con un examen por homólogos ceñido exclusivamente a la política de competencia.

III. FINALIDAD Y ESTRUCTURA DEL EXAMEN POR HOMÓLOGOS

A. FINALIDAD

1. Fomentar la observancia

Podría fijarse como prioridad facilitar y fomentar la observancia del marco multilateral sobre competencia por los países Miembros.

2. Intercambio de información y experiencia

Compartiendo e intercambiando sus experiencias y la correspondiente información sobre la aplicación de la política de competencia, los países Miembros podrían potenciar la eficiencia de la aplicación de la política de competencia.

3. Asistencia técnica

El proceso de examen por homólogos puede por sí mismo potenciar la capacidad de aplicación de los países en desarrollo y los países menos adelantados cuya experiencia en la aplicación de la política de competencia es pequeña o nula.

B. MARCO BÁSICO

1. Fase de investigación

En la fase de investigación, todo país Miembro objeto de examen debe elaborar y presentar a la Secretaría un informe, que incluirá una breve sinopsis del modo en que aplica su legislación y su política de competencia, de conformidad con una lista de examen normalizada previa. La Secretaría elabora el informe de la Secretaría, basado principalmente en el informe del Gobierno.

2. Fase de examen

En esta fase, todos los países Miembros del Comité de Competencia debaten sobre el modo en que el país Miembro en cuestión aplica su ley y política de competencia, tomando como punto de partida el informe del Gobierno y el informe de la Secretaría. Ésta recopila y recoge las opiniones y recomendaciones de los países Miembros y elabora el informe definitivo perfilando el informe de la Secretaría.

3. Fase de distribución

Se redacta y se distribuye el informe final, en el que se recogen los debates celebrados en la fase de examen. Al divulgar el informe del Gobierno, el informe final de la Secretaría y las actas puede potenciarse la transparencia y la confianza en el examen por homólogos.

IV. CUESTIONES RELACIONADAS CON EL EXAMEN POR HOMÓLOGOS

A. ESTABLECER LA PRIORIDAD DE LOS PAÍSES OBJETO DE EXAMEN

Teniendo en cuenta los efectos positivos que el mecanismo de examen por homólogos ejerce sobre la asistencia técnica a los países desarrollados, es conveniente seleccionar, para examinarlos en primer lugar, a los países que tienen experiencia suficiente en la aplicación de la política de competencia. De este modo, los países más experimentados podrán dar a los países en desarrollo información útil sobre su experiencia en la aplicación de la legislación y la política de competencia, lo que podría contribuir a aliviar la incertidumbre y ansiedad que causa a los países en desarrollo la introducción y aplicación de una ley y política nacionales sobre competencia.

B. LISTAS DE EXAMEN

Entre los factores que han de examinarse en el examen por homólogos deben figurar al menos los principios fundamentales, los cárteles intrínsecamente nocivos, la cooperación voluntaria y la asistencia técnica, estipulados en el Programa de Doha para el Desarrollo.

C. RELACIÓN CON EL MEPC

El Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (MEPC) es un mecanismo de examen por homólogos, que abarca una amplia gama de políticas comerciales de los Miembros de la OMC. Por lo tanto, su finalidad y alcance difieren de los de un examen de la ley y la política de competencia hecho por homólogos. El MEPC tiene la finalidad de potenciar la transparencia en todas las políticas y prácticas comerciales de los países Miembros. Un examen por homólogos circunscrito al sector de la competencia permite realizar un examen específico de este tipo con eficacia y detalle. También potenciará la transparencia en la aplicación de la ley y la política de competencia y fomentará la observancia de un marco multilateral sobre la política de competencia.

V. CONCLUSIÓN

Debido a las grandes diferencias que hay en la experiencia de los distintos países Miembros en cuanto a la aplicación de la política de competencia, Corea cree que el examen por homólogos puede ser un mecanismo realista y aplicable que fomentará entre los países Miembros la observancia de un marco multilateral sobre política de competencia. Para conseguir las máximas ventajas del examen por homólogos -por ejemplo, el fomento de la observancia, la asistencia técnica y el intercambio de información- es necesaria la participación activa de los países Miembros en el examen por homólogos circunscrito a la competencia. Corea opina que el mecanismo de ese examen puede completar los aspectos no vinculantes del sistema de cooperación voluntaria y reforzar el cumplimiento de las obligaciones que impone el marco multilateral.
