

COMUNICADO DE PRENSA

PRESS/TPRB/79
3 de julio de 1998

ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES EXAMEN DE AUSTRALIA EVALUACIÓN DEL OEPC

El Órgano de Examen de las Políticas Comerciales de la Organización Mundial del Comercio (OMC) llevó a cabo su tercer examen de las políticas comerciales de Australia los días 30 de junio y 2 de julio de 1998. Adjunto figura el texto de las observaciones formuladas por la Presidenta a modo de conclusión, en las que se reseñan los puntos más destacados que surgieron durante el debate.

Este tipo de exámenes permite al Órgano de Examen de las Políticas Comerciales (OEPC) hacer a intervalos regulares una evaluación colectiva de todas las políticas y prácticas comerciales de cada país Miembro de la OMC, a fin de seguir de cerca las tendencias y acontecimientos importantes que pueden tener repercusiones en el sistema mundial de comercio.

El examen se basa en dos informes preparados, respectivamente, por la Secretaría de la OMC y el gobierno objeto de estudio, en los que se analizan todos los aspectos de las políticas comerciales del país, inclusive sus leyes y reglamentos internos, el marco institucional, los acuerdos bilaterales y regionales y otros acuerdos preferenciales, las necesidades económicas más generales y el entorno externo.

Oportunamente se publicará la documentación completa del Examen de las Políticas Comerciales de Australia, que comprenderá, además de esos dos informes, un acta del debate y el resumen de la Presidenta. Esa documentación puede solicitarse a la Secretaría de la OMC, Centro William Rappard, 154 rue de Lausanne, 1211 Ginebra 21.

Desde diciembre de 1989 se han llevado a cabo los siguientes exámenes: Argentina (1992), Australia (1989, 1994 y 1998), Austria (1992), Bangladesh (1992), Benin (1997), Bolivia (1993), Botswana (1998), Brasil (1992 y 1996), Camerún (1995), Canadá (1990, 1992, 1994 y 1996), Chile (1991 y 1997), Chipre (1997), Colombia (1990 y 1996), Comunidades Europeas (1991, 1993, 1995 y 1997), Corea, Rep. de (1992 y 1996), Costa Rica (1995), Côte d'Ivoire (1995), Egipto (1992), El Salvador (1996), Estados Unidos (1989, 1992, 1994 y 1996), Fiji (1997), Filipinas (1993), Finlandia (1992), Ghana (1992), Hong Kong (1990 y 1994), Hungría (1991), India (1993 y 1998), Indonesia (1991 y 1994), Islandia (1994), Israel (1994), Japón (1990, 1992, 1995 y 1998), Kenya (1993), Lesotho (1998), Macao (1994), Malasia (1993 y 1997), Marruecos (1989 y 1996), Mauricio (1995), México (1993 y 1997), Namibia (1998), Nigeria (1991 y 1998), Noruega (1991 y 1996), Nueva Zelandia (1990 y 1996), Pakistán (1995), Paraguay (1997), Perú (1994), Polonia (1993), República Checa (1996), República Dominicana (1996), República Eslovaca (1995), Rumania (1992), Senegal (1994), Singapur (1992 y 1996), Sri Lanka (1995), Sudáfrica (1993 y 1998), Suecia (1990 y 1994), Suiza (1991 y 1996), Swazilandia (1998), Tailandia (1991 y 1995), Túnez (1994), Turquía (1994), Uganda (1995), Uruguay (1992), Venezuela (1996), Zambia (1996) y Zimbabwe (1994).

ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

EXAMEN DE AUSTRALIA

OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN

El tercer Examen de las Políticas Comerciales de Australia se llevó a cabo los días 30 de junio y 2 de julio de 1998. Las presentes observaciones, que formulo bajo mi sola responsabilidad, tienen por objeto resumir los principales puntos del debate y no pretenden ofrecer un informe exhaustivo. Los detalles del debate quedarán reflejados en el acta de la reunión.

Los Miembros han formulado un gran número de preguntas por escrito, a las que se ha respondido hoy también por escrito. El debate ha versado sobre tres temas principales, a saber: i) el entorno económico; ii) las medidas comerciales y en materia de inversión; y iii) las cuestiones sectoriales.

Entorno económico

Los Miembros han acogido con satisfacción la intensa y activa participación de Australia en el sistema multilateral de comercio. Han elogiado el alto grado de transparencia en la aplicación de las políticas comerciales y en materia de inversiones del país. También han reconocido que el enfoque unilateral aplicado por Australia a la liberalización del comercio, que complementa las reformas reguladoras y estructurales internas, han mejorado en gran medida los resultados económicos globales del país, dando lugar a altas tasas de crecimiento de la producción y la productividad, junto a una baja inflación desde el último Examen de las Políticas Comerciales, y contribuyendo a una considerable reducción del desempleo, que ha pasado de la cifra máxima de 11 por ciento registrada en 1992/93 a casi un 8 por ciento en la actualidad.

Algunos Miembros han señalado que en los últimos meses se registra una desaceleración del proceso de liberalización. Han indicado como síntomas de ello el aumento de la ayuda a la exportación, una reducción unilateral más lenta de las crestas arancelarias, una mayor amenaza de adopción de medidas excepcionales y una política industrial más activa. A este respecto, han expresado preocupación por los probables efectos de la continuada crisis asiática sobre la tasa de crecimiento económico y el déficit por cuenta corriente del país, han recabado seguridades acerca de la respuesta normativa del Gobierno, y han alentado a Australia a seguir abriendo y desreglamentando sus mercados.

En respuesta, el representante de Australia ha destacado que siguen siendo válidas las proyecciones económicas de un crecimiento del 3 por ciento en 1998/99, aunque es menester ser cautos a ese respecto habida cuenta de la continuación de la crisis en Asia. El déficit por cuenta corriente no refleja tanto un desequilibrio del comercio como los pagos por concepto de reembolso de los empréstitos anteriores, y, por consiguiente, se hará frente a él mediante una consolidación fiscal y no con medidas comerciales. Se han dado seguridades a los delegados acerca de la decidida voluntad del Gobierno australiano a mantener abiertos sus mercados y a proseguir la reforma económica global, al tiempo que se tienen en cuenta las necesidades legítimas de los distintos sectores en materia de ayudas para enfrentarse a los retos que plantea el proceso de mundialización.

CONTINÚA

El representante ha reiterado la determinación de su Gobierno a seguir adelante con una liberalización autónoma, gradual y previsible del comercio en régimen NMF, de conformidad con sus compromisos en el marco de la OMC y el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC). En este último contexto, el país sigue estando firmemente decidido a lograr el libre comercio para el año 2010, incluso en los sectores de los textiles, el vestido, el calzado y los vehículos automóviles.

Las delegaciones han expresado preocupación por el hecho de que Australia podría estar orientándose hacia una política industrial de carácter más intervencionista. El representante australiano ha recalcado que el Gobierno no está tratando de elegir "ganadores" en relación con los sectores industriales. En lugar de ello, la política se centra en hacer más propicio el entorno empresarial mediante una firme postura macroeconómica y la activa realización de reformas microeconómicas, incluido el logro de una mayor flexibilidad en el mercado de trabajo, reformas fiscales y una política de libre competencia en sectores clave, como las telecomunicaciones, la energía y los transportes.

Se han planteado cuestiones acerca de las relaciones entre el Gobierno del Commonwealth y las administraciones estatales, sobre todo la adhesión de las autoridades de los Estados a los compromisos del Gobierno del Commonwealth en materia de comercio e inversiones. En respuesta, Australia ha subrayado que los Estados tienen responsabilidades constitucionales en varias esferas y ha esbozado los mecanismos de consulta existentes para garantizar la coherencia entre las políticas de los Estados y los del Commonwealth.

Medidas en materia de comercio e inversiones

Los Miembros han expresado las preocupaciones siguientes en relación con medidas comerciales y en materia de inversión específicas:

- las crestas y la progresividad arancelarias que aún quedan, y la "pausa" arancelaria en los sectores de los textiles, el vestido y el calzado, y de los vehículos automóviles de pasajeros, en los cuales también se mantiene una protección arancelaria superior a la media; también se ha señalado a este respecto la nueva política de ayuda a las exportaciones en el sector de los vehículos automóviles;
- los efectos de la "pausa", unidos a una eliminación gradual de las preferencias del SGP;
- los cambios recientemente introducidos en la legislación relativa a las medidas antidumping y salvaguardias, que dan lugar a plazos más breves para la aplicación de tales medidas;
- el continuo carácter restrictivo del régimen sanitario y fitosanitario de Australia, en cuyo marco resulta casi imposible importar muchos productos alimenticios;
- las medidas encaminadas a aumentar las inversiones "estratégicas" en Australia;
- las preocupaciones relativas a las actividades de contratación pública, inclusive los esquemas de preferencias locales aplicados a nivel de los Estados y los requisitos de compensaciones tanto en el plano de los Estados como del Gobierno del Commonwealth; varios Miembros han cuestionado la política de Australia de no adherirse al Acuerdo de la OMC sobre Contratación Pública;

CONTINÚA

- el ejercicio de los derechos de propiedad intelectual, inclusive con respecto a la descompilación de programas de ordenador, la protección de los datos sobre ensayos y las importaciones paralelas.

En respuesta, el representante de Australia ha dicho que la pausa en las reducciones arancelarias en los sectores de los textiles, el vestido y el calzado, y de los vehículos automóviles de pasajeros irá seguida por un recorte autónomo significativo de los aranceles en el año 2005, que los hará descender hasta el mismo nivel a que hubieran llegado en el caso de una reducción gradual. También ha expresado la opinión de que, como la mayoría de los tipos arancelarios australianos son iguales o inferiores al 5 por ciento, las preferencias concedidas a los países en desarrollo han dejado en gran parte de tener sentido; sin embargo, las preferencias a los países menos adelantados se mantienen mientras bajan los aranceles. La reducción en el año 2005 de los aranceles en el sector de los textiles también redundará en beneficio de los países en desarrollo y otras naciones exportadoras de textiles; por otra parte, el representante ha puesto de relieve que Australia no aplica contingentes en este sector.

El representante ha recalcado que el nuevo Plan de Competitividad e Inversiones del Sector del Automóvil no está vinculado en modo alguno a los resultados de exportación y, al contrario, alienta las inversiones competitivas, las actividades de investigación y desarrollo y el aumento de la productividad en el sector.

Las enmiendas recientemente introducidas en la legislación antidumping agilizarán aún más el proceso y reducirán el grado de duplicación en las investigaciones. Por otra parte, se dispondrá ahora de un mecanismo adicional de apelación que no existía en el sistema anterior. También se ha subrayado que el sector privado no desempeñará un mayor papel en el proceso de investigación.

En cuanto a las salvaguardias, Australia ha establecido, y también notificado a la OMC, un mecanismo que permite adoptar las medidas requeridas en virtud del Acuerdo de la OMC. La primera investigación se ha iniciado en junio de 1998 en relación con las importaciones de carne porcina congelada. El representante ha recalcado que hasta la fecha no se ha tomado ninguna medida.

Por lo que respecta a la cuarentena, ha dicho que Australia toma muy en serio sus obligaciones en el marco del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, incluso la necesidad de basar las medidas en esta esfera en sólidos principios científicos, en la evaluación de los riesgos y en un enfoque coherente de la gestión de riesgos. Contrariamente a lo que han afirmado muchas delegaciones, y pese a las medidas de cuarentena, la penetración de las importaciones en el mercado nacional de productos agropecuarios es elevada. El representante ha puesto de relieve que en todos los análisis de los riesgos, las autoridades encargadas de las cuarentenas consultan con todas las partes directamente interesadas, limitando su examen a las cuestiones científicas, sin abordar las cuestiones económicas u otros asuntos que no guarden relación con el tema. Empero, la entrada de plagas importadas podría tener consecuencias devastadoras y costosas para la producción y el comercio.

Australia sigue estando firmemente decidida a armonizar sus normas con las normas internacionales pertinentes y, de hecho, ya existe un grado sustancial de armonización. Sin embargo, el representante ha expresado preocupación por lo que parece ser un esfuerzo para que las normas internacionales desempeñen un papel dominante en materia de reglamentos técnicos. La política del Gobierno australiano es que los reglamentos se establezcan para un fin concreto, y no deben ser más gravosos o complejos de lo necesario para poder lograr sus objetivos.

CONTINÚA

En respuesta a las preguntas acerca de las recientes medidas para atraer inversiones extranjeras, el representante ha manifestado que en la nueva política no se han previsto fondos separados para dar incentivos a la inversión. Más bien el Gobierno considerará la posibilidad de dar incentivos solamente en circunstancias concretas y especiales en relación con proyectos que cumplan los criterios de habilitación. La política de selección aplicada por conducto de la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras es liberal, limitándose a las propuestas relativas a sectores sensibles y en el caso de inversiones superiores a cierto monto. El representante ha resaltado que el criterio del "interés nacional" hace que incumba a las autoridades justificar los motivos para rechazar una propuesta.

La postura de Australia en lo que respecta a suscribir el Acuerdo sobre Contratación Pública ha sido que en su forma actual, el instrumento no alienta necesariamente prácticas abiertas y transparentes en materia de contratación pública. El carácter condicional de la adhesión al Acuerdo ha hecho que los mercados de varios importantes países industrializados sean posiblemente más restrictivos que los de Australia. El enfoque del país respecto de las actividades de la OMC en materia de contratación pública está siendo elaborado por un Grupo Consultivo integrado por organismos de la Administración federal, de los Estados y de los territorios. La estructura federal de Australia es ajena al hecho de que el país no haya pasado a ser parte en el Acuerdo: todos los sectores han considerado que el presente Acuerdo es desventajoso para Australia.

Refiriéndose a los derechos de propiedad intelectual, el representante ha señalado que Australia ha cumplido todas sus obligaciones en virtud del Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio; además, se han introducido varias reformas legislativas relativas a la importación paralela, con el mantenimiento de estrictas normas de protección, al tiempo que se evita imponer restricciones innecesarias al mercado en relación con copias o ejemplares legítimos de obras protegidas. Australia también presta gran atención a las actividades de aplicación, como lo demuestra el reciente aumento de las sanciones a los productos pirata amparados por derechos de propiedad intelectual, y participa en el fomento de una mayor protección de la propiedad intelectual en toda la región.

Cuestiones sectoriales

Los Miembros han formulado varias preguntas acerca del comercio de productos agrícolas, sobre todo en relación con el grado de protección tal como lo reflejan los datos sobre la Medida Global de la Ayuda (MGA) y el equivalente en subvenciones al productor (ESP), así como respecto al papel que desempeñan las juntas de comercialización federal y estatales.

Se han formulado preguntas acerca del alcance y los efectos de las primas concedidas por el Gobierno en los sectores de las máquinas herramienta y la construcción de buques, y en relación con el funcionamiento del "plan del factor f" en el sector de los productos farmacéuticos.

Muchas delegaciones han planteado cuestiones en lo tocante a las políticas y las condiciones comerciales en los sectores de servicios, inclusive la banca, las telecomunicaciones, el transporte marítimo de cabotaje, la aviación civil, los servicios audiovisuales y la circulación de personas, sobre todo con respecto a las condiciones federales y estatales prescritas para la prestación de servicios profesionales.

En respuesta, el representante de Australia ha destacado que, sea cual fuere la pauta que se utilice, el volumen de la ayuda australiana al sector agropecuario era reducido. Además, el país no concede subvenciones a la exportación y las ayudas internas equivalen solamente a un tercio del nivel al que Australia tiene derecho.

CONTINÚA

El Gobierno ha seguido ejecutando el programa de reformas para hacer que las empresas comerciales del Estado se centren comercialmente en mayor medida, se ajusten en mayor medida a las necesidades de los mercados internacionales y sean más responsables ante las partes más directamente interesadas en ellas. El representante ha subrayado las medidas adoptadas para privatizar la Junta del Trigo y someter todas las actividades empresariales del Estado a la política de libre competencia. Australia también apoya una mayor transparencia en la OMC de las actividades comerciales del Estado y respalda activamente el nuevo cuestionario de la Organización relativo a las operaciones de las empresas comerciales del Estado.

El representante ha expresado su agradecimiento por las expresiones de reconocimiento de muchas delegaciones por la liberalización del sector de los servicios de Australia. Ha puesto de relieve que la liberalización progresiva seguirá siendo un pilar fundamental de su política comercial y el país insistirá con sus interlocutores comerciales para que hagan lo propio en la próxima ronda de negociaciones comerciales.

Australia seguirá desreglamentando su sector financiero. Cuando se establezca, la nueva estructura de este sector permitirá contar con reglamentos flexibles, eficientes, coordinados y coherentes en un entorno altamente competitivo y transparente. En el sector de las telecomunicaciones, proseguirá la desreglamentación, inclusive, con sujeción a la aprobación del Parlamento, la privatización ulterior de la mayor empresa de explotación de servicios de telecomunicaciones, es decir, Telstra; el sector de telecomunicaciones australiano está ahora plenamente abierto a la libre competencia. Otro sector de servicios que figura en lugar prominente en el programa del Gobierno es el comercio electrónico, en el que el país aplica una estrategia de amplias miras para poder seguir estando a la vanguardia de los avances en el sector. Australia también continuará introduciendo cambios e insistirá en un mayor acceso a los mercados a medida que prosiga la desreglamentación de la economía interna.

Conclusiones

La participación de Australia en el examen ha reflejado su decidido compromiso en favor del proceso de la OMC. Las declaraciones hechas el martes, y nuevamente esta mañana, han sido realmente transparentes y útiles para los Miembros. Estoy segura de que las respuestas completas formuladas por escrito por Australia a las preguntas hechas les serán de gran ayuda a los Miembros.

Convengo con el Embajador Krirk-Krai en que numerosos Miembros de la OMC tienen mucho que aprender del programa de reforma y liberalización de Australia. Creo que, gracias a las respuestas del Gobierno australiano los Miembros pueden estar tranquilos en cuanto a la situación de la "pausa" en las reducciones arancelarias en unos pocos sectores y a los claros objetivos de liberalización previstos hasta el año 2010.

Doy las gracias a Australia por sus declaraciones precisas y su valiosa participación en el Examen.

FIN