

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/L/232

10 de octubre de 1997

(97-4365)

Consejo General
22 de octubre de 1997

Original: inglés

ESTADOS UNIDOS - LEY DE PREFERENCIAS COMERCIALES PARA LOS PAÍSES ANDINOS

Informe del Gobierno de los Estados Unidos en virtud de la Decisión de 14 de octubre de 1996¹

Se ha recibido de la Misión Permanente de los Estados Unidos la siguiente comunicación, de fecha 9 de octubre de 1997.

Introducción

El 14 de octubre de 1996, se concedió a los Estados Unidos (WT/L/184) una prórroga de la exención de las obligaciones que les corresponden en virtud del párrafo 1 del artículo I del GATT de 1994 en la medida necesaria para permitir que el Gobierno de los Estados Unidos otorgue el trato de franquicia arancelaria a los productos acreedores al mismo que procedan de los Países Andinos que sean beneficiarios de las disposiciones de la Ley de Preferencias Comerciales para los Países Andinos (LPCPA) sin que deba aplicar ese mismo trato de franquicia arancelaria a los productos similares de ningún otro Miembro. Esta exención fue prorrogada hasta el 4 de diciembre de 2001.

En virtud de esta exención, los Estados Unidos deben presentar al Consejo General un informe anual sobre la aplicación de las disposiciones de la LPCPA relacionadas con el comercio, con miras a facilitar el examen anual previsto en el párrafo 4 del artículo IX del Acuerdo sobre la OMC. El presente informe abarca el año civil de 1997. Se facilitan en él datos comerciales correspondientes al año civil de 1996, el último para el que se dispone de datos completos.

El régimen de franquicia arancelaria previsto en la LPCPA

La LPCPA, que fue sancionada el 4 de diciembre de 1991, autoriza al Presidente a suprimir los derechos aplicables a todos los productos, con algunas excepciones², procedentes de cuatro Países Andinos -Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. La ley está destinada a ayudar a los beneficiarios a reducir la producción y el tráfico de estupefacientes ilícitos, ofreciéndoles posibilidades de expansión del comercio de los productos legales. Esta ley prevé casi los mismos beneficios que la Ley de Recuperación Económica de la Cuenca del Caribe, para la cual se concedió una exención mediante

¹WT/L/184.

²Los productos excluidos del régimen de franquicia arancelaria son: los textiles y las prendas de vestir que están sujetos a las disposiciones de los acuerdos sobre los textiles; determinado calzado que no reunía las condiciones necesarias para ser importado en franquicia arancelaria al amparo del Sistema Generalizado de Preferencias de los Estados Unidos en 1983; el atún preparado en envases herméticos; el petróleo y los productos del petróleo; los relojes y sus partes, siempre que estos productos contengan cualquier material procedente de países a los que no se conceda el trato NMF; cierto tipo de azúcar; y ron y tafia.

la Decisión del Consejo General de 15 de noviembre de 1995 (WT/L/104). El Congreso autorizó la LPCPA para un período de 10 años, que finalizará el 4 de diciembre de 2001.

Resultados de la LPCPA

La principal finalidad de esta ley es fomentar un crecimiento y desarrollo económico de amplia base en los Países Andinos. En concreto, el programa tiene por objeto desarrollar posibilidades económicas sostenibles en sustitución del cultivo de la coca y la producción de cocaína, ofreciendo a los productos andinos un acceso más amplio al mercado de los Estados Unidos. La LPCPA sigue influyendo indirecta pero positivamente en las iniciativas de los países beneficiarios en la lucha contra la droga. En 1996 los esfuerzos de erradicación contribuyeron realmente a una disminución global de la superficie dedicada al cultivo de coca. Asimismo, están empezando a dar resultados prometedores otras iniciativas de desarrollo encaminadas a introducir nuevos productos y ampliar su producción en la región.

Las importaciones estadounidenses a las que se concede la entrada en franquicia arancelaria en virtud del LPCPA siguieron aumentando en 1996 y su valor ascendió a unos 1.300 millones de dólares, o el 0,16 por ciento de las importaciones totales de los Estados Unidos. Las importaciones totales de los Estados Unidos procedentes de los países beneficiarios de la LPCPA alcanzaron un valor de 7.900 millones de dólares o el 1 por ciento del total de las importaciones estadounidenses. Los Estados Unidos siguen siendo el mayor interlocutor comercial de cada uno de los países beneficiarios de la LPCPA.

El sector andino de las flores cortadas frescas, situado predominantemente en Colombia y en cierta medida en el Ecuador, siguió siendo el principal beneficiario del programa. Sin embargo, la parte correspondiente al sector de las flores en el total de las importaciones que se benefician de la LPCPA sigue disminuyendo: del 60 por ciento que representó en 1993 pasó al 34 por ciento en 1996. La disminución de la importancia de las flores es consecuencia del crecimiento relativamente más rápido de otras categorías de importaciones que se acogen a la LPCPA, entre ellas las de ciertos artículos de joyería, plomo refinado sin trabajar, cátodos de cobre refinado, atunes y listados no en recipientes herméticamente cerrados, productos metálicos sin trabajar, y azúcar en bruto.

Colombia siguió siendo el principal país beneficiario de la LPCPA en 1996 pues suministró el 44,1 por ciento del total de las importaciones acogidas a esta ley. El Perú ocupó el segundo lugar entre los beneficiarios, con el 30,4 por ciento de las importaciones estadounidenses acogidas a esta ley en 1996. El Ecuador fue el tercero, con el 17,2 por ciento; y Bolivia la cuarta con el 8,3 por ciento del total.

En los cuadros estadísticos se presenta una descripción detallada de los aspectos comerciales del programa de la LPCPA en el período más reciente. En anteriores informes al Consejo del GATT o al Consejo General de la OMC se ha facilitado información detallada para los años anteriores.

En el **cuadro 1** se da información sobre las principales importaciones de los Estados Unidos, por productos, acogidas a las disposiciones de la LPCPA en el período de 1994 a 1996.

En el **cuadro 2** se facilita información sobre las principales importaciones de los Estados Unidos, por productos, procedentes de los países beneficiarios de la LPCPA en 1995-96.

En el **cuadro 3** se da información sobre el comercio de los Estados Unidos con los países beneficiarios de la LPCPA, de 1992 a 1996.

En el **cuadro 4** se da información resumida sobre el trato arancelario otorgado a las importaciones de los Estados Unidos procedentes de los países beneficiarios de la LPCPA, de 1994 a 1996.

CUADRO 1
PRINCIPALES IMPORTACIONES DE LOS ESTADOS UNIDOS PARA CONSUMO
AMPARADAS EN LA LPCPA, 1995-96

Partidas del SA	Designación	1995		1996		Principal proveedor beneficiario de la LPCPA ²
		Entradas amparadas en la LPCPA	Parte de las importaciones totales ¹	Entradas amparadas en la LPCPA	Parte de las importaciones totales ¹	
		Miles de dólares ³	Porcentaje	Miles de dólares ³	Porcentaje	
0603.10.70	Crisantemos, claveles de tallo, anturias y orquídeas	147.875	99,9	161.918	99,8	Colombia
0603.10.60	Rosas, frescas cortadas	126.897	99,2	156.039	99,7	Colombia
7113.19.10	Cuerdas y cadenas para joyería, de metales preciosos excepto plata	101.574	79,4	100.840	97,4	Perú
7403.11.00	Cátodos y secciones de cátodos de cobre refinado	11.995	45,0	91.749	75,4	Perú
0603.10.80	Flores y capullos, cortados para ramos o adornos, no especificados en otra partida	64.388	99,6	81.386	99,8	Colombia
1604.14.40	Atunes y listados, no en recipientes herméticamente cerrados	36.524	65,0	57.933	89,7	Ecuador
7113.19.50	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos excepto plata, menos los collares y cierres	46.810	81,3	57.383	90,5	Bolivia
1701.11.10	Azúcar en bruto sin aromatizar ni colorear	31.860	55,2	54.635	60,4	Perú
0603.10.30	Claveles miniatura (en ramos), frescos, cortados	32.360	99,9	36.035	99,8	Colombia
3921.12.11	Placas y hojas de plástico celular que contengan materias textiles sintéticas y artificiales, con más de 70 por ciento en peso de polímeros de cloruro de vinilo	29.967	100,0	33.598	99,7	Colombia
7113.19.21	Collares y cadenas para el cuello, de oro	13.966	51,6	29.033	98,8	Perú
7901.11.00	Zinc sin alear, con un contenido de zinc superior o igual al 99,99 por ciento en peso	7.028	36,4	21.893	86,6	Perú
7108.13.50 ⁵	Oro (incluido el oro platinado), en bruto, o semilabrado, no especificado ni incluido en otra partida	328	100,0	18.654	100,0	Perú
0709.20.90	Espárragos, frescos o refrigerados, sin reducir de tamaño, que no se despachen del 15 de septiembre al 15 de noviembre inclusive	12.868	99,7	15.284	99,9	Perú
7905.00.00	Chapas, hojas y bandas de zinc	0	0,0	15.112	89,2	Perú
0302.69.40	Pescado fresco o refrigerado, incluidos el bacalao negro, la gallineta nórdica, el pargo rayado, la cherna chilena y el angelote	19.174	90,9	14.471	85,6	Ecuador
7113.19.29	Collares y cadenas para el cuello, de oro, excepto las cuerdas y las de eslabones desiguales	10.926	96,2	11.676	99,0	Bolivia
7801.10.00	Plomo refinado, sin trabajar	12.982	88,8	11.335	82,7	Perú
4202.91.00	Bolsas de golf, bolsos de viaje, bolsas para artículos de deporte y maletas ⁴ , de cuero	9.272	89,4	11.249	95,5	Colombia
7108.13.70 ⁵	Oro (incluido el oro platinado), en bruto o semilabrado, no especificado ni incluido en otra partida	0	0,0	10.875	100,0	Perú

Partidas del SA	Designación	1995		1996		
		Entradas amparadas en la LPCPA	Parte de las importaciones totales ¹	Entradas amparadas en la LPCPA	Parte de las importaciones totales ¹	Principal proveedor beneficiario de la LPCPA ²
	Total de los productos anteriores	716.796	9,1	991.100	12,6	
	Total general de los productos admitidos al amparo de la LPCPA	938.789	13,4	1.270.054	15,8	

¹Valor de las importaciones amparadas en las disposiciones de la LPCPA en porcentaje de las importaciones totales de ese producto procedentes de todos los beneficiarios de la LPCPA. Una parte del 100,0 por ciento indica que todas las importaciones de un producto se admitieron al amparo de las disposiciones de la LPCPA. Como se indica en el texto, una parte de las importaciones de algunos productos puede haber entrado al amparo de otras disposiciones.

²Sobre la base de las importaciones totales de los Estados Unidos para consumo procedentes de la región en 1996.

³Valor en aduana.

⁴Con sujeción a la disposición de la LPCPA relativa al derecho del 20 por ciento reducido escalonadamente.

⁵La partida 7108.13.50 del SA fue sustituida en el nuevo SA por las partidas 7108.13.55 y 7108.13.70 con efecto a partir del 26 de octubre de 1996, a consecuencia de legislación del Congreso. La partida 7108.13.55 del SA se estableció libre de derechos en régimen NMF y a la partida 7108.13.70 se aplicó todo el escalonamiento inicialmente previsto para la partida 7108.13.50.

Nota: Por motivos de redondeo, puede ser que las sumas de las cifras no den exactamente los totales que aparecen.

Fuente: Comisión de Comercio Internacional de los Estados Unidos, datos recopilados de estadísticas oficiales del Departamento de Comercio de los Estados Unidos.

CUADRO 2PRINCIPALES IMPORTACIONES DE LOS ESTADOS UNIDOS PARA CONSUMO
PROCEDENTES DE LOS PAÍSES BENEFICIARIOS DE LA LPCPA, 1995-96*(En miles de dólares, valor en aduana)*

Partida del SA	Designación	1995	1996
2709.00.20	Aceites crudos de petróleo o de minerales bituminosos, de 25 grados API o más	1.978.628	2.053.061
0901.11.00	Café sin tostar, sin descafeinar	651.639	554.779
0306.13.00	Camarones, langostinos, quisquillas y gambas, cocidos sin pelar o crudos, vivos, frescos, refrigerados, congelados, secos o en salmuera	491.989	414.207
2710.00.05	Fueloils destilados y residuales (incluidos los fueloils mezclados), de menos de 25 grados API	155.468	372.704
0803.00.20	Bananas o plátanos, frescos o secos	387.065	352.399
7108.12.10	Lingotes de oro y plata dorada, en bruto, para uso no monetario	165.418	238.177
2709.00.10	Aceites crudos de petróleo o de minerales bituminosos de menos de 25 grados API	167.916	183.458
0603.10.70	Crisantemos, claveles de tallos, anturias y orquídeas	147.966	162.300
0603.10.60	Rosas, frescas cortadas	127.817	156.485
9999.95.00	Entradas informales de valor inferior a 1.251 dólares cada una	120.760	138.082
2713.11.00	Coque de petróleo, sin calcinar	19.692	129.890
7403.11.00	Cátodos y secciones de cátodos de cobre refinado	26.603	121.681
7113.19.10	Cuerdas y cadenas para joyería, de metales preciosos excepto plata	127.863	103.528
2710.00.10	Fueloils destilados y residuales (incluidos los fueloils mezclados) de 25 grados API o más	3.658	93.513
1701.11.10	Azúcar de caña en bruto, sin aromatizar ni colorear	57.618	90.440
0603.10.80	Flores y capullos, cortados para ramos o adornos, frescos, no especificados en otra partida	64.592	81.505
2701.12.00	Hulla bituminosa, incluso pulverizada	84.561	79.903
2711.29.00	Gas de petróleo y demás hidrocarburos gaseosos, no especificados ni incluidos en otra partida	9.346	76.122
7103.91.00	Rubíes, zafiros y esmeraldas, trabajados o clasificados	94.200	74.522
9801.00.10	Productos de los Estados Unidos, cuando se devuelvan después de haber sido exportados, sin que haya aumentado su valor ni su calidad haya sido mejorada cuando se encontraban en el extranjero	56.697	74.475
0901.12.00	Café sin tostar, sin descafeinar	95.902	73.756
7106.91.10	Lingotes de plata y plata dorada, en bruto	70.900	69.399
1604.14.40	Atunes y listados, no en recipientes herméticamente cerrados	56.183	64.576
7113.19.50	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos excepto plata, salvo collares y cierres	57.550	63.429
6203.42.40	Pantalones y pantalones cortos de algodón, excepto los de punto	42.809	59.374
1801.00.00	Cacao en grano, entero o partido, crudo o tostado	50.050	56.469
2710.00.25	Naftas (con exclusión del carburante para motores y de las materias primas de mezcla para carburante para motores)	11.379	54.801
6105.10.00	Camisas de punto para hombres y niños, de algodón	38.206	54.226
6110.20.20	Suéteres y "pullovers" de punto, de algodón	55.634	49.615
4407.24.00	Maderas tropicales de virola, caoba, imbuja y balsa	0	47.259
8001.10.00	Estaño en bruto, sin alear	40.256	42.010
2713.20.00	Betún de petróleo	0	40.372

Partida del SA	Designación	1995	1996
0803.00.30	Plátanos de "musa paradisíaca", frescos	38.939	39.929
0603.10.30	Claveles miniatura (en ramas), cortados frescos	32.362	36.074
3921.12.11	Placas, hojas, películas, bandas y láminas no adhesivas que contengan más del 70 por ciento en peso de plásticos celulares	29.966	33.709
	Total de los productos anteriores	5.559.635	6.336.237
	Total de general de los productos	6.968.729	7.867.645

Nota: Por motivos de redondeo, puede ser que las sumas de las cifras no den exactamente los totales que aparecen.

Fuente: Comisión de Comercio Internacional de los Estados Unidos, datos recopilados de estadísticas oficiales del Departamento de Comercio de los Estados Unidos.

CUADRO 3

COMERCIO DE LOS ESTADOS UNIDOS CON LOS PAÍSES BENEFICIARIOS DE LA LPCPA, 1992-96

Año	Exportaciones de los Estados Unidos ¹	Parte de las exportaciones totales de los Estados Unidos	Importaciones de los Estados Unidos ²	Parte de las importaciones totales de los Estados Unidos	Balance comercial de los Estados Unidos
	<i>Millones de dólares</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Millones de dólares</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Millones de dólares</i>
1992	5.319,7	1,3	5.058,7	1,0	261,0
1993	5.359,1	1,2	5.282,3	0,9	76,7
1994	6.445,0	1,3	5.879,5	0,9	565,5
1995	7.820,2	1,4	6.968,7	0,9	851,4
1996	7.718,7	1,3	7.867,6	1,0	-148,9

¹Exportaciones de productos nacionales, f.a.s.

²Importaciones para consumo, valor en aduana.

Fuente: Comisión de Comercio Internacional de los Estados Unidos, datos recopilados de estadísticas oficiales del Departamento de Comercio de los Estados Unidos.

CUADRO 4

IMPORTACIONES DE LOS ESTADOS UNIDOS PARA CONSUMO PROCEDENTES DE BOLIVIA,
COLOMBIA, ECUADOR Y PERÚ, SEGÚN EL TRATO ARANCELARIO, 1994-96

Año y concepto	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Total beneficiarios de la LPCPA	Porcentaje del total
<i>Miles de dólares, valor en aduanas</i>						
1994:						
Importaciones totales	257.373	3.132.398	1.709.790	779.945	5.879.505	100,0
Valor imponible ¹	12.425	1.312.104	591.338	210.192	2.126.059	36,2
Derecho reducido LPCPA	684	19.635	102	10	20.432	0,3
Valor libre de derechos ²	244.948	1.820.294	1.118.452	569.753	3.753.446	63,8
NMF ³	115.185	1.070.386	1.007.929	270.876	2.464.376	41,9
SGP ⁴	37.418	88.754	37.267	176.012	339.451	5,8
LPCPA ⁴	91.156	392.007	72.803	107.420	663.386	11,3
Producción compartida ⁵	853	145.550	254	9.013	155.670	2,6
Otras libres de derechos ⁶	336	123.597	199	6.432	130.563	2,2
1995:						
Importaciones totales	256.795	3.807.348	1.939.218	965.370	6.968.729	100,0
Valor imponible ¹	18.974	1.716.998	766.565	360.541	2.863.078	41,1
Derecho reducido LPCPA	1.317	21.715	138	6	23.176	0,3
Valor libre de derechos ²	237.821	2.090.350	1.172.653	604.829	4.105.653	58,9
NMF ³	137.083	1.330.470	1.000.602	273.575	2.741.730	39,3
SGP ⁴	15.470	75.737	23.125	113.908	228.240	3,3
LPCPA ⁴	82.783	477.546	147.721	207.563	915.613	13,1
Producción compartida ⁵	2.106	169.028	907	185	172.226	2,5
Otras libres de derechos ⁶	379	37.569	298	9.598	47.844	0,7
1996:						
Importaciones totales	268.338	4.421.492	1.975.027	1.202.788	7.867.645	100,0
Valor imponible ¹	30.656	2.108.721	783.551	456.115	3.379.043	42,9
Derecho reducido LPCPA	1.468	23.489	226	22	25.205	0,3
Valor libre de derechos ²	237.682	2.312.771	1.191.476	746.673	4.488.602	57,1
NMF ³	126.128	1.520.542	941.542	277.798	2.866.010	36,4
SGP ⁴	2.446	45.538	17.837	64.788	130.609	1,7
LPCPA ⁴	104.323	537.057	218.193	385.276	1.244.849	15,8
Producción compartida ⁵	2.102	126.148	1.676	1.018	130.944	1,7
Otras libres de derechos ⁶	2.683	83.486	12.228	17.793	116.190	1,5

¹En el valor imponible no se incluye el contenido estadounidense que entra en las subpartidas del SA 9802.00.80 y 9802.00.60.

²Calculado como el valor total de las importaciones menos el valor imponible.

³Valor de las importaciones que tienen un tipo general "libre" en la columna 1.

⁴Deducido el valor de las importaciones en franquicia arancelaria NMF y partidas no acreedoras a ese trato.

⁵Valor de productos o componentes originarios de los Estados Unidos exportados y devueltos, comprendidos en las partidas del SA 9802.00.60 y 9802.00.80.

⁶Calculado como resto, y representa las importaciones que entran en franquicia arancelaria al amparo de disposiciones sobre tipos de derechos especiales.

Fuente: Comisión de Comercio Internacional de los Estados Unidos, datos recopilados de estadísticas oficiales del Departamento de Comercio de los Estados Unidos.