

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

S/ WPGR/W/23

21 de agosto de 1997

(97-3560)

Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS

Original: español

COMUNICACIÓN DEL PERÚ

Salvaguardias de Emergencia

La siguiente comunicación se distribuye a los miembros del Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS a petición del Perú.

La delegación del Perú confiere gran importancia al tema de salvaguardias de emergencia en servicios entendido como un instrumento útil orientado a contrarrestar los posibles efectos negativos derivados del proceso de liberalización del comercio de servicios. En tal sentido, estimamos que contar con una disciplina multilateral sobre el tema, alentará a muchos miembros de la OMC – especialmente países en desarrollo - a participar activamente en la próxima ronda de negociaciones del año 2000. Aún más, teniendo en cuenta el rol que desempeñan los servicios en el funcionamiento general de la economía y en el proceso de desarrollo, estimamos conveniente un mecanismo de salvaguardia de emergencia general, cuya aplicación no dependa ni esté circunscrita necesariamente a compromisos de liberalización sectoriales.

1. ¿A favor de quien se aplicaría una salvaguardia de emergencia?

Parece existir un consenso respecto a que la identificación del beneficiado de una salvaguardia de emergencia, depende del modo de suministro respecto del cual se aplica dicha salvaguardia, tal como aparece explicado en la nota de la presidente de fecha 01-05-97.

Otro elemento que interviene en este tema es la relevancia de la definición de industria doméstica e industria nacional. En el caso de nuestro país, dadas las características de nuestra legislación nacional vigente, el término “industria doméstica” comprendería aquella establecida en el territorio nacional sea de propiedad de nacionales o de extranjeros.

2. ¿En qué circunstancias debería adoptarse una medida de salvaguardia de emergencia y cuál sería el propósito de esa medida?

Coincidimos con las delegaciones que señalan la existencia de una “situación imprevista” como causal para adoptar una salvaguardia de emergencia. Adicionalmente, la medida debe tener naturaleza temporal y su aplicación debe ser sobre base no discriminatoria. En todo caso, el propósito de tal medida sería el corregir cualquier situación derivada de las obligaciones del AGCS.

Asimismo, parece evidente que tal salvaguardia de emergencia general estaría designada para enfrentar situaciones no contempladas en los Arts. XII del AGCS (dificultades de balanza de pagos), XIX AGCS (medidas justificadas en razones de orden público, moral, seguridad, salud pública, entre otros) y XXI AGCS (modificación de listas de compromisos), sino para enfrentar situaciones imprevistas como aquellas enumeradas ya en 1989 por Perú (documento MTN.GNS/W/74), a saber: protección del consumidor, de la infraestructura física, prevención de posición dominante del mercado, u otras identificadas más recientemente.

Es decir, pensamos que la salvaguardia de emergencia en servicios debe ser más que una simple extrapolación de la salvaguardia tal y como esta prevista para el caso del comercio de bienes. Por ende, consideramos que la salvaguardia de emergencia en servicios debe ser más amplia y no sólo limitarse a cubrir la situación de “daño o amenaza de daño ante el imprevisto incremento de las importaciones”, situación que en el caso de servicios sólo podría aplicarse teóricamente al modo 1, como ya lo han hecho ver otras delegaciones.

3. ¿Qué enfoque debería adoptarse con respecto al debate daño/efectos adversos, y la relevante relación causal entre daño/efectos adversos y las obligaciones bajo el AGCS?

En el caso de la salvaguardia de emergencia prevista para enfrentar el daño o amenaza de daño, es primordial establecer criterios objetivos para la medición de daño, como por ejemplo: impacto en el volumen de ventas, participación del mercado, beneficios, niveles de empleo.

4. ¿Qué medidas se tomarían bajo el mecanismo de salvaguardias de emergencias?

Las medidas dependen del modo de suministro. En todo caso, dependiendo de cuál sea el modo de suministro, parece que tales medidas no sólo se circunscribirían a aquéllas relacionadas a acceso a mercados sino también podrían abarcar temporales suspensiones del principio de trato nacional.