

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

IMA/7

19 de septiembre de 1997

(97-3785)

Acuerdo Internacional de la Carne de Bovino

CONSEJO INTERNACIONAL DE LA CARNE

Informe

1. El Consejo Internacional de la Carne (CIC) celebró su tercera reunión el 19 de junio de 1997. El Sr. Attie Swart de Sudáfrica fue elegido Presidente del CIC por un mandato de un año. Se adoptó el orden del día contenido en el aerograma de convocatoria WTO/AIR/608.

Funcionamiento del Acuerdo

2. El Presidente recordó que a raíz de la aprobación del informe del CIC por parte de los Ministros en la Conferencia Ministerial de Singapur, celebrada en diciembre de 1996 (WT/L/179), había tenido lugar una serie de consultas informales sobre el futuro del Acuerdo Internacional de la Carne de Bovino ("el Acuerdo"). En el curso de esas consultas, se había presentado un proyecto de decisión por el que se pondría término al Acuerdo a finales de 1997.

3. El representante del Canadá declaró que, en opinión de la industria ganadera y de elaboración de la carne, así como de los analistas del Gobierno responsables del sector, la utilidad del Acuerdo era limitada, por lo que, se estaba recurriendo a otras fuentes de información. Señaló que el Canadá apoyaba la reducción o eliminación de las actividades de poca prioridad de la OMC en favor de una mayor asignación de recursos a las actividades de gran prioridad. A este respecto, existía, a juicio del Canadá, una creciente necesidad de prestación de servicios a los grupos especiales de solución de diferencias en las esferas de la agricultura y las medidas sanitarias y fitosanitarias; el proceso de adhesión imponía también una carga considerable a la Secretaría de la OMC. Tras haber examinado, en el transcurso de las consultas informales, distintas opciones alternativas, por ejemplo, la posibilidad de un intercambio voluntario de información entre las Partes, de las que ninguna había encontrado el apoyo de la industria ganadera y de los analistas comerciales del Canadá, su país se sumaría al consenso de poner término al Acuerdo. De no alcanzarse un consenso respecto de esta cuestión, y dado que al parecer los principales interlocutores del Canadá en el mercado de la carne de vacuno estaban considerando la posibilidad de denunciar el Acuerdo, el Gobierno Canadiense estudiaría una recomendación de denuncia del Acuerdo.

4. El representante de Nueva Zelandia hizo suyas las opiniones manifestadas por el representante del Canadá. Nueva Zelandia apoyaba la terminación del Acuerdo, siempre que el CIC tomara una decisión en ese sentido antes de la prórroga automática del Acuerdo por un período adicional de tres años. De no adoptarse tal decisión, el Gobierno de Nueva Zelandia adoptaría una decisión respecto de una propuesta de denuncia del Acuerdo.

5. El representante de los Estados Unidos afirmó que su país apoyaba la terminación del Acuerdo, ya que muchas de sus funciones eran realizadas también por otras organizaciones y ya no cumplía su propósito inicial. Varios gobiernos y organizaciones, entre ellas la FAO y la OCDE, publicaban con mayor regularidad estadísticas relativas al mercado y a los precios de la carne. Los problemas de política

comercial que afectaban al sector de la carne de vacuno no se habían debatido en el CIC desde hacía varios años, mientras que otros órganos, por ejemplo el Comité de Agricultura o el Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, así como el Grupo Intergubernamental de la FAO sobre la Carne, ofrecían un foro alternativo para el debate. Por otro lado, la labor de apoyo para la reunión anual del CIC suponía un gran gasto para los recursos limitados de la Secretaría de la OMC. En ausencia de un consenso sobre la terminación del Acuerdo, los Estados Unidos adoptarían medidas encaminadas a sumarse a otros miembros en la denuncia del Acuerdo.

6. El representante de Australia hizo suyas las opiniones manifestadas por los representantes del Canadá, Nueva Zelandia y los Estados Unidos y declaró que Australia estaba a favor de la terminación del Acuerdo. De no alcanzarse un consenso respecto de esta cuestión, Australia procedería a denunciar el Acuerdo.

7. El representante de Rumania indicó que su país se sumaría al consenso de poner término al Acuerdo. A juicio de Rumania, la información proporcionada por el CIC se podía obtener de otras fuentes, y determinadas disposiciones del Acuerdo quedaban abarcadas por el Acuerdo sobre la OMC. El representante de Suiza indicó que su país apoyaba la terminación del Acuerdo. No obstante, el consentimiento de Suiza estaba sujeto a la conclusión de los procedimientos internos. El representante instó a las Partes a que adoptaran cuanto antes la decisión relativa a la terminación del Acuerdo con el fin de poder respetar los plazos establecidos en el mismo en relación con su prórroga (párrafo 3 del artículo VI del Acuerdo). Suiza reconsideraría su posición, en caso de que otras Partes denunciaran el Acuerdo. El representante del Japón afirmó que su país se sumaría al consenso para poner término al Acuerdo. El representante de Noruega se manifestó a favor de una decisión de poner término al Acuerdo, ya que la información proporcionada por el CIC también se podía obtener de otras fuentes. En ausencia de una decisión en ese sentido, Noruega pasaría a estudiar otras medidas. El representante de Sudáfrica manifestó su deseo de que se pusiese término al Acuerdo.

8. El representante de las Comunidades Europeas señaló que, en opinión de las CE, el Acuerdo seguía siendo una fuente de información sumamente útil, por lo que convenía prorrogarlo. Las CE examinarían, no obstante, las opiniones manifestadas por las demás delegaciones y proseguirían su debate interno sobre el particular.

9. El CIC acordó que el Presidente entablaría consultas informales antes de la pausa del verano con el fin de examinar cuál era la situación con respecto a la terminación del Acuerdo, de modo que se pudiese adoptar una decisión definitiva en septiembre, habida cuenta de la urgencia que revestía esta cuestión, ya que había que prever un margen de tiempo suficiente para la conclusión de los procedimientos internos necesarios.

Evaluación de la situación de los mercados de la carne

10. El CIC tomó nota de los documentos que había preparado la Secretaría para facilitar las deliberaciones del Consejo sobre este punto del orden del día: "Situación y perspectivas de los mercados internacionales de la carne" (IMA/W/11), "Cuadros recapitulativos" (IMA/W/12) y "Estadísticas de la carne de bovino" (IMA/W/13).

11. El representante de las Comunidades Europeas señaló que el mercado comunitario de la carne vacuna estaba pasando del punto álgido de la crisis de la EEB a un estado de convalecencia. La crisis de la EEB había provocado una disminución del consumo de 1,5 kg por habitante. Los precios de la carne de bovino habían experimentado una caída vertiginosa, mientras que los de otras carnes aumentaron considerablemente. Durante los últimos años, las compras de intervención ascendieron a unas 570.000 toneladas de carne vacuna. Al empañarse la imagen de la carne vacuna, las CE adoptaron una "política de calidad de la carne", que comprendía, entre otros elementos, la introducción de etiquetas

para los productos cárnicos con indicación de los modos de cría, alimentación, etc. de los animales y el apoyo de campañas destinadas a promover las ventas de carne vacuna de calidad. El representante de las CE señaló que se esperaba que para el año 2000 el mercado de carne vacuna de las CE volviese a ser más equilibrado gracias a una mayor competitividad de ese producto. En efecto, se esperaba que los precios de la carne vacuna bajarían, mientras que aumentarían los precios de otras carnes que le hacían competencia, siempre que los precios de los cereales aumentasen. En algunos Estados miembros de las CE, es posible que desaparezca la gran diferencia de precios que actualmente existe con respecto a los precios del ganado en los Estados Unidos, siempre que en dicho país disminuya la producción de carne vacuna en los próximos años. Por otro lado, si se sigue registrando una fuerte demanda en Asia y en otros lugares, las CE tal vez podrían exportar carne de bovino sin recurrir a subvenciones a la exportación, como fue el caso en los sectores de la carne de porcino y de aves de corral. En la actualidad, aproximadamente la mitad de las exportaciones totales de carne de porcino y de aves de corral, en particular las destinadas a los mercados de Asia Sudoriental, se realizan sin subvenciones a la exportación. Las importaciones de carne de bovino, que ascendieron a unas 500.000 ó 550.000 toneladas, se realizaron en gran medida con arreglo a acuerdos preferenciales.

12. El representante del Japón manifestó que la producción de carne de tipo Wagyu y de carne de bovino de raza lechera siguió disminuyendo durante 1996. El año pasado, el consumo de carne vacuna había disminuido drásticamente, debido sobre todo a la preocupación por la salud que suscitó la EEB y a un brote de intoxicación alimentaria provocada por la bacteria E.coli. El representante señaló que, tras la liberalización del mercado japonés de importaciones en 1991, los consumidores mostraron inicialmente cierta preferencia por la carne de bovino alimentado con hierba, más barata, aunque al descender considerablemente el precio al por menor de la carne de bovino alimentado con cereales, de calidad superior, fueron inclinándose cada vez más por esta última. En lo que respecta a la carne de porcino, el representante del Japón indicó que el consumo se había mantenido estable durante el año pasado, lo que confirmaba que el mercado japonés estaba a punto de alcanzar la madurez. En 1996, el Japón había aplicado, al igual que en 1995, precios de referencia más elevados a las importaciones, equivalentes al nivel consolidado en el marco de la OMC.

13. El representante de Sudáfrica informó al CIC de que: i) la industria de la carne roja estaba atravesando un rápido proceso de desreglamentación, que incluía la disolución del Consejo de la Carne a finales de 1997; ii) se preveía que la cabaña ganadera alcanzaría en 1997/98 un máximo sin precedentes gracias a las condiciones climáticas favorables que se pronosticaban; iii) se preveía que, durante el año en curso, seguirían aumentando las importaciones de carne de vacuno y de ovino.

14. El representante de la FAO proporcionó la siguiente información: i) para 1997 se preveía un aumento del 4,5 por ciento del consumo mundial de carne, impulsado por un dinámico crecimiento económico generalizado y por la marcada propensión a consumir carne que se registraba en los países en desarrollo; ii) se preveían cambios en las pautas del consumo de carne, que seguirían modificándose en favor de la carne de aves de corral, tendencia que este año se había visto reforzada por la disminución de los precios de este tipo de carne, sobre todo en comparación con la carne de porcino; iii) se pronosticaba que la producción mundial de carne, en particular la de aves de corral y de porcino, experimentaría un rápido aumento, impulsado por una dinámica demanda mundial y por una importante disminución de los precios de los cereales para piensos; iv) se preveía que el comercio mundial de la carne aumentaría en un 4 por ciento para situarse en 13,9 millones de toneladas (equivalente de peso en canal) y que el comercio de la carne de aves de corral seguiría creciendo a un ritmo mayor que el de otras carnes.

Supresión del carácter reservado de los documentos

15. El CIC recordó que el Consejo General había solicitado, al adoptar en julio de 1996 una decisión relativa a la supresión del carácter reservado de los documentos de la OMC (WT/L/160/Rev.1), que los órganos establecidos en los Acuerdos Plurilaterales examinasen las medidas apropiadas. Por consiguiente, el CIC adoptó la Decisión relativa a la "Supresión del carácter reservado de los documentos del Acuerdo Internacional de la Carne de Bovino" (IMA/6).

Informe al Consejo General

16. El Consejo señaló que, de conformidad con el párrafo 8 del artículo IV del Acuerdo sobre la OMC, el CIC había de presentar un informe anual al Consejo General. El CIC acordó que, al igual que en ocasiones anteriores, el Presidente prepararía un informe bajo su propia responsabilidad, que recogería también cualquier seguimiento de la reunión en curso.