

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SPS/GEN/427  
13 de octubre de 2003

(03-5402)

Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias

Original: inglés/  
español

## EXPERIENCIA DEL IICA EN EL DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO SOBRE LA APLICACIÓN DE MEDIDAS SANITARIAS Y FITOSANITARIAS DE LA OMC (ACUERDO MSF)

Información presentada por el Instituto Interamericano de  
Cooperación para la Agricultura (IICA)

1. Con el fin de compartir con los Miembros del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC (Comité MSF) la experiencia obtenida en el desarrollo de capacidades a los países Miembros, presentamos con mayor detalle la actividad de apoyo a la activa participación ante el Comité MSF.

### Origen del programa

2. El programa se gestó como una iniciativa conjunta del IICA y el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América. Su objetivo es fortalecer la capacidad institucional de los países para mejorar la efectiva participación ante el Comité MSF y su enfoque está basado en el intercambio de experiencias de los países participantes.

3. La participación de los países de las Américas ante el Comité MSF ha reflejado históricamente una marcada ausencia de los especialistas de capital, los cuales tienen gran parte de la responsabilidad de la efectiva implementación del Acuerdo MSF en sus países. Adicionalmente se observó que en algunos países los mecanismos de comunicación entre las instituciones vinculadas con las medidas sanitarias y fitosanitarias son débiles o casi inexistentes. (gráfico 1)

4. Tomando como punto de partido el problema institucional identificado, el programa se enfocó al fortalecimiento de la base institucional en el ámbito nacional y al fomento de canales articulación entre las misiones permanentes ante la OMC y las instituciones de capital.

### Características del programa

5. El programa brindó la posibilidad a 32 países de América Latina y el Caribe de estar presentes con dos expertos de capital en tres reuniones consecutivas del Comité MSF: noviembre 2002, abril 2003, y junio 2003. El programa promovió la participación inter-institucional, con el fin de facilitar articulación entre técnicos de diferentes ministerios.

6. Previo a las reuniones del Comité MSF se han realizado talleres para desarrollar capacidades en el aspecto institucional, su objetivo fue fomentar la interacción entre los países participantes y el intercambio de experiencias nacionales por medio del análisis de casos exitosos.

## **Resultados del programa**

7. Participaron 32 países con 117 expertos de capital. El 84 por ciento de los países beneficiados mantuvo por lo menos a un delegado en dos de las tres reuniones, ayudando así al objetivo de darle continuidad a la participación de los representantes de capital y sus instituciones. (gráfico 2)

8. Por medio del programa se logró identificar países con recurso humano valioso y dispuesto al cambio, los cuales a pesar de sus limitaciones y poca o nula experiencia ante el Comité MSF mostraron acciones concretas en sus países.

9. Las presentaciones que desarrollaron los países en los talleres, mostraron los problemas institucionales que enfrentan para una efectiva implementación del Acuerdo MSF, pero a su vez indicaron los procesos y acciones que tomaron para abordarlos y superarlos. Países como Chile, República Dominicana, El Salvador, Jamaica, Bolivia y Canadá fueron parte activa de este proceso, y sus experiencias son una importante herramienta para los demás Miembros.

10. Como resultado del programa y por el hecho de contar con los expertos de capital en la OMC, se identificaron los siguientes resultados:

*Coordinación institucional:* Los países reconocieron la necesidad de una adecuada articulación entre las diferentes instituciones involucradas con el tema. Ante ello han iniciado o mejorado los procesos de coordinación entre las instituciones de capital y la misión permanente ante la OMC. Asimismo han iniciado acciones para desarrollar o fortalecer los mecanismos formales o informales de comunicación y diálogo interno.

*Reuniones bilaterales:* Aprovechando los expertos de capital, los países lograron realizar reuniones bilaterales para analizar problemas comerciales, lo cual ayudó a acelerar el entendimiento y la discusión de los mismos y en algunos casos se llegaron a soluciones satisfactorias. Esta experiencia ayudó a entender aún más las ventajas y oportunidades que brinda el estar presentes en las reuniones del Comité MSF.

*Coordinación regional:* Una región en particular realizó intervenciones ante el Comité MSF en bloque y otro analiza las posibilidades de hacerlo en las próximas reuniones. Asimismo algunos países manifiestan la posibilidad de llegar a consensos hemisféricos y ser presentados ante el Comité MSF.

*Participación ante el Comité MSF:* Fue evidente el aporte que dieron los expertos de capital a las discusiones técnicas realizadas ante la OMC, la posibilidad de estar presentes en las reuniones del Comité MSF le ha dado presencia a las Américas en este foro.

*Fortalecimiento institucional:* El programa ayudó a fomentar las relaciones institucionales con la Secretaría del Comité MSF y los organismos internacionales de referencia (Codex Alimentarius, Convención Internacional de Protección Fitosanitaria y Organización Mundial de Sanidad Animal), los cuales ayudaron en los talleres realizadas con apoyo logístico y presentaciones técnicas.

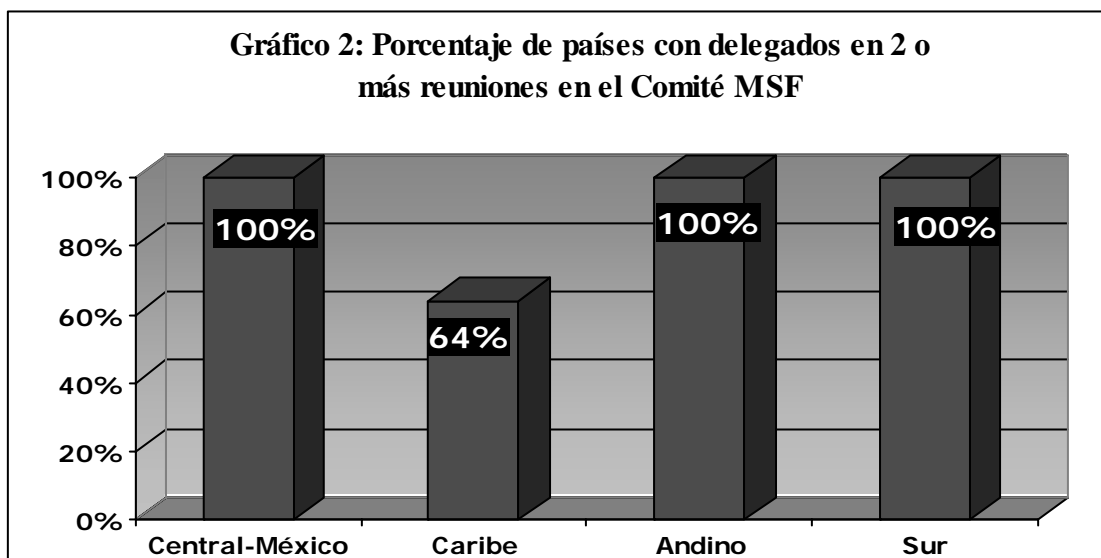
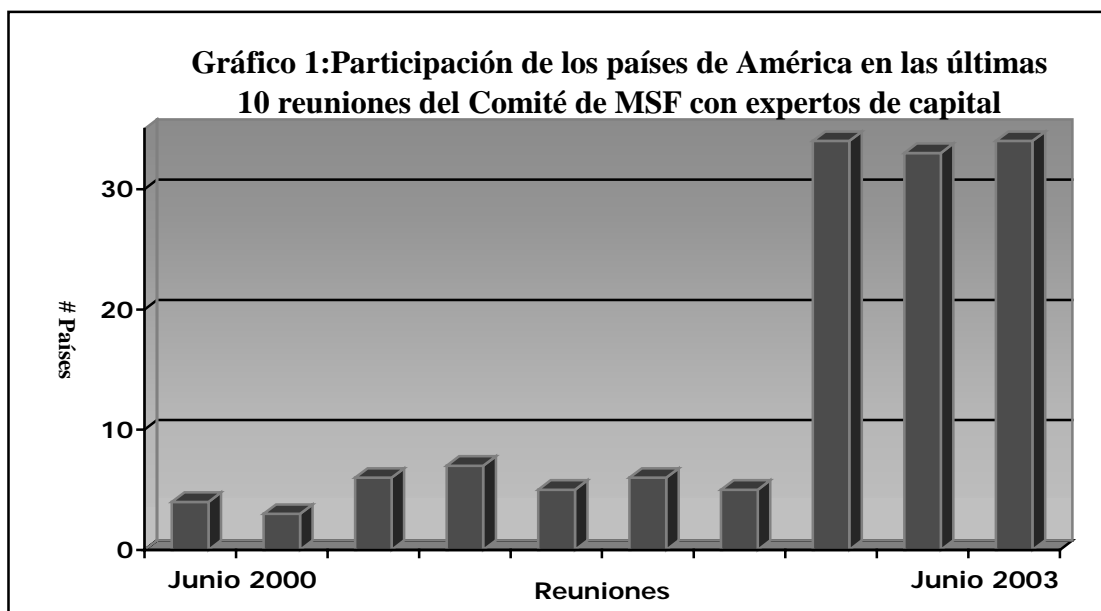
## **Futuro del programa**

11. Dado que el objetivo que se persigue es de largo plazo, se ha diseñado una segunda etapa que se caracteriza por una mayor pro actividad de los países y un mayor compromiso financiero. En este sentido, los países que deseen beneficiarse de la actividad deberán, cuando no exista, facilitar la creación de un comité formal o informal que establezca una agenda nacional para el tema de MSF y deberán articular con otros sectores e instituciones para analizar los diferentes temas técnicos.

## Conclusiones

12. El éxito de la actividad se basa en la cooperación y sinergia que se da entre los países, ellos han sido los protagonistas en la cooperación técnica y los que han identificado y seleccionado los temas a desarrollar. La continuidad de las personas en la actividad es un elemento clave para el aprovechamiento de las experiencias que, sumado a la madurez institucional con que encarar los países esta actividad, ayuda a optimizar los recursos. La clave para potencializar las acciones dirigidas a incrementar la participación de los países en los foros internacionales esta en poder desarrollar acciones paralelas a nivel del país, que logren desarrollar la institucionalidad para la administración e implementación del Acuerdo MSF.

13. Finalmente, el IICA reconoce el esfuerzo de Estados Unidos para llevar a cabo esta iniciativa, el apoyo de los especialistas del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, y del "United States Trade Representative" contribuyeron en la organización de los talleres y en la presentación de charlas técnicas, asimismo el apoyo financiero para el programa permitió que se llevara a cabo de manera adecuada.



Si desea mayor información sobre esta iniciativa, comuníquese con:  
ebolanos@iica.ac.cr (Eric Bolaños) o kwalker@iica.ac.cr (Kevin Walker)  
youngg@fas.usda.gov (Gregg Young) o marianne.mcelroy@fas.usda.gov (Marianne McElroy)

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)  
Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos  
<http://infoagro.net/salud>

---