

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/SCM/Q2/CHL/11

26 de marzo de 1999

(99-1231)

Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias

Original: inglés

SUBVENCIONES

Respuestas a las preguntas formuladas por los ESTADOS UNIDOS¹ sobre la nueva notificación completa de CHILE²

Se ha recibido de la Misión Permanente de Chile la siguiente comunicación, de fecha 22 de marzo de 1999.

Pregunta 1

En el caso de varios de sus programas, se señala como período de la ayuda el mes de junio de 1998. ¿Significa eso que el crédito sólo se concedió en junio de 1998 o bien se trata de un programa en curso? ¿Cuál es la duración del programa?

Respuesta

Según lo mencionado en la respuesta de Chile al Canadá que figura en el documento G/SCM/Q2/CHL/6, el período de notificación para todos los programas de subvenciones abarca hasta el 30 de junio de cada año, fecha en que se actualiza la notificación en virtud del párrafo 1 del artículo 25 (en este caso, desde julio de 1997 hasta junio de 1998). Este es el significado del punto 1 de la notificación, a saber, "Período que abarca la notificación", y que difiere del punto 9, es decir, "Duración de la subvención y/o cualquier otra limitación temporal que pueda afectarla".

No obstante, en Chile el ejercicio fiscal comienza el 1° de enero y termina el 31 de diciembre de cada año, por lo que los desembolsos correspondientes a los programas de subvención responden a ese período, y por lo tanto no guardan relación con los plazos que estipula la OMC para las notificaciones. En todo caso, en el punto 8 de la notificación se hace constar el período que se estima apropiado para la notificación junto con el importe que se prevé en el presupuesto para cada subvención.

Pregunta 2

En cuanto al programa titulado "Crédito tributario a la inversión en las provincias de Arica y Parinacota (I Región)":

- a) **la notificación señala que en el período 1995-1996 los inversionistas solicitaron crédito tributario por inversiones ascendentes a 11.500 millones de pesos**

¹ G/SCM/Q2/CHL/8.

² G/SCM/N/38/CHL.

chilenos. ¿Podrían indicar el monto del crédito tributario solicitado en los períodos 1996-1997 y 1997-1998?

Respuesta

En 1996, 14 inversores solicitaron créditos tributarios por un monto de 426 millones de pesos chilenos relativos a inversiones de 2.803 millones de pesos chilenos.³ En 1997, 20 inversores solicitaron créditos tributarios por un importe de 832 millones de pesos chilenos para inversiones que alcanzaban los 7.858 millones de pesos chilenos. En 1998, 27 inversores solicitaron créditos por un monto de 1.468 millones de pesos chilenos.⁴

- b) La notificación indica asimismo que el plazo para acogerse a este incentivo se hace retroactivo al 1° de enero de 1995, y puede prorrogarse hasta el 31 de diciembre de 1999 si dicha ampliación emana del Presidente de la República. ¿Ha tomado ya el Presidente la decisión de prorrogar ese beneficio hasta el 31 de diciembre de 1999?**

Respuesta

El Presidente de la República, por Decreto N° 1.046 del 28 de julio de 1998, ha prorrogado este beneficio hasta el 31 de diciembre de 1999.

Pregunta 3

En el caso del programa titulado "Exención del impuesto de primera categoría de la Ley de impuestos a la renta por las utilidades devengadas en los ejercicios financieros a las sociedades administradoras y los usuarios que se instalen dentro de las zonas francas establecidas en las ciudades de Iquique (I Región) y Punta Arenas (XII Región)", sírvanse aclarar en detalle cuáles son las exenciones previstas (por ejemplo, para maquinaria, mejoras tecnológicas, etc.).

Respuesta

El impuesto de primera categoría de la Ley de impuestos a la renta corresponde al impuesto a la renta que se aplica a las empresas y que asciende a un 15 por ciento de sus utilidades anuales. La exención que se otorga a través de este programa es una exención de ese impuesto y no guarda relación con la adquisición de maquinaria ni con las mejoras tecnológicas, ni con ningún otro requisito. Los beneficiarios de esta exención son sociedades administradoras y los usuarios que se instalen en las zonas francas establecidas en las ciudades de Iquique (I Región) y Punta Arenas (XII Región). No obstante, la subvención no equivale a la exención total.

El impuesto de primera categoría (que se aplica a las sociedades) y el impuesto de segunda categoría (que se aplica a las personas físicas) en virtud de la Ley de impuestos a la renta están refundidos desde 1984. Esto significa que los propietarios de la sociedad pueden descontar el monto que pagan por el impuesto de primera categoría (el 15 por ciento de las utilidades anuales de la

³ Inversiones que se recibieron en 1995 para obtener créditos en 1996.

⁴ Se ha eliminado del formulario de solicitud el requisito que estipula la declaración del monto de las inversiones.

sociedad) del que deben pagar de acuerdo al impuesto de segunda categoría (un porcentaje de las utilidades obtenidas).⁵

Habida cuenta de que sus sociedades se benefician con la exención del impuesto de primera categoría, los propietarios de las sociedades administradoras y los usuarios que se instalen en las zonas francas no descuentan nada del impuesto de segunda categoría y deben pagarlo en su totalidad. Por consiguiente, el beneficio de la exención equivale exclusivamente al gasto financiero que no realizan durante el período comprendido entre el momento en que debe ser pagado el impuesto de primera categoría hasta el momento (o los momentos) en que se recogen las utilidades.

Pregunta 4

En el caso del programa titulado "Programa de Apoyo a la Gestión de Empresas Exportadoras (PREMEX)":

- a) Sírvanse explicar con mayor detalle su definición de pequeñas y medianas empresas. Además, ¿podrían precisar a quién se destinaría la ayuda?**

Respuesta

El punto 6 de la notificación, "A quién y cómo se abona la subvención" señala que "la subvención beneficia a todas las empresas (constituidas por personas naturales o jurídicas) exportadoras de manufacturas o de software, que demuestran exportaciones mínimas de 200.000 dólares, acumuladas durante los dos últimos años, y que además acrediten ventas netas no superiores al equivalente de 10 millones de dólares en el último año". Esta es la definición que se aplica a la pequeña y mediana empresa.

En respuesta a su segunda pregunta, la Resolución N° 429 de 1996 de CORFO establece que la ayuda corresponde a los pagos que la empresa efectúa a los consultores.

Este programa fue suprimido por la Resolución N° 853 de CORFO, de fecha 14 de diciembre de 1998. En junio de 1999 la notificación del Programa III se actualizará en consecuencia.

- b) Sírvanse indicar la cantidad presupuestada para esta subvención en 1998, así como los montos ya distribuidos.**

Respuesta

El párrafo 1 del artículo 25 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias establece que los Miembros "... presentarán sus notificaciones de subvenciones no más tarde del 30 de junio de cada año ...". Con arreglo al párrafo 3 del artículo 25, las notificaciones deberán incluir la "subvención por unidad o, cuando ello no sea posible, cuantía total o cuantía anual presupuestada para esa subvención".

De conformidad con los dos párrafos, Chile ha actualizado su notificación sobre subvenciones, incluidos los montos desembolsados por cada subvención (punto 8 de la notificación), en el mes de junio de cada año, a partir de la entrada en vigor del Acuerdo. En general, los montos corresponden al período del ejercicio fiscal, que comienza el 1° de enero y termina el 31 de diciembre de cada año.

⁵ El impuesto de la segunda categoría incluye en el nivel de renta otros ingresos, tales como los salarios, etc.

En particular, en su notificación de junio de 1998 Chile comunicó tanto el monto presupuestado como el monto desembolsado para PREMEX en el año 1997. Los montos correspondientes al año 1998 se comunicarán, según lo solicitado, en junio de 1999.

No obstante, como se señala en la respuesta al apartado a), la Resolución N° 853 de CORFO, de fecha 14 de diciembre de 1998, suprimió este programa y en el mes de junio de 1999 su notificación se actualizará en consecuencia.

Pregunta 5

En el caso del programa titulado "Estatuto Automotriz", sírvanse facilitar el monto de los créditos fiscales y del intercambio compensado en 1998.

Respuesta

Sírvanse remitirse a la respuesta de la pregunta anterior. En su notificación de junio de 1998, Chile comunicó los montos de los créditos fiscales y las exenciones aduaneras para el año 1997. Los importes correspondientes al año 1998 se comunicarán el próximo mes de junio de 1999, según lo solicitado.

Pregunta 6

Por último, sírvanse explicar la razón de que los siguientes programas de subvenciones no se incluyeran en su notificación sobre subvenciones:

Ayuda para la promoción de las exportaciones concedida por ProChile

ProChile, Dirección de Promoción de Exportaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, tiene por función promover y diversificar las exportaciones chilenas mediante la concesión de ayudas a las empresas o industrias privadas para actividades de promoción de las exportaciones, y concibe y desarrolla cada uno de sus proyectos juntamente con el sector privado. Esos proyectos apuntan a la "internacionalización" de cada participante del sector privado.

Respuesta

ProChile, Dirección de Promoción de las Exportaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, tiene la responsabilidad de estudiar, proponer y aplicar las actividades relacionadas con la promoción y diversificación del comercio exterior del país. En ejercicio de esta responsabilidad, ProChile trabaja para promover la imagen de Chile y contribuir para que todas sus industrias tengan una proyección a nivel internacional. ProChile facilita información general sobre las oportunidades que brinda el mercado tanto en el extranjero como a los inversores extranjeros dentro de Chile, patrocina manifestaciones para promover la imagen de Chile en el exterior (de cara al turismo, las exportaciones, las importaciones y las inversiones) y se asocia con grupos del sector para colaborar en programas de desarrollo concebidos para apoyar la "internacionalización" de estos grupos. Muchos de los socios de ProChile del sector privado no exportan y su participación no se basa necesariamente en el deseo de obtener ayuda para sus exportaciones. ProChile brinda sus servicios sin discriminaciones. Dado que las actividades de ProChile son de índole amplia y general, no requieren notificación.

Chile señala que el Departamento de Comercio de los Estados Unidos tiene varias oficinas que cumplen funciones similares a las de ProChile. Por ejemplo, según consta en el sitio de Internet, del Departamento, "la función de la Dirección de Comercio Internacional es abrir mercados para los

productos estadounidenses y proporcionar ayuda e informaciones a los exportadores ... Cada oficina promueve productos y ofrece servicios y programas a la comunidad exportadora estadounidense, incluidos la promoción de exportaciones, el asesoramiento y los programas de información". Además, el Servicio de Comercio Exterior y de los Estados Unidos ("US&FCS") declara en su sitio de Internet que su misión "es apoyar las empresas estadounidenses, en especial las empresas pequeñas y medianas, en sus esfuerzos para aumentar las exportaciones. El Servicio de Comercio Exterior y de los Estados Unidos mantiene una red de suministro de servicios a nivel mundial, con oficinas en 90 ciudades de los Estados Unidos y en 70 países. La capacidad del Servicio de Comercio Exterior y de los Estados Unidos (US&FCS) a nivel mundial proporciona un servicio sin fallos a las empresas estadounidenses que tienen interés en exportar, que abarca desde el estudio básico de los mercados hasta la organización de reuniones con compradores potenciales extranjeros". Las publicaciones del Departamento de Comercio de los Estados Unidos ponen de relieve la naturaleza específica de estas actividades en cuanto al sector y al producto (por ejemplo, las ferias comerciales que exponen exclusivamente equipamiento médico). Los Estados Unidos cuentan con un servicio de "Asesoramiento específico para la industria" para los sectores de exportación de pescado, productos energéticos en general, productos de energía renovable, productos de energía fósil (carbón, gas de petróleo) e infraestructura.

Chile señala que ProChile ofrece servicios similares a los que ofrece el Servicio de Comercio Exterior y de los Estados Unidos (US&FCS). No obstante, las actividades de ProChile están menos orientadas a la exportación, dado que sus actividades no se limitan a ayudar a empresas exportadoras. Además, Chile precisa que los Estados Unidos no han notificado ni las actividades de la Secretaría de Comercio Exterior ni las del Servicio de Comercio Exterior y de los Estados Unidos (US&FCS).⁶ Si los Estados Unidos consideran que ProChile debe ser notificada, Chile solicita respetuosamente que los Estados Unidos notifiquen sus actividades de promoción de las exportaciones.

Ley 18.634

La Ley N° 18.634, del 5 de agosto de 1987, estableció un programa que prevé el pago diferido y la ulterior exoneración de los derechos de aduana sobre los bienes de capital importados que se utilizan en la producción que se destina a la exportación. En virtud de ese programa, tanto los exportadores como los no exportadores pueden diferir el pago de los derechos correspondientes a determinados bienes de capital. Durante el período del pago diferido, la cuantía de los derechos adeudados se considera un préstamo por el cual el productor debe pagar intereses. Si los bienes de capital se utilizan en último término para la producción destinada a la exportación, el saldo y los intereses de los préstamos quedan condonados. Tanto los exportadores como los no exportadores pueden acogerse al programa de pago diferido de la Ley N° 18.634.

Respuesta

Chile ya notificó este programa. Sírvanse remitirse al Programa V del documento G/SCM/N/38/CHL.

La Ley N° 18.634 incluye tres instrumentos:

- i) el pago diferido de los derechos aduaneros sobre los bienes de capital para todos los importadores (no sólo para los importadores que exportan);

⁶ Véase *Nuevas Notificaciones Completas con arreglo al párrafo 1 del artículo XVI del GATT de 1994 y al artículo 25 del Acuerdo SMC: Estados Unidos*, G/SCM/N/3/USA/Suppl.1-G/SCM/N/16/USA/Suppl.1-G/SCM/N/25/USA/Suppl.1-G/SCM/N/38/USA (19 de noviembre de 1998).

- ii) el crédito fiscal del 73 por ciento del arancel (actualmente del 7,3 por ciento) para el primer comprador de un bien de capital producido en el país (el primer comprador no necesariamente debe ser exportador). Este mecanismo se instauró para compensar la ventaja que se concede a los bienes de capital importados;
- iii) los exportadores tienen la posibilidad de cancelar la deuda (parcial o totalmente).

El pago diferido de los derechos de aduana y los instrumentos de crédito fiscal, mencionados en i) y ii), son créditos sujetos a un tipo de interés del mercado, y que han de ser amortizados en siete años (generalmente en tres entregas: al tercero, quinto y séptimo años). Estos instrumentos se encuentran a disposición de todos los productores (no solamente de los exportadores), no se trata de subvenciones y no son específicos. Por consiguiente, estos instrumentos no requieren notificación.

El único instrumento que se ha notificado es el tercero (la cancelación parcial o total de la deuda para los exportadores). Sin embargo, de conformidad con el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, el apartado a) del artículo 6 de la Ley N° 19.589 de 1998 dispone la supresión de este tercer instrumento a partir de la entrada en vigor de la Ley (14 de noviembre de 1998).⁷ En el mes de junio de 1999 la notificación del Programa V se actualizará en consecuencia.

Fondo de promoción y desarrollo (Decreto 15)

El Fondo de promoción y desarrollo para regiones alejadas se estableció de conformidad con el Decreto Ley N° 3.529, publicado el 6 de diciembre de 1980, cuyo artículo 38 preveía la creación de un fondo de ayuda al desarrollo de las regiones remotas chilenas, a saber, Tarapacá, Aysén del Presidente Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, así como las provincias de Chiloé y Palena. El Fondo se estableció para ayudar a los pequeños y medianos inversores que invierten o reinvierten en esas regiones. En el marco del programa se conceden ayudas que ascienden al 15 por ciento del monto de las nuevas inversiones o reinversiones efectuadas entre el 1° de enero y el 31 de diciembre de 1981 y al 20 por ciento del monto de las efectuadas entre el 1° de enero de 1982 y el 31 de diciembre de 1999.

Respuesta

Este programa se notificará en junio de 1999.

⁷ Una disposición transitoria mantiene el beneficio para las empresas que solicitaron el aplazamiento del derecho o el crédito fiscal antes del 14 de noviembre de 1998. Establece también un régimen especial para quienes soliciten un aplazamiento del pago de los derechos o del crédito fiscal del 14 de noviembre de 1998 al 31 de diciembre de 2002 (fecha de entrada en vigor para Chile del párrafo 1 a) del artículo 3 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias).