

ORGANISATION MONDIALE

DU COMMERCE

G/RO/29
20 novembre 1998

(98-4658)

Comité des règles d'origine

RAPPORT DU COMITÉ TECHNIQUE DES RÈGLES D'ORIGINE AU COMITÉ DES RÈGLES D'ORIGINE SUR LES PROGRÈS ACCOMPLIS À SA 14^{ÈME} SESSION

Conformément au paragraphe 4 du Rapport du Comité des règles d'origine au Conseil du commerce des marchandises sur le programme de travail pour l'harmonisation (G/RO/25), le Président du Comité technique des règles d'origine (CTRO) a présenté au Comité des règles d'origine (CRO) un Rapport sur les progrès accomplis à sa 14^{ème} session. Ce rapport est soumis aux Membres dans le présent document.

Bruxelles, le 10 novembre 1998

Monsieur le Président,

OBJET: Rapport intérimaire au Comité des règles d'origine à l'issue de la 14^{ème} session du Comité technique des règles d'origine

Comme le CRO l'a recommandé dans son rapport du 7 juillet 1998 au Conseil du commerce des marchandises, et comme le CTRO en est convenu, j'ai l'honneur de présenter le premier rapport intérimaire du Président sur l'harmonisation des règles d'origine.

1. À sa 14^{ème} session, tenue à Bruxelles du 19 au 30 octobre, le CTRO a repris ses travaux sur l'architecture globale des règles d'origine harmonisées.
2. Le CTRO a pris en compte la teneur du Rapport du CRO au Conseil du commerce des marchandises (G/RO/25, 7 juillet 1998); il a pris note, en particulier, de la recommandation du CRO tendant à ce que les résultats des travaux du CTRO sur l'architecture globale soient présentés au CRO en janvier 1999. Le CTRO s'est rangé à cette recommandation et a établi le calendrier et l'ordre du jour de ses réunions de manière à respecter cette date limite.
3. Il a également pris note de la recommandation du CRO tendant à ce que "le Président du CTRO présente un rapport à chaque réunion du CRO sur les progrès accomplis au CTRO". Pour donner suite à cette recommandation, le CTRO a décidé de modifier la manière dont il rendrait compte au CRO du résultat de ses travaux. Désormais, à partir du présent rapport, le Président présentera au CRO son analyse des progrès réalisés. Le rapport intérimaire du Président remplacera les rapports trimestriels présentés par le CTRO jusqu'à présent.
4. Dans la perspective de la 14^{ème} session, les Membres du CTRO ont tenu à Meech Lake (Canada), pendant la semaine du 25 septembre, des consultations informelles sur l'architecture globale des règles d'origine harmonisées. Ces consultations ont eu le mérite de permettre un accord sur les concepts d'ensemble et une identification des questions qui méritaient d'être étudiées plus avant. En particulier, les Membres ont établi les distinctions entre règles générales d'application ou d'interprétation, règles d'origine principales et règles d'origine résiduelles; ils ont procédé à des

./.

échanges de vues sur les principes d'application des règles principales et résiduelles, et débattu de la présentation de l'annexe générale contenant les règles d'origine harmonisées. Les Membres ont insisté sur la nécessité d'élaborer un instrument logique et d'utilisation facile.

5. Le texte provisoire du CTRO, modifié pour tenir compte des propositions et observations récemment formulées, a servi de document de travail pour l'examen de l'architecture globale. Le texte résultant des travaux de la 14^{ème} session constitue l'annexe C/2 du projet de rapport du CTRO sur les travaux de sa 14^{ème} session (Doc. 42.710¹ de l'Organisation mondiale des douanes - OMD).

6. Pour l'essentiel, le CTRO s'est attaché à mettre au point le texte de différentes dispositions. Pour certaines, un consensus provisoire a été obtenu, tandis que pour d'autres, par exemple, les dispositions concernant la règle *de minimis* et les marchandises fongibles, les Membres ont été invités à répondre à un ensemble de questions et à aborder la 15^{ème} session en ayant défini leur position, y compris sur le point de savoir si les dispositions sont nécessaires.

7. Quels que soient les progrès accomplis sur ces textes, il reste encore beaucoup à faire quant à l'agencement d'ensemble des dispositions. La question de l'agencement, ou de la présentation, est affaire à la fois de cohérence et de commodité d'utilisation. La question de l'organisation doit être réglée à la fois pour les règles générales au début de l'annexe et pour les appendices, ainsi que pour la présentation des règles dans chaque chapitre. Sur ce dernier point, certains Membres ont indiqué des préférences tandis que d'autres ont fait valoir qu'il était nécessaire de mieux comprendre les incidences de la question.

8. Le CTRO a examiné certains exemples de disposition des notes de chapitre préparés par le Secrétariat de l'OMD. Pour la prochaine session, le Secrétariat doit mettre au point de nouvelles études de cas détaillées sur la présentation des chapitres. On espère que l'examen de ces documents aidera à répondre à certaines questions majeures relatives aux règles résiduelles et à la manière dont elles doivent être présentées et appliquées. Les Membres ont été invités, à cette fin, à présenter des communications de caractère définitif quant à leurs préférences en matière de règles résiduelles.

9. Le CTRO garde à l'esprit la recommandation contenue dans le rapport du CRO, à savoir que le CTRO passe à l'étude des notes de section/chapitre et des règles résiduelles après avoir achevé ses travaux sur l'architecture globale. En pratique, certains des travaux relatifs aux notes de chapitre ont été entrepris en même temps que les travaux relatifs à l'architecture globale, de manière que les questions relatives à cette dernière soient étudiées dans un contexte d'ensemble. Toutefois, étant donné les importantes questions restant à résoudre dans le domaine de l'architecture globale, on peut se demander s'il est réaliste, pour le CTRO, d'espérer achever le texte de toutes les notes de chapitre pendant la prochaine session. Selon toute vraisemblance, les travaux consacrés à ces textes se poursuivront au début de 1999, une importance plus particulière étant attachée aux notes de chapitre relatives à des produits particuliers.

10. La 15^{ème} session se tiendra du 7 au 18 décembre 1998 à Bruxelles. Le CTRO se propose d'y conclure l'examen de l'architecture globale des règles d'origine harmonisées.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président, mes meilleures salutations.

Richard Janeczko,
Président

¹ Peut être consulté au Secrétariat (Division de l'accès aux marchés).