

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/WGTDF/W/8  
16 de julio de 2002

(02-3936)

Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas

Original: inglés

## COMUNICACIÓN DE LA COMUNIDAD EUROPEA Y SUS ESTADOS MIEMBROS

Se ha recibido de la Delegación Permanente de la Comisión Europea la siguiente comunicación, de fecha 12 de julio de 2002.

### I. INTRODUCCIÓN

1. La Comunidad Europea (CE) saluda el establecimiento de un Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas bajo los auspicios del Consejo General. La CE tiene la intención de aportar su contribución a la labor de este Grupo de Trabajo para ayudar a examinar la cuestión y facilitar el informe del Consejo General al quinto período de sesiones de la Conferencia Ministerial sobre los progresos realizados en el examen de la relación entre comercio, deuda y finanzas, y las posibles recomendaciones a este respecto. El objeto de esta comunicación de la CE es contribuir a establecer el marco metodológico del Grupo de Trabajo y proponer una serie no exhaustiva de cuestiones para su examen y estudio. No obstante, la CE espera que, sobre la base de las propuestas de los Miembros, la labor de este Grupo de Trabajo pase cuanto antes a una fase más sustancial.

### II. ALCANCE Y OBJETIVO DEL EJERCICIO

2. El Grupo de Trabajo sobre Comercio, Deuda y Finanzas (en adelante, "el Grupo de Trabajo") ha sido creado de conformidad con el párrafo 36 de la Declaración Ministerial de Doha con la tarea de examinar: i) la relación entre comercio, deuda y finanzas, y ii) las posibles recomendaciones sobre las medidas que cabría adoptar en el marco del mandato y la competencia de la OMC, a fin de: a) mejorar la capacidad del sistema multilateral de comercio para contribuir a una solución duradera del problema del endeudamiento externo de los países en desarrollo y menos adelantados, y b) reforzar la coherencia de las políticas comerciales y financieras internacionales, con miras a salvaguardar el sistema multilateral de comercio frente a los efectos de la inestabilidad financiera y monetaria.

3. La CE desea subrayar algunos aspectos de este ejercicio que deberían orientar en este examen al Grupo de Trabajo:

#### A. EXAMEN DE LA RELACIÓN ENTRE COMERCIO, DEUDA Y FINANZAS

4. Para empezar, la CE considera que se trata de un proceso de intercambio de información y de mejora de la comprensión de los problemas y las oportunidades, actividad ésta que atañe a los mecanismos y cuestiones subyacentes pertinentes para las posibles recomendaciones sobre la contribución del sistema multilateral de comercio para afrontar el endeudamiento externo y a la coherencia de las políticas comerciales y financieras.

5. En lo que respecta a la organización de los trabajos, la CE estima que es importante un examen totalmente abierto de todos los componentes del nexo existente entre el comercio, la deuda y las finanzas. En particular, el proceso de examen no debería limitarse a cuestiones específicas relativas a disposiciones de la OMC, ni a unos cuantos instrumentos concretos de política comercial.

6. Las cuestiones relativas al comercio, la deuda y las finanzas abarcan diversos ámbitos de política y son objeto del mandato de diferentes instituciones. Por tanto, en el proceso de intercambio de información y examen de las cuestiones deberían concurrir las aportaciones de las organizaciones internacionales pertinentes, como el Banco Mundial, el FMI, la UNCTAD y los bancos regionales de desarrollo. En particular, debería invitarse a estas organizaciones a presentar estudios y actividades actuales y previstas relativas a países endeudados, centrándose cada institución en su propia esfera de competencia.

#### B. COHERENCIA DE LAS ACTIVIDADES PARA LOGRAR UN MÁXIMO DE EFICACIA Y SINERGIA

7. Una parte importante de la labor del Grupo de Trabajo consistirá en estudiar posibles modos de fortalecer la coherencia de las políticas de las diferentes organizaciones cuyo mandato guarda relación con el nexo existente entre el comercio, la deuda y las finanzas. En este contexto, la CE desea recordar que, en la Declaración de la Ronda Uruguay sobre la contribución de la OMC al logro de una mayor coherencia en la formulación de la política económica a escala mundial, los Ministros reconocieron que la coherencia entre los aspectos estructurales, macroeconómicos, comerciales, financieros y de desarrollo de la formulación de las políticas económicas acrecienta la eficacia de éstas.

8. Un medio importante de mejorar la coherencia consistirá en procurar una mejor sinergia entre las diferentes esferas de la política mediante la transparencia y el reforzamiento de la cooperación entre las organizaciones pertinentes. Ahora bien, esto no debe difuminar las responsabilidades claramente delimitadas de estas organizaciones, cada una de las cuales debe continuar actuando conforme al mandato y a la competencia que les son propios. A este propósito, la CE considera que el proceso de examinar las interrelaciones y de examinar las posibles recomendaciones para que la OMC adopte medidas posiblemente podría hacer aflorar la necesidad de acciones y medidas complementarias que no correspondan al mandato y la competencia de la OMC. El Grupo de Trabajo debería tener plenamente en cuenta tales posibles acciones y medidas complementarias y esforzarse por que haya coherencia entre las políticas que correspondan al mandato de otras organizaciones y las posibles recomendaciones en el marco de la OMC. Así pues, las actividades del Grupo de Trabajo deberían basarse en los progresos y la experiencia ya acumulados en el marco del mandato sobre la coherencia.

9. El Grupo de Trabajo también debería obrar partiendo de los progresos realizados en otros foros, como por ejemplo la Conferencia Internacional de Monterrey sobre la Financiación para el Desarrollo. La CE se felicita del consenso logrado en la Conferencia de Monterrey a favor de aumentar la coherencia y la cohesión de los sistemas monetarios, financieros y comerciales internacionales en apoyo del desarrollo. En particular, la CE conviene en que es necesario mejorar la relación entre las Naciones Unidas y la OMC en cuestiones de desarrollo y reforzar su capacidad de prestar asistencia técnica a todos los países que la necesitan, con el fin de aumentar el apoyo del sistema económico mundial en pro del desarrollo. Del mismo modo, dentro del objetivo global de la coherencia, la CE desea recordar la importancia de la coherencia y la coordinación de los enfoques de la asistencia técnica y la creación de capacidad relacionadas con el comercio.

#### C. CUESTIONES QUE HA DE EXAMINAR EL GRUPO DE TRABAJO

10. Muchas, si no la mayoría, de las cuestiones que tienen que ver con el nexo existente entre comercio, deuda y finanzas, y que pueden constituir la base de las reflexiones y posibles

recomendaciones del Grupo de Trabajo, se exponen ampliamente en el conjunto de los textos recopilados por la Secretaría. Aunque no pretende excluir el examen de ninguna de estas cuestiones, ni de otras que puedan plantear los Miembros durante los debates, la CE desea destacar ya unas cuantas que considera de particular significación para la labor del Grupo de Trabajo.

### **1. Liberalización del comercio y endeudamiento**

11. Al estimular el crecimiento, la liberalización del comercio de importación y exportación tiende a reducir el endeudamiento. No obstante, como las reducciones de los aranceles pueden hacer bajar los ingresos fiscales, conviene atender a posibles medidas complementarias tales como encontrar otras fuentes de ingresos fiscales o mejorar los sistemas de recaudación de impuestos. Al respecto, sin duda la creación de capacidad administrativa es una cuestión de gran relevancia. El Grupo de Trabajo podría ocuparse con provecho de esta cuestión y pedir a las organizaciones competentes (en particular el FMI, pero también la OMA en el caso de las medidas de simplificación aduanera) asesoramiento sobre medidas de reforma, su orden lógico y su aplicación. También se ha demostrado que el proceso de facilitación del comercio y de reforma aduanera mejora la recaudación de ingresos, por lo que merece la pena analizarlo más. Los estudios por países podrían ser útiles para comprender mejor la cuestión. La liberalización del comercio en mercados de exportación, por ejemplo el acceso preferencial para países en desarrollo y la liberalización basada en el trato NMF en el contexto de las negociaciones de la OMC, son igualmente importantes a este propósito. Podría pensarse en poner a disposición de los países en desarrollo instrumentos de crédito a la exportación. Otro tema de reflexión serían los posibles vínculos entre el proteccionismo comercial y los tipos de cambio sobrevalorados.

### **2. La integración del comercio en la reforma económica**

12. Con respecto a la reforma económica, las evaluaciones de la pobreza y del impacto social, el orden correcto de las medidas de liberalización, las reformas reglamentarias apropiadas (encaminadas, entre otras cosas, a proteger el acceso de la población pobre a los servicios) y la facilitación de las medidas colaterales de política que sean apropiadas constituyen factores esenciales para garantizar que la liberalización coadyuve al desarrollo sostenible y a la erradicación de la pobreza. Todo ello es tanto más importante en el caso de los países pobres muy endeudados cuyas obligaciones del servicio de la deuda deben tomarse en consideración al concebir programas de reforma económica. Por tanto, importa que la política comercial se integre en el conjunto de la reforma de política y que la liberalización del comercio tenga lugar en el marco de una buena gestión pública nacional generadora de un entorno propicio al comercio y las inversiones. El proceso de elaboración del documento de estrategia de lucha contra la pobreza ofrece un marco apropiado para integrar el comercio en las políticas de desarrollo. La transparencia en la contratación pública y una reglamentación nacional apropiada de la competencia constituyen elementos esenciales de la buena gestión pública. El Grupo de Trabajo, junto con organizaciones competentes como el FMI, el Banco Mundial y la UNCTAD, y con los socios bilaterales en el desarrollo, podría estudiar la mejor manera de integrar el comercio en los programas de reforma económica y de alcanzar una reforma sostenible conforme con la OMC. El Marco Integrado para la Asistencia Técnica relacionada con el Comercio en apoyo de los países menos adelantados constituye un ejemplo útil de mecanismo que integra el comercio en las políticas económica y de desarrollo de los países.

### **3. Abordar las limitaciones relacionadas con la oferta**

13. Para que los países en desarrollo puedan crecer económicamente, es importante combinar la liberalización del comercio exterior y la mejora del acceso a los mercados extranjeros con un entorno propicio a las inversiones. En el caso de los países en desarrollo que están muy endeudados, es particularmente importante que aumenten los ingresos por exportaciones y que afluayan las inversiones. Ahora bien, muchos países en desarrollo carecen de la infraestructura y la capacidad

suficientes para aprovechar las oportunidades que ofrece la liberalización del comercio o para poder atraer inversiones productivas y orientadas a la exportación. Por tanto, las medidas encaminadas a abordar las limitaciones relacionadas con la oferta deberían formar parte de los programas de reforma económica. Podría ser útil que el Grupo de Trabajo reflexionara sobre la creación de capacidad en materia de oferta en relación con programas de reforma económica, y podría invitarse a organizaciones competentes, como la UNCTAD y el Banco Mundial, a que presentaran sus actividades en estas esferas.

#### **4. Inversión y endeudamiento**

14. Las inversiones extranjeras directas (IED) constituyen para muchos países en desarrollo una fuente cada vez más importante de entradas de capitales extranjeros, que con frecuencia sobrepasan en importancia a los flujos de la ayuda oficial para el desarrollo, hasta el punto de que en muchos países del mundo en desarrollo las IED se han convertido en la fuente más importante de formación de capital. Así pues, suponiendo que prevalezcan las circunstancias adecuadas, las IED pueden considerarse en muchos casos la manera más eficaz de aumentar la generación de ingresos por exportación y la renta nacional, lo que contribuye a su vez a aliviar el endeudamiento. No obstante, los países en desarrollo muy endeudados también suelen padecer inestabilidad e incertidumbre económicas, lo que puede hacer que les resulte más difícil atraer inversiones extranjeras. El Grupo de Trabajo, procediendo en coordinación con el Grupo de Trabajo sobre la Relación entre Comercio e Inversiones, podría examinar los factores que contribuyen a atraer IED y estudiar recomendaciones que favorecieran el aumento de las corrientes de IED hacia países en desarrollo con alto endeudamiento. En este contexto, el marco multilateral previsto en la OMC para alcanzar condiciones transparentes, estables y previsibles para las inversiones transfronterizas a largo plazo constituirá una importante contribución para aumentar las corrientes de IED, y también las medidas encaminadas a hacer más transparentes y previsibles los procedimientos aduaneros y comerciales. Otro importante elemento es la capacidad de los gobiernos de los países receptores de las IED de combatir las prácticas anticompetitivas. Un factor importante a este respecto es el marco multilateral previsto en la OMC para aumentar la contribución de la política de competencia al comercio internacional y al desarrollo.

---