

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/WGTCP/W/57

4 de diciembre de 1997

(97-5317)

**Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre
Comercio y Política de Competencia**

Original: inglés

COMUNICACIÓN DEL CANADÁ

Se ha recibido de la Misión Permanente del Canadá la siguiente comunicación, de fecha 27 de noviembre de 1997, con el ruego de que se distribuya a los Miembros.

Declaración de la Delegación del Canadá

El trato nacional en la aplicación de la legislación sobre competencia

Introducción

En la reunión de septiembre nuestra delegación habló de la importancia de examinar los principios, las normas y los mecanismos de aplicación de las políticas comerciales y de competencia con el fin de llegar a una mayor comprensión de sus interrelaciones. En la presente reunión nos proponemos examinar la aplicación a la legislación en materia de competencia de un principio básico de la política comercial, el del trato nacional. Nuestra intervención se centra en un análisis que realizó el Canadá para el Grupo de Trabajo sobre Comercio y Competencia del TLCAN. En ese estudio se demostró que el concepto de trato nacional en la legislación sobre competencia puede por lo general aplicarse sin dificultades en relación con las prácticas comerciales en la zona de libre comercio de América del Norte.

Ante todo quisiera referirme brevemente al principio de trato nacional.

La no discriminación es un principio fundamental del proceso de liberalización del comercio. Su aplicación por todos los signatarios de un acuerdo comercial es fundamental para garantizar el acceso al mercado en condiciones predecibles.

En el sistema del GATT se ha impulsado la no discriminación por medio de dos conceptos centrales, el de la nación más favorecida (NMF) y el de trato nacional. El primero tiene por objeto eliminar la discriminación exterior, y obliga a las partes contratantes a no discriminar entre importaciones de distinta procedencia. En cambio, el trato nacional tiene por finalidad evitar la discriminación interna. La obligación de trato nacional en el marco del GATT significa que, una vez que han entrado en el país las mercancías extranjeras, han de recibir un trato no menos favorable que las mercancías nacionales.

Conviene señalar que la obligación de trato nacional no entraña uniformidad entre jurisdicciones. No se exige, por ejemplo, que las mercancías extranjeras reciban el trato que recibirían en su país de origen. Es perfectamente lícito que los signatarios mantengan regímenes de reglamentación y normas diferentes en relación, por ejemplo, a las medidas fitosanitarias, con tal de que las mercancías extranjeras

reciban en el mercado interno un trato no menos favorable que las mercancías nacionales en lo relativo a la medida en cuestión.

Al mismo tiempo, hay que tener presente que lo fundamental para garantizar la observancia de la obligación de trato nacional no son las disposiciones formales de la medida interna de que se trate, sino sus efectos sobre un producto extranjero.

En los Acuerdos de la OMC relativos a las medidas en materia de inversiones, los derechos de propiedad intelectual y los servicios, el trato nacional es una obligación fundamental, aunque su descripción y aplicación difieren de un acuerdo a otro.

En el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) se adopta una ambiciosa aplicación del concepto de trato nacional a las disciplinas y obligaciones suscritas por las partes. El TLCAN prevé el trato nacional en relación con el acceso al mercado de las mercancías, y lo extiende también (con excepciones específicas) a las medidas en materia de inversiones, los servicios y la propiedad intelectual.

Aunque la OMC y el TLCAN han extendido el concepto de trato nacional más allá de las mercancías, todavía no se ha examinado plenamente el grado en que puede cumplirse esa obligación en la aplicación de la política de competencia.

En virtud del artículo 1504 del TLCAN se establece un Grupo de Trabajo encargado de examinar las cuestiones referentes a la relación entre las leyes y políticas de competencia y el comercio en la zona de libre comercio. A la luz de la primacía otorgada en el TLCAN al concepto de trato nacional y de su propio mandato, el Grupo de Trabajo abordó muy pronto como tema de análisis un examen del grado en que se aplica el trato nacional en la respectiva legislación sobre competencia del Canadá, de México y de los Estados Unidos.

Estudio del TLCAN

i) Método analítico

Como parte del análisis realizado en el Grupo de Trabajo del TLCAN sobre el trato nacional en la legislación sobre competencia de los Estados miembros del Tratado, la delegación del Canadá comparó las disposiciones de la legislación sobre competencia del Canadá, de México y de los Estados Unidos. Examinó las disposiciones pertinentes de las tres leyes de competencia, tomando como principal instrumento analítico el concepto de trato nacional según se define en el GATT y en el TLCAN.

Se compararon las normas básicas de las leyes sobre competencia de los tres países partes en el TLCAN, plasmadas en las disposiciones relativas a i) las limitaciones horizontales, como los acuerdos colusorios para limitar el comercio, la fijación colusoria de precios y la manipulación de licitaciones; ii) las limitaciones verticales resultantes de estrategias de distribución, fijación predatoria de precios y negativa a comerciar; iii) el abuso de posición dominante; y iv) las fusiones. Junto con cada una de esas normas básicas, se analizaron los recursos pertinentes previstos en cada régimen jurídico.

Además, se delinearon exenciones sectoriales previstas en las leyes sobre competencia de los tres países para determinados sectores y ramas de actividad.

Se esbozaron después los regímenes jurídicos previstos para la ejecución de la legislación sobre competencia.

En una etapa final del proceso se destacaron los puntos en que podían plantearse cuestiones relacionadas con el trato nacional y la aplicación de la legislación sobre competencia en cada uno de los tres países del TLCAN.

ii) Resultados

Dadas las semejanzas de finalidad y enfoque entre las leyes sobre competencia del Canadá, de México y de los Estados Unidos, no es sorprendente que en esa fase final se confirmara casi siempre la ausencia de problemas relacionados con el trato nacional y la aplicación de la legislación sobre competencia en los tres países. Aunque las tres leyes presentan diferencias comprensibles en cuanto a la forma en que se aplican determinadas normas, y aunque determinadas disposiciones están circunscritas por su propia naturaleza al mercado interno, quedó claro que el trato otorgado en las respectivas leyes a las empresas nacionales en relación con las extranjeras raramente planteaba problemas.

Nuestro análisis puso de manifiesto que el concepto de trato nacional en la legislación sobre competencia no planteará en general problemas en relación con las prácticas comerciales que abundan en la Zona de Libre Comercio de América del Norte.

Conclusión

El análisis realizado en el contexto del TLCAN pone de manifiesto que el trato nacional es un concepto importante tanto para la legislación comercial como para la legislación sobre competencia. La incorporación del principio de trato nacional durante la formulación de las leyes nacionales sobre competencia es necesaria para garantizar que esas leyes no constituyan un obstáculo para la circulación transfronteriza de mercancías y servicios. El trato nacional es igualmente importante para la aplicación y observancia de las leyes sobre competencia. Estamos convencidos de que ese elemento fundamental para las políticas de competencia puede contribuir a promover los objetivos de la liberalización del comercio y los del sistema de la OMC. La delegación del Canadá espera tener la oportunidad de examinar ulteriormente en futuras deliberaciones de este Grupo de Trabajo cuestiones tales como la aplicación del principio del trato nacional a la legislación sobre competencia.