

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/WGTCP/W/128

7 de junio de 1999

(99-2270)

---

## Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre Comercio y Política de Competencia

### RESEÑA DE LA LEGISLACIÓN NACIONAL DE LOS MIEMBROS EN MATERIA DE COMPETENCIA

#### Nota de la Secretaría

1. El presente documento es la versión final de un texto que se distribuyó anteriormente como nota informal de la Secretaría (documento sin signature N° 2223, distribuido el 15 de abril de 1999). Esa nota respondía a la solicitud formulada por el Grupo de Trabajo en la reunión que celebró los días 27 y 28 de julio de 1998 (WT/WGTCP/M/5, párrafo 85) de que la Secretaría preparara un documento que resumiera la información objetiva sobre las leyes nacionales en materia de competencia facilitada por los Miembros en sus respectivas comunicaciones. En el presente documento se incorporan las observaciones relativas al proyecto presentadas por varios Miembros, durante la reunión que el Grupo celebró los días 19 y 20 de abril y posteriormente.

2. Es preciso señalar algunas limitaciones relativas al enfoque utilizado para preparar el documento. En primer lugar, como observaron ciertas delegaciones en la reunión de los días 19 y 20 de abril (WT/WGTCP/M/8) (por distribuir), el contenido del documento se limita a un inventario de las leyes nacionales en materia de competencia. Por consiguiente, no abarca las políticas nacionales en materia de competencia que no estén incorporadas en dichas leyes. En los debates del Grupo se ha expresado la opinión de que puede existir una política nacional en materia de competencia sin que exista una legislación en materia de competencia<sup>1</sup> y se han presentado al Grupo<sup>2</sup> dos ejemplos de estas políticas que se basan en instrumentos distintos de una legislación sobre competencia (por ejemplo, una gran apertura de los mercados acompañada de normas sectoriales y otros instrumentos, en su caso).

3. En segundo lugar, conforme a lo indicado por el Grupo al formular la solicitud, el documento se basa exclusivamente en las informaciones proporcionadas por los Miembros y observadores en sus comunicaciones escritas y orales. En realidad, no todos los Miembros que tienen una legislación nacional en materia de competencia proporcionaron información sobre sus respectivas leyes. Además, al no haberse pedido a los Miembros que se ajustasen en sus comunicaciones a un formato determinado, por lo cual no siempre abordaron los mismos temas y asuntos, la información facilitada puede ser incompleta.

4. En tercer lugar, la reseña adjunta representa sin duda una descripción de la legislación nacional realizada con un enfoque general. Conforme a lo indicado por los Miembros, simplemente señala si las distintas leyes nacionales abordan determinados tipos de comportamiento (por ejemplo, limitaciones horizontales o verticales) y proporciona la correspondiente información sobre el título de

---

<sup>1</sup> WT/WGTCP/2, párrafo 46.

<sup>2</sup> Véanse los documentos WT/WGTCP/W/53 (presentación de la política nacional de competencia de Hong Kong, China), WT/WGTCP/M/3, párrafo 42 (presentación de la política nacional de competencia de Hong Kong, China en el Grupo) y WT/WGTCP/M/3, párrafo 48 (presentación de la política nacional de competencia de Singapur).

la ley, el organismo responsable de su administración y la existencia de sanciones penales o la posibilidad para los particulares de entablar acciones para aplicar la ley, etc. Cada una de las categorías que figuran en el cuadro podría, en principio, dividirse en subcategorías sobre cuestiones tales como la aplicación a un determinado tipo de comportamiento de un criterio *per se* o basado en la "regla de la razón" (rule-of-reason), los factores considerados para aplicar las disposiciones legales pertinentes, la posibilidad de entablar un acción o la existencia de sanciones penales con respecto a determinados tipos de infracciones de la legislación en materia de competencia pero no a otros, etc.

5. En cuarto lugar, la reseña adjunta no profundiza cuestiones como las excepciones y exenciones de las leyes nacionales en materia de competencia, que las comunicaciones de la mayoría de los Miembros no examinan a fondo, y que de todas formas requerirían un análisis adicional considerable.

6. Con respecto a la notación utilizada, el cuadro simplemente indica con una marca (✓) si, de acuerdo con la información proporcionada, la legislación del Miembro en materia de competencia contiene disposiciones sobre determinadas cuestiones. No distingue si las disposiciones correspondientes son de aplicación general o parcial (es decir, si se refieren a una serie más restringida de situaciones).

## RESEÑA DE LA LEGISLACIÓN NACIONAL EN MATERIA DE COMPETENCIA

Miembro/ observador	Legislación nacional sobre la competencia	La legislación sobre la competencia contiene disposiciones sobre:				Organismo responsable de administrar la legislación	Organismo que interviene en actividades de fomento de la competencia (?) <sup>3</sup>	Derecho de los particulares a entablar una acción ante un tribunal (?)	Sanciones penales (?) <sup>4</sup>
		Limitaciones horizontales (cárteles)	Limitaciones verticales <sup>5</sup>	Abuso de posición dominante o monopolización	Fusiones				
Argentina	Ley 22.262 (1980)	✓	✓	✓		Comisión Nacional de Defensa de la Competencia			
Australia	Ley de Prácticas Comerciales (1994)	✓	✓	✓	✓	Comisión Australiana para la Competencia y el Consumidor	✓ (especialmente por intermedio del Consejo Nacional de la Competencia)	✓ <sup>6</sup>	
Bolivia	Código Ordenador de Mercado (la legislación propuesta no ha sido aprobada aún por el Congreso)	✓	✓	✓	✓	INPROCOP (Instituto Nacional de Protección del Consumidor, la Competencia y la Propiedad Industrial) <sup>7</sup>			
Brasil	Ley 8.884 (1962, modificada en 1990 y revisada en 1994)/ Ley 8.137 (1990)/ Ley 9.021 (1995)	✓	✓	✓	✓	CADE (Consejo Administrativo de Defensa Económica)/ SDE (Secretaría de Defensa Económica, Ministerio de Justicia)/ SEAE (Secretaría de Seguimiento Económico, Ministerio de Hacienda)	✓		
Canadá	Ley de Defensa de la Competencia (1986)	✓	✓	✓	✓	Comisario de Defensa de la Competencia (con la asistencia del personal de la Oficina de Política de Defensa de la Competencia)	✓	✓	✓
Chile	Decreto Ley Nº 211 (1973)	✓	✓	✓		Fiscalía Nacional Económica/ Comisión Resolutiva/ Comisión Preventiva	✓	✓ <sup>8</sup>	✓
Colombia	Decreto 2153 (1992)	✓	✓	✓	✓	Delegatura de Promoción de la Competencia	✓		
Comunidad Europea y sus Estados miembros	Disposiciones pertinentes del Tratado de Roma (en particular los artículos 85 y 86) <sup>9</sup> y el Reglamento de la CE sobre las fusiones (1990) <sup>10</sup>	✓	✓	✓	✓	Dirección IV de la Comisión Europea <sup>11</sup>	✓	✓ <sup>12</sup>	<sup>13</sup>
Corea, Rep. de	Ley de Regulación de Monopolios y del Comercio Leal (1980)	✓	✓	✓	✓	Comisión del Comercio Leal	✓		
Croacia (documento no oficial)	Ley sobre la Protección de la Competencia (1995)	✓	✓	✓	✓	Organismo de Protección de la Competencia/ Consejo de Protección de la Competencia	✓ (especialmente por intermedio del Consejo de Protección de la Competencia)		

Miembro/ observador	Legislación nacional sobre la competencia	La legislación sobre la competencia contiene disposiciones sobre:				Organismo responsable de administrar la legislación	Organismo que interviene en actividades de fomento de la competencia (?) <sup>3</sup>	Derecho de los particulares a entablar una acción ante un tribunal (?)	Sanciones penales (?) <sup>4</sup>
		Limitaciones horizontales (cárteles)	Limitaciones verticales <sup>5</sup>	Abuso de posición dominante o monopolización	Fusiones				
Estados Unidos	Ley Sherman (1890), Ley Clayton (1914), Ley de la Comisión Federal de Comercio (1914), Ley Robinson-Patman (1936), Ley Hart-Scott-Rodino (1976) y Ley de Cooperación Nacional en la Investigación y la Producción (1984, 1992)	✓	✓	✓	✓	Comisión Federal de Comercio/ División Antitrust del Departamento de Justicia	✓	✓	✓
Hungría	Ley sobre Prohibición de Prácticas Comerciales Desleales y Restrictivas Ley N° LVII de 1996	✓	✓	✓	✓	Oficina de Competencia Económica	✓		
India	Ley de Monopolios y Prácticas Comerciales Restrictivas (1969, modificada 1991)	✓	✓	✓	✓	Comisión de Monopolios y Prácticas Comerciales Restrictivas			
Japón	Ley Antimonopolio (1947)	✓	✓	✓	✓	Comisión de Comercio Leal	✓	✓	✓
Kenya	Ley sobre prácticas comerciales restrictivas, monopolios y control de precios (1989)	✓	✓	✓	✓	Comisión de Monopolios y Precios			✓
México	Ley Federal de Competencia Económica (1993)	✓	✓	✓	✓	Comisión Federal de Competencia	✓		
Noruega	Ley sobre Competencia (1993)	✓	✓	✓	✓	Órgano de Competencia	✓	✓	✓
Nueva Zelandia	Ley de Comercio (1986) y Ley sobre Prácticas Comerciales Leales (1986)	✓	✓	✓	✓	Comisión de Comercio	<sup>14</sup>	✓	
Perú	Decreto Ley N° 701 (1991)	✓	✓	✓		INDECOPI (Instituto de Defensa de la Competencia y Protección de la Propiedad Intelectual)	✓	✓	
Polonia	Ley de febrero de 1990 sobre la lucha contra las prácticas monopolísticas y la protección de los intereses de los consumidores	✓	✓	✓	✓	Oficina de Defensa de la Competencia y Protección de los Consumidores	✓		
República Checa	Ley de Protección de la Competencia Económica N° 63/1991, modificada por la Ley N° 495/1992 y la Ley N° 286/1993	✓	✓	✓	✓	Oficina para la Protección de la Competencia Económica	✓	✓	
Rumania	Ley sobre la Competencia (1996)	✓	✓	✓	✓	Oficina de la Competencia/ Consejo de la Competencia	✓		

Miembro/ observador	Legislación nacional sobre la competencia	La legislación sobre la competencia contiene disposiciones sobre:				Organismo responsable de administrar la legislación	Organismo que interviene en actividades de fomento de la competencia (?) <sup>3</sup>	Derecho de los particulares a entablar una acción ante un tribunal (?)	Sanciones penales (?) <sup>4</sup>
		Limitaciones horizontales (cárteles)	Limitaciones verticales <sup>5</sup>	Abuso de posición dominante o monopolización	Fusiones				
Sudáfrica	Ley de la Competencia N° 98 de 1998	✓	✓	✓	✓	Comisión de la Competencia Tribunal de la Competencia Tribunal de Apelación de la Competencia	✓	✓	✓
Suiza	Ley Federal sobre los cárteles y otras restricciones a la competencia (1995)	✓	✓	✓	✓	Comisión de Competencia	✓	✓	✓
Túnez	Ley de la Competencia N° 91 -64 modificada por: Ley N° 93-83 y Ley N° 95-42	✓	✓	✓	✓	Director General de Competencia y Comercio Interno Consejo de la Competencia Tribunales	✓	✓	✓
Turquía	Ley N° 4054 (1994)	✓	✓	✓	✓	Autoridad de la Competencia	✓	✓	
Venezuela	Ley para Promover y Proteger el Ejercicio de la Libre Competencia (1992)	✓	✓	✓	✓	PRO-COMPETENCIA (Superintendencia para la Promoción y Protección de la Libre Competencia)	✓		

- 3 El fomento de la competencia se refiere a actividades que realiza el personal de un organismo encargado de la competencia o un órgano conexo con objeto de influir en la formulación y/o aplicación de las políticas gubernamentales, leyes o decisiones administrativas que afectan a la competencia.
- 4 Se entiende que todas las leyes nacionales en materia de competencia prevén la aplicación de medidas civiles (no penales); por consiguiente, no se mencionan específicamente.
- 5 En algunas leyes nacionales se abordan limitaciones verticales a través de disposiciones amplias relativas a "limitaciones de la libre competencia", "acuerdos de limitación del comercio" o prácticas conexas.
- 6 Salvo en lo relativo a la prevención de las fusiones.
- 7 Se establecerá ese organismo una vez promulgado el proyecto de ley.
- 8 Los particulares pueden presentar un recurso contra las resoluciones de la Comisión Resolutiva ante la Corte Suprema.
- 9 Paralelamente a las disposiciones del Tratado de Roma, cada uno de los Estados miembros de la CE tiene su propia legislación nacional sobre competencia.
- 10 La legislación sobre competencia de la Comunidad Europea también contiene disposiciones sobre ayudas estatales (artículos 92 a 94 del Tratado de Roma) concedidas por los gobiernos nacionales.
- 11 Cada uno de los Estados miembros de la CE dispone además de una institución propia encargada de la política de competencia.
- 12 En relación con los tribunales nacionales.
- 13 La legislación sobre competencia de la Comunidad Europea y de sus Estados miembros establece, en la mayoría de los casos, sanciones administrativas en vez de sanciones penales. La legislación nacional de Dinamarca prevé sanciones penales.
- 14 En Nueva Zelandia hay otros organismos estatales competentes en materia de fomento de la competencia.