

# **COMUNICADO DE PRENSA**

PRESS/TPRB/68  
8 de diciembre de 1997

## **ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES**

### **Examen de Malasia**

### **Evaluación del OEPC**

El Órgano de Examen de las Políticas Comerciales de la Organización Mundial del Comercio (OMC) llevó a cabo su primer Examen de las Políticas Comerciales de Malasia los días 4 y 5 de diciembre de 1997. Adjunto figura el texto de las observaciones formuladas por el Presidente a modo de conclusión, en las que se reseñan los puntos más destacados que se plantearon durante el debate.

Este tipo de exámenes permite al OEPC realizar a intervalos regulares una evaluación colectiva de todas las políticas y prácticas comerciales de cada país Miembro de la OMC, para seguir de cerca las tendencias y acontecimientos importantes que puedan tener repercusiones en el sistema mundial de comercio.

El examen se basa en dos informes, uno de la Secretaría de la OMC y otro del Gobierno objeto de examen, en los que se consideran todos los aspectos de las políticas comerciales del país de que se trate, entre ellos sus leyes y reglamentos nacionales, el marco institucional, los acuerdos bilaterales y regionales y otros acuerdos preferenciales, las necesidades económicas más generales y el entorno exterior.

Más adelante se publicará la documentación completa del Examen de las Políticas Comerciales de Chipre, que comprenderá, además de esos dos informes, un acta del debate y el resumen del Presidente. Esa documentación podrá solicitarse en la Secretaría de la OMC, Centro William Rappard, 154 rue de Lausanne, 1211 Ginebra 21.

Desde diciembre de 1989 se han llevado a cabo los siguientes exámenes: Argentina (1992), Australia (1989 y 1994), Austria (1992), Bangladesh (1992), Benin (1997), Bolivia (1993), Brasil (1992 y 1996), Camerún (1995), Canadá (1990, 1992, 1994 y 1996), Chile (1991 y 1997), Chipre (1997), Colombia (1990 y 1996), Comunidades Europeas (1991, 1993, 1995 y 1997), Corea, Rep. de (1992 y 1996), Costa Rica (1995), Côte d'Ivoire (1995), Egipto (1992), El Salvador (1996), Estados Unidos (1989, 1992, 1994 y 1996), Fiji (1997), Filipinas (1993), Finlandia (1992), Ghana (1992), Hong Kong (1990 y 1994), Hungría (1991), India (1993), Indonesia (1991 y 1994), Islandia (1994), Israel (1994), Japón (1990, 1992 y 1995), Kenya (1993), Macao (1994), Malasia (1993 y 1997), Marruecos (1989 y 1996), Mauricio (1995), México (1993 y 1997), Nigeria (1991), Noruega (1991 y 1996), Nueva Zelandia (1990 y 1996), Pakistán (1995), Perú (1994), Polonia (1993), República Checa (1996), República Dominicana (1996), República Eslovaca (1995), Rumania (1992), Senegal (1994), Singapur (1992 y 1996), Sri Lanka (1995), Sudáfrica (1993), Suecia (1990 y 1994), Suiza (1991 y 1996), Tailandia (1991 y 1995), Túnez (1994), Turquía (1994), Uganda (1995), Uruguay (1992), Venezuela (1996), Zambia (1996) y Zimbabwe (1994).

## ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

### Examen de Malasia

#### OBSERVACIONES DEL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN

El OEPC llevó a cabo el segundo Examen de las Políticas Comerciales de Malasia los días 4 y 5 de diciembre de 1997. Las siguientes observaciones, que formulo bajo mi responsabilidad, tienen por objeto resumir los puntos más destacados del debate y no aspiran a constituir un informe completo. Los detalles del debate quedarán reflejados en las actas de la reunión.

El debate se articuló en torno a cuatro grandes temas, a saber, los resultados económicos de Malasia y su reacción ante las actuales "turbulencias" financieras; las cuestiones regionales y multilaterales; cuestiones concretas de política comercial y cuestiones sectoriales.

#### Los resultados económicos de Malasia y sus reacciones ante las actuales "turbulencias" financieras

Los Miembros felicitaron a Malasia por sus notables resultados macroeconómicos desde 1993. Las elevadas tasas de crecimiento fueron acompañadas de un desempleo y una inflación reducidos y de un aumento del bienestar de la población. Ha contribuido a estos resultados la aplicación de políticas de apertura comercial. Sin embargo, se formularon preguntas sobre los problemas macroeconómicos y estructurales, como la disparidad entre el ahorro y la inversión, el déficit de cuenta corriente, la falta de mano de obra calificada y la reciente desaceleración del crecimiento de la productividad. Se tomó nota de la rápida transformación de la economía de Malasia por la que la considerable dependencia de exportaciones de productos primarios que la caracterizaba ha dado paso al predominio de las exportaciones de manufacturas. En este contexto se formularon observaciones sobre el alcance y la repercusión que los incentivos puedan haber tenido en la transformación.

En general los Miembros han considerado que los implícitos de la economía de Malasia son sólidos. Por ello, varios miembros han manifestado su inquietud ante el sentido que cabía atribuir a las medidas comerciales restrictivas anunciadas en el presupuesto de Malasia para 1998 y cuyo objeto es solucionar la crisis actual. En este contexto se han expresado varios puntos de vista sobre los factores determinantes de la inestabilidad del mercado. Se han solicitado aclaraciones sobre un calendario para examinar y eliminar gradualmente esas medidas y los criterios en que se basarían. Al observar que el comercio ocupa un lugar esencial en la economía de Malasia, algunos manifestaron la opinión de que ajuste monetario podría bastar para corregir el déficit externo y estimaron inoportunas las medidas a corto plazo que presenten efectos restrictivos del comercio. Algunos Miembros opinaron, empero, que el sistema de la OMC debería ofrecer el entorno de apoyo necesario para países como Malasia cuando se enfrentan con dificultades. Dichos Miembros señalaron que Malasia ha venido aplicando una política comercial extremadamente liberal durante muchos años. También sugirieron que debería darse a Malasia y a los países en situaciones similares, un margen suficiente para adoptar opciones políticas cuyo fin sea superar las dificultades, aun cuando dichas opciones se perciban como restrictivas para el comercio.

En su respuesta, el representante de Malasia dijo que las actuales dificultades económicas estaban causadas por desplazamientos masivos de los flujos de capital. Las autoridades consideraban que los riesgos asociados con dichos flujos podrían reducirse al mínimo si se mantuviese el equilibrio

de la cuenta corriente y de las reservas. Se insistió en la mejora del nivel de los ahorros nacionales y en el fomento de una inversión que pudiese generar mayores ganancias en moneda extranjera. La creciente disparidad entre los niveles del ahorro y de la inversión había afectado, adversamente al balance financiero del país. En cuanto al nivel de crecimiento del crédito nacional este debería reducirse por razones de prudencia. Los préstamos destinados a ampliar la capacidad de exportación o aumentar la productividad no deberían resultar afectados. También tomó nota de la necesidad, debida al exceso de capacidad, de adoptar medidas como aumentos en los aranceles aplicables a los materiales y la maquinaria utilizados en el sector de la construcción, así como una reducción de dos puntos porcentuales en el impuesto de sociedades.

Por último puso de relieve que los elementos fundamentales de la economía seguían siendo robustos, si bien, a la luz de la actual crisis era necesario adoptar algunas medidas. Hizo hincapié en que los incrementos de los aranceles y otras medidas introducidas en el presupuesto de 1998 eran consecuentes con las obligaciones de Malasia en el marco de la OMC, y tomó nota de que esas medidas eran temporales. La necesidad de las medidas se examinaría caso por caso.

#### Cuestiones regionales y multilaterales

Se señaló que, dada la calidad de miembro del APEC y de la AFTA de Malasia, el regionalismo era un elemento esencial de su política comercial. Los Miembros expresaron su esperanza de que estos arreglos fomentasen una mayor liberalización comercial y eficiencia nacional. A este respecto, se suscitaron cuestiones concretas acerca de la posible diversión del comercio, como resultado de la aplicación de la AFTA; la armonización de las normas en el APEC; la justificación de la concesión de preferencias arancelarias a Australia y Nueva Zelandia y por último las medidas concretas de liberalización adoptadas por Malasia dentro de su cuota de entrada en el APEC.

Los Miembros felicitaron a Malasia por el compromiso con el sistema comercial multilateral de que da testimonio el activo papel que desempeña en la OMC, particularmente en las negociaciones sobre servicios financieros actualmente en curso. Manifestaron su satisfacción por el anuncio de una oferta revisada de Malasia. No obstante, algunos Miembros se interesaron por el calendario según el cual Malasia se proponía ceñirse a los compromisos de la Ronda Uruguay, incluidos los avances en relación con la nueva legislación antidumping, el calendario para modificar la legislación sobre propiedad intelectual vigente, un programa de eliminación progresiva de las subvenciones a la exportación prohibidas y la eliminación de los requisitos de contenido nacional. Algunos Miembros alentaron a Malasia a suscribir el Acuerdo sobre Contratación Pública y manifestaron su satisfacción al observar la activa participación de Malasia en el Grupo de Trabajo sobre Transparencia en la Contratación Pública.

El representante de Malasia respondió que los miembros de la ASEAN estaban transformando gradualmente derechos específicos en derechos *ad valorem* y que esos derechos quedarían reducidos sobre una base n.m.f. Malasia no consideraba diversión alguna del comercio como resultado del AFTA. El Acuerdo se había notificado al Comité de Comercio y Desarrollo. Añadió detalles sobre las medidas adoptadas o prometidas por Malasia en la reciente reunión de Ministros del APEC, incluidas las reducciones arancelarias multilaterales y la desreglamentación de los servicios.

#### Medidas y políticas específicas en relación con el comercio

En general, los Miembros felicitaron a Malasia por su régimen de apertura comercial y en particular por la reducción sustancial de aranceles operada desde el último examen. Varios Miembros, sin embargo, expresaron su preocupación por los aumentos arancelarios en relación con algunos bienes de consumo, bienes de capital y materiales de construcción anunciados en el

CONTINÚA

Presupuesto de 1998. Algunos Miembros quisieron que se les asegurase que estos aumentos serían temporales y preguntaron cuándo se volverían a reducir los aranceles. También se formularon preguntas sobre la relación entre los nuevos tipos aplicados y los tipos consolidados, así como sobre las líneas arancelarias que quedarían afectadas por el aumento.

Algunos Miembros solicitaron una aclaración en relación con los procedimientos de otorgamiento de licencias de importación, especialmente en relación con los automóviles. También se expresó preocupación por las nuevas restricciones en materia de importación anunciadas en el presupuesto y por la conformidad de éstas con el Acuerdo sobre Procedimientos de Trámite de Licencias de Importación. En la esfera de la contratación pública, se plantearon preguntas en relación con los procedimientos de licitación, los criterios utilizados para examinar las reglamentaciones de contratación, las estadísticas sobre contratación por país de origen y sector y la aplicación de preferencias a los proveedores procedentes de los países de la ASEAN. Los Miembros recabaron informaciones acerca de las intenciones de Malasia de armonizar las normas nacionales con las internacionales, así como sobre las prácticas institucionales y la coordinación en esta esfera; también se plantearon preguntas relativas a los requisitos ambientales, el reconocimiento de los laboratorios extranjeros y los procedimientos de evaluación de la conformidad utilizados. En relación con las medidas sanitarias y fitosanitarias se formularon preguntas relativas a la nueva legislación para incorporar todas las disposiciones contenidas en el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.

También se formularon preguntas acerca de las investigaciones antidumping y del calendario para conseguir que la actual legislación antidumping se atenga plenamente al Acuerdo pertinente. También se puso en cuestión la práctica consistente en no facilitar a los exportadores extranjeros un cálculo individualizado de su margen de dumping antes de la determinación final de las medidas definitivas.

Se solicitó información en relación con el programa de eliminación gradual de las subvenciones a la exportación. También se manifestaron inquietudes en cuanto a la conformidad de las exenciones fiscales recientemente anunciadas con las normas de la OMC. Al tomar nota de la existencia de incentivos a la inversión y a la exportación, los Miembros pidieron que se les aclarase si Malasia tenía o no planes para evaluar su rendimiento económico. Los Miembros pidieron que se les informase sobre los planes para eliminar gradualmente las prescripciones en materia de contenido nacional y de compensación de las exportaciones asociadas con los incentivos y otras medidas que no se atienen al Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio. Asimismo se puso en cuestión la justificación ambiental de los diferentes impuestos sobre la exportación.

Algunos Miembros solicitaron que se les informase de los avances realizados en la modificación de la legislación de Malasia en materia de propiedad intelectual para que cumpla las prescripciones del Acuerdo sobre los ADPIC. Asimismo se formularon preguntas sobre el programa de Malasia para aplicar las disposiciones del Acuerdo y las leyes pertinentes que se aplicarán en el Supercorredor Multimedia.

En relación con la política de competencia, los Miembros han preguntado cuál es el régimen actual y el contenido de un proyecto de ley sobre competencia preparado por el Ministerio de Comercio Interior y Consumo. Se formularon preguntas relativas a la forma en que los controles de precios sobre las mercancías básicas y estratégicas se aplicaban a las importaciones.

En su réplica, el representante de Malasia puso de relieve que los aumentos de aranceles y otras medidas instauradas en el presupuesto de 1997 se atenían a los derechos y obligaciones de su país con arreglo a las normas de la OMC. Por ejemplo, ninguno de los aumentos de aranceles rebasaba los tipos consolidados. También puso de relieve el carácter provisional de estas medidas.

CONTINUÁ

La concesión no automática de licencias se limitó al 17 por ciento de las líneas arancelarias nacionales, un 60 por ciento de las cuales se referían a productos derivados de la madera. Este sistema tenía la finalidad de facilitar el desarrollo de industrias nacientes y estratégicas y, en el caso de los productos derivados de la madera, se proponía su conservación. La prescripción en materia de licencias instaurada en el presupuesto de 1997 para la maquinaria pesada se debía en gran parte a la necesidad de garantizar que se utilizaba la maquinaria ociosa existente, con lo que se optimizaba la utilización de divisas extranjeras. Desde el momento en que se estableció la prescripción, todas las aplicaciones han sido aprobadas por el MITI.

A pesar de que la participación en el Grupo de Trabajo sobre la Transparencia de la Contratación Pública se considerase como un proceso formativo, Malasia no consideraba necesario adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública. A pesar de que la política de contratación pública tuviese la finalidad de mejorar el desarrollo socioeconómico, era relativamente abierta y facilitaba suficientes oportunidades a los proveedores extranjeros. No obstante, existían planes para emprender exámenes periódicos en lo relativo al rendimiento económico de la política existente.

El representante declaró que las normas de Malasia se ajustarían a las normas internacionales. No existían órganos de normalización en el sector privado. Para atenerse a las disposiciones del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, las normas jurídicas que deberían modificarse incluían la Ley de Especies Animales de 1953, la Ley de Pesca (enmendada) de 1993 y la Ley de la Junta de Desarrollo de la Pesquería de Malasia.

También indicó que la nueva legislación en materia de medidas antidumping y compensatorias se estaba finalizando y se elevaría al Parlamento con ocasión de su próxima sesión. En el ínterin, como se notificó a la OMC, las autoridades antidumping de Malasia estaban aplicando medidas de forma administrativa. Durante el período de examen sólo se tomaron dos medidas, ambas en el período de 1995-1996.

Los gravámenes sobre la exportación de la madera y la concesión de licencias para su explotación tenían la finalidad de garantizar una gestión sostenible de los recursos forestales, fomentar las actividades ulteriores en el proceso productivo y financiar las actividades de investigación y desarrollo. Estas medidas se han revisado continuamente para garantizar el cumplimiento de los objetivos propuestos. El requisito del contenido nacional para el sector del automóvil se eliminará progresivamente antes del año 2000.

En cuanto a la redacción de nuevas normas sobre la propiedad intelectual se encuentra en una fase avanzada. Entre los cambios principales se cuentan las nuevas leyes sobre "derechos conexos", "dibujos y modelos industriales", "planos del diseño de circuitos integrados" y "variedades vegetales". Por lo que se refiere a la aplicación de la legislación existente, en el caso de los derechos de autor se han resuelto más de 5.000 asuntos y se han confiscado mercancías por valor de 32 millones de ringgit durante los últimos 10 años. Además, tanto los jueces como los funcionarios encargados de la aplicación de la Ley están siendo sometidos a entrenamiento. El Ministerio de Comercio Interior y Consumo todavía está examinando la viabilidad de una Ley de competencia y debatiendo la cuestión con los grupos pertinentes. Se ha propuesto el otorgamiento de licencias de importación aplicables a mercancías sujetas a controles de precios para garantizar su abastecimiento en cantidades suficientes.

CONTINÚA

### Elementos sectoriales

Algunos Miembros han puesto en cuestión el tratamiento diferenciado aplicado a los servicios, con respecto al aplicado a las manufacturas, en relación con las limitaciones sobre la propiedad en manos de extranjeros y los derechos de voto en las empresas malasias, y han preguntado si se aplicarían dichas limitaciones de forma menos estricta. Asimismo ciertos Miembros también preguntaron si las medidas de liberalización previstas para el Supercorredor Multimedios se harían extensivas a otros sectores. Algunos Miembros se interesaron por las restricciones de la participación extranjera en bancos, compañías de seguros y empresas de comercialización de valores mobiliarios de propiedad malasia; sobre la creación de nuevas sucursales bancarias; y sobre la expedición de nuevas licencias para bancos y empresas de seguros. Se formularon preguntas relativas al calendario necesario para aprobar el documento reglamentario de referencia del Acuerdo sobre Telecomunicaciones, los planes de liberalización futura y las limitaciones de la participación de extranjeros en el sector. Se solicitaron detalles sobre la futura liberalización de los servicios de transporte aéreo, los requisitos para el establecimiento de nuevas líneas aéreas, los límites a la presencia comercial en el transporte marítimo y la limitación en la participación extranjera en las líneas aéreas y agencias de transporte marítimo.

El representante de Malasia observó que en la actualidad existen 13 sucursales de bancos extranjeros constituidas a nivel nacional. Con arreglo a la actual política no se concederán nuevas licencias ya que los bancos existentes bastan para subvenir a las necesidades del país. Malasia no tiene la intención de elevar el límite del 30 por ciento sobre la proporción del capital social en manos de extranjeros. En la actual ronda de negociaciones sobre los servicios financieros, Malasia ha rebajado el límite sobre el empleo de especialistas. En cuanto a las empresas de seguros, observó que Malasia había adoptado una posición menos estricta sobre el límite superior de la proporción del capital social que podía encontrarse en manos extranjeras que ha pasado del 30 al 49 por ciento. Este límite se elevará aún más hasta el 51 por ciento. Ello queda, empero, condicionado al éxito del resultado de las actuales negociaciones financieras en curso. Al igual que en el sector bancario, no se expedirán nuevas licencias de seguro directo en el futuro próximo con objeto de consolidar el atomizado sector de los seguros. Añadió que no había planes para permitir que sucursales de empresas de corretaje de acciones extranjeras se convirtiesen en operadores acreditados en la Bolsa y que las reglamentaciones existentes permanecerían en vigor.

En relación con la intención de Malasia de mejorar aún más su compromiso en materia de telecomunicaciones básicas y el documento de referencia en materia de reglamentación, respondió que era prematuro referirse a nuevos compromisos en esta esfera, ya que las negociaciones acaban de completarse y que algunos Miembros todavía no han firmado el Protocolo, mientras que Malasia ya lo ha hecho. Malasia se orientará por los elementos que contiene el documento de referencia en materia de reglamentación.

\* \* \* \* \*

Deseo agradecer a los Miembros su participación en el Examen de las Políticas Comerciales de Malasia. Estoy persuadido de que todos los Miembros presentes valoran las respuestas ofrecidas hoy por Malasia. También nos congratulamos del anuncio hecho por Malasia en el sentido de que en la actualidad su oferta en materia de servicios financieros ya ha sido presentada. Estoy persuadido de que todos los Miembros comprenderán y apoyarán los esfuerzos de Malasia para hacer frente a la actual turbulencia del sector financiero.

FIN