

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/GC/W/485
4 de diciembre de 2002

(02-6699)

Consejo General

INFORME PROVISIONAL DEL DIRECTOR GENERAL: PÁRRAFO 43 DE LA DECLARACIÓN MINISTERIAL DE DOHA

Página

I.	ANTECEDENTES E INTRODUCCIÓN	2
II.	PROGRAMA DE TRABAJO DE LA OMC PARA LOS PMA	4
III.	APLICACIÓN DEL MARCO INTEGRADO PARA LA ASISTENCIA TÉCNICA RELACIONADA CON EL COMERCIO EN APOYO DE LOS PMA	9
A.	ANTECEDENTES.....	9
B.	APLICACIÓN DEL MARCO INTEGRADO DESDE LA CONFERENCIA MINISTERIAL DE DOHA	11
1.	El MI y el Programa de Doha para el Desarrollo	11
2.	Progresos realizados hasta la fecha en la aplicación del MI	12
3.	Logros, dificultades y cuestiones que han surgido hasta la fecha.....	13
C.	MEDIDAS QUE SE HAN DE ADOPTAR.....	15
IV.	CONCLUSIÓN	15

I. ANTECEDENTES E INTRODUCCIÓN

1. El presente informe provisional se proporciona de conformidad con el mandato establecido en el párrafo 43 de la Declaración Ministerial de Doha. En el párrafo 43, los Ministros pidieron al Director General que presentara a la Quinta Conferencia Ministerial de la OMC un informe provisional al Consejo General en diciembre de 2002 "sobre todas las cuestiones que afectan a los PMA". Los Ministros recibirán un informe completo en Cancún (México) del 10 al 14 de septiembre de 2003.

2. Las Naciones Unidas han clasificado a 49 países como PMA.¹ Treinta de ellos son Miembros de la OMC.² Nueve de ellos están en proceso de adhesión.³ Tres tienen condición de observador en la OMC.⁴ Los PMA tienen intereses considerables y desempeñan una función cada vez mayor en el sistema multilateral de comercio basado en normas. Como grupo, constituyen más del 20 por ciento del número de Miembros actual. El sistema multilateral de comercio ha de tomar en cuenta los problemas de los PMA y ha de abordarlos de manera satisfactoria.

3. La atención de las necesidades de los 49 PMA, especialmente la eliminación de la pobreza, constituye el mayor reto en materia de desarrollo a que se enfrenta la comunidad internacional. Aunque son apremiantes, tales problemas deben abordarse de manera realista. No existe una fórmula mágica y ningún enfoque ni plan proporcionará un resultado inmediato. El plan ideal para resolver las dificultades a que se enfrentan los PMA comprenderá una distribución específica de responsabilidades entre: i) los organismos económicos multilaterales participantes⁵; ii) los donantes bilaterales⁶; iii) los países en desarrollo; y, iv) los PMA, reservándose la responsabilidad y el derecho a administrar el proceso para su integración en el sistema multilateral de comercio y la economía mundial. El Marco Integrado ofrece la posibilidad de aplicar un enfoque exhaustivo y coordinado a las cuestiones relacionadas con el comercio. Si bien existe una necesidad apremiante de mejorar la aplicación del Marco Integrado, actualmente, éste es el principal mecanismo de la comunidad internacional para *incorporar el comercio* a los planes de desarrollo y las estrategias de reducción de la pobreza de los PMA. Proporciona un mecanismo para la formulación de recomendaciones de asistencia técnica prioritaria, contenidas en los planes de acción de los estudios de diagnóstico sobre la integración del comercio, para asistir a los PMA en la incorporación del comercio y la adopción de reformas económicas más amplias. La incorporación del comercio y las reformas económicas más amplias son cruciales para que los PMA puedan beneficiarse del sistema multilateral de comercio basado en normas y abierto.

¹ En 1971, las Naciones Unidas clasificaron a 24 países como PMA. Actualmente, hay 49. Sólo un país, Botswana, en 1994, superó la situación de PMA. La inversión de esta tendencia es una cuestión prioritaria tanto para los PMA como para la comunidad internacional dedicada al desarrollo.

² Angola, Bangladesh, Benin, Burkina Faso, Burundi, Chad, Djibouti, Gambia, Guinea, Guinea Bissau, Haití, Islas Salomón, Lesotho, Madagascar, Malawi, Maldivas, Malí, Mauritania, Mozambique, Myanmar, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda, Sierra Leona, Senegal, Tanzania, Togo, Uganda y Zambia.

³ Bhután, Cabo Verde, Camboya, Nepal, República Democrática Popular Lao, Samoa, Sudán, Vanuatu y Yemen.

⁴ Etiopía, Guinea Ecuatorial y Santo Tomé y Príncipe.

⁵ Banco Mundial, Centro de Comercio Internacional, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Fondo Monetario Internacional, Organización Mundial del Comercio y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

⁶ En el marco del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE.

4. La contribución del comercio, mediante la conclusión satisfactoria del Programa de Doha para el Desarrollo, será vital en la aplicación del enfoque coordinado mencionado. No obstante, para obtener resultados concretos del Programa de Doha para el Desarrollo, los PMA también habrán de establecer un marco nacional de políticas conexas apropiadas. Este marco incluye políticas macroeconómicas sólidas, políticas de reglamentación favorable a la competencia, transparencia normativa y factores administrativos.

5. Si bien la tendencia general en materia de comercio y desarrollo en los PMA como grupo es motivo de gran preocupación, se están realizando progresos en distintos PMA. Estos países constituyen ejemplos de la buena práctica y muestran enfoques que podrían aplicarse en otras partes. Ahora bien, no existe una fórmula única válida para todos, y la estrategia de desarrollo del comercio de cada PMA debe enfocarse según las circunstancias de cada caso. El aspecto positivo es que esta dificultad puede resolverse por medio de una acción coordinada, tal como se ha demostrado en varios PMA.

6. La contribución que la OMC puede aportar para facilitar la integración de los PMA en el sistema multilateral de comercio se basa en tres pilares: i) el Marco Integrado en asociación con otros organismos participantes, donantes bilaterales y los mismos PMA; ii) el Programa de Trabajo de la OMC para los PMA, adoptado el 12 de febrero de 2002 de conformidad con el párrafo 42 del Programa de Doha para el Desarrollo; y iii) los planes anuales de la OMC para la asistencia técnica y la creación de capacidad. En este momento, es necesario proceder con urgencia en la aplicación de los tres pilares. Se han realizado progresos, pero es preciso desplegar esfuerzos adicionales de manera inminente.

7. El acceso a los mercados constituye un elemento clave del Programa de la OMC para los PMA, así como para el fomento de su comercio. La participación de los PMA en el comercio mundial se ha mantenido en gran medida estacionaria a lo largo del decenio de 1990. Los PMA como grupo representaron solamente el 0,5 por ciento del comercio mundial de mercancías y el 0,4 por ciento del comercio de servicios. Además, en su Informe de 2002 sobre los Países Menos Adelantados, la UNCTAD indica que el 50 por ciento de la población de los PMA vive con menos de un dólar al día, y estima que, según las tendencias actuales, la pobreza aumentará, aproximadamente, en una tercera parte antes de 2015 a menos que se adopten medidas para corregir esta situación. La mejora del acceso preferencial y NMF a los mercados contribuirá al desarrollo del comercio de los PMA. En este sentido, el Programa de Doha para el Desarrollo ofrece una oportunidad importante a los PMA. La aplicación eficaz del Programa de Doha para el Desarrollo contribuirá al aumento de los ingresos mediante la mejora de las oportunidades de acceso a los mercados. La combinación de tales oportunidades con otras políticas apropiadas debe poner a los PMA en situación de aumentar el empleo y mejorar el nivel de vida.

8. Las mejoras del acceso a los mercados y la asistencia técnica y la creación de capacidad se complementan, pero no se pueden remplazar entre sí. Son factores decisivos que asistirán a los PMA en la adopción de los reajustes necesarios que apoyarán sus esfuerzos internos (por medio de políticas de desarrollo y estrategias de lucha contra la pobreza) para aprovechar los beneficios de un sistema multilateral de comercio basado en normas y abierto. El Plan de la OMC para la asistencia técnica de 2002 sentó una base sólida. El Plan anual de 2003, ahora aprobado por los Miembros, consolidará los logros alcanzados en 2002 y ampliará, asimismo, el ámbito de acción.

9. La OMC ha agudizado su enfoque en los PMA durante el período posterior a la Conferencia de Doha. En febrero de 2002, los Miembros adoptaron el Programa de Trabajo de la OMC para los PMA (WT/COMTD/LDC/11). El Programa de Trabajo aporta una valiosa contribución al cumplimiento del objetivo consistente en integrar a los PMA en el sistema multilateral de comercio. La aplicación eficaz del Programa de Trabajo ha sido una cuestión prioritaria tanto para los Miembros del Subcomité de PMA como para la Secretaría. Se han realizado importantes progresos en relación

con distintos elementos del Programa de Trabajo. La reciente decisión alcanzada en la reunión extraordinaria del Subcomité de Países Menos Adelantados de adoptar directrices para la adhesión de los PMA constituye una aportación significativa y oportuna. Supone un avance concreto. Las directrices, aprobadas en el Subcomité de Países Menos Adelantados, se han presentado al Consejo General para que éste adopte una decisión oficial al respecto.⁷ Tras la adopción por el Consejo General, los Miembros deberán proceder al seguimiento y aplicación efectiva de las directrices convenidas. Si hemos de apoyar la integración de los PMA en el sistema multilateral de comercio, es preciso facilitar su adhesión en calidad de Miembros. También se han realizado progresos en la mejora de la prestación de asistencia técnica/creación de capacidad a los PMA cuantitativa y cualitativamente. En este sentido, el Programa de Trabajo se ha beneficiado del pronunciado aumento de los fondos destinados a la prestación de asistencia técnica de la OMC. En cuanto al acceso a los mercados, se confirma que los Miembros siguen notificando mejoras a la OMC.

10. Los propios PMA han participado activamente en las negociaciones en curso. El Grupo Consultivo informal de los PMA en la OMC está desempeñando una valiosa función de coordinación. El Grupo se reúne semanalmente. Ha presentado varias propuestas a los comités permanentes y los grupos de negociación de la OMC. La Secretaría de la OMC continúa ocupándose de este Grupo y proporciona servicios diarios de asesoramiento sobre cuestiones de interés para los PMA.

11. Deseo insistir en la necesidad de perfeccionar la labor y los resultados de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA (PMA-III) celebrada en Bruselas en mayo de 2001⁸; la reunión ministerial de PMA en Zanzíbar, como parte de los preparativos para la Cuarta Conferencia Ministerial de la OMC; y el Programa de Doha para el Desarrollo. El presente informe provisional describe la labor que la OMC está realizando junto con los asociados para el desarrollo de los PMA, y lo que queda por hacer.

12. Tres términos clave destacan en el presente informe: urgencia, prioridad y aplicación.

II. PROGRAMA DE TRABAJO DE LA OMC PARA LOS PMA

13. El Programa de Trabajo de la OMC para los PMA⁹ fue adoptado por el Subcomité de Países Menos Adelantados (en adelante, el Subcomité) el 12 de febrero de 2002. Con arreglo al mandato contenido en el párrafo 42 de la Declaración Ministerial de Doha, el Subcomité presentó un informe sobre el Programa de Trabajo aprobado al Consejo General el 13 de febrero de 2002.¹⁰

14. El Programa de Trabajo de la OMC para los PMA se centra en las siguientes cuestiones:

- a) acceso a los mercados para los PMA;
- b) iniciativas de asistencia técnica y creación de capacidad relacionadas con el comercio para los PMA;

⁷ WT/COMTD/LDC/12.

⁸ Los Miembros de la OMC presentaron seis resultados de aplicación inmediata a la sesión temática dedicada al comercio de la PMA-III. Tales resultados están contenidos en los documentos WT/LDC/SWG/IF/10 - 16/Rev.1.

⁹ WT/COMTD/LDC/11.

¹⁰ WT/GC/M/73.

- c) apoyo, según proceda, para los organismos que contribuyen a la diversificación de la base de producción y exportación de los PMA;
- d) incorporación, según proceda, en los trabajos de la OMC de los elementos del Programa de Acción de la Conferencia PMA-III relacionados con el comercio, que sean pertinentes al mandato de la OMC;
- e) participación de los PMA en el sistema multilateral de comercio;
- f) adhesión de los PMA a la OMC; y
- g) seguimiento de las Decisiones/Declaraciones Ministeriales.

15. Al adoptar el Programa de Trabajo para los PMA, los Miembros hicieron especial hincapié en su aplicación efectiva. Los Miembros han comenzado a estudiar los distintos elementos del Programa de Trabajo, centrándose en algunos de ellos en cada reunión del Subcomité.¹¹ Se reconoce que la labor en otros comités y órganos de negociación de la OMC también es pertinente.

16. Hasta la fecha, la labor ha abarcado los siguientes puntos:

a) Acceso a los mercados para los PMA

17. Como parte del Programa de Trabajo de la OMC para los PMA, la Secretaría preparó un informe sobre Cuestiones de Acceso a los Mercados para los PMA (WT/COMTD/LDC/W/28 y TN/MA/S/7). En el informe se enumeraron las iniciativas y anuncios, hechos de manera autónoma, por distintos Miembros de la OMC con el fin de mejorar el acceso a los mercados para los PMA. También examinó algunos de los obstáculos arancelarios y no arancelarios a que se enfrentan las exportaciones de los PMA. El informe se estudió en la reunión del Grupo de Negociación sobre el Acceso a los Mercados celebrada los días 5 y 6 de noviembre de 2002 y en la 30ª reunión del Subcomité el 7 de noviembre de 2002. Los debates y las observaciones acerca del informe fueron útiles, ya que los Miembros reconocieron su responsabilidad colectiva de cumplir el mandato establecido por los Ministros en el párrafo 42 de la Declaración de Doha.¹²

18. Desde la Conferencia de Doha, ha habido nuevos impulsos e iniciativas para acordar acceso "libre de derechos y de contingentes" a las exportaciones procedentes de los PMA. Últimamente, Australia y el Canadá han presentado anuncios al respecto. Existen motivos para ser optimistas, ya que se pueden esperar mejoras adicionales en el acceso a los mercados para los PMA, incluida la atención al problema de la progresividad y las crestas arancelarias en los productos de interés para los PMA, así como progresos en las negociaciones de Doha. En el marco del Programa de Trabajo para los PMA, la Secretaría se compromete al seguimiento periódico (anual) de las mejoras en el acceso a los mercados para los PMA. Esta labor se verá facilitada en gran medida por la presentación oportuna

¹¹ En el Informe Anual (2002) del Comité de Comercio y Desarrollo contenido en el documento WT/COMTD/44 (por publicar) figura un informe sobre la labor del Subcomité y, en particular, su labor relativa al Programa de Trabajo de la OMC para los PMA.

¹² En el párrafo 42, los Ministros se comprometen con "el objetivo del acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes para los productos originarios de los PMA" y a "considerar medidas adicionales para obtener mejoras progresivas en el acceso a los mercados para los PMA" [WT/MIN(01)/DEC/1].

de notificaciones de los Miembros sobre las medidas existentes o las mejoras del acceso a los mercados para los PMA.¹³

b) Iniciativas de asistencia técnica y creación de capacidad relacionadas con el comercio para los PMA

19. A fin de complementar las iniciativas adoptadas para mejorar el acceso a los mercados, también se ha concedido atención prioritaria a los PMA en la prestación de asistencia técnica y creación de capacidad relacionadas con el comercio. Por su parte, la OMC reflejó esta prioridad en la *Nueva Estrategia para la Cooperación Técnica de la OMC: Cooperación Técnica y Creación de Capacidades, Crecimiento e Integración*, respaldada por los Ministros en Doha¹⁴, y en un nivel operacional, en la preparación y la prestación de asistencia en los Planes anuales de asistencia técnica de la OMC.¹⁵

20. Tal como establece el mandato enunciado en el párrafo 41 del Programa de Doha para el Desarrollo, el Director General ha informado a los Miembros acerca de la aplicación y validez de los compromisos de cooperación técnica y creación de capacidad contenidos en el Programa de Doha para el Desarrollo.¹⁶ Tal como se indica en párrafo 41 del informe, la prestación de asistencia técnica se está realizando de manera apropiada, sobre la base de la estructura de la cooperación técnica de la OMC, que se definió después de Doha.

21. Tanto en el Plan de asistencia técnica para 2002 como en el Plan para 2003 se ha otorgado prioridad a los PMA. En 2002, estaba prevista la aplicación de 70 *actividades nacionales* en PMA, a más tardar, a fines de diciembre de 2002, de las cuales 54 ya se habían realizado a finales de octubre de 2002. En el Plan de asistencia técnica para 2003, el número de actividades nacionales programadas para los PMA se ha ampliado a 115 (de 70 en 2002). El número previsto de actividades nacionales en los PMA asciende aproximadamente al 47 por ciento de todas las actividades nacionales en el Plan de asistencia técnica para 2003.

22. En 2003, el número de actividades regionales para los PMA también aumenta a 150 (en comparación con 80, aproximadamente, en 2002). Asimismo, los PMA seguirán beneficiándose de seminarios especializados, talleres y cursos de política comercial en su región. Además, en el Instituto de Formación ha aumentado la entrada de participantes en los cursos de política comercial ordinarios y también en los cursos de tres semanas de duración organizados específicamente para los PMA. El programa del Centro de Referencia de la OMC se ha establecido en la mayor parte de los PMA, y la actualización de esos centros comenzará a principios de 2003.

23. El apoyo continuado y generoso de los Miembros en las conferencias de promesas de contribuciones para el Fondo Fiduciario Global del Programa de Doha para el Desarrollo ha hecho posible este aumento en la cantidad y calidad de la asistencia técnica de la OMC.

¹³ Desde la Conferencia Ministerial de Doha, se han recibido notificaciones del Japón y Suiza sobre las iniciativas relacionadas con el acceso a los mercados para los PMA.

¹⁴ El documento WT/COMTD/W/90 fue respaldado en el párrafo 38 de la Declaración Ministerial de Doha.

¹⁵ El Plan anual de la OMC para 2002 figura en el documento WT/COMTD/W/95/Rev.3, y el Plan para 2003 se incluye en WT/COMTD/W/104/Rev.1 y WT/COMTD/W/104/Add.1/Rev.1.

¹⁶ WT/GC/W/484.

24. El Marco Integrado constituye la base de la asistencia técnica y la creación de capacidad relacionadas con el comercio que la OMC proporciona a los PMA. Tras la aplicación de una fase piloto en tres PMA (Camboya, Madagascar y Mauritania), el Marco Integrado se ha ampliado a otros 11 PMA. En 2003, la OMC tiene previsto consolidar y mejorar esos resultados.

25. Aunque la OMC puede hacer algunas contribuciones, es evidente que no puede solucionar por sí sola la dificultad de todos los retos a los que se enfrenta el desarrollo comercial de los PMA. Cobra importancia la cooperación con otros asociados para el desarrollo multilaterales, regionales y bilaterales, incluso, entre otros, por intermedio del Marco Integrado (MI) y programas específicos como el Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica (JITAP) para determinados países africanos en desarrollo y menos adelantados (en la sección IV del presente informe se amplían los detalles sobre los progresos del MI).

c) Apoyo, según proceda, para los organismos que contribuyen a la diversificación de la base de producción y exportación de los PMA

26. Si bien los Miembros y los Observadores del Subcomité de Países Menos Adelantados reconocen que la asistencia a la diversificación de la producción y exportación rebasa la competencia de la OMC, se reconoce que la labor de otras organizaciones multilaterales, regionales y bilaterales es directamente pertinente. La asistencia a la diversificación de la base de producción y exportación de los PMA se debatió en la vigésima octava reunión del Subcomité de PMA.¹⁷ En la reunión, se invitó al Director Ejecutivo Adjunto del Centro de Comercio Internacional (CCI) a que informara a los Miembros acerca de la asistencia proporcionada por el CCI. Se notificó que el CCI estaba aumentando la asistencia técnica destinada a tratar las limitaciones de los PMA en relación con la oferta, a fin de reducir la dependencia de los PMA de una base de producción y exportación restringida. Esto estaba en concordancia con el párrafo 42 de la Declaración Ministerial de Doha y correspondía a la iniciativa del Marco Integrado. Como órgano subsidiario de la OMC, se tomó nota de la contribución presupuestaria de la OMC al CCI. También se mencionaron las contribuciones aportadas por otros donantes bilaterales al presupuesto del CCI. Se acordó invitar a los representantes de los demás organismos competentes en este aspecto del Programa de Trabajo de la OMC para los PMA a presentar informes en futuras reuniones del Subcomité.

d) Incorporación, según proceda, en los trabajos de la OMC de los elementos del Programa de Acción de la Conferencia PMA-III relacionados con el comercio

27. Este mandato queda reflejado en el Programa de Trabajo de la OMC para los PMA (WT/COMTD/LDC/11). Los elementos relacionados con el comercio que se adoptaron en la Conferencia PMA-III comprenden, por ejemplo, el acceso a los mercados para los PMA, la adhesión de los PMA y la asistencia técnica y la creación de capacidad relacionadas con el comercio por medio de la aplicación del Marco Integrado. Estos elementos se han incorporado al Programa de Trabajo de la OMC para los PMA.

28. En su vigésima octava reunión, el Subcomité de PMA reconoció la importancia del seguimiento y la notificación periódicos de esos compromisos previstos en distintos elementos del Programa de Trabajo para los PMA. El Subcomité supervisará esta labor con regularidad en el siguiente punto del orden del día: "Seguimiento de las Decisiones/Declaraciones Ministeriales". En el marco de este punto, se ha pedido a los Miembros que informen y, en particular, que discutan las medidas de aplicación adoptadas en cumplimiento de tales Decisiones y Declaraciones, tales como la Reunión de Alto Nivel para los PMA celebrada en 1997, la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA celebrada en Bruselas en mayo de 2001 y la Declaración y Decisiones

¹⁷ WT/COMTD/LDC/M/28.

Ministeriales de la OMC. Algunas delegaciones han expresado su interés en volver a este punto del Programa de Trabajo en una futura reunión.

e) Participación de los PMA en el sistema multilateral de comercio

29. Las recientes tendencias del comercio de los PMA muestran su limitada participación en el comercio mundial. Estas tendencias y las iniciativas específicas para aumentar la participación de los PMA en el sistema multilateral de comercio se mencionaron en el documento WT/COMTD/LDC/W/26 de la Secretaría. Este documento se examinó en la vigésima octava reunión del Subcomité.¹⁸

30. Los Miembros elogiaron las iniciativas emprendidas por la Secretaría de la OMC para promover la participación de los PMA. Éstas incluían un aumento del número de cursos de política comercial de la OMC, iniciativas para no residentes -como la Semana en Ginebra- ahora financiadas con el presupuesto ordinario, apoyo a la tecnología de la información, por ejemplo, mediante el establecimiento de Centros de Referencia de la OMC, los estudios de diagnóstico sobre la integración del comercio del Programa Piloto del Marco Integrado y el aumento de la participación de los PMA en los órganos normativos internacionales. También se han adoptado iniciativas para aumentar el número de Exámenes de las Políticas Comerciales de los PMA, así como para coordinar la cooperación técnica de la OMC con los Exámenes de las Políticas Comerciales de la OMC. La Secretaría continúa organizando reuniones informales del Grupo Consultivo de los PMA. En 2001, como parte de los preparativos para la Conferencia Ministerial de Doha, la OMC trabajó con la UNCTAD con el fin de proporcionar apoyo a los Ministros de los PMA para su reunión en Zanzíbar.

f) Adhesión de los PMA a la OMC

31. Se han realizado progresos en la esfera de la adhesión de los PMA. De conformidad con el mandato contenido en los párrafos 9 y 42 de la Declaración Ministerial de Doha y el apartado iii) del párrafo 18 del Programa de Trabajo de la OMC para los PMA, el Subcomité de Países Menos Adelantados adoptó directrices sobre las adhesiones de los PMA, en una reunión extraordinaria celebrada el lunes 2 de diciembre de 2002. Las directrices se han presentado al Consejo General para que adopte una decisión oficial al respecto.¹⁹ Tras la decisión oficial del Consejo General, ruego encarecidamente a los Miembros que apliquen las directrices de manera concreta y apropiada. La aplicación efectiva de las directrices convenidas quedará reflejada en el informe completo sobre la situación de las adhesiones de los PMA a la OMC²⁰ que presentaré a la Quinta Conferencia Ministerial de la OMC. Con esta finalidad, mi informe de situación para la Quinta Conferencia Ministerial sobre la "Aplicación del compromiso asumido por los Ministros de facilitar y acelerar la adhesión de los PMA" se verá facilitado por los progresos realizados en los Grupos de Trabajo sobre la adhesión de los PMA.

32. La prestación de asistencia técnica a los PMA en proceso de adhesión también ha sido el centro de atención prioritaria. Entre 1998 y 2002, la Secretaría de la OMC llevó a cabo más de 300 actividades para asistir a los PMA en proceso de adhesión. En julio de 2002, la Secretaría de la OMC organizó en Ginebra el primer Seminario sobre Adhesiones de la OMC. La celebración del Seminario

¹⁸ WT/COMTD/LDC/M/28.

¹⁹ WT/COMTD/LDC/12.

²⁰ 30 PMA son Miembros de la OMC, otros nueve PMA (Bhután, Cabo Verde, Camboya, Nepal, República Democrática Popular Lao, Samoa, Sudán, Vanuatu y Yemen) están actualmente en proceso de adhesión a la OMC. Tres PMA –Etiopía, Guinea Ecuatorial y Santo Tomé y Príncipe– son observadores.

coincidió con la vigésima novena reunión del Subcomité para facilitar la participación de todos los PMA en proceso de adhesión, incluidos los no residentes en Ginebra.²¹ Se pidió a los Presidentes de los Grupos de Trabajo y los PMA en proceso de adhesión que informaran a los Miembros acerca de los progresos realizados en los Grupos de Trabajo sobre Adhesiones. El Subcomité también examinó la Nota de la Secretaría (WT/COMTD/LDC/W/27 y WT/ACC/12) relativa a la situación en los Grupos de Trabajo sobre la adhesión de PMA y la asistencia técnica proporcionada por la OMC a los PMA en proceso de adhesión.

g) Seguimiento de las Decisiones/Declaraciones Ministeriales:

33. El seguimiento de las Decisiones y Declaraciones Ministeriales es un punto permanente en el orden del día del Subcomité. Como parte del seguimiento y el examen de los compromisos contraídos, se ha solicitado a los Miembros que informen acerca de las medidas adoptadas en el marco de los distintos elementos del Programa de Trabajo para los PMA. También se presta la atención debida a las esferas prioritarias para los PMA en las negociaciones en curso de la OMC y la asistencia técnica en apoyo de los PMA.

III. APLICACIÓN DEL MARCO INTEGRADO PARA LA ASISTENCIA TÉCNICA RELACIONADA CON EL COMERCIO EN APOYO DE LOS PMA

A. ANTECEDENTES

34. El Marco Integrado se introdujo en la Reunión de Alto Nivel sobre Iniciativas Integradas para el Fomento del Comercio de los Países Menos Adelantados en octubre de 1997. En el momento de la introducción del MI, el objetivo consistía en aumentar los beneficios que los PMA podrían obtener de la asistencia técnica relacionada con el comercio que les proporcionaban los seis organismos participantes en el Marco (Banco Mundial, CCI, FMI, PNUD, UNCTAD y OMC), con el fin de ayudarles a ampliar sus oportunidades comerciales, satisfacer la demanda del mercado e integrarles en el sistema multilateral de comercio. Durante los tres primeros años de funcionamiento, el MI (el "antiguo MI") contribuyó con aportaciones modestas para cumplir el objetivo inicial establecido en la Reunión de Alto Nivel de 1997. En 2000, un equipo de asesores independientes examinó el Marco, con el fin de mejorar sus actividades.²² A continuación, los dirigentes y representantes de los seis organismos estudiaron las recomendaciones formuladas por el equipo de examen y emitieron un comunicado conjunto que contenía las decisiones relativas a la remodelación del MI como mecanismo de incorporación del comercio a los planes de desarrollo y las estrategias de lucha contra la pobreza nacionales.²³

35. El nuevo Marco Integrado tiene por objeto integrar ("incorporar") las prioridades comerciales en los planes de desarrollo y las estrategias de lucha contra la pobreza nacionales de los PMA. La liberalización y reforma del comercio son elementos clave de la política económica que pueden contribuir de forma positiva al aumento de los coeficientes de crecimiento y, por tanto, al alivio de la pobreza. Si bien el comercio impulsa el crecimiento económico, los beneficios del comercio abierto no se pueden garantizar a menos que la política comercial esté integrada de manera apropiada en el marco de planificación nacional. Asimismo, la *incorporación* del comercio debe estar arraigada no

²¹ Las observaciones finales del Seminario figuran en el anexo al documento WT/COMTD/LDC/M/29.

²² El informe, junto con las recomendaciones, figura en el documento WT/LDC/SWG/IF/1 de la OMC, de fecha 29 de junio de 2000.

²³ La Declaración conjunta de los dirigentes de los seis organismos participantes en el MI sobre el examen prescrito del MI está contenida en el documento WT/LDC/SWG/IF/2 de la OMC, de fecha 12 de julio de 2000.

sólo en el ámbito de las políticas, sino también al nivel de las instituciones públicas y de la asociación entre gobierno y donantes, con el fin de maximizar la utilización de los recursos disponibles para el comercio. Principalmente a través de instrumentos como los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP), el MI tiene por objeto asegurar la participación, asociación y coordinación del país en el proceso de incorporación.

36. El MI reformado se institucionalizó y se puso en marcha mediante la introducción de un Programa Piloto del MI en febrero de 2001.²⁴ La aplicación del Programa Piloto se ha regido por el Programa de trabajo de la fase piloto²⁵, que define tres amplias medidas para la incorporación del comercio, dirigido por el Banco Mundial. **En primer lugar**, se prepara un estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio (EDIC) para cada país. El EDIC evalúa la competitividad de la economía e identifica los obstáculos a la integración eficaz en el sistema multilateral de comercio y la economía mundial. **En segundo lugar**, sobre la base de las conclusiones del estudio, se elabora una Matriz de Acción, previa consulta a todas las partes interesadas en un taller nacional sobre el MI. La Matriz de Acción enumera una serie de recomendaciones de política y necesidades prioritarias de asistencia técnica para superar las limitaciones identificadas en el estudio. **Finalmente**, las prioridades de política comercial se incorporan al DELP del país, y las necesidades prioritarias de asistencia técnica se incluyen en los foros de financiación de los donantes, como los Grupos Consultivos o las mesas redondas del PNUD.

37. La aplicación del Programa Piloto del MI comenzó en tres PMA -Camboya, Madagascar y Mauritania- en mayo de 2001 y se amplió a 11 PMA inmediatamente antes de la Conferencia Ministerial de Doha.

38. Con el fin de reforzar la administración y la supervisión, se estableció el Comité Directivo del Marco Integrado (CDMI). Su objetivo era mejorar la transparencia de las actividades del MI. El CDMI, actualmente presidido por el Excmo. Sr. Hendrik Reé Iversen (Dinamarca), es un acuerdo tripartito con igualdad de representación de los organismos, los donantes y los PMA.²⁶ Esta configuración tripartita e interinstitucional tiene por objeto mejorar la administración colectiva del Marco. El Grupo de Trabajo Interinstitucional (GTI), denominado Grupo de Trabajo del Marco Integrado (GTMI) desde octubre de 2002, está encargado de la administración cotidiana del MI. El GTMI está presidido por la OMC e incluye representantes de los organismos, así como dos representantes especiales procedentes de países menos adelantados y de países donantes.²⁷ La OMC, que alberga a la Secretaría del MI, organiza tanto las reuniones del CDMI como las del GTMI. Finalmente, el PNUD, en representación de los seis organismos, administra el Fondo Fiduciario del MI, que se estableció en marzo de 2001 mediante contribuciones voluntarias de donantes bilaterales y multilaterales. En octubre de 2002, el total de las cantidades prometidas para el Fondo Fiduciario del MI asciende a 10,4 millones de dólares EE.UU.. Este fondo financia la preparación de los EDIC, pero también las actividades de seguimiento derivadas de los estudios.

²⁴ Documento WT/LDC/SWG/IF/13.

²⁵ Documento WT/IFSC/W/2.

²⁶ Desde la Conferencia Ministerial de Doha, el Comité Directivo del MI se ha reunido los días 8 de marzo, 12 de julio y 9 de diciembre de 2002. Las actas de las reuniones están contenidas en los documentos WT/IFSC/M/4 a M/6.

²⁷ Antes de mayo de 2001, el GTI se limitaba a los representantes de los seis organismos participantes. En 2002-2003, el Canadá y la Comisión Europea representan a los donantes, y Uganda/Zambia y Nepal/Mauritania representan a los PMA en las reuniones del GTI/GTMI.

B. APLICACIÓN DEL MARCO INTEGRADO DESDE LA CONFERENCIA MINISTERIAL DE DOHA

1. El MI y el Programa de Doha para el Desarrollo

39. En la Cuarta Conferencia Ministerial de la OMC celebrada en Doha, del 9 al 14 de noviembre de 2001, los Ministros respaldaron el MI como modelo viable para el desarrollo del comercio de los PMA. Asimismo, instaron a los organismos participantes y los asociados para el desarrollo a estudiar la mejora del MI con miras a atender las necesidades más apremiantes de los PMA.

40. Se están adoptando varias iniciativas para mejorar el Marco Integrado. Tras la Conferencia Ministerial de Doha, los dirigentes de los organismos celebraron una segunda reunión, presidida por el Sr. James Wolfensohn, Presidente del Banco Mundial, en Washington D.C. el 26 de febrero de 2002.²⁸ El objetivo de la reunión era apoyar las buenas prácticas de coordinación y coherencia que surgieron en el MI renovado desde la primera reunión, y aplicarlas a la ejecución del Programa de Doha para el Desarrollo. Los dirigentes de los organismos reafirmaron, una vez más, los logros y el valor del MI. En la reunión se adoptó el comunicado conjunto (WT/IFSC/1), que, entre otras cosas, ponía de relieve lo siguiente: i) la importancia crucial del seguimiento eficaz del EDIC para asegurar la sostenibilidad del proceso del MI, traduciendo los resultados de política e investigación contenidos en los estudios en actividades operativas para subsanar las deficiencias competitivas de los PMA; ii) la trascendencia de una mayor participación de los donantes bilaterales en la aplicación del MI, alentándolos a asumir el "papel de donante/facilitador principal del MI" en los países en que tienen una importante presencia en el terreno y tienen interés en apoyar los esfuerzos del Gobierno encaminados a la incorporación; iii) el compromiso de ampliar el MI al mayor número de PMA posible, a más tardar, en el momento de la conclusión de la nueva ronda de negociaciones comerciales; y iv) el apoyo a la ampliación del "modelo/beneficios del MI" a países de bajos ingresos que no son PMA, fuera del ámbito institucional del MI, y sin desviar recursos del MI ni apartar la prioridad de los PMA.

41. Los seis dirigentes de los organismos estaban convencidos de que la aplicación del MI contribuiría a la puesta en práctica del Programa de Doha para el Desarrollo, que centra la atención de su programa de trabajo en las necesidades y los intereses de los países en desarrollo. En particular, los organismos se han comprometido a trabajar juntos y a aportar apoyo complementario a la aplicación del mandato de asistencia técnica y creación de capacidad establecido en la Declaración Ministerial de Doha. Además de la prestación coordinada de asistencia técnica relacionada con el comercio, los organismos acordaron trabajar juntos para apoyar la reforma del comercio y otras medidas importantes para el desarrollo ordenado del comercio.

42. La tercera reunión de los dirigentes de los organismos tendrá lugar antes de la Conferencia Ministerial de Cancún. El Sr. Koehler, Director Gerente del Fondo Monetario Internacional (FMI) ha aceptado ser el anfitrión de la reunión, que tendrá tres objetivos principales, a saber: i) coordinar los resultados de los esfuerzos desplegados por los proveedores de creación de capacidad comercial; ii) mejorar el Marco Integrado como modelo de creación de capacidad comercial e incorporación del comercio; y iii) abordar las cuestiones relacionadas con la aplicación del Programa de Doha para el Desarrollo y la Conferencia Ministerial de la OMC en Cancún. La reunión también se centrará en la aplicación del Marco Integrado y el calendario de la ampliación del Marco Integrado a otros PMA.

43. Otro elemento crucial es una mejor coordinación con los donantes bilaterales en la creación de capacidad comercial. En el párrafo 39 de la Declaración Ministerial, los Ministros subrayaron la necesidad de coordinar de forma eficaz la prestación de asistencia técnica con los donantes bilaterales,

²⁸ El comunicado conjunto de los dirigentes de los seis organismos participantes figura en el documento WT/IFSC/1 de la OMC.

en el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE (CAD/OCDE) y las instituciones intergubernamentales internacionales y regionales competentes, dentro de un marco de políticas y un calendario coherentes. En este sentido, el MI ha desempeñado un papel decisivo en la reunión de los asociados para el desarrollo bilaterales y multilaterales, así como las comunidades de comercio y de desarrollo, tanto a nivel mundial como nacional. Dos meses después de la Conferencia Ministerial de Doha, el GTI/GTMI convocó su primera reunión conjunta con el CAD/OCDE, foro de los principales donantes bilaterales. La segunda reunión conjunta del GTI/CAD se celebró los días 28 y 29 de noviembre de 2002. Las reuniones brindaron la oportunidad de debatir la mejor forma en que los donantes bilaterales podrían participar en la aplicación del MI, incluida la recomendación de los "donantes principales" como manera práctica de movilizar y coordinar el apoyo de los donantes a la aplicación del MI, especialmente en la etapa de seguimiento de los EDIC. Desde entonces, el concepto de donante principal se ha puesto en práctica en algunos PMA como parte del proceso del MI.

2. Progresos realizados hasta la fecha en la aplicación del MI

44. La aplicación del MI comenzó de manera experimental en mayo de 2001 en Camboya, Madagascar y Mauritania. Estos tres países habían demostrado un claro compromiso de incorporar las prioridades comerciales a sus DELP. Los EDIC de los tres países se concluyeron en octubre de 2001. Los talleres nacionales sobre el MI se celebraron en Mauritania y Camboya en noviembre de 2001 para debatir los estudios con las partes interesadas nacionales. Se celebraron reuniones del Grupo Consultivo en diciembre de 2001 y junio de 2002, respectivamente. En ambos países, los resultados se están incorporando a los respectivos DELP y se está realizando un seguimiento de los EDIC.

45. Los resultados del Marco Integrado en Camboya se consideraron satisfactorios. El comercio se ha incorporado al plan de desarrollo nacional. Se ha llevado a cabo un seguimiento concreto de varias de las recomendaciones sobre asistencia técnica, principalmente del Japón. El Marco Integrado ha contribuido al proceso de apertura del país. Los resultados en Mauritania han sido satisfactorios. Tras la conclusión de los estudios de diagnóstico sobre la integración del comercio (octubre de 2001) y el taller nacional sobre el MI, que finalizó en noviembre de 2001, se celebró una mesa redonda de donantes los días 17 y 18 de noviembre de 2002 en Nouakchott. Se hizo un seguimiento concreto de los proyectos de asistencia técnica/creación de capacidad prioritarias de Italia, la Comisión Europea y el Fondo Fiduciario del Marco Integrado (FFMI).

46. En el caso de Madagascar, el proceso del MI se suspendió a finales de 2001 debido a la situación interna. En octubre de 2002, el Gobierno de Madagascar pidió la reanudación del proceso, que está prevista para principios de 2003 con la celebración de un taller nacional del MI sobre su EDIC actualizado.

47. Además de los tres programas piloto, en octubre de 2001, el Comité Directivo del Marco Integrado decidió extender el MI a otros 11 PMA: Burundi, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Guinea, Lesotho, Malawi, Malí, Nepal, Senegal y Yemen. Hasta la fecha, se han completado los EDIC en Lesotho, Senegal y Yemen, donde se han organizado talleres nacionales sobre el MI para diciembre de 2002. Los preparativos para los EDIC se encuentran ahora en distintas etapas en Burundi, Djibouti, Etiopía, Eritrea, Guinea, Malawi, Malí y Nepal. La conclusión de los estudios en estos países está prevista para el primer trimestre de 2003. Posteriormente, los resultados de los EDIC se debatirán en talleres nacionales.

48. Desde la Conferencia Ministerial de Doha se han recibido peticiones adicionales para la ampliación del MI de ocho PMA, a saber: Angola, Benin, Chad, República Democrática Popular Lao, Maldivas, Santo Tomé y Príncipe, Togo y Zambia. Cabe señalar que, en el párrafo 7 de su comunicado conjunto de 26 de febrero de 2002, los dirigentes de los organismos acordaron ampliar

el MI a tantos PMA como fuera posible antes de la conclusión de la Ronda de Doha. Tal ampliación deberá ir precedida de una evaluación exhaustiva. En este momento, las peticiones se han sometido a un examen técnico del GTMI, sobre la base de los criterios establecidos para estudiar las solicitudes.²⁹ A la espera del examen técnico, así como de la evaluación del MI, se están realizando o considerando actividades previas a los EDIC en los PMA solicitantes, con el fin de prepararlos para la iniciación del proceso de los EDIC.³⁰

3. Logros, dificultades y cuestiones que han surgido hasta la fecha

49. El proceso del MI ha sido importante para lograr consenso, coordinación y creación de capacidad en los países beneficiarios. La preparación de un EDIC y el proceso conexo han facilitado la estimulación de debates internos sobre cuestiones comerciales, la creación de consenso para la reforma de las políticas comerciales y la coordinación de la asistencia de donantes para atender las necesidades de capacidad comercial de los PMA. En este sentido, uno de los elementos más positivos asociado con el proceso del MI es el establecimiento del comité directivo nacional, pues proporciona un foro de debate y coordinación de todas las cuestiones relacionadas con el MI, con la participación de distintos departamentos públicos, el sector privado y la sociedad civil. Este comité asiste en la formulación de las funciones de los EDIC, en interacción con los miembros de las misiones del MI, la presentación de observaciones acerca del proyecto de estudio, la integración de los resultados de los EDIC en los DELP y la aplicación de la Matriz de Acción.³¹ El comité directivo del MI nacional también ha contribuido a una mejor coordinación entre el gobierno y la comunidad de donantes, así como entre donantes, acerca de las cuestiones relacionadas con el comercio. Dado el papel fundamental que desempeña el comité directivo del MI nacional en la consecución del objetivo del MI de incorporar el comercio, se han asignado recursos del Fondo Fiduciario del MI para apoyar al comité en los países beneficiarios del MI.

50. El proceso del MI constituye en sí un ejercicio de creación de capacidad comercial.³² Por medio del comité directivo del MI nacional, el proceso del MI incluye consultas exhaustivas y la creación de una red de comercio, que ha contribuido a reforzar la capacidad de los países beneficiarios para administrar las cuestiones comerciales. Además, se han desplegado mayores esfuerzos para utilizar asesores locales e incluir a los funcionarios públicos locales, cuando ha sido posible, en la preparación de un EDIC y en las actividades de seguimiento, con el fin de reforzar la capacidad y la participación locales. Si bien el impacto del MI como ejercicio de capacidad comercial puede ser enorme, es difícil calcularlo a corto plazo. Al mismo tiempo, es prematuro y puede inducir a error juzgar el buen resultado del MI únicamente en función de la cantidad de asistencia de donantes generada en una reunión del Grupo Consultivo. Es importante señalar que para proporcionar parte de la asistencia, especialmente la que incluye intervenciones a gran escala, se necesitaría tiempo y

²⁹ Los criterios convenidos figuran en el documento WT/IFSC/W/9.

³⁰ Éstas incluyen: el establecimiento de comités directivos del MI nacionales, talleres de información, misiones de familiarización con el MI, recopilación de actividades relacionadas con el comercio en curso, etc.

³¹ Para lograr el objetivo de la incorporación, se asegura el intercambio de representantes entre el Comité Directivo del MI nacional y el Comité de DELP.

³² En las directrices del CAD sobre la *Adaptación de la Capacidad Comercial al Desarrollo* se define la capacidad comercial como un conjunto coherente de actividades de donantes y países asociados concebidas para reforzar la capacidad de los encargados de la formulación de políticas, las empresas y los actores de la sociedad civil para: i) trabajar juntos para formular y aplicar políticas y estrategias comerciales eficaces; ii) mejorar los resultados comerciales mediante el fortalecimiento político e institucional; y iii) participar y beneficiarse de las instituciones, negociaciones y procesos que dan forma a la política comercial nacional y las normas y prácticas del comercio internacional.

esfuerzos adicionales. Si bien indicadores como el número de actividades/proyectos de seguimiento son útiles para supervisar los progresos alcanzados a mediano plazo, en última instancia, el aumento de la capacidad comercial de un beneficiario debería quedar reflejado en las posibilidades del país para participar en el comercio, mediante la formulación de sus políticas comerciales y la negociación de acuerdos comerciales de manera que apoyen sus objetivos de desarrollo. En este sentido, el proceso del MI ha de considerarse como un medio y no como el fin en sí.

51. Pese a los logros positivos alcanzados, el seguimiento de los EDIC ha constituido la mayor dificultad en la aplicación del MI. El seguimiento requiere firmes compromisos políticos y financieros por parte del gobierno del país beneficiario y de los asociados para el desarrollo. También requiere mayores esfuerzos de coordinación de todas las partes. Asimismo, para realizar un seguimiento válido y eficaz, es necesario crear un equilibrio prudente entre la reforma de políticas y la prestación de asistencia técnica, y es preciso organizar por secuencias el proceso de aplicación. Por consiguiente, la dificultad del seguimiento tiene diversos aspectos. Comprende la coordinación entre distintos departamentos públicos (que incluye la atención de distintas prioridades políticas que, en algunos casos, compiten entre sí); la coordinación entre los donantes (que comprende la atención de distintas prioridades de asistencia, ciclos presupuestarios y procedimientos administrativos); y la coordinación entre las dos comunidades. Aunque no existe una fórmula mágica, la participación del país, fomentada mediante el proceso del comité directivo nacional, con el apoyo del facilitador del MI, constituye el elemento más prometedor para un seguimiento sostenible.

52. Las experiencias del seguimiento, aunque limitadas (es decir, hasta la fecha, sólo dos PMA han llevado a cabo el proceso completo en el ámbito del MI³³), han sido diversas. Por un lado, uno de los beneficiarios del MI ha podido movilizar ayuda de unos 20 donantes bilaterales y multilaterales para más de 60 actividades de seguimiento.³⁴ Por otro lado, en otro PMA beneficiario, los resultados han sido modestos/diversos.³⁵ Por lo general, el seguimiento requiere acciones paralelas en dos planos: i) el gobierno del país beneficiario debe reflejar los resultados del EDIC, especialmente los relacionados con la reforma de políticas, en su DELP y ha de actuar en consecuencia; y ii) los asociados para el desarrollo deben considerar su actuación respecto de la asistencia técnica relacionada con el comercio identificada y programarla, según proceda, en el marco de sus planes de asistencia existentes o futuros.³⁶ Dada la capacidad limitada de los PMA beneficiarios para organizar el proceso de seguimiento, la función del facilitador del MI, ya sea un donante bilateral o un organismo, es esencial para asistir en la etapa de seguimiento. El facilitador del MI asiste al país beneficiario en la movilización de ayuda para las medidas de seguimiento adoptadas por los distintos donantes y su coordinación.³⁷ En este sentido, la participación del facilitador del MI lo antes posible

³³ En septiembre de 2002, sólo dos PMA, Camboya y Mauritania han llevado a cabo el proceso completo (EDIC-taller MI-reunión del Grupo Consultivo).

³⁴ IFSC/W/13.

³⁵ Las cuestiones relacionadas con la falta de adopción de medidas de seguimiento suelen ser las siguientes: i) ambigüedad respecto de las responsabilidades de seguimiento; ii) capacidad deficiente de los gobiernos de los países beneficiarios para tomar la iniciativa en el proceso de seguimiento; y iii) lapsos de tiempo entre los talleres del MI y la finalización/revisión de los DELP, y/o reuniones del Grupo Consultivo o de otros donantes.

³⁶ Con el fin de facilitar el seguimiento, el GTMI adoptó en su 31ª reunión una decisión relativa a la asignación de responsabilidades a los principales participantes para la etapa del seguimiento.

³⁷ Hasta la fecha, se han designado facilitadores del MI para al menos siete países y han venido desempeñando una función activa en el apoyo a los siguientes PMA beneficiarios: Camboya, Lesotho, Madagascar, Malí, Mauritania, Senegal y Yemen.

en el proceso del MI se considera crucial para su apoyo eficaz en el seguimiento.³⁸ Asimismo, como forma práctica de poner en funcionamiento la matriz de asistencia técnica, los EDIC futuros incluirán, según proceda, una breve descripción del proyecto para cada una de las necesidades identificadas, con los costos estimados.³⁹

53. Finalmente, debe reconocerse que la prestación de asistencia técnica relacionada con el comercio no es muy valiosa a menos que vaya acompañada de las reformas políticas necesarias. A fin de maximizar los beneficios del seguimiento en la asistencia técnica relacionada con el comercio, las prioridades de reforma de políticas deben establecerse e, idealmente, aplicarse antes de la prestación de asistencia técnica o en el momento en que se realice. En los casos en que esto no sea técnicamente viable, las prioridades de reforma deben reflejarse, al menos, en el DELP, así como los marcos de costos a mediano plazo conexos, con el calendario correspondiente. Es decir, cuanto más se incorporen las prioridades comerciales al marco de políticas existente en el país (por ejemplo, DELP), más probable será que aumenten el apoyo y la eficacia de la asistencia técnica relacionada con el comercio. Las experiencias del MI han demostrado que se ha movilizado mayor apoyo al seguimiento en los países beneficiarios cuyos gobiernos han aplicado con rapidez las recomendaciones de política mediante su incorporación a los DELP.

C. MEDIDAS QUE SE HAN DE ADOPTAR

54. La aplicación del MI continúa siendo una labor en curso. Los organismos también siguen en el proceso continuado de aprendizaje de las lecciones de la aplicación en curso. El MI se ha sometido a evaluaciones que continúan, incluidos el examen prescrito en 2000, la evaluación del Programa Piloto del MI antes de la Cuarta Conferencia Ministerial en 2001, un informe provisional del Director General al Consejo General en diciembre de 2002 y otra evaluación prescrita en 2003, antes de la Quinta Conferencia Ministerial. Está previsto que la última evaluación del MI comience a principios de 2003. Los dirigentes de los organismos se reunirán en junio/julio de 2003 para examinar la aplicación, con el fin de presentar un informe en la Quinta Conferencia Ministerial, conforme a lo establecido en el párrafo 43 de la Declaración Ministerial de Doha.

IV. CONCLUSIÓN

55. El comercio es una herramienta importante para la lucha contra la pobreza y para el desarrollo, y el sistema multilateral de comercio es pertinente en las cuestiones de desarrollo que preocupan a los miembros más vulnerables de la comunidad mundial. La OMC no puede resolver estos problemas por sí sola y, ahora más que nunca, es preciso lograr la acción coordinada de todos los asociados para el desarrollo. La OMC jugará su papel. No obstante, la función complementaria de los demás socios (organismos, donantes bilaterales y asociados para el desarrollo) será igualmente fundamental.

56. Si bien ha habido progresos que han sido bien acogidos desde la Conferencia en Doha, aún puede mejorarse la situación. Las esferas de acción prioritarias para los PMA seguirán recibiendo toda nuestra atención, para facilitar un informe completo a la Quinta Conferencia Ministerial sobre todas las cuestiones que afectan a los PMA.

³⁸ El GTMI recomendó en su 33ª reunión que la designación del facilitador del MI fuera una de las condiciones para iniciar el proceso del EDIC en los países del MI.

³⁹ Informe de la 32ª reunión del GTI.

57. La atención de las necesidades prioritarias de los PMA se puede estructurar en tres niveles: i) acceso a los mercados; ii) asistencia técnica y creación de capacidad; y iii) adhesiones. Actualmente, nos encontramos en un período de transición en la OMC respecto de las tres cuestiones. En la Conferencia Ministerial de Cancún, se presentará un informe sobre estos aspectos, incluida la aplicación del Marco Integrado.
