

ADHESIONES A LA OMC: SITUACIÓN ACTUAL

Nota de la Secretaría

I. INTRODUCCIÓN

El establecimiento de la Organización Mundial del Comercio el 1º de enero de 1995 señaló asimismo la entrada en vigor de un proceso de adhesión más estructurado, transparente y previsible. En el artículo XII del Acuerdo sobre la OMC se enuncian las directrices de este proceso, y en el artículo IX del Acuerdo sobre la OMC, así como en el Entendimiento relativo a su aplicación (Procedimiento de adopción de decisiones de conformidad con los artículos IX y XII del Acuerdo sobre la OMC – WT/L/93), se establece el correspondiente procedimiento de adopción de decisiones.

La Secretaría, a fin de aumentar la previsibilidad y la transparencia del proceso de adhesión, previa consulta y de acuerdo con los Miembros de la OMC, ha tomado algunas iniciativas concretas. En las notas de la Secretaría WT/ACC/1 ("Procedimiento para las negociaciones en el marco del artículo XII"), WT/ACC/4 ("Información que debe facilitarse sobre la ayuda interna y las subvenciones a la exportación en la esfera de la agricultura") y WT/ACC/5 ("Información que debe facilitarse sobre las medidas de política que afectan al comercio de servicios") se presenta una descripción detallada de la información que los gobiernos de los países en proceso de adhesión deben facilitar en cada etapa de las negociaciones y se señala lo que los Miembros de la OMC esperan de los nuevos miembros, tanto en relación con el sistema como en lo relativo a las oportunidades de acceso a los mercados para las mercancías y los servicios. Por consiguiente, a partir de ahora les será más fácil a los gobiernos de los países en proceso de adhesión prepararse en todos estos campos.

De acuerdo con el documento WT/ACC/1, el punto de partida de un proceso de adhesión conforme al artículo XII del Acuerdo sobre la OMC es el establecimiento por parte del Consejo General de un Grupo de Trabajo con un mandato uniforme. A continuación, el solicitante presenta un memorándum relativo al régimen de comercio exterior cuyos requerimientos de forma y contenido se definen en el documento WT/ACC/1. Se inicia entonces un proceso de clarificación mediante preguntas y respuestas, presentadas tanto oralmente como por escrito. A medida que va avanzando, el proceso de adhesión a nivel multilateral se va centrando en los términos y las condiciones de adhesión, así como en los compromisos que el gobierno del país en proceso de adhesión debe adoptar según el informe del Grupo de Trabajo y el Protocolo de Adhesión. De forma paralela, el solicitante y los miembros del Grupo de Trabajo interesados comienzan las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios, cuyos resultados se reúnen en las Listas de concesiones y compromisos. El mandato del Grupo de Trabajo concluye con la adopción, *ad referendum* del Informe, las Listas de concesiones y compromisos y el Protocolo de Adhesión, que contienen los términos y condiciones de adhesión concretos conforme a los cuales se podrá invitar al solicitante a que se adhiera a la OMC. El conjunto de documentos con el Informe, las Listas y el Protocolo se presentan a continuación al Consejo General para su aprobación.

Por supuesto hay que recordar que cada adhesión constituye principalmente una negociación entre los Miembros de la OMC y el solicitante. Por consiguiente, cada adhesión es única y debe

considerarse como tal. El ritmo de cada adhesión depende en gran medida de la capacidad del gobierno del país en proceso de adhesión de negociar activamente a nivel bilateral y multilateral, y más aún de su capacidad y compromiso de establecer la necesaria infraestructura jurídica y administrativa de forma que se garantice que, una vez haya pasado a ser Miembro, ese país, pueda participar en el marco de derechos y obligaciones de la OMC.

El principio general por el que se rigen todas las negociaciones de adhesión es el de lograr el justo equilibrio en la definición de las condiciones de entrada, teniendo en cuenta, por un lado, las posibilidades de cada gobierno en proceso de adhesión y, por otro, la necesidad de mantener la credibilidad del sistema de la OMC.

La Secretaría ofrece asistencia técnica antes, durante y después de la adhesión con el propósito de facilitar las negociaciones. Esta ayuda incluye desde ofrecer el asesoramiento de expertos para la preparación de la documentación necesaria hasta facilitar las negociaciones de acceso a los mercados y la redacción de leyes y reglamentos. Previa consulta con los Miembros de la OMC, la Secretaría también ha logrado simplificar los procesos de adhesión para las economías menos adelantadas y pequeños países insulares en desarrollo, reduciendo el número de reuniones de los Grupos de Trabajo, asegurándose de que se logre el máximo avance posible entre reuniones sin que los representantes de gobiernos en proceso de adhesión afectados tengan que desplazarse con frecuencia a Ginebra, y acelerando al máximo las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios. Además de esta ayuda tan específica orientada concretamente al proceso de adhesión, la Secretaría ha estado ofreciendo una amplia asistencia técnica a todos los gobiernos en proceso de adhesión, incluidas las pequeñas economías, a través de talleres, seminarios (técnicos) a nivel regional y nacional y cursos de política comercial para funcionarios. Por otra parte, los países menos adelantados pueden aprovechar la iniciativa de la OMC dirigida a crear Centros de referencias sobre el sistema multilateral de comercio y proporcionar tecnologías de la información que ayuden a los responsables a entender y utilizar mejor los reglamentos y mecanismos de la OMC en su toma de decisiones. Asimismo, todos los países menos adelantados pueden beneficiarse de las actividades que se ofrecen en el marco del seguimiento de la Reunión de Alto Nivel que se celebró en la OMC en octubre de 1997. Con el fin de garantizar que los gobiernos solicitantes tengan a su alcance la mejor asistencia posible, la Secretaría ha coordinado cada vez más sus actividades con las de otros organismos internacionales y regionales que operan en este campo, sobre todo el FMI, el Banco Mundial, las Naciones Unidas, la UNCTAD, el CCI y la OMPI. A pesar de que se están llevando a cabo todos los esfuerzos posibles para ayudar a los gobiernos en proceso de adhesión dentro de las limitaciones financieras y de recursos humanos de la Secretaría, está claro que es necesario prestar una mayor asistencia para asegurar la rápida integración de estos países en el sistema de la OMC.

Actualmente existen 32 candidatos a la adhesión, entre los que figuran muchas economías de tamaño grande y mediano. La mayoría de los solicitantes son también economías en transición, con problemas similares en cuanto a temas como la transparencia, la agricultura, los derechos comerciales, el comercio de Estado, las estructuras jurídicas y administrativas, las subvenciones a la industria, las MIC y los ADPIC. Algunos de los candidatos a la adhesión son también economías menos adelantadas y pequeñas economías en desarrollo, con sus propios problemas específicos de creación de capacidades.

II. ESTADO ACTUAL DE CADA PROCESO DE ADHESIÓN

Albania

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Albania se estableció el 2 de diciembre de 1993. Se reunió por última vez en octubre de 1996. Las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados se celebrarán con arreglo a las ofertas globales de acceso a los mercados. Entre los temas

debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la administración y aplicación de las leyes necesarias, la agricultura, la valoración en aduana, la transparencia, el comercio de Estado y los ADPIC. Todavía no se han debatido los términos y condiciones de adhesión.

Argelia

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Argelia se estableció el 17 de junio de 1987. Se reunió por última vez en abril de 1998. Se han llevado a cabo contactos iniciales sobre acceso a los mercados para las mercancías. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero, el comercio de Estado, la transparencia y la reforma jurídica y los ADPIC. Las condiciones y términos de la adhesión todavía no se han debatido.

Andorra

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Andorra se estableció el 22 de octubre de 1997 y todavía no se ha reunido. Andorra no ha presentado el Memorándum sobre el régimen de comercio exterior. Las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados no han empezado.

Armenia

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Armenia se estableció el 17 de diciembre de 1993. Se reunió por última vez en diciembre de 1997. Las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios están a punto de terminarse. Entre los temas que se están debatiendo intensamente en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero, las subvenciones a la industria, el comercio de Estado, las MSF y los OTC, y los ADPIC. El proyecto de informe del Grupo de Trabajo en el que se definen los términos y condiciones de la adhesión y los períodos de transición ha sido objeto de intenso debate y la labor se encuentra ya muy avanzada. La próxima reunión del Grupo de Trabajo se celebrará en noviembre de 1998.

Azerbaiyán

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Azerbaiyán se estableció el 16 de julio de 1997 y todavía no se ha reunido. Azerbaiyán no ha presentado el Memorándum sobre el régimen de comercio exterior.

Belarús

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Belarús se estableció el 27 de octubre de 1993. Se reunió por última vez en abril de 1998. Las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías han empezado. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el comercio de trueque, el sistema aduanero y la Unión económica con la Federación de Rusia, así como los acuerdos con otros Estados de la CEI, las subvenciones a la industria, la transparencia de las reformas jurídicas, las MSF y los OTC, el comercio de Estado y los ADPIC.

Camboya

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Camboya se estableció el 21 de diciembre de 1994 y todavía no se ha reunido. Camboya no ha presentado su Memorándum sobre el régimen de comercio exterior.

China

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de China se estableció el 4 de marzo de 1987. Se reunió por última vez en julio de 1998. Las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios se encuentran muy avanzadas, a pesar de que un gran número de cuestiones permanecen abiertas. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo en el contexto del Protocolo de Adhesión figuran: la agricultura, el sistema aduanero, el trámite de licencias de importación, las subvenciones a la industria, la previsibilidad y transparencia del sistema jurídico y la reforma legislativa, las MSF y los OTC, los obstáculos no arancelarios, el comercio de Estado, los derechos comerciales, las MIC y los ADPIC.

Croacia

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Croacia se estableció el 27 de octubre de 1993. Se reunió por última vez en enero de 1998. El proceso de adhesión está avanzado, incluidas las negociaciones sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios. Entre los principales temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero, el comercio de Estado, los ADPIC y los períodos de transición. El proyecto de informe está siendo debatido en el Grupo de Trabajo. La próxima reunión se celebrará en octubre de 1998.

Estonia

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Estonia se estableció el 23 de marzo de 1994. Se reunió por última vez en octubre de 1997. Su labor está muy avanzada en todos los ámbitos. Con respecto al acceso a los mercados, continúan las negociaciones en los sectores de servicios y agricultura. Están muy avanzados los debates sobre el proyecto de informe del Grupo de Trabajo.

Georgia

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Georgia se estableció el 18 de julio de 1996. Su próxima reunión se celebrará en octubre de 1998. Se han entablado negociaciones bilaterales activas sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero, las MSF y los OTC, comercio de Estado, transparencia y reforma legislativa, períodos de transición y los ADPIC. El Grupo de Trabajo examinará en octubre el anteproyecto de su informe. En general, el proceso de adhesión de Georgia está avanzando rápidamente y sin tropiezos.

Jordania

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Jordania se estableció el 25 de enero de 1994. Se reunió por última vez en julio de 1998. El proceso de adhesión ha avanzado sin tropiezos. Las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios empezaron en julio de 1998, sobre la base de ofertas globales en materia de mercancías y servicios. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero, las licencias de importación, las MSF y los OTC, comercio de Estado, servicios y los ADPIC. El primer proyecto de informe del Grupo de Trabajo será examinado en la próxima reunión, fijada provisionalmente para febrero de 1999.

Kazakstán

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Kazakstán se estableció el 6 de febrero de 1996. Se reunió por última vez en octubre de 1997. El mismo mes empezaron las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios, y continuarán sobre la base de una

oferta revisada en materia de mercancías y la oferta actual para los servicios. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero (y los acuerdos de unión aduanera), controles de precios, licencias de importación, subvenciones a la industria, las MSF y los OTC, transparencia del sistema jurídico y reforma legislativa, servicios y los ADPIC. La próxima reunión se celebrará en octubre de 1998.

República Kirguisa

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de la República Kirguisa se estableció el 16 de abril de 1996. Terminó su labor en julio de 1998 con la finalización *ad referendum* de las Listas de concesiones y compromisos en materia de mercancías y servicios, el Protocolo de Adhesión y el informe del Grupo de Trabajo. Está previsto que el Consejo General examine la adhesión de la República Kirguisa el 14 de octubre de 1998.

República Democrática Popular Lao

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de la República Democrática Popular Lao se estableció el 19 de febrero de 1998. Laos no ha presentado el Memorándum sobre su régimen de comercio exterior.

Letonia

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Letonia se estableció el 17 de diciembre de 1993. En la reunión final del Grupo de Trabajo, celebrada en septiembre de 1998, se adoptaron el informe del Grupo de Trabajo, el Protocolo de Adhesión y las Listas de concesiones y compromisos en materia de mercancías y de servicios. Está previsto que el 14 de octubre de 1998 el Consejo General examine la adhesión de Letonia.

Lituania

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Lituania se estableció en 22 de febrero de 1994. Su próxima reunión se celebrará en octubre de 1998. Se hallan en una etapa avanzada las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios, aunque continúan las negociaciones en materia de agricultura y servicios. El Grupo de Trabajo ha empezado el examen del proyecto de informe y del Protocolo de Adhesión.

Ex República Yugoslava de Macedonia

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de la ex República Yugoslava de Macedonia se estableció el 21 de diciembre de 1994. No se ha distribuido el Memorándum sobre su régimen de comercio exterior. No han empezado las negociaciones sobre acceso a los mercados.

Moldova

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Moldova se estableció el 17 de diciembre de 1993. Se reunió por última vez en marzo de 1998. Se han entablado negociaciones bilaterales activas sobre el acceso a los mercados para las mercancías y los servicios. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero, los impuestos especiales de consumo y el trato nacional, las licencias de importación, las subvenciones a la industria, las MSF y los OTC, comercio de Estado, transparencia y reforma legislativa, servicios y los ADPIC. La próxima reunión se celebrará en noviembre de 1998.

Nepal

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Nepal se estableció el 21 de junio de 1989. Nepal presentó en agosto de 1998 el Memorándum sobre su régimen de comercio exterior.

Omán

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Omán se estableció el 26 de junio de 1996. Se reunió por última vez en octubre de 1998. En julio de 1998 se celebraron negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios, sobre la base de ofertas revisadas. La próxima reunión del Grupo de Trabajo se celebrará el 2 de octubre de 1998. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran la agricultura, el sistema aduanero, las MSF y los OTC, servicios y los ADPIC. El Grupo de Trabajo se centrará también en el proyecto de informe y el Protocolo de Adhesión.

Federación de Rusia

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de la Federación de Rusia se estableció el 16 de junio de 1993. Se reunió por última vez en julio de 1998. La próxima reunión se celebrará en diciembre de 1998. Han empezado las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero (y los acuerdos de unión aduanera y otros acuerdos comerciales con los Estados miembros de la CEI), impuestos especiales de consumo y trato nacional, licencias de importación, subvenciones a la industria, trato nacional, las MSF y los OTC, las MIC, los ADPIC y servicios.

Samoa

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Samoa se estableció el 15 de julio de 1998. Samoa no ha presentado el Memorándum sobre su régimen de comercio exterior.

Arabia Saudita

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Arabia Saudita se estableció el 21 de julio de 1993. Se reunió por última vez en diciembre de 1997. La próxima reunión se celebrará en noviembre de 1998. Continúan las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios sobre la base de ofertas revisadas. Entre los temas debatidos por el Grupo de Trabajo figuran la agricultura, la inspección previa a la expedición, las MSF y los OTC, los ADPIC y servicios.

Seychelles

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Seychelles se estableció el 11 de julio de 1995. Los Miembros acordaron reducir al mínimo necesario el número de reuniones y acelerar el proceso de adhesión en la medida de lo posible, tanto a nivel bilateral como a nivel multilateral. Se han celebrado amplias consultas, que han facilitado el proceso de negociación. Se ha distribuido a los miembros del Grupo de Trabajo un proyecto inicial de su informe. Continúan las consultas sobre los términos y las condiciones de adhesión.

Sudán

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión del Sudán se estableció el 25 de octubre de 1994. No se ha distribuido el Memorándum sobre el régimen de comercio exterior del Sudán.

Taipei Chino

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión del Taipei Chino se estableció el 29 de septiembre de 1992. Se reunió por última vez en mayo de 1998. Están muy avanzadas las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados para las mercancías y los servicios. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: enmiendas de disposiciones legislativas, agricultura, sistema aduanero, trámite de licencias de importación y subvenciones a la industria. Se están examinando el proyecto de informe y el Protocolo de Adhesión.

Tonga

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Tonga se estableció el 15 de noviembre de 1995. En mayo de 1998 se distribuyó el Memorándum sobre el régimen de comercio exterior de Tonga.

Ucrania

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Ucrania se estableció el 17 de diciembre de 1994. Se reunió por última vez en junio de 1998. Continúan las negociaciones bilaterales sobre acceso a los mercados sobre la base de ofertas iniciales en el sector de las mercancías y una oferta revisada en materia de servicios. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran la agricultura, el sistema aduanero, los impuestos especiales de consumo y el impuesto sobre el valor añadido, trámite de licencias de importación y otras medidas no arancelarias, subvenciones a la industria, trato nacional, servicios, comercio de Estado, transparencia y reforma legislativa, y los ADPIC.

Uzbekistán

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Uzbekistán a la OMC se estableció el 21 de diciembre de 1994. En septiembre de 1998, Uzbekistán presentó el Memorándum sobre su régimen de comercio exterior. Se han iniciado contactos bilaterales sobre el acceso a los mercados.

Vanuatu

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Vanuatu se estableció el 11 de julio de 1995. Los miembros del Grupo de Trabajo acordaron reducir al mínimo necesario el número de reuniones y acelerar el proceso de adhesión en la medida de lo posible, tanto a nivel bilateral como a nivel multilateral. La última reunión del Grupo de Trabajo se celebró en mayo de 1998. Se han llevado a cabo amplias consultas, que han facilitado el proceso de negociación. Se ha distribuido a los miembros del Grupo de Trabajo un proyecto inicial de informe. Continúan las consultas sobre los términos y las condiciones de adhesión.

Viet Nam

El Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Viet Nam se estableció el 31 de enero de 1995. Se han iniciado contactos bilaterales sobre el acceso a los mercados. Entre los temas debatidos en el Grupo de Trabajo figuran: la agricultura, el sistema aduanero, licencias de importación, trato nacional, las MSF y los OTC, comercio de Estado y derechos comerciales. En la próxima reunión se examinarán los servicios y los ADPIC en el régimen de comercio exterior de Viet Nam.
