

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/CTE/W/137
30 de marzo de 2000

(00-1314)

Comité de Comercio y Medio Ambiente

Original: inglés

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MEDIO AMBIENTE (PNUMA) ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL MEDIO AMBIENTE Y EL COMERCIO

Comunicación del PNUMA

1. El Programa del PNUMA sobre el Medio Ambiente y el Comercio tiene por fin mejorar la comprensión por parte de los países de los vínculos y las complementariedades que existen entre el comercio, el medio ambiente y el desarrollo. El programa constituye la base de las actividades sobre medio ambiente y comercio de la Dependencia de economía y comercio del PNUMA.
2. El Programa incluye cuatro actividades integradas y complementarias:
 - A. **Creación de capacidad** para mejorar la capacidad de los países de desarrollar políticas ambientales que se apoyen entre sí;
 - B. **Investigación** sobre cuestiones importantes relacionadas con el comercio y el medio ambiente y sobre enfoques prácticos para encarar esas cuestiones de manera sostenible;
 - C. **Creación de consenso** mediante la concienciación, las consultas y el diálogo sobre políticas a fin de hallar opiniones y enfoque comunes entre los principales participantes sobre cuestiones relacionadas con el comercio y el medio ambiente; y
 - D. **Creación de asociaciones** para establecer sinergias y complementariedades con otras organizaciones que se ocupan del comercio y el medio ambiente.

RESUMEN DE LAS ACTIVIDADES DEL PROGRAMA

3. A continuación se hace una breve descripción de las actividades incluidas en el Programa, y se describen algunos proyectos e iniciativas.

A. CREACIÓN DE CAPACIDAD

4. El PNUMA trabaja en estrecha cooperación con los gobiernos, en particular los gobiernos de los países en desarrollo y de los países con economías en transición, para ayudarles en sus esfuerzos por mejorar su capacidad institucional y humana para integrar consideraciones ambientales en la planificación del desarrollo y la adopción de decisiones. Se hace hincapié en el aprendizaje práctico y no en el aprendizaje teórico basado en la demostración.

Estudios por países del PNUMA

5. Se realizaron seis estudios por países sobre liberalización del comercio, medio ambiente e instrumentos económicos en el primer ciclo del Proyecto del PNUMA sobre creación de capacidad para la integración de consideraciones ambientales en la planificación del desarrollo y la adopción de decisiones.

6. En los últimos dos años, el PNUMA ha trabajado con instituciones nacionales y con los Gobiernos de Bangladesh, Chile, Filipinas, India, Rumania y Uganda en proyectos de gran alcance encaminados a evaluar las repercusiones de la liberalización del comercio sobre los recursos naturales y ambientales y a desarrollar políticas a fin de encarar de manera sostenible esas repercusiones. Los estudios abarcaban nuevas investigaciones orientadas hacia la acción sobre problemas peculiares del medio ambiente en relación con el comercio y sobre sus consecuencias para el desarrollo y la economía en diversos sectores -los bosques, la minería, la pesca, las manufacturas y el agua- y en una variedad de situaciones locales.

7. Por primera vez en este tipo de actividad, los estudios estaban enteramente impulsados por los gobiernos, es decir, eran concebidos, diseñados y dirigidos por equipos integrados por profesionales nacionales. Entrañaban además la participación de múltiples interesados para identificar con precisión la dinámica de la degradación del medio ambiente y para desarrollar estrategias nacionales de respuesta innovadoras y ampliamente aceptables.

8. Cada estudio culminó con una recomendación consistente en un conjunto de medidas prácticas -que incluían reglamentaciones de ordenación y control, instrumentos económicos e iniciativas voluntarias diseñadas para adecuarse a las condiciones nacionales- encaminadas a reducir la degradación del medio ambiente relacionada con el comercio y asegurar a la vez que el comercio del país siguiera siendo sostenible a largo plazo.

9. Los estudios por los países del PNUMA no terminan con informes publicados; el componente final de cada proyecto consiste en una aplicación experimental de las medidas propuestas por las autoridades locales y nacionales, en colaboración con el equipo nacional a cargo de cada estudio y con la asistencia técnica del PNUMA. Los seis estudios por países, y una síntesis en que se resumen los principales resultados y conclusiones, se han publicado recientemente y pueden obtenerse de la Dependencia de economía y comercio del PNUMA y de su sitio Web <http://www.unep.ch/etu>. En diciembre de 1999, el PNUMA organizó una reunión internacional de expertos en comercio y medio ambiente de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para examinar los resultados y las lecciones obtenidas del primer ciclo de estudios. Sobre la base de las recomendaciones de las reuniones y en vista de la considerable demanda de estudios adicionales expresada por los países, el PNUMA está iniciando un segundo ciclo de estudios por países sobre la liberalización del comercio y el medio ambiente. Las instituciones interesadas pueden presentar sus propuestas de estudios para el segundo ciclo a la Dependencia de economía y comercio del PNUMA.

Grupo de Trabajo PNUMA-UNCTAD para el mejoramiento de la capacidad en materia de comercio, medio ambiente y desarrollo

10. Los esfuerzos encaminados a mejorar la capacidad de los países de hacer frente a las cuestiones relacionadas con el comercio, el medio ambiente y el desarrollo revisten una importancia crucial para la gestión sostenible de la globalización. Por esta razón, el PNUMA y la UNCTAD han establecido un grupo de trabajo conjunto para el mejoramiento de la capacidad con el fin de reforzar la capacidad de los países, en particular los países en desarrollo y los países con economías en transición, para hacer frente de manera eficaz a las cuestiones relacionadas con el comercio, el medio ambiente y el desarrollo a nivel nacional y participar eficazmente en las deliberaciones sobre comercio, medio ambiente y desarrollo a nivel internacional.

11. El Grupo de Trabajo PNUMA-UNCTAD para el mejoramiento de la capacidad (GPMC) se concibió para conjugar los puntos fuertes singulares del PNUMA en lo tocante a crear capacidades acerca de los aspectos ambientales del comercio, y de la UNCTAD de crear capacidades sobre los aspectos de desarrollo del comercio. Reforzando las energías entre ambas organizaciones y aprovechando los conocimientos y las ventajas comparativas de ambas, el Grupo de Trabajo pondrá con más eficacia recursos a disposición de una gama más amplia de beneficiarios.

12. A través de la investigación, la capacitación y los estudios de países, el Grupo de Trabajo procurará mejorar la apreciación por parte de los países de los beneficios de desarrollo sostenible que pueden obtenerse cuando se integran consideraciones ambientales en las políticas económicas y comerciales nacionales. A través de la investigación y los diálogos de política, procurará también aumentar la conciencia de los países de la necesidad de asegurar que los regímenes internacionales en materia de política ambiental y comercial se apoyen mutuamente y sean coherentes entre sí y con los objetivos nacionales de desarrollo sostenible de los países.

13. Se realizó el 17 de marzo de 2000 una sesión de información para las misiones de Ginebra con el fin de presentar el Grupo de Trabajo a los gobiernos y obtener sus opiniones sobre la mejor forma de hacer que se adecuara a sus intereses, necesidades y preocupaciones.

B. INVESTIGACIÓN

14. El Grupo de Trabajo está realizando actualmente varios proyectos de investigación, entre los que cabe citar los siguientes:

Manual sobre criterios para la evaluación integrada de políticas y acuerdos comerciales

15. El PNUMA está preparando un manual para la evaluación de los acuerdos comerciales y las políticas de liberalización del comercio. Utilizando un enfoque simplificado en forma de lista, el manual a los encargados de las negociaciones y la adopción de las políticas y a los profesionales a evaluar los acuerdos y las políticas comerciales sobre la base de criterios de desarrollo sostenible ampliamente aceptados. Al mejorar la comprensión por parte de los encargados de adoptar las decisiones de los posibles impactos ambientales -y las consecuencias conexas para el desarrollo y la economía- de las políticas en los acuerdos comerciales, el manual se propone facilitar la negociación, la formulación y la aplicación de políticas y acuerdos comerciales. Entre los sectores incluidos en el manual están la agricultura, los servicios, los textiles y la pesca. El manual, que se está preparando actualmente, será examinado por las instituciones y los expertos pertinentes antes de su terminación en 2000. En una primera reunión de expertos realizada en diciembre en Ginebra se presentó y se examinó un proyecto preliminar del manual. Posteriormente, el texto se examinó internamente y se realizó luego otra revisión en marzo en Quito (Ecuador).

Papel de la aplicación del enfoque/principio basado en las medidas de precaución

16. En este documento se explora el papel de la aplicación del enfoque/principio basado en las medidas de precaución en la elaboración de leyes sobre el medio ambiente a nivel internacional y nacional, y sus consecuencias para los aspectos relacionados con el comercio y el medio ambiente. El primer proyecto del documento se distribuyó a las misiones de Ginebra y se examinó en una reunión organizada por la Dependencia de comercio y desarrollo del PNUMA en junio de 1999. El segundo proyecto, en que se incorporan las opiniones y las observaciones expresadas por los gobiernos, se distribuirá en abril de 2000, para la realización de otro examen antes de su finalización.

C. CREACIÓN DE CONSENSO

17. Las actividades de creación de consenso del Programa del PNUMA sobre medio ambiente y comercio están encaminadas a reunir a los expertos y a los dirigentes políticos en diálogos oficiales e informales para aumentar la conciencia y mejorar la comprensión con el fin de identificar y explorar las opciones para poner en práctica el programa de comercio y desarrollo. Estas actividades se realizan en forma de conferencias, seminarios, mesas redondas y diálogos de política.

Seminarios sobre los Acuerdos Multilaterales sobre el Medio Ambiente y la OMC

18. El 29 de junio de 1999, el PNUMA organizó el primero de una serie de seminarios informales con las secretarías de los convenios administrados por el PNUMA y la Secretaría de la OMC. Más de 20 participantes de organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales intercambiaron informalmente opiniones sobre las formas de mejorar la coherencia entre los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente y los acuerdos comerciales. En la reunión se procuró mejorar la comprensión por parte de las Secretarías de los convenios administrados por el PNUMA y la OMC de sus respectivos principios básicos y arreglos institucionales y operacionales, dar a los funcionarios de las Secretarías la oportunidad de intercambiar informalmente opiniones y examinar aspectos de interés mutuo. Reconociendo el desarrollo históricamente separado de los regímenes comerciales y de los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, los participantes analizaron la forma de hacer que esos regímenes sean más compatibles y se apoyen mutuamente en el futuro.

19. En la octava reunión de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, que se realizará del 24 de abril al 5 de mayo de 2000, el PNUMA organizará un evento paralelo sobre las relaciones entre los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente y los Acuerdos de la OMC. En la reunión se encararán varias cuestiones, entre ellas el cumplimiento, la aplicación y la solución de diferencias.

D. CREACIÓN DE ASOCIACIONES

20. Es preciso asegurar una coordinación y una colaboración adecuadas entre las organizaciones internacionales, incluidas las organizaciones no gubernamentales, activas en el ámbito del comercio y del medio ambiente. El PNUMA procura así crear sinergias y complementariedades con otras organizaciones activas en esta esfera.

Colaboración del PNUMA con la OMC

21. Tras la conferencia de prensa organizada en Seattle por el Director Ejecutivo del PNUMA y el Director General de la OMC sobre la cooperación mejorada entre las Secretarías del PNUMA y la OMC, el PNUMA desearía reconfirmar conservar su voluntad de cooperar más activamente con la Secretaría de la OMC en cuestiones de comercio y medio ambiente.

Colaboración del PNUMA con la UNCTAD

22. El PNUMA y la UNCTAD han cooperado activamente en materia de comercio y medio ambiente con arreglo a un memorándum de entendimiento firmado en julio de 1997. Esta colaboración se ha concentrado en la organización de reuniones conjuntas de expertos, la realización de estudios conjuntos y la gestión de la ejecución de proyectos basados en los países. El PNUMA y la UNCTAD esperan aumentar su cooperación y su coordinación en la esfera del comercio, el medio ambiente y el desarrollo a través del Grupo de Trabajo PNUMA-UNCTAD para el mejoramiento de la capacidad (véase la sección A *supra*).
