

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/COMTD/LDC/W/19

26 de enero de 2000

(00-0318)

Subcomité de Países Menos Adelantados

APLICACIÓN DE LOS ACUERDOS DE LA OMC POSIBLE ASISTENCIA A LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS

Nota de la Secretaría

I. INTRODUCCIÓN

1. En julio de 1998 el Subcomité de Países Menos Adelantados pidió a la Secretaría que preparara un documento que le sirviera para evaluar las dificultades con que tropiezan los PMA para cumplir sus obligaciones en el marco de la OMC. El contexto de esa petición consta de tres elementos: primero, la importancia asignada en la OMC por los Ministros en la Declaración de 1998 a la cuestión de la aplicación de los distintos Acuerdos de la OMC y de la realización de sus objetivos; segundo, el propósito de los Ministros de seguir adelante con la evaluación de esa cuestión en la Tercera Conferencia Ministerial; y, tercero, la supervisión por el Subcomité del seguimiento de la Reunión de Alto Nivel sobre los Países Menos Adelantados, uno de cuyos temas centrales es la capacidad de éstos para aprovechar las ventajas de la participación en el sistema multilateral de comercio, tema que guarda una clara y estrecha relación con su capacidad de aplicar los Acuerdos de la OMC.

2. En respuesta a la petición, la Secretaría distribuyó en octubre de 1998 un documento sobre la aplicación de los Acuerdos de la OMC por los PMA.¹ Sin embargo, los debates del Subcomité sobre ese documento no condujeron a la adopción de ninguna medida concreta. Por ese motivo, en la reunión del Subcomité celebrada el 28 de septiembre de 1999 el Presidente propuso que la Secretaría reconsiderara el documento WT/COMTD/LDC/W/10 y los debates habidos al respecto y sugiriera cuál sería la mejor manera de ayudar a los PMA a aplicar los Acuerdos de la OMC. El presente documento procura atender esa petición.

3. En el documento WT/COMTD/LDC/W/10 se enumeran diferentes elementos en el marco de los cuales los PMA tropiezan con dificultades en materia de aplicación, a saber:

- a) el establecimiento de medios eficaces de coordinación entre los ministerios cuyas actividades guardan relación con la aplicación de los Acuerdos de la OMC;
- b) la creación del necesario marco institucional y administrativo nacional;
- c) la concepción y aplicación de los cambios en las políticas;
- d) la formación de los funcionarios;
- e) la adaptación de leyes, reglamentos y procedimientos nacionales para cumplir con las obligaciones en el marco de la OMC;

¹ Documento WT/COMTD/LDC/W/10, titulado "Aplicación de los Acuerdos de la OMC: Análisis de las dificultades que encuentran los países menos adelantados y respuestas actuales".

- f) el cumplimiento de los requisitos de notificación de la OMC; y
- g) el establecimiento de servicios modernos de tratamiento de datos.

4. Estos elementos y algunos otros más se abordan en las secciones siguientes del presente documento, cuyo objetivo ha sido replantear tanto esos elementos que comportan dificultades para los PMA como los tipos de asistencia ya prestada, con vistas a determinar si la asistencia que se presta resulta adecuada para satisfacer las necesidades de los PMA, si (y cómo) se debe reforzar esa asistencia y si (y cómo) se pueden encontrar formas nuevas y diferentes de ayudar a los PMA en la aplicación de los Acuerdos de la OMC. Esta cuestión se está considerando asimismo en el marco de la evaluación global de la cooperación técnica emprendida por la Secretaría en el año 2000.

II. ASISTENCIA ACTUAL PARA AYUDAR A LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS EN LA APLICACIÓN DE LOS ACUERDOS DE LA OMC

- a) Establecimiento de medios eficaces de coordinación entre los ministerios cuyas actividades guardan relación con la aplicación de los Acuerdos de la OMC
- b) Creación del necesario marco institucional y administrativo nacional
- c) Concepción y aplicación de los cambios en las políticas

5. Se suele hacer hincapié en que la cooperación técnica relacionada con el comercio debe regirse por la demanda y en que los gobiernos beneficiarios deben ser los "dueños" del proceso, como ocurre por ejemplo en el caso del Marco Integrado para la asistencia técnica a los PMA relacionada con el comercio, considerándose por tanto de particular importancia que cada PMA sea el dueño de toda actividad de cooperación técnica que tenga por finalidad: el establecimiento de medios eficaces de coordinación entre los ministerios cuyas actividades guardan relación con la aplicación de los Acuerdos de la OMC; la creación del necesario marco institucional y administrativo nacional; y la concepción y aplicación de los cambios en las políticas.

6. En este sentido, la Secretaría de la OMC presta esencialmente seis tipos de asistencia a los países menos adelantados:

- i) El primer tipo es el de la asistencia prestada a través del Marco Integrado. Todo el proceso del Marco Integrado, incluida la preparación de una reunión de mesa redonda, exige una estrecha cooperación entre dependencias del sector público de los PMA así como entre ese sector y el sector privado. La Secretaría de la OMC, en cooperación con los otros cinco organismos rectores del Marco Integrado, presta asistencia a los gobiernos de los PMA para el establecimiento de medios eficaces de coordinación entre los ministerios cuyas actividades guardan relación con la aplicación de los Acuerdos de la OMC, para la creación del necesario marco institucional y administrativo nacional y para la concepción y aplicación de los cambios en las políticas. El sitio Web del Marco Integrado proporciona información sobre las actividades efectuadas por los seis organismos rectores.
- ii) El segundo tipo es el constituido por asistencia técnica en materia de valoración en aduana y administración aduanera sobre determinados aspectos de la legislación de la propiedad intelectual y su aplicación que la Secretaría de la OMC presta en cooperación con la Organización Mundial de Aduanas

(OMA) y la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), respectivamente.²

- iii) El tercero es el de la asistencia prestada por la Secretaría mediante la celebración de seminarios nacionales o regionales, misiones técnicas y talleres especializados. En 1999 se efectuaron unas 70 misiones en 27 PMA y ya están previstas 58 misiones en 28 PMA para el año 2000. Estas cifras incluyen la asistencia antes mencionada en materia de valoración en aduana y administración aduanera sobre aspectos de la legislación de propiedad intelectual y su aplicación.
- iv) El cuarto es el de la asistencia a los PMA que proporciona la Secretaría a delegaciones y visitantes en la sede, o a las capitales desde la sede por medio de las telecomunicaciones. Frecuentemente se trata de asistencia prestada en respuesta a cuestiones o asuntos específicos relacionados con la comprensión y la aplicación de los Acuerdos de la OMC y compromisos conexos, incluidos los que se plantean en el marco de los requisitos de notificación.
- v) Además, el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales promueve la cooperación entre los distintos componentes de la administración pública de un PMA encargado de cuestiones relacionadas con el comercio y ayuda a los gobiernos a evaluar y concebir políticas. En la Reunión de Alto Nivel sobre los Países Menos Adelantados celebrada en 1997 se formuló una recomendación en el sentido de que la Secretaría de la OMC compaginase con carácter prioritario las solicitudes de los PMA para la organización de exámenes de las políticas comerciales, lo cual se está haciendo en los actuales programas.
- vi) Por último, es posible contar con asistencia de la Secretaría cuando se plantean casos de solución de diferencias.

d) Formación de los funcionarios

7. La formación de funcionarios es importante para incrementar en los PMA la capacidad de aplicar los Acuerdos de la OMC y es, además, uno de los elementos más regulares de las actividades de la OMC. En el caso de los PMA, esa actividad de formación se lleva a cabo mediante seminarios nacionales y regionales, cursos breves y largos de política comercial y cursos especiales.

8. En cuanto a los cursos ordinarios de política comercial, desde el establecimiento de la OMC, en 1995, 78 funcionarios de PMA han participado en estos cursos de 12 semanas de duración. Por otra parte, 20 participantes de PMA en los que se han instalado centros de referencias (véase el punto g) más adelante) han participado asimismo en cursos de informática, los cuales forman parte integrante del programa de cursos ordinarios de política comercial desde abril de 1999. Estos participantes figuran entre los más de 1.800 funcionarios públicos de países en desarrollo y PMA que

² La descripción más reciente de las actividades de cooperación técnica de la Secretaría de la OMC en la esfera de los ADPIC, recogida en el documento IP/C/W/156 (de 15 de octubre de 1999), facilita información sobre la asistencia que ha prestado la Secretaría en el marco de su Acuerdo de Cooperación con la OMPI. El documento IP/C/W/155/Add.4 (de 19 de octubre de 1999), titulado "Cooperación con la Organización Mundial del Comercio", contiene una descripción detallada de las múltiples actividades de cooperación técnica relacionadas con los ADPIC prestadas por la Oficina Internacional de la OMPI. Cabe señalar que, si bien la asistencia técnica y jurídica de la OMPI se suele organizar por regiones, gran parte de ella está destinada a los PMA.

han tomado parte en los cursos ordinarios de política comercial desde su iniciación en 1955 en el marco del GATT.

9. Cuatro cursos breves de política comercial para PMA (dos en francés y dos en inglés) se celebraron en 1998 y 1999. En cada uno de esos años 20 funcionarios asistieron a los cursos en francés y 22 a los cursos en inglés, lo que significa que hubo en total 84 funcionarios participantes en los cursos.

10. Los cursos ordinarios de política comercial son objeto de la evaluación interna permanente requerida para poder adaptar la formación a las necesidades cambiantes de los participantes/países participantes. Con tal fin se están realizando actualmente esfuerzos en particular en lo que respecta a:

- i) la mejora de la calidad de la formación, tanto desde el punto de vista del contenido del programa como de los métodos de formación;
- ii) la elaboración de un programa de seguimiento de las actividades, utilizando entre otras la moderna tecnología de la comunicación con el fin de garantizar en la mayor medida posible una formación continua y una actualización periódica del material de formación; y
- iii) la consideración de medios alternativos que permitan abarcar más funcionarios de países en desarrollo y PMA de un modo que asegure la formación de funcionarios sin que ello vaya en desmedro de la calidad de la misma.

11. Sin duda, la formación ganaría en eficacia si fuera dable garantizar que los funcionarios beneficiarios de ella ni dejan de ocuparse de este género de cuestiones cuando regresan a la administración pública ni abandonan ésta para ocupar otros cargos. También sería útil que los cursillistas, una vez de regreso en sus capitales, se encargaran de divulgar sus conocimientos, transmitiendo, como instructores, su competencia e información flamantemente adquiridas a otros funcionarios responsables de la formulación y aplicación de políticas comerciales. A tales efectos la selección de los participantes en los cursos de formación es de crucial importancia si lo que se busca es que éstos tengan la máxima incidencia posible en los países que presentan candidatos a los cursos. De ahí la responsabilidad que recae en los países participantes por lo que se refiere a la selección y presentación de candidaturas acertadas. Por otra parte, el reforzamiento de la coordinación entre los ministerios que se ocupan de cuestiones relacionadas con la OMC, por ejemplo el marco de la aplicación de los Acuerdos de la OMC, así como entre los principales ministerios beneficiarios (usuarios) de proyectos de asistencia técnica, constituye una de las claves del éxito para optimizar las actividades de formación que organizan la OMC y otras organizaciones internacionales dedicadas a la formación en materia de comercio.

12. Paralelamente a las actividades antes mencionadas convendría aumentar el grado de consonancia y complementariedad entre, por ejemplo, la instalación de centros de referencias, los cursos breves de política comercial, las misiones de asistencia técnica, los seminarios celebrados a escala nacional o regional, las misiones de examen de las políticas comerciales sobre el terreno y los cursos ordinarios de política comercial. Con ese enfoque integrado y reforzado se tendría una definición más clara de las necesidades y estrategias de formación en la propia OMC, lo que aseguraría una respuesta más eficaz de ésta a las dificultades con que tropiezan los PMA.

- e) Adaptación de leyes, reglamentos y procedimientos nacionales para cumplir con las obligaciones en el marco de la OMC

13. La adaptación de leyes, reglamentos y procedimientos nacionales para cumplir con las obligaciones en el marco de la OMC es otro asunto con respecto al cual los PMA suelen solicitar asistencia. La Secretaría de la OMC les proporciona asistencia facilitándoles un modelo de legislación y un asesoramiento en el contexto de las misiones de asistencia técnica, los talleres especializados y los seminarios nacionales. Dos ejemplos de esto son la asistencia en las esferas de la valoración en aduana y la seguridad alimentaria.

14. En 33 países en desarrollo se ha llevado a cabo una amplia cooperación técnica en la esfera de la valoración en aduana, cuya finalidad es ayudar a los Miembros a proceder a una transición sin tropiezos al sistema de valoración de la OMC. Como parte de esa asistencia los consultores expertos en valoración han preparado modelos de legislación, fundados en textos anteriores o totalmente nuevos, dirigido seminarios de estudio minuciosos del Acuerdo, destinados a pequeños grupos de funcionarios de aduanas, preparado estudios monográficos y analizado cuestiones generales de organización en materia de aplicación. Esos expertos han tenido además reuniones con funcionarios de aduanas destinadas a ayudarlos a reestructurar las administraciones de aduanas para mejorar la aplicación del Acuerdo y a intercambiar pareceres sobre cuestiones jurídicas relacionadas con casos concretos.

15. La Comisión Mixta FAO/OMS del Codex Alimentarius (Codex) facilita modelos de legislación sobre cuestiones de seguridad alimentaria y, previa solicitud, la Secretaría de la OMC coopera a tal respecto con el Codex, la Oficina Internacional de Epizootias (OIE) y la Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria.

- f) Cumplimiento de los requisitos de notificación de la OMC

16. Muchos PMA Miembros tropiezan con dificultades para cumplir los requisitos de notificación de la OMC. El Manual de Cooperación Técnica de la Secretaría de la OMC, de 1996, contiene modelos de notificación que abarcan todas las obligaciones de notificación de la OMC. Por otra parte se organizan talleres especializados sobre las obligaciones de notificación en el contexto de las misiones de cooperación técnica. Además, la Secretaría proporciona normalmente asistencia a los Miembros que la solicitan en relación con problemas de notificación a través de sus representantes en Ginebra o en las capitales, o mediante comentarios sobre los proyectos de notificación y opiniones concretas sobre la mejor manera de cumplir los requisitos específicos de notificación. La Secretaría está preparando actualmente un manual relativo a las disposiciones en materia de transparencia del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, incluidas las referentes al establecimiento y funcionamiento de las autoridades de notificación y los servicios de información nacionales y a los procedimientos de notificación, que se distribuirá en breve a los Miembros.

- g) Establecimiento de servicios modernos de tratamiento de datos

17. La Secretaría de la OMC, atendiendo a la petición de asistencia para establecer servicios modernos de tratamiento de datos, está instalando computadoras y conexiones con Internet en los ministerios de comercio de todos los PMA. También imparte formación a los funcionarios sobre la manera de servirse de los centros de referencias, con los que se mantiene en contacto para asegurarse de que se utilicen y de que los problemas técnicos sean mínimos.

18. Todos los centros de referencias de la OMC han recibido una biblioteca constituida por material de referencia de la OMC (los resultados completos de la Ronda Uruguay, la colección de IBDD, la colección de exámenes de políticas comerciales, etc.). En cuanto se dispone de nuevo material de formación y referencias en CD-ROM, éste se envía a cada centro de referencias.

El material en CD-ROM incluye programas de formación que permiten a los interesados utilizar un PC para acceder al material de los cursos sobre determinados acuerdos y actividades de la OMC. Se ha distribuido un curso en CD-ROM acerca del Acuerdo sobre los Textiles y un programa de formación paso a paso sobre cómo usar Internet para acceder a la información y documentación de la OMC.

19. La red de 63 centros de referencias de la OMC (38 de ellos en PMA) se creó con cargo a fondos fiduciarios de la OMC. La mayoría de los centros de referencias está funcionando según lo previsto, y su utilidad ha quedado confirmada por los comentarios recibidos de los ministerios de comercio en los que están ubicados, los cuales disponen así de acceso a la información de la OMC a través de Internet en pie de igualdad, lo cual resulta particularmente valioso para los PMA carentes de representantes en Ginebra. En estos momentos el principal problema es el del apoyo técnico requerido por toda red informática para seguir funcionando. Dadas las difíciles condiciones en que operan muchos centros de referencias, especialmente en los PMA, hay necesidad constante de formación, asesoramiento y apoyo técnico. Si éste no se asegura y si no se sustituyen o reparan los equipos defectuosos, habrá centros de referencias que no podrán conectarse con la OMC. La falta de financiación para proporcionar formación, asesoramiento y apoyo técnico continuos a los centros de referencias es el principal obstáculo para el éxito duradero de esta iniciativa.

III. POSIBLE ASISTENCIA A LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS QUE TROPIEZAN CON DIFICULTADES PARA APLICAR LOS ACUERDOS DE LA OMC

20. Todo enfoque coherente en lo que respecta al mejoramiento de la asistencia debe comenzar con un análisis a fondo de la situación de cada PMA que permita definir el tipo de problemas con que tropieza para aplicar los Acuerdos de la OMC, antes de pasar a considerar cualquier medida concreta. Se podría comenzar por recopilar todas las obligaciones y determinar el grado en que cada PMA las ha cumplido y está en condiciones de cumplir las futuras obligaciones. Otra útil fuente de información sobre las esferas en que los PMA requieren asistencia técnica la facilitará probablemente la evaluación de necesidades por los gobiernos de los PMA realizada en el ámbito del Marco Integrado.

21. Si bien la Secretaría de la OMC hace esfuerzos constantes para incrementar la eficiencia y la eficacia de su asistencia técnica, la demanda de ésta supera con creces su capacidad de aportación de recursos financieros, técnicos y humanos. Por ello, como se señaló anteriormente, habrá que preguntarse si la Secretaría de la OMC puede hacer más de lo mismo o si, y en tal caso cómo, se debe proceder a una revisión de las prioridades en materia de asistencia técnica; si, y en tal caso cómo, se puede organizar una cooperación más estrecha con otros copartícipes multilaterales y bilaterales en el desarrollo; si, y en tal caso cómo, los organismos bilaterales y otros organismos multilaterales deben intervenir en mayor medida en aquellos casos en que los recursos de la Secretaría de la OMC son insuficientes; y si es posible prever tipos nuevos o completamente diferentes de actividades de cooperación técnica. La solución puede que resida en la aceptación de todas esas ideas o de una combinación de las mismas.

22. La Secretaría de la OMC sólo podrá reforzar sus actuales actividades de cooperación técnica si se le facilitan más recursos, tanto financieros como humanos. Correspondería a los Miembros de la OMC aportar esos recursos adicionales de manera regular y estable. El hecho de no haber podido asegurar una base presupuestaria más estable para la cooperación técnica en la Conferencia Ministerial de Seattle constituye sin duda un serio obstáculo a corto plazo. En algunos sectores, como el de las medidas sanitarias y fitosanitarias, la asistencia técnica requerida suele superar ampliamente la competencia de la Secretaría, razón por la cual ésta ha utilizado ocasionalmente los fondos fiduciarios de la OMC para financiar iniciativas de los Miembros o de organizaciones internacionales

que aportan el sustento técnico y científico que se precisa para que los PMA Miembros puedan aplicar el Acuerdo. Se trata de una opción que debe mantenerse y potenciarse.

23. En lo que se refiere a la cuestión de las prioridades en materia de asistencia, también podría resultar útil que los PMA informaran periódicamente al Subcomité sobre las solicitudes de asistencia para aplicar los Acuerdos de la OMC consideradas de particular importancia y no atendidas por ninguno de los organismos rectores. Ésta podría ser una forma de señalar a la atención de los copartícipes bilaterales en el desarrollo la existencia de una necesidad no atendida de asistencia para aplicar los Acuerdos de la OMC.

24. La iniciativa del Marco Integrado ha fomentado la cooperación entre la Secretaría de la OMC y otros organismos intergubernamentales activos en la esfera de la cooperación técnica relacionada con el comercio. Gracias a esa iniciativa los PMA están en condiciones de solicitar asistencia técnica relacionada con el comercio a todos los organismos y sus copartícipes bilaterales al mismo tiempo a través de los programas plurianuales y de evaluación de necesidades y todos pueden disponer además fácilmente de información sobre las actividades de cooperación técnica relacionadas con el comercio desarrolladas en los PMA por los seis organismos rectores. Se pueden evitar solapamientos y duplicaciones y ordenar debidamente la sucesión de actividades. El examen del Marco Integrado que se llevará a cabo en el primer semestre del año 2000 se centrará probablemente en este elemento, entre otros. Asimismo, cabe señalar que, por ejemplo, en el Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias tanto las organizaciones internacionales de elaboración de normas que asisten en calidad de observadores como los Miembros están comunicando periódicamente sus actividades de asistencia técnica.

25. En cuanto a las cuestiones de propiedad intelectual relacionadas con el comercio, en julio de 1998 la OMPI y la OMC pusieron en marcha, en el marco de su Acuerdo de Cooperación mencionado en la nota 2 *supra*, una iniciativa conjunta sobre la prestación de cooperación técnica para ayudar a los países en desarrollo a cumplir sus obligaciones dimanantes del Acuerdo sobre los ADPIC dentro del plazo que vencía el año 2000. Al anunciar esta iniciativa conjunta ambas organizaciones precisaron que ella no menoscabaría la asistencia prestada a otros países, en particular a los PMA, que tienen hasta el año 2006 para aplicar dicho Acuerdo, lo que significa que es posible estudiar ahora la forma de recentrar las actividades conjuntas de las dos organizaciones en provecho de los PMA.

26. Algunos copartícipes bilaterales en el desarrollo han manifestado su disposición a facilitar asistencia específica para la aplicación de determinados Acuerdos. En la esfera de las medidas sanitarias y fitosanitarias se trata de una práctica ya bien asentada. Se ha distribuido un cuestionario a todos los Miembros del Comité de Valoración en Aduana de la OMC y se ha invitado a los países en desarrollo a que contesten las preguntas ahí hechas de modo que los países desarrollados (que proporcionan asistencia bilateral y multilateral) puedan saber exactamente cuáles son las necesidades de cada Miembro y adaptar en consecuencia su asistencia para satisfacerlas. Se pidió además a la Secretaría la preparación de un documento en que se describieran someramente las actividades necesarias para asegurar la transición al sistema de la OMC en forma de listado de indicación de aquellas que exigen asistencia.³

27. Por otra parte, los países desarrollados Miembros han informado sobre sus actividades de asistencia técnica bilateral y multilateral en el Comité. Sin embargo, la asistencia disponible en diversas esferas puede que no siempre corresponda a la pedida por los gobiernos de los PMA. Los funcionarios de países desarrollados que se han ocupado personalmente de cuestiones relacionadas con la aplicación de las obligaciones de sus gobiernos en la OMC serían los más indicados para

³ Distribuido con la signatura G/VAL/W/30.

facilitar asistencia a los gobiernos de PMA, aunque la situación de ambas clases de países sea necesariamente diferente. La asistencia bilateral podría adoptar tres formas:

- a) se podría enviar a expertos de Miembros de la OMC a prestar asistencia a ministerios de los PMA que lo soliciten;
- b) se podría invitar a funcionarios de ministerios de PMA a que realicen prácticas en las capitales de otros Miembros de la OMC; y
- c) se podría invitar a funcionarios de ministerios de PMA a que realicen prácticas en las misiones en Ginebra de otros Miembros de la OMC.

28. La Secretaría de la OMC podría actuar de intermediario de la asistencia bilateral de otros Miembros de la OMC a PMA destinada a dar a éstos mayor capacidad para aplicar los Acuerdos de la OMC.

29. También se podrían buscar formas de asociación con determinadas organizaciones no gubernamentales (ONG) que tengan una experiencia sustancial en materia de asistencia técnica relacionada con el comercio para que presten a los PMA una asistencia no disponible por otros canales. Sin embargo, hay que reconocer que algunas ONG pueden tener su propia manera de entender los Acuerdos de la OMC y su aplicación, que no tiene por qué ser siempre correcta. No obstante, si ninguno de los organismos intergubernamentales y copartícipes bilaterales en el desarrollo aceptan asumir una actividad dada de cooperación técnica, cabría informar de la situación a una ONG con capacidad para prestar ese tipo concreto de asistencia de modo que pueda entrar en contacto con el gobierno del PMA de que se trate y ofrecerle sus servicios, o cabría informar a ese gobierno de la existencia de ONG a las que puede dirigir sus peticiones.

30. Puesto que la asistencia que reciben los PMA seguirá siendo necesariamente inferior a la que solicitan en conjunto, tanto a ellos como a los organismos pertinentes les interesa claramente hacer un uso lo más eficaz posible de la asistencia prestada. Cuanto más específicas sean las peticiones de asistencia, más fácil será atenderlas debidamente. Por ejemplo, como se indicó anteriormente, una "movilidad" excesiva de los funcionarios en los PMA constituye un serio obstáculo para una asistencia técnica eficaz. El PMA tiene que asegurarse de que la formación se imparta a la persona idónea, es decir a aquella que se ocupará efectivamente de las cuestiones abordadas durante la formación, y de que esa persona permanezca en la administración pública una vez recibida la formación y sea capaz de transmitir los conocimientos adquiridos a otros funcionarios.

31. Un mayor seguimiento de las diferentes actividades de cooperación técnica también podría redundar en una mayor eficacia de ésta. El seguimiento puede ser mayor tanto en lo que respecta a los donantes como a los PMA.

IV. SIMPLIFICACIÓN DE LA APLICACIÓN DE LOS ACUERDOS DE LA OMC

32. Al margen de la cuestión de la asistencia a los PMA a efectos de la aplicación de los actuales Acuerdos de la OMC, hay otra cuestión, planteada especialmente por los propios PMA, a saber, la del contenido de las disposiciones de la OMC. Se han mencionado a tal respecto al menos cuatro cuestiones:

- a) La primera se refiere a la posibilidad de simplificar las actuales obligaciones de notificación, algunas de las cuales puede que impongan un esfuerzo demasiado arduo a todos los Miembros de la OMC. Se considera factible simplificar ciertas obligaciones de notificación para los PMA sin que ello vaya en desmedro del valor de las normas del sistema multilateral de comercio.

- b) La segunda se refiere a la carga que representan para cada PMA sus obligaciones en la OMC en comparación con su valor añadido al sistema multilateral de comercio.
- c) La tercera se refiere a la posibilidad de conceder a los PMA períodos de ajuste más largos para cumplir algunas de sus obligaciones en la OMC. Esta cuestión formó parte del debate anterior y posterior a Seattle, y todavía no se ha resuelto.
- d) La cuarta se refiere a la posibilidad de eximir totalmente a los PMA del cumplimiento de determinadas obligaciones y al efecto consiguiente que ello tendría en el funcionamiento de los Acuerdos de la OMC.

33. Las cuestiones planteadas por los PMA en lo que concierne a la simplificación de los procedimientos y disposiciones de los Acuerdos de la OMC comprenden pues tanto una simplificación general que beneficia a todos los Miembros como la aplicación de determinadas disposiciones simplificadas únicamente a los PMA.

34. Procede precisar que los PMA ya gozan de exenciones del cumplimiento de algunas obligaciones en el marco de la OMC, por ejemplo en el caso del Acuerdo sobre la Agricultura. No obstante, la liberalización del comercio, como la constituida por ejemplo por las consolidaciones en la OMC, emprendida por los Miembros de la OMC, entre ellos por los PMA, beneficiará a todos los Miembros a largo plazo.

V. OTRAS CUESTIONES QUE REDUNDARÍAN EN UN AUMENTO DE LA CAPACIDAD DE LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS PARA APLICAR LOS ACUERDOS DE LA OMC

35. Los propios PMA, cuando debaten problemas de aplicación, suelen plantear cuestiones que algunos otros Miembros sólo consideran marginalmente relacionadas con la capacidad de los PMA para aplicar los Acuerdos de la OMC. Entre esas cuestiones cabe citar la condonación de la deuda y la ampliación de la ayuda bilateral. Aunque haya una relación indirecta con la capacidad de los PMA para aplicar los Acuerdos de la OMC, el papel del Subcomité a tal respecto es mínimo, especialmente en lo que hace a la condonación de la deuda. La Secretaría de la OMC está considerando estas cuestiones en el contexto de la "coherencia" con el FMI y el Banco Mundial.

36. Una cuestión más vasta, mencionada por los PMA al igual que por otros países en desarrollo como causante de problemas para ellos, es la aplicación a su juicio incorrecta de determinados Acuerdos de la OMC por otros Miembros que, consciente o inconscientemente, han tomado medidas que sacan provecho de la limitada capacidad de los PMA para entender medidas que los afectan.

37. Un paso que podría contribuir a acrecentar la capacidad de los PMA para aplicar los actuales acuerdos e intervenir de forma efectiva en las negociaciones consistiría en alentarlos a participar en las reuniones ordinarias de Comités de la OMC. Esto podría exigir la combinación de una modificación de las contribuciones señaladas a los propios PMA con alguna forma posible de patrocinio mediante fondos de desarrollo u otros mecanismos de ayuda bilateral.
