

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/BOP/S/12

19 de abril de 2000

(00-1598)

Comité de Restricciones por Balanza de Pagos

CONSULTAS CON BANGLADESH

Documento de información preparado por la Secretaría

1. El presente documento se ha preparado de conformidad con el párrafo 12 del Entendimiento relativo a las disposiciones del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 en materia de balanza de pagos.

I. CONSULTAS ANTERIORES CON BANGLADESH

2. Esta es la primera vez que Bangladesh celebra consultas con el Comité con arreglo a procedimientos "ordinarios". A partir de 1973 el Comité de Restricciones por Balanza de Pagos del GATT celebró 11 consultas simplificadas con Bangladesh. En 1997 se efectuaron las primeras consultas simplificadas con Bangladesh en el Comité de la OMC. En ese momento, el Comité "determinó que sería conveniente hacerlo [celebrar consultas plenas] como un medio de aclarar la situación de la Balanza de Pagos y propiciar una mayor transparencia ... antes de mayo de 1999". En septiembre de 1998, Bangladesh solicitó un aplazamiento de las consultas plenas, en razón de los daños causados por las inundaciones sin precedentes registradas en el país. El Comité aceptó esta solicitud pero decidió llevar a cabo entretanto consultas simplificadas.

3. Durante las consultas de mayo de 1999, los Miembros expresaron su solidaridad, ante el desastre natural que afectó a Bangladesh en 1998 y consideraron que se habían reunido las condiciones establecidas en la sección B del artículo XVIII. Observaron que las consultas plenas, previstas para el año siguiente, podían celebrarse al mismo tiempo que el Examen de las Políticas Comerciales de Bangladesh en mayo de 2000. Los Miembros reiteraron su deseo de que se aclararan los criterios aplicados y las razones para la restricción de las importaciones, señalando que las medidas relativas a la balanza de pagos estaban destinadas a controlar el nivel general de las importaciones. Asimismo, se alentó a Bangladesh a presentar, lo antes posible, preferiblemente antes de las vacaciones de verano, un calendario para la eliminación gradual de las restricciones.¹ Una vez terminadas las consultas, Bangladesh informó al Comité que tenía prevista la eliminación adelantada de la lista de 122 productos no importables.²

II. EVOLUCIÓN MACROECONÓMICA Y COMERCIAL

A. RESULTADOS ECONÓMICOS RECIENTES

4. Si bien las inundaciones en 1998 tuvieron efectos devastadores sobre la economía, el crecimiento fue mayor del que se había previsto para 1998/99 y el PIB real aumentó en un 4,2 por ciento, en comparación con un promedio del 5,3 por ciento en los dos años anteriores. Estos resultados, mejores de los que se habían previsto, se debieron en gran parte a la abundante cosecha de

¹ WT/BOP/R/46.

² WT/BOP/R/46/Add.1.

arroz y a la mejor producción del trigo, así como a la actividad de construcción después de las inundaciones, mientras que el incremento de la producción manufacturera fue considerablemente inferior al registrado en años anteriores. La inflación que, como resultado del aumento de los precios de alimentos, alcanzó un máximo de 12,7 por ciento en diciembre de 1998, ha venido disminuyendo desde entonces hasta llegar a una tasa anual del 3,8 por ciento en octubre de 1999 (cuadro 1).

Cuadro 1

Principales indicadores económicos

	1996/97	1997/98	1998/99 (estimaciones)
	(variación porcentual)		
PIB real	5,4	5,2	4,2
Inflación (promedio anual)	2,6	7,0	9,0
Presupuesto de la administración central	(porcentaje del PIB)		
Ingresos totales	9,4	9,6	9,5
Impuestos	7,5	7,6	7,6
Gastos totales	13,8	13,8	14,6
Gastos corrientes	7,0	7,4	8,0
Saldo de la contabilidad alimentaria	0,2	0,2	0,3
Programa de desarrollo anual	6,1	5,8	5,9
Otros gastos de capital y préstamos netos	0,5	0,4	0,3
Saldo general	-4,4	-4,2	-5,1
Incluidas las donaciones	-2,7	-2,9	-3,7
Financiación nacional	1,5	1,7	2,1
Bancos	1,0	0,7	1,0
Financiación extranjera	2,9	2,5	2,6

Fuente: FMI

5. En 1998/99 el déficit fiscal aumentó hasta llegar a un 5,1 por ciento (aunque si se incluyen las donaciones el déficit se reduce al 3,7 por ciento). En vista de la reducida proporción del PIB que corresponde a los impuestos en el país, que es de un 7,6 por ciento del PIB o sea una de las más bajas del mundo, el ahorro nacional es insuficiente para financiar la inversión interna. Además, se considera que la economía informal representa aproximadamente la mitad del PIB. Bangladesh depende en gran medida de las corrientes de ayuda exterior así como de los impuestos a las actividades económicas, que representan la mitad de los ingresos fiscales totales. Las empresas del Estado, cuya deuda total ascendió a un 26,8 por ciento del PIB (en junio de 1997), constituyen una carga considerable para el presupuesto. El aumento en las subvenciones para financiar las empresas del Estado, los progresos limitados conseguidos en ajustar hacia el alza los precios administrados y el ritmo lento de los desembolsos de la ayuda extranjera, que ha tenido por consecuencia un aumento de los empréstitos del Estado, parecen indicar que el déficit no habrá de reducirse de manera importante en un futuro próximo.

B. RESULTADOS DEL SECTOR EXTERNO

6. En 1998/99, el déficit comercial aumentó hasta llegar a un 7 por ciento del PIB, a medida que las importaciones de alimentos aumentaron acusadamente y que el crecimiento de las exportaciones

disminuyó de manera apreciable como resultado directo de las inundaciones catastróficas. Si bien el aumento del déficit comercial quedó contrarrestado en parte por el aumento de las remesas de los trabajadores, el actual déficit en cuenta corriente pasó de un 0,5 por ciento en 1997/98 a un 1,9 por ciento del PIB en 1998/99. La balanza de pagos global fue negativa puesto que el mejoramiento de la cuenta de capital, en la cual se duplicaron las entradas de inversiones, no resultó suficiente para contrarrestar el empeoramiento a la cuenta corriente. Al terminar el ejercicio fiscal, las reservas habían disminuido a 1,5 miles de millones de dólares EE.UU. (2,1 meses de importaciones) y a fines de 1999 se habían nivelado en 1,6 miles de millones de dólares EE.UU. La mayor parte de la deuda externa (95 por ciento según las estimaciones) se halla en manos del sector público, por lo general en condiciones de favor. En relación con el PIB, la deuda exterior es moderada y las exigencias en materia de servicio de la deuda son tolerables (cuadro 2).

Cuadro 2

Balanza de pagos (1996/97-1998/99)

Ejercicio fiscal (termina el 30 de junio)	1996/97	1997/98	1998/99
		(millones de \$EE.UU.)	
Balanza comercial	-2.743,8	-2.347,8	-3.012,3
Exportaciones	4.418,3	5.172,2	5.324,4
Importaciones	-7.162,1	-7.520,0	-8.336,6
Servicios (saldo neto)	55,9	82,5	-45,6
Ingresos	745,0	797,9	818,2
Pagos	-689,1	-715,4	-863,8
Transferencias	2.145,0	2.016,8	2.234,8
Transferencias corrientes oficiales	375,0	266,8	259,8
Transferencias privadas	1.770,0	1.750,0	1.975,0
de las cuales, remesas de los trabajadores	1.475,4	1.526,0	1.706,0
Balanza por cuenta corriente	-542,9	-248,5	-823,1
Saldo de la cuenta de capital	190,7	379,3	522,2
Desembolsos por concepto de ayuda	1.133,0	1.075,0	1.214,5
Amortización de la deuda en condiciones de favor	-329,0	-308,0	-340,0
Otro capital a medio y a largo plazo (saldo neto)	45,7	-49,7	-30,3
Inversiones extranjeras directas y de cartera	-120,0	336,0	653,0
Otras corrientes de capital (créditos comerciales)	-539,0	-674,0	-975,0
Errores y omisiones	189,2	-48,7	129,6
Saldo global	-163,0	82,1	-171,2
Elementos de financiación	163,0	-82,1	171,2
Banco de Bangladesh	180,0	-131,1	218,2
Bancos comerciales	-17,0	49,0	-47,0
Pro memoria:			
Saldo de la cuenta corriente/PIB (incluso transferencias corrientes oficiales)	-1,3	-0,6	-1,9

Ejercicio fiscal (termina el 30 de junio)	1996/97	1997/98	1998/99
Saldo de la cuenta corriente/PIB (incluso transferencias corrientes oficiales y de capital)	-0,4	0,1	-1,1
Reservas brutas (en millones de \$EE.UU.)	1.719	1.733	1.523
(En meses de importaciones de bienes y de servicios no atribuibles a factores)	2,7	2,6	2,1
Deuda pública externa a medio y a largo plazo (en millones de \$EE.UU.)	15.025	14.033	15.145
Deuda exterior/PIB	36,6	33,2	35,0
Coefficiente de servicio de la deuda	8,7	7,9	7,8
Servicio de la deuda/PIB	1,5	1,4	1,5
Tipo de cambio (taka/\$, promedio anual)	42,7	45,4	47,8

Fuente: FMI

7. El comercio representa alrededor de un 30 por ciento del PIB, proporción comparable a la registrada en el Pakistán. Las exportaciones están dominadas por la ropa de confección y los tejidos y artículos de punto; las importaciones consisten sobre todo en insumos para la industria textil, maquinaria y alimentos (cuadros 3 y 4). Los principales mercados siguen siendo Europa y América del Norte, a los cuales se dirigen alrededor del 85 por ciento de las exportaciones. Los proveedores están más diversificados; la India es el principal abastecedor de importaciones (gráfico 1).

Cuadro 3

Principales exportaciones

	1996/97	1997/98	1998/99 e)
		(en millones de dólares EE.UU.)	
Ropa de confección	2.238,0	2.843,3	2.984,7
Tejidos y artículos de punto	763,3	940,3	1.035,4
Yute en bruto y productos de yute (excepto alfombras)	429,3	386,4	373,7
Camarones y pescado congelado	320,0	293,8	274,3
Cuero y productos de cuero	195,0	190,3	168,2
Té	38,0	47,5	38,6
Otros	435,0	459,6	438,0
Total exportaciones	4.418,3	5.161,2	5.312,9
Pro-memoria:		(Variación porcentual anual)	
Valor	13,8	17,1	2,9

e) - estimaciones

Fuente: FMI

Cuadro 4
Principales importaciones

	1996/97	1997/98	1998/99 e)
		(en millones de dólares EE.UU.)	
Bienes de capital	1.937,0	2.072,0	1.969,0
Textiles	1.098,0	1.264,0	1.109,0
Cereales alimenticios	184,0	369,0	1.031,0
Aceites comestibles y semillas oleaginosas	278,0	309,0	387,0
Hilados	395,0	327,0	283,0
Productos de petróleo	341,0	295,0	270,0
Algodón	195,0	207,0	233,0
Abonos	150,0	108,0	120,0
Petróleo crudo	174,0	140,0	118,0
Cemento	156,0	152,0	105,0
Otros	2.741,0	2.277,0	2.429,0
Total importaciones	7.162,1	7.520,0	8.054,0
Pro-memoria:		(Variación porcentual anual)	
Valor	4,1	5,1	10,9

e) – estimaciones

Fuente: FMI

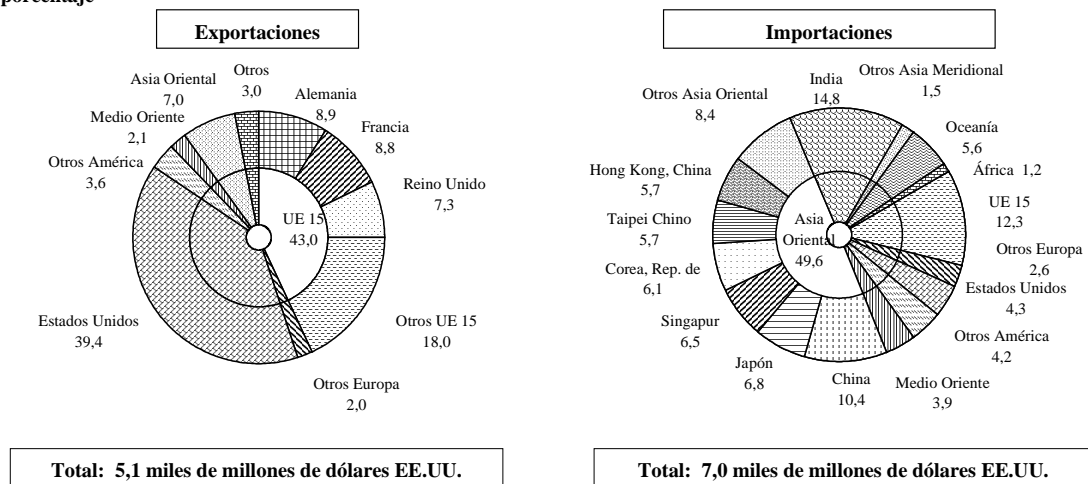
8. Bangladesh ha tenido mucho éxito en penetrar en los mercados altamente competitivos de la CE y de los Estados Unidos; en algunos casos, la tasa de utilización del contingente se ha acercado al 100 por ciento.³ Lo limitado de la diversificación de sus productos de exportación hace que Bangladesh resulte vulnerable a los choques externos y a la competencia de los países vecinos, que se hace más intensa a medida que éstos se recobran de la crisis económica con moneda que se han depreciado considerablemente. Según se afirma, la información insuficiente acerca de las reglamentaciones de salud y sanidad de los países industrializados ha hecho que los exportadores nacionales tengan dificultades en aprovechar al máximo las oportunidades de acceso a los mercados para los productos alimenticios y agrícolas elaborados, tales como el té y los camarones.

³ WT/TPR/G/68.

Gráfico 1

Dirección del comercio de mercancías (1998)

En porcentaje



Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade (CUCI, Rev.3).

C. MARCO DE POLÍTICAS COMERCIALES Y MACROECONÓMICAS

i) Régimen de política comercial

9. Conforme al anexo 1, que se publicó por primera vez en el documento WT/BOP/G/1, existían 96 grupos de productos sujetos a prohibición o restricción, de los cuales 17 por razones "comerciales", es decir, por motivos "de balanza de pagos" (anexo 1). Aparte de estas restricciones cuantitativas, el arancel aduanero es el principal instrumento de la política comercial de Bangladesh.⁴ Bangladesh lleva a cabo desde hace cierto tiempo un programa de modernización de las aduanas y los impuestos; en febrero de 2000, estableció el "valor de transacción" como base para la valoración en aduana y aplica asimismo un sistema obligatorio de inspección previa a la expedición.

10. Como resultado de la Ronda Uruguay todos los aranceles agrícolas están consolidados, aunque sólo un 0,9 por ciento de las líneas arancelarias industriales; estas últimas se han consolidado a un 50 por ciento. El tipo máximo aplicado en el trato NMF se ha reducido al 37,5 por ciento. Bangladesh es parte de una serie de acuerdos comerciales regionales en virtud de los cuales se otorgan preferencias arancelarias a determinados productos. Continúa la simplificación del arancel aduanero y el número de tipos arancelarios se ha reducido a 5.

11. El arancel medio se ha calculado en un 22,2 por ciento para 1999/2000. Se impone un recargo destinado al desarrollo de las infraestructuras (RDI) de un 2,5 por ciento a todas las importaciones y un derecho suplementario, que va del 5 al 270 por ciento, a los artículos de lujo. En el presupuesto de 1999/2000 se aumentaron los derechos arancelarios de sólo unos cuantos productos, entre ellos los hilados de seda cruda. A fin de reducir la dependencia respecto de los insumos

⁴ Para más detalles véanse los informes preparados por la Secretaría y el Gobierno para el Examen de las Políticas Comerciales de Bangladesh, WT/TPR/S/68 y WT/TPR/G/68.

importados y aumentar el valor nacional añadido a las exportaciones, la política del gobierno se ha orientado a fomentar los eslabonamientos hacia atrás, sobre todo en el sector de los textiles y prendas de vestir. Las concesiones arancelarias y fiscales a los insumos importados tienen por resultado aumentar la protección efectiva otorgada a las industrias nacionales.

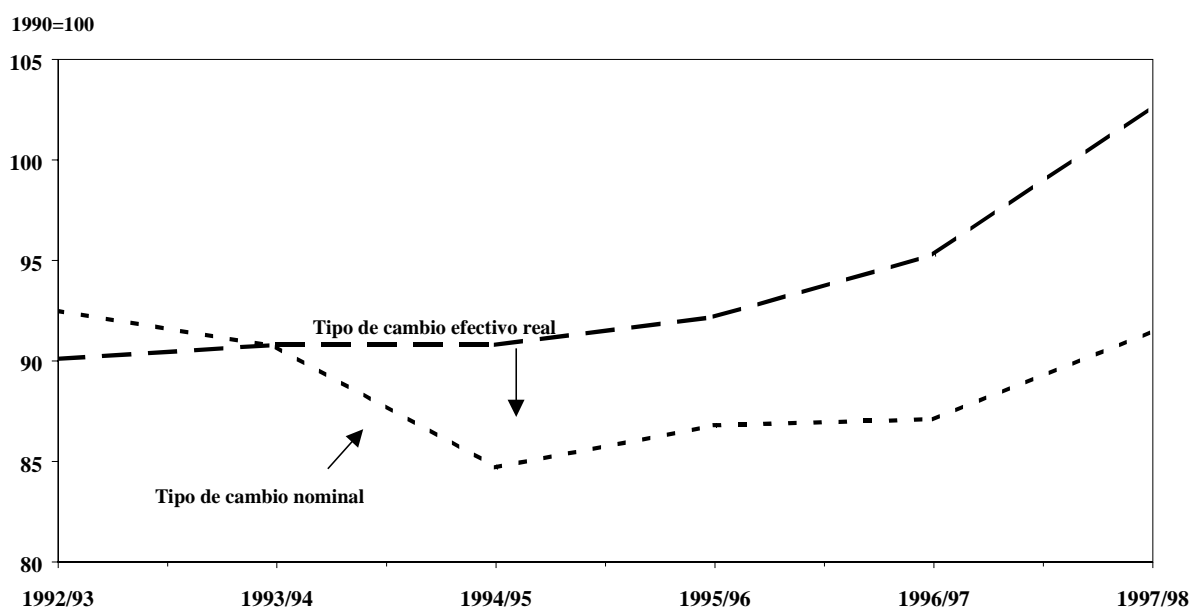
ii) *Política macroeconómica y estructurada*

12. El banco central, el Banco de Bangladesh, no desempeña un papel independiente en lo que se refiere a la política monetaria y de tipos cambiarios; más bien es el Ministerio de Finanzas el que fija los objetivos. Durante el último año la política monetaria estuvo orientada a atenuar los efectos de las inundaciones y, en particular, se aumentaron los créditos de la ayuda estatal al sector agrícola.

13. El taka está vinculado a una cesta de monedas de los principales interlocutores comerciales de Bangladesh y se ajusta periódicamente habida cuenta de la evolución de la competitividad y de los indicadores macroeconómicos. A pesar de los más recientes ajustes nominales a la baja del taka en relación con el dólar de los Estados Unidos (2 por ciento en julio de 1999 y 3 por ciento en noviembre de 1999), el tipo de cambio ha seguido apreciándose en términos reales y el tipo de cambio efectivo real es superior en alrededor de un 10 por ciento al nivel registrado a fines de 1996, lo cual ha afectado la competitividad exterior (gráfico 2).

Gráfico 2

Índice de los tipos de cambio reales y nominales (1992/93-1997/98)



Fuente: FMI (1998), *Staff Country Report* N° 98/131, Statistical Appendix, Washington, D.C.

NB: Este gráfico no se ha actualizado para tener en cuenta la continua apreciación del taka a partir de la crisis asiática.

14. Aunque la cuenta corriente es convertible desde 1994, se aplican restricciones al capital, inclusive la repatriación y la entrega de parte de los ingresos de exportación.⁵ La concertación de préstamos en el extranjero requiere un permiso especial y la inversión en el extranjero sólo se permite previo examen caso por caso. Por otra parte, Bangladesh dispone de un régimen muy liberal en relación con la inversión extranjera y permite la entrada en casi todos los sectores así como la repatriación de los beneficios.

15. El presupuesto actual contiene una serie de medidas encaminadas a ampliar la base tributaria, modernizar la estructura de los impuestos y los aranceles y fortalecer la administración tributaria y de aduanas y, por consiguiente, la recaudación de ingresos. Se estima que la evasión tributaria, provocada en parte por la incapacidad de recaudar el IVA debidamente, y el contrabando cuestan al Gobierno 2.000 millones de dólares EE.UU. anuales. Los diversos incentivos tributarios tienden a aumentar las oportunidades de elusión fiscal y aumentan la erosión de la base impositiva. La privatización de las empresas estatales se ha llevado a cabo lentamente; más aún, ahora se examina la posibilidad de aumentar los salarios en empresas que se hallan prácticamente en quiebra. Se ha identificado a 50 empresas del Estado que pueden ser privatizadas durante los próximos años pero falta el necesario consenso político para llevar a cabo las reformas.

16. En el sector bancario, se han fortalecido algunas medidas prudentes de reglamentación y supervisión a medida que las autoridades han empezado a aplicar las normas internacionales de clasificación y provisión de fondos para préstamos; éstos se hicieron más estrictos en enero de 1999 y julio de 1999 y se suprimieron los tipos de interés máximo, que subsistían, salvo en el caso de los créditos a la exportación. Mucho bancos siguen siendo técnicamente insolventes: los préstamos impagos representan un 47 por ciento de la cartera total de préstamos de los bancos comerciales nacionalizados.

⁵ La tasa de retención de divisas es más elevada en el caso de las industrias de exportación con un valor añadido de contenido nacional más elevado.

Anexo I

Lista de artículos sujetos a prohibición o restricción por motivos comerciales

Nº	Número de partida del SA	Número de código del SA	Designación del producto	Tipo de medida
1.	01.05	Todos	Polluelos de casta excepto los de primera y segunda generación	Prohibición
2.	04.07	0407.00	Huevos, excepto los "huevos para incubar"	Prohibición
3.	14.04	1404.901	Hojas de tendu (hojas de biri)	Prohibición
4.	48.19	Todos	Todas las cajas de cartón excepto 1) cajas para embalaje: sistema utilizado para los cigarrillos State Express 555; y 2) todos los tipos de cajas, excepto el cartón interior laminado utilizado para la exportación de todos los alimentos congelados, gambas inclusive	Prohibición
5.	50.07	Todos	Tejidos de seda o de desperdicios de seda	Prohibición
6.	52.08 a 2.12	Todos	Todos los productos excepto los que se indican a continuación: i) tela de Guinea (blanqueada únicamente, con un número máximo de hilo de trama de 33 y una anchura máxima de 36 pulgadas; ii) popelina, incluida la tela para camisas, blanqueada, teñida, estampada, a rayas y a cuadros, con un número máximo de hilo de trama de 40 y una anchura máxima de 36 pulgadas; iii) tela de Cambray, incluida la tela para camisas, blanqueada, teñida, estampada, a rayas y a cuadros, con un número máximo de hilo de trama de 40 y una anchura máxima de 36 pulgadas; iv) sarga y gabardina, de todo tipo de construcción, con una anchura máxima de 45 pulgadas; v) tejido cruzado y pana de todo tipo de construcción, con una anchura máxima de 45 pulgadas; vi) muselina, organdí, batista y tul blanqueados, teñidos y estampados con un número máximo de hilo de trama de 65 y una anchura máxima de 35 pulgadas; vii) franela, blanqueada, teñida y estampada, con una anchura máxima de 45 pulgadas; viii) tela para vestidos hecha de mezclas de algodón y fibras sintéticas, de todo tipo de construcción, con una anchura máxima de 60 pulgadas; ix) tela para vestidos hecha de mezclas de algodón y fibras sintéticas, blanqueadas, teñidas y estampadas, con una anchura máxima de 45 pulgadas; x) tela para paraguas.	Prohibición
7.	54.07 y 54.08	Todos	i) Tela para camisas y tela para vestidos con un contenido de fibras sintéticas o artificiales (hilados sintéticos regenerados o mezclas de ambos) superior o igual al 85 por ciento en peso, y tejidos similares de todo tipo de forma, incluidos los retales y las piezas cortadas salvo de poliéster tundido con malla de 80-150 para estampado de plantilla-tamiz/plataforma y tela de sari, con un contenido de fibras sintéticas o artificiales (hilados sintéticos, regenerados o de mezclas de ambos) superior o igual al 85 por ciento en peso, en piezas de 5,50 a 6 yardas, pero no en thaas o rollos;	Prohibición

Nº	Número de partida del SA	Número de código del SA	Designación del producto	Tipo de medida
8.	55.12 a 55.16	Todos	<p>ii) retales, piezas cortadas, tejidos cortados y géneros en pieza;</p> <p>iii) tela para vestidos hecha de mezclas de algodón y fibras sintéticas, de todo tipo de construcción, para estampado de plantilla-tamiz/plataforma.</p> <p>Los siguientes productos, excluido el poliéster tundido con malla de 80-150 para estampado de plantilla-tamiz/plataforma:</p> <p>i) tela para camisas y tela para vestidos con un contenido de fibras sintéticas o artificiales (hilados sintéticos, regenerados o mezclas de ambos) superior o igual al 85 por ciento en peso y tejidos similares de todo tipo y forma;</p> <p>ii) retales, piezas cortadas, tejidos cortados y géneros en pieza;</p> <p>iii) tela para vestidos hecha de mezclas de algodón y fibras sintéticas, blanqueadas, teñidas y estampadas, con una anchura de más de 45 pulgadas;</p> <p>iv) tela para vestidos hecha de mezclas de algodón y fibras sintéticas, de todo tipo de construcción, con una anchura de más de 60 pulgadas.</p>	Prohibición
9.	56.07	5607.41 a 5607.90	Cuerdas de nailon y politeno, excluidas las de nailon para correas en V	Prohibición
10.	60.01; 60.02	Todos	Todos los productos, excepto tejidos de punto, tejidos calados, tela para refuerzo de bolsillos, tejidos de punto acanalado, tela para camisas y tejidos de punto de nailon, material para rellenos de sostenes	Prohibición
11.	90.28	9028.30	Contadores de electricidad de corriente monofásica (totalmente montados)	Prohibición
12.	17.01	Todos	<p>a) Azúcar en bruto (en cristales blancos o cristales refinados, con una polarización no inferior en uno y otro caso a 99,7). Azúcar sin refinar/Gur.</p> <p>b) Otros azúcares (de remolacha y de caña) en estado sólido.</p> <p>c) Sacarosa, azúcar químicamente pura y azúcar refinada.</p>	Restricción
13.	25.01	Todos	<p>a) Sal corriente, excluida la de mesa.</p> <p>b) Sal de mesa.</p>	Restricción
14.	52.08 a 52.12	Todos	<p>i) Tela de Guinea, de todo tipo;</p> <p>ii) tejidos de mezclilla de color añil totalmente de algodón (tela asargada), con una anchura de más de 36 pulgadas (en thaan o rollos), no cortados en piezas o a medida;</p> <p>iii) tela para uniformes de campaña; y</p> <p>iv) dril y tejido celular, teñidos, incluso con kaki mineral.</p>	Restricción
15.	55.12 a 55.16	Todos	<p>i) Tela en crudo de todas las clases;</p> <p>ii) tela para uniformes de campaña.</p>	Restricción
16.	60.01; 60.02	Todos	Tejidos de punto, tejidos calados, tela para refuerzos de bolsillos, tejidos de punto acanalado y raso de nailon	Restricción
17.	90.28	9028.30	Partes y componentes de contadores de electricidad y partes y componentes de contadores de electricidad de corriente monofásica total o parcialmente montados	Restricción

Total	Medidas impuestas por motivos comerciales		Por otros motivos
	Prohibición	Restricción	Restricción/prohibición
96	11	6	79

Fuente: WT/BOP/G/1.