

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/BFA/W/45

15 de mayo de 2000

(00-1989)

**Comité de Asuntos Presupuestarios,
Financieros y Administrativos**

CONTRIBUCIONES DEL SECTOR PRIVADO

La experiencia de otras organizaciones internacionales

1. El presente documento contiene una breve información sobre la experiencia de otras organizaciones internacionales en la búsqueda y aceptación de contribuciones voluntarias del sector privado. Se basa principalmente en la información pública suministrada por esas organizaciones, disponible en forma de normas y reglamentaciones oficiales, folletos, publicaciones o sus respectivos sitios en la Web. La mayor parte de este material está a disposición de la Secretaría. Los Miembros podrán obtener copias de este material de la Secretaría o de las propias organizaciones.

Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)

2. La UIT reformó su constitución en 1992 para poder aceptar contribuciones voluntarias, y está explorando la posibilidad de cobrar honorarios por sus servicios. Se entiende por contribuciones voluntarias los fondos de empresas privadas. Éstas son principalmente empresas de telecomunicaciones. La UIT no recibe dinero de fundaciones privadas. Las contribuciones voluntarias se destinan principalmente a financiar conferencias, reuniones y seminarios, como así también para sufragar los servicios de expertos, servicios de capacitación, becas, material o cualquier otro servicio o necesidad pertinente. Las contribuciones generalmente se realizan en forma de co-financiación, vale decir que la UIT financia un determinado porcentaje del proyecto y la empresa privada el resto.

3. Las partes conciertan las condiciones precisas que regirán las contribuciones voluntarias o los fondos fiduciarios, ya sea mediante un acuerdo formal o un canje de notas. Para guía de estos acuerdos están las reglas, procedimientos y arreglos financieros aplicables a los fondos fiduciarios y contribuciones voluntarias de la UIT. Se han estipulado dos condiciones importantes:

- "1. a) El Secretario General podrá aceptar contribuciones voluntarias en especie o en metálico siempre que las condiciones en que se concedan esas contribuciones sean compatibles con el objeto de la Unión y conformes al presente Reglamento.
- b) El Secretario General también podrá aceptar fondos fiduciarios para la ejecución de programas o proyectos específicos.

4. Además, en las directrices se establece que "Las contribuciones voluntarias no se utilizarán en lugar de los ingresos del Presupuesto de la Unión ...", "con excepción de los ingresos previstos para cubrir la totalidad o parte de los costes de apoyo relacionados con la ejecución de programas y proyectos de cooperación técnica". La decisión de ejecutar un programa, proyecto o actividad suplementaria con cargo a contribuciones voluntarias o fondos fiduciarios corresponde al Secretario General.

5. Se dan algunos ejemplos:

- a) "WorldTel", creado para fomentar las telecomunicaciones en los países en desarrollo, completó su primer proyecto importante en 1997: una sociedad formada por Telefonía Inalámbrica del Norte (Telinor) y Bell Canada International para vender servicios telefónicos locales en México. WorldTel y BCI invirtieron 250 millones de dólares EE.UU. en Telinor, la primera empresa a la que se permitió competir con el monopolio telefónico mexicano. El proyecto tiene por objeto dinamizar el desarrollo económico del país, establecer una infraestructura moderna de telecomunicaciones, prestar en México un servicio de nivel mundial y crear varios miles de nuevos puestos de trabajo.
- b) "WorldNet", creado como parte de los planes de las Naciones Unidas de tender hasta 50 millones de líneas telefónicas en los países en desarrollo en el próximo decenio, compite directamente con los grupos de telecomunicaciones del sector privado. Ahora se ha independizado de la UIT y la ONU, pero cuenta con el pleno apoyo de ambas. En la actualidad está interesada en realizar proyectos importantes en Asia, América Latina y África con el objetivo de promover una conexión entre los países desarrollados y en desarrollo mediante el aporte de financiación, tecnología y capacitación en materia de administración.

Organización Mundial de la Salud (OMS)

6. En 1988 la OMS preparó un proyecto de directrices para la aceptación de donaciones privadas, que nunca se adoptó porque la cuestión se consideró demasiado controvertible para su reglamentada, dado el riesgo de un conflicto de intereses. Por lo tanto cada oferta se analizaba pensando en tales conflictos. Pero pese a estas inquietudes, la OMS ha colaborado con el sector privado en diversas formas, como el intercambio de información, la investigación y el desarrollo de productos y en la obtención de dinero para la OMS.

7. Recientemente la OMS ha elaborado un nuevo proyecto normativo, que son *Directrices para la interacción con empresas comerciales*, de julio de 1999.

8. En este proyecto de la OMS, las directrices son bien específicas y se imponen muchas condiciones para recibir donaciones privadas. Se especifica el tipo de empresa de la cual se puede recibir dinero, la cuantía aceptable, el objetivo de la donación, el préstamo de personal y los criterios y procedimientos para evaluar las propuestas. En general, la OMS divide a los donantes privados en dos categorías, a saber:

- a) se pueden aceptar fondos de empresas comerciales cuyas actividades no tienen relación con la labor de la OMS (por ejemplo, bancos, empresas de seguro, aerolíneas, etc.), siempre que esto no tenga consecuencias negativas para la OMS; y
- b) se pueden aceptar fondos de empresas comerciales cuyas actividades tienen relación con la labor de la OMS, siempre que no se infrinjan las directrices.

9. No se aceptan fondos de empresas comerciales cuyas actividades no sean compatibles con los objetivos de la OMS (por ejemplo, productores de tabaco y fabricantes de armas). La totalidad de los fondos obtenidos no puede ser tan cuantiosa que el programa dependa de la financiación de una única empresa o grupo de empresas. La OMS conserva totalmente el control de la actividad a la que se destine la contribución. El contacto entre una empresa comercial y la OMS puede ser iniciado por cualquiera de las partes. Cada departamento de la OMS podrá, de conformidad con las directrices, decidir si el arreglo propuesto es aceptable. De existir incertidumbre, la cuestión se remitirá al Asesor Jurídico. De considerarse aceptable la propuesta será enviada al Comité sobre la Colaboración con el Sector Privado, para su aprobación.

10. Se dan algunos ejemplos:

- a) La OMS ha tenido una amplia interacción con el sector comercial desde el decenio de 1970 para financiar su Programa Ampliado de Inmunización. Últimamente la mayoría de los principales productores privados de vacunas del mundo trabajan en contacto directo con la dependencia de la OMS encargada del suministro y calidad de las vacunas. Su Programa Mundial de Vacunas e Inmunización está en contacto con aproximadamente 150 empresas comerciales para servir de guía a los funcionarios públicos encargados de adquirir el material para la inmunización y el cuidado primario de la salud. Estos programas están financiados en gran parte por fondos externos - que en los últimos años, proceden principalmente del sector privado. Sólo el Rotary International aportó 20 millones de dólares en 1996-1997.
- b) Todos los años se modifica la composición de la vacuna de la gripe, basándose en datos extraídos de una red mundial de laboratorios que colaboran en la vigilancia de la gripe. La OMS asesora a los fabricantes de vacunas sobre la composición de la vacuna del año siguiente -una colaboración de larga data entre el sector privado y el público en interés de la salud pública.

La OMS también colabora con la industria farmacéutica para ampliar la investigación sobre fármacos. Gracias a la colaboración con algunas empresas se han logrado importantes resultados en el desarrollo de fármacos para luchar contra las enfermedades tropicales.

Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

11. La FAO tiene una larga tradición de colaboración con el sector privado, por lo que hace a la investigación y al comercio agropecuarios. Desde la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, que reconoció la importancia fundamental del sector privado para alcanzar las metas esenciales de seguridad alimentaria, la FAO ha estado aplicando una política de asociación con el sector privado. Las líneas generales de esta política se pueden encontrar en el folleto "*Principios y directrices de la cooperación de la FAO con el sector privado*". No es necesario incluir ahora los detalles de esa política; baste decir que parte de la política de asociación es aceptar, e incluso buscar, la financiación de empresas privadas, compañías comerciales o particulares.

12. La política para aceptar tales contribuciones de fuentes privadas ha sido encauzada por algunas directrices estrictas. La primera de éstas es que no deben buscarse ni aceptarse contribuciones de ningún contribuyente cuya política sea contraria al mandato de la Organización o cuando la asociación con el contribuyente pudiera poner en apuros a la Organización. Otra norma importante es que la Organización siempre debe mantener, y parecer que mantiene, su imparcialidad y no dejarse influir nunca en su política por la aceptación de una contribución. Esto tiene particular importancia para la FAO en el caso de la investigación agropecuaria, y en temas tales como los de los cultivos genéticamente modificados. Además, se aceptarán las contribuciones, pero la FAO no aparecerá nunca como patrocinante de un contribuyente ni de sus productos.

13. Y por último, la FAO aplica normas estrictas para la aceptación de las contribuciones del sector privado (esta aceptación debe obtenerse del Subdirector General encargado de la cooperación técnica, previa consulta con el Asesor Jurídico y con la Oficina del Subdirector General), para el respeto del procedimiento de financiación normal de la Organización (la división financiera evalúa la cuantía de la contribución y controla que no implique una obligación financiera adicional) y para la conclusión de un acuerdo por escrito con el donante (que se puede realizar en forma de un canje de notas normal).

14. La FAO también ha elaborado normas estrictas sobre la utilización por extraños del emblema oficial de la FAO, bajo condición de que se utilice sólo para fines no comerciales, que redunde en interés de la Organización y que la FAO conserve el control sobre la actividad para la cual se utilice el emblema. También existen normas estrictas para la autorización del uso del emblema oficial (concedida por el Asesor Jurídico).

15. La FAO también tiene normas sobre el copatrocinio, el patrocinio y demás formas de intervención de la FAO en reuniones y acontecimientos.

Banco Mundial

16. El Banco Mundial ha estado aceptando durante varios años donaciones privadas, inicialmente de entidades registradas como organizaciones no gubernamentales, y posteriormente mediante la creación de fondos fiduciarios. En 1998 el Banco tenía más de 1.000 fondos fiduciarios. El Banco pone tres condiciones: conservar la facultad de decidir el destino del dinero; promover los intereses y objetivos del Banco; y no conceder en las compras un trato preferencial a los donantes. Se están elaborando normas para regular las actividades de recaudación de fondos realizadas en forma individual por funcionarios. El Banco también consideró la posibilidad de cobrar honorarios por servicios a las empresas privadas, pero esta idea fue rechazada porque no sería compatible con los objetivos del Banco y comprometería su exención impositiva en los Estados Unidos.

17. Se dan algunos ejemplos:

- a) Mediante la iniciativa especial Business Partners for Development, el Banco Mundial recibe contribuciones en especie de numerosas empresas privadas y organizaciones no gubernamentales. Entre ellas se cuentan: Anglo American, British Petroleum-Amoco, BHP, Canadian Occidental, CARE International, Chevron, Integrated Coal Mining Private Ltd., Mobil Oil, Norsk Hydro, Petróleos de Venezuela, Phelps Dodge, Placer Dome, Rio Tinto, Shell International, WMC Resources Ltd., Aguas de Barcelona, Anglian Water, Générale des Eaux (Vivendi), DFID, Hydro-Conseil, International Water Ltd., Mvula Trust, Northumbrian Water, Programme Solidarité Eau, Suez-Lyonnaise des Eaux, Thames Water, Unicef, WaterAid y muchas otras.

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)

18. El año pasado la UNCTAD celebró una reunión, *Asociados para el Desarrollo*, en Lyon, Francia, en la que participaron gobiernos, el sector privado, círculos académicos y organizaciones no gubernamentales. Uno de los objetivos de esta reunión fue alentar al sector privado a financiar o a ejecutar conjuntamente los programas de la UNCTAD. Después de la reunión se iniciaron proyectos de asociación con el sector privado, y también con los gobiernos, en materia de comercio electrónico, transporte, comercio biológico, microfinanciamiento, desarrollo de recursos humanos, inversiones, gestión del riesgo en materia de productos básicos y financiamiento estructurado. Entre la secretaría de la UNCTAD y organizaciones públicas y privadas se concluyeron 18 acuerdos de asociación que tomaron la forma de memorandos de entendimiento.

19. Como resultado de esta reunión la UNCTAD está elaborando directrices sobre la forma en que deberían elegirse las organizaciones no gubernamentales y empresas privadas interesadas en convertirse en socios. También desea aclarar las cuestiones jurídicas resultantes del funcionamiento de estas asociaciones y desea establecer un régimen general que reemplace al actual criterio casuístico. Al mismo tiempo la UNCTAD está revisando el procedimiento administrativo para facilitar la financiación de sus actividades con fondos del sector privado. Pero algunos de estos cambios tienen pocas probabilidades de aplicarse a nivel de la UNCTAD, ya que requerirían cambiar las normas y reglamentos de las Naciones Unidas. A este respecto, en una reunión celebrada en 1998

por los asesores jurídicos de las Naciones Unidas se examinaron directrices para las donaciones privadas y se seguirán intercambiando opiniones al respecto.

20. A continuación se da un ejemplo:

- a) En relación con un régimen legal adecuado para el comercio electrónico una asociación de estudios jurídicos, Baker & McKenzie, Deloitte & Touche, KPMG y el conjunto de estudios jurídicos que cooperan con Price Waterhouse Coopers, acordaron ayudar gratuitamente a los países en desarrollo a realizar la labor preparatoria para adaptar sus legislaciones a las necesidades del comercio electrónico.

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

21. El ACNUR no ha recaudado demasiados fondos del sector privado y no cuenta con directrices para las contribuciones de este sector. En la actualidad, la mayoría de las donaciones privadas que recibe la Oficina proviene de particulares que responden a casos de emergencia y no de fundaciones o empresas del sector privado. El total de las donaciones privadas en 1999 se estimó en 27,5 millones de dólares EE.UU. (a raíz de la crisis de Kosovo se recibió mucho dinero). Muchas organizaciones no gubernamentales están asociadas *in situ* con el ACNUR, que está preocupado con un posible conflicto de intereses. Algunos de estos asociados no estarían de acuerdo en que la Oficina recibiese dinero del sector privado. El dinero que se ha recibido del sector privado se ha utilizado para financiar proyectos de desarrollo, como por ejemplo la construcción de una clínica en un país africano. La experiencia del ACNUR, ha sido que las donaciones del sector privado se hacen con pocas condiciones. La principal preocupación de los donantes ha sido adquirir notoriedad por actuar con celo social. La Oficina carece de experiencia en recaudar fondos de las fundaciones.
