

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/ACC/UKR/72/Add.1

18 de febrero de 2000

(00-0614)

Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Ucrania

Original: inglés

ADHESIÓN DE UCRANIA

Memorándum sobre privatización

Addendum

Se ha recibido de la Comisión Gubernamental sobre la Adhesión de Ucrania a la OMC la siguiente información adicional relativa a la privatización.

Ucrania sigue llevando a cabo activamente la reforma de la propiedad. Es uno de los elementos principales de la reforma económica. Desde 1992, más de 63.526 empresas estatales y otras entidades u organizaciones estatales han modificado su estructura de propiedad, incluidas más de 52.000 pequeñas entidades y más de 11.000 empresas medianas y grandes.

Desde comienzos de 1992, más del 70 por ciento de los activos de 11.037 empresas medianas y grandes ha sido privatizado, incluidas 7.877 empresas cuyos activos han sido privatizados por completo.

Clima general de inversión

El Gobierno ha elaborado un proyecto de Programa Estatal de Privatización para el año 2000. Su principal objetivo consiste en mejorar el clima inversor en Ucrania. Se han introducido enmiendas y modificaciones a las leyes y reglamentos de privatización para alcanzar este objetivo. Ya se han elaborado varios proyectos de leyes y reglamentos que abordan varios problemas de privatización y se han presentado al Rada Supremo de Ucrania.

Un rasgo distintivo de este proyecto de Programa Estatal de Privatización para el año 2000 es su hincapié en las características específicas de cada empresa, el análisis de su situación financiera y económica y de los valores del mercado, así como de los intereses de la seguridad nacional y las condiciones mínimas de un clima civilizado de inversión.

El proyecto de Programa contiene principios básicos especialmente pensados para la privatización individual, incluida la venta de instalaciones integradas de producción de las empresas y de paquetes mayoritarios de acciones de sociedades anónimas que se han creado en el curso de la privatización, así como la reestructuración de las empresas. En este sentido, los paquetes mayoritarios de acciones de entidades estratégicas y empresas monopolistas (grupo D) se venden en licitaciones, sin compromiso de inversión por parte de los inversores industriales que cumplen los requisitos específicos impuestos para estas inversiones.

El proyecto de Programa prevé que el Estado sólo posea paquetes de acciones en empresas y sociedades del grupo D. La dimensión de dichos paquetes debe ser del 25 ó 50 por ciento, respectivamente, además de una cuota de las existencias. En aras de la transparencia, se prevé la creación de mecanismos de protección para los demás accionistas cuando el Estado conserve un paquete de acciones. Frente a las prácticas de años anteriores, se prevé hacer pública la conservación de paquetes de acciones por el Estado.

Para atraer a los inversores, se prevé la promulgación de la siguiente norma: si un comprador cumple sus compromisos durante tres años, disfrutará del derecho de una primera negativa a comprar el correspondiente paquete de acciones propiedad del Estado.

Al mismo tiempo, se imponen restricciones severas en relación con la cesión de paquetes de acciones. Los inversores no pueden ceder sus paquetes de acciones durante un plazo de tres años. Si, seis meses antes del fin de dicho período, la situación financiera y comercial de la sociedad anónima se deteriora por culpa del inversor, el paquete de acciones se transfiere de nuevo al Estado y se obliga al inversor a compensar a la sociedad anónima todas las pérdidas ocasionadas.

El proyecto de Programa contempla por vez primera la responsabilidad del Estado. Si la situación financiera y comercial de una sociedad anónima cuyo paquete mayoritario de acciones es propiedad del Estado se deteriora seis meses antes del vencimiento del plazo de propiedad estatal, el paquete de acciones propiedad provisional del Estado está sujeto a venta obligatoria.

Además, se tiene la intención de reforzar el control de la observancia de las cláusulas de los contratos de privatización.

Los procedimientos de elaboración de las listas de empresas sujetas a privatización han cambiado considerablemente. Además de las medidas de privatización que se adoptaron anteriormente, se prevé la introducción de un conjunto suplementario de medidas que tendrán en cuenta la existencia de una demanda a las empresas sujetas a privatización, con objeto de crear las condiciones y métodos más comerciales posibles para la venta de sus acciones.

El proyecto de Programa de Privatización para el Año 2000 refuerza también el papel de las oficinas regionales del Comité Antimonopolio. Se intenta asimismo equilibrar esta función más importante con la responsabilidad general del Comité en relación con los resultados de la privatización y la simplificación de los mecanismos de ajuste en la venta de paquetes de acciones.

Por consiguiente, el proyecto de Programa garantiza la apertura y transparencia de todos los medios y métodos de privatización y otorga a una amplia comunidad inversora información sobre empresas y otras sociedades a través de los medios de comunicación impresos y electrónicos nacionales e internacionales, en particular vía Internet, antes del anuncio de una venta por los organismos encargados de la privatización.

Consciente de la necesidad de inversores económicamente estratégicos, el proyecto de Programa contiene una lista de grandes empresas cuyos paquetes de acciones se venderán en 2000. En dicha lista figuran:

- Treinta y tres empresas de electricidad: con paquetes del 50 por ciento + una acción en siete de estas empresas; con paquetes de acciones por el 45 por ciento del capital autorizado en seis de ellas; y con paquetes que representan entre el 26 y el 40 por ciento del capital en diez de ellas;

- Seis combinados metalúrgicos: cinco con paquetes de acciones del 25 por ciento + una acción, y uno con un paquete del 48 por ciento de las acciones del capital autorizado;
- Las fábricas de materiales ferrosos Nikopol y Zaporizhzhya, con paquetes de acciones por el 25 por ciento + una acción del capital;
- La fábrica de aluminio Mykolayiv, con un paquete de acciones por el 25 por ciento + una acción del capital;
- La sociedad anónima abierta "Rivneazot" (fertilizantes minerales de nitrógeno, caprolactama, etc.), la sociedad anónima abierta "Oriana" (productos de síntesis orgánica avanzada, incluidos: polipropileno, alfombras de polipropileno, etc.), la "fábrica electromecánica Druzhnivsk" (combinado de minería del carbón y equipo de minería) y la "fábrica de recuperación de productos químicos Alchevsk", con paquetes de sus respectivas acciones por un valor del 25 por ciento + una acción.

Reforma del sector de la energía

Las características especiales de la privatización del sector de la energía, así como los principios legales y organizativos de la privatización de las empresas de este sector se establecen en el Decreto N° 944/99 del Presidente de Ucrania sobre las características específicas de la privatización del complejo de la energía, de 2 de agosto de 1999.

De acuerdo con este Decreto Presidencial, el Fondo de Bienes del Estado, en cooperación con el Ministerio de Energía, el Comité Antimonopolio y la Comisión de Valores y Bolsa del Estado, ha elaborado y registrado ante el Ministerio de Justicia un conjunto de reglas conocidas como las Normas de los procedimientos de venta y licitación para la venta de paquetes de acciones de las empresas de la energía.

Estas normas se refieren a:

- los procedimientos de creación de las comisiones de licitación y sus competencias;
- normas específicas de selección de asesores para la realización de licitaciones;
- normas para la observancia de las prescripciones de las leyes antimonopolio y sobre energía, incluido el control del Estado sobre las concentraciones económicas que puedan surgir en el proceso de privatización.

Reforma agraria

Cabe señalar que se han realizado adelantos considerables en el proceso de privatización del sector agrícola.

A 10 de noviembre de 1999, 2.440 explotaciones y empresas agrícolas del Estado están a punto de ser reestructuradas. Constituyen el 93,6 por ciento del número total de empresas y sociedades sujetas a privatización.

En términos de sus activos en capital, la mayoría de las empresas y explotaciones agrícolas privatizadas (más del 80 por ciento) son entidades medianas y grandes. En promedio, emplean cada una a 360 personas. La superficie de terreno que ocupan dichas empresas y explotaciones es de una media de 3.000 hectáreas.

Se ha privatizado más del 70 por ciento de los activos de 2.155 empresas y explotaciones agrícolas, lo que representa el 94 por ciento de la privatización total en el sector de la producción.

La superficie total de terreno ocupado por las empresas y explotaciones privatizadas asciende a 4,5 millones de hectáreas.

En resumen, ha concluido la mayor parte de la privatización de las propiedades del Estado en las zonas rurales. En el futuro, sólo será necesario privatizar las empresas y explotaciones agrícolas individuales excluidas de la lista de empresas y sociedades sujetas a privatización, o privatizar las explotaciones y empresas agrícolas auxiliares que hayan adquirido la condición de entidades jurídicas a consecuencia de la reestructuración de las empresas industriales medianas y grandes.

La privatización en el sector agrícola, teniendo en cuenta las características especiales de este sector económico, ha alcanzado los siguientes resultados:

- Una aceleración del ritmo de los procesos de privatización en las zonas rurales, lo que ha convertido a la agricultura en uno de los primeros sectores de la economía en que está terminando el proceso de privatización a gran escala.
- La ejecución general del proceso de privatización, que no ha supuesto ninguna perturbación importante en la mano de obra ni generado tensiones entre los empleados de las explotaciones agrícolas privatizadas.
- La observancia de procedimientos de privatización que no han representado cargas financieras innecesarias a las empresas y explotaciones agrícolas privatizadas.

Cabe recordar que el anterior enfoque de la privatización en el sector agrícola dejó muchos problemas por resolver:

- la reestructuración de las empresas y explotaciones agrícolas que se privatizaban;
- la aparición de una identificación con este proyecto en las zonas rurales;
- la atracción de inversiones no gubernamentales hacia la agricultura;
- una transferencia efectiva de instalaciones sociales y de esparcimiento y recreo, anteriormente administrados por las empresas o explotaciones agrícolas, a la propiedad municipal;
- un desajuste temporal entre la reforma de la propiedad y la reforma de la tierra, etc.

De acuerdo con todo lo expuesto, las orientaciones principales de la futura reforma del régimen de propiedad en el sector de la agricultura deberá suponer:

- La privatización de las empresas y explotaciones agrícolas no privatizadas o excluidas de la lista de empresas no sujetas a privatización, de acuerdo con planes adaptados a cada caso.
- El establecimiento de los derechos de propiedad de las empresas agrícolas sobre los activos de las empresas interagrícolas y otras sociedades con capital mixto, y de sus intereses sobre los mismos. Es necesario promulgar la legislación apropiada para regular los procedimientos de determinación de dichos derechos e intereses.

- La extensión de la reforma de la tierra al proceso de determinación de los derechos de las empresas agrícolas sobre la propiedad de las parcelas de tierra que se transfirieron como propiedad colectiva a dichas empresas. Es necesario enmendar el Código de Tierras para garantizar su conformidad con la Constitución de Ucrania.
- Una reforma del sistema de financiación de la agricultura, para conceder garantías municipales a los préstamos bancarios concedidos a las empresas y explotaciones agrícolas.
- Una recuperación financiera de las empresas agrícolas por medio de:
 - la reestructuración como valores de las deudas tributarias contraídas por las empresas ante las autoridades fiscales centrales y locales;
 - la creación de condiciones idóneas para las inversiones no gubernamentales;
 - la ultimación de la transferencia de las instituciones encargadas de las instalaciones de esparcimiento y recreo, anteriormente financiadas por las empresas agrícolas, a la propiedad municipal;
 - la reorganización de las empresas agrícolas.

Orientaciones clave de la asistencia financiera y técnica en la privatización

1. Presentación de informes sobre las actividades de los organismos encargados de la privatización en los medios de comunicación y en Internet (apoyo metodológico para destacar los problemas anejos a la actividad de los organismos de privatización de Ucrania con arreglo a las normas empresariales internacionales).
 2. Creación de un Centro Consultivo para la Atracción de Inversiones a Ucrania.
 3. La reestructuración de las empresas (prestación de asistencia práctica y metodológica/asesoramiento en la reestructuración de las empresas medianas y grandes de las industrias básicas, con objeto de aumentar su atractivo para los inversores. Participación en la elaboración de proyectos de reestructuración).
 4. Educación y capacitación de especialistas en los organismos de privatización del Estado en cuestiones relacionadas con la reestructuración de empresas medianas y grandes, incluida la organización de seminarios y reuniones de "mesa redonda".
-