

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

S/CSS/W/36
22 de diciembre de 2000

(00-5629)

Consejo del Comercio de Servicios
Serie de reuniones extraordinarias

Original: inglés

COMUNICACIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y SUS ESTADOS MIEMBROS^{1,2}

AGCS 2000: Servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos

Se ha recibido de la delegación de las Comunidades Europeas y sus Estados miembros la siguiente comunicación³, con el ruego de que se distribuya a los Miembros del Consejo del Comercio de Servicios.

I. INTRODUCCIÓN

1. El sector de la construcción es un sector fundamental, que proporciona la infraestructura para todos los demás sectores económicos, y también constituye por sí mismo uno de los principales sectores de la economía. En la mayoría de las economías industrializadas, la proporción que corresponde a la construcción en el PIB total oscila aproximadamente entre el 5 y el 7 por ciento. También se ha reconocido siempre su importancia para la creación de fuentes de trabajo y para promover el crecimiento, en particular teniendo en cuenta su estrecha relación con las obras públicas. Para los países en desarrollo, la asunción de compromisos liberales de acceso a los mercados en este sector atraerá a los inversores extranjeros y ello conducirá a su vez al desarrollo de la infraestructura básica, a la capacitación de los trabajadores nacionales y a la transferencia de conocimientos. Todo esto desempeña un papel fundamental en la modernización de los países en desarrollo.

2. Los compromisos de las CE son muy liberales, y corresponden a todos los subsectores. Algunos Estados miembros han mantenido restricciones limitadas aplicables a algunos modos de suministro.

3. Han asumido compromisos en relación con los servicios de construcción un total de 69 Miembros de la OMC.⁴ Los sectores más comúnmente abarcados son los trabajos generales de construcción para la edificación y para la ingeniería civil. Normalmente los compromisos son aplicables al modo 3. Con esto se reconoce el hecho de que generalmente es necesario el

¹ En adelante, "las CE".

² Las CE se reservan el derecho de modificar esta propuesta en cualquier momento. La misma se formula sin perjuicio de la posición de las CE con respecto a otros sectores de servicios, ni de cualquier posible oferta futura relativa a este o a otros sectores, y debe leerse juntamente con el enfoque general de las negociaciones relativas a los servicios adoptado por las CE.

³ Este documento debe leerse juntamente con el documento S/CSS/W/32.

⁴ Las CE se computan como un Miembro.

establecimiento de los proveedores de servicios de construcción cerca del emplazamiento de la obra correspondiente. Hay pocas exenciones al trato NMF en materia de construcción.

4. Un acceso efectivo de las empresas de construcción a los mercados dependerá en gran medida de su posibilidad de competir en la contratación pública para la realización de obras en mercados extranjeros. La ausencia de normas multilaterales de contratación pública es probablemente el obstáculo no arancelario más importante que afecta a este sector.

5. Formulamos esta propuesta con miras a entablar negociaciones con los Miembros de la OMC para reducir al mínimo los obstáculos innecesarios que distorsionan el comercio, al mismo tiempo que se protege la calidad del servicio, la seguridad pública y el imperio del derecho.

II. ÁMBITO DE ESTA PROPUESTA⁵

6. Esta propuesta abarca los siguientes subsectores:

- Trabajos generales de construcción para la edificación (CPC 512)
- Trabajos generales de construcción para ingeniería civil (CPC 513)
- Armado de construcciones prefabricadas y trabajos de instalación (CPC 514, 516)
- Trabajos de terminación de edificios (CPC 517)
- Otros (CPC 511, 515, 518).

7. Conviene proporcionar las siguientes aclaraciones:

- Los servicios de arquitectura y los servicios integrados de ingeniería, que están estrechamente relacionados con el sector de la construcción y los servicios de ingeniería conexos, se tratan en las propuestas referentes a los servicios profesionales.
- También están comprendidos en la presente propuesta los servicios de dragado.

III. PROPUESTA

8. En su serie de reuniones extraordinarias, el Consejo del Comercio de Servicios debería entablar, ya sea en su seno o en el de un órgano subsidiario que se establezca con ese fin, un debate sobre los propósitos generales de las negociaciones en el sector de los servicios de construcción y los servicios de ingeniería conexos.

9. A pesar de ser, como resultado de la Ronda Uruguay, uno de los sectores más liberalizados, siguen existiendo obstáculos considerables. Las listas contienen limitaciones sobre una variedad de cuestiones, como el tipo de entidad jurídica (constitución de sociedad anónima en el país o prohibición de establecer sucursales); la participación de capital extranjero; limitación del valor de los contratos accesibles a las empresas extranjeras; pruebas de necesidades económicas; limitación del valor de las transacciones o de los activos; restricciones para el movimiento temporal de personas físicas; limitaciones al trato nacional en lo relacionado con la concesión de licencias, las normas y los títulos de aptitud profesional; requisitos de nacionalidad y de residencia, etc. Esta lista no es

⁵ El ámbito de la presente propuesta se indica sin perjuicio de las posiciones definitivas de las CE en las cuestiones de clasificación, ni de la clasificación por las CE de sus compromisos actuales. Las partidas CPC mencionadas corresponden a la CPC provisional.

exhaustiva, y los Miembros de la OMC también mantienen otras restricciones. Las CE se reservan el derecho de presentar oportunamente una propuesta formal relativa a los compromisos horizontales consignados por los Miembros de la OMC. Pueden ya subrayarse en este momento algunos términos de los compromisos horizontales que afectan en particular el sector de los servicios de construcción y los servicios de ingeniería conexos, entre ellos los relativos a ciertas medidas de subvención, a las limitaciones a la adquisición de tierras y a las limitaciones a la participación de capital extranjero.

- a) Modo 1: En la mayoría de las actuales listas de compromisos de los Miembros de la OMC, se manifiesta que los compromisos correspondientes al modo 1 son en general técnicamente imposibles en este sector. No obstante, con los avances tecnológicos en los sistemas de telecomunicaciones, los Miembros deberían estudiar si podrían ahora asumirse compromisos en determinados subsectores.
- b) Modo 2: Los Miembros deberían estudiar la medida en que están justificadas las restricciones aplicables a este modo.
- c) Modo 3: En nuestra opinión, no existe justificación para las restricciones relativas a las formas de establecimiento (es decir, al tipo de entidad jurídica). Dado que en general es necesaria una presencia comercial en el país para operar en este sector, estimamos que debe haber libertad de establecimiento, es decir, que las restricciones actualmente mantenidas por los Miembros con respecto al modo 3 deberían suprimirse.
- d) Modo 4: La lista de las CE incluye, entre otras cosas, el movimiento temporal de personas trasladadas dentro de una empresa, así como de los proveedores de servicios por contrato (es decir, en los casos en que el servicio es suministrado, con arreglo a un contrato, por un empleado de una compañía no establecida en el territorio del Miembro). Las CE proponen que, sobre esta base, se celebren nuevos debates sobre la manera de mejorar y facilitar el movimiento temporal de personas físicas para el suministro de servicios determinados.

10. El sector de la construcción está sujeto a reglamentaciones nacionales en muchos aspectos diferentes. Entre éstos se cuentan las disposiciones sobre el uso de la tierra, las reglamentaciones y requisitos técnicos aplicables a la edificación, los permisos de edificación y la inspección de edificios, el registro de propietarios, contratistas y profesionales, la reglamentación de honorarios y remuneraciones, las reglamentaciones de protección del medio ambiente, etc. Tales medidas no sólo se aplican en el plano nacional, sino también muy frecuentemente a un nivel subfederal o de administraciones locales. Las normas pueden ser establecidas por los gobiernos o por órganos de normalización o asociaciones del sector privado. Algunas normas y especificaciones técnicas pueden aplicarse solamente a los proveedores extranjeros. Incluso si las mismas medidas se aplican a todos los proveedores, nacionales y extranjeros, es posible que resulten más gravosas para estos últimos.
