

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/VAL/W/60

25 de febrero de 2000

(00-0699)

Comité de Valoración en Aduana

Original: inglés

COMUNICACIÓN DE JAMAICA EN RELACIÓN CON EL PÁRRAFO 1 DEL ANEXO III DEL ACUERDO RELATIVO A LA APLICACIÓN DEL ARTÍCULO VII DEL ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO DE 1994

Se ha recibido de la Misión Permanente de Jamaica la siguiente comunicación, de fecha 14 de febrero de 2000.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 20 y el párrafo 1 del Anexo III del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del GATT de 1994, Jamaica solicita por la presente una prórroga del período de transición por un período adicional de un año. Jamaica solicita también una prórroga de la utilización de precios mínimos/precios de referencia para una serie muy limitada de productos por un período de 24 meses contados desde la fecha de aplicación del Acuerdo.

Asimismo, Jamaica desea seguir beneficiándose de las reservas formuladas conforme a los párrafos 3 y 4 del Anexo III, notificadas a la OMC el 28 de abril de 1995, y de las concesiones previstas en el párrafo 2 del artículo 20.

Solicitud de prórroga de la fecha de aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana
(artículo VII del GATT) hasta el 10 de marzo de 2001

El Gobierno de Jamaica solicita por la presente una prórroga de un año del período de transición de que pueden beneficiarse los países en desarrollo para aplicar el Acuerdo sobre Valoración en Aduana (artículo VII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio).

Jamaica desea también seguir beneficiándose de:

- las concesiones previstas en el párrafo 2 del artículo 20 (retraso en la aplicación del párrafo 2 b) iii) del artículo 1 y del artículo 6 por un período que no exceda de tres años contados desde la fecha en que se hayan puesto en aplicación todas las demás disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana);
- las disposiciones del párrafo 3 del Anexo III (inversión del orden de aplicación de los artículos 5 y 6); y de
- las disposiciones del párrafo 4 del Anexo III (aplicación del párrafo 2 del artículo 5, lo solicite o no el importador).

Jamaica solicita asimismo una prórroga de la utilización de precios mínimos/precios de referencia para una serie muy limitada de productos por un período de 24 meses contados desde la fecha de aplicación del Acuerdo.

El Gobierno de Jamaica ha hecho un esfuerzo concertado para cumplir la obligación que le incumbe de aplicar el Acuerdo sobre Valoración en Aduana para el 9 de marzo de 2000, pero lamenta comunicar que no estará en condiciones de respetar ese plazo debido a una multiplicidad de factores y, en consecuencia, se ve obligado a pedir una prórroga de un año del período de transición, hasta el 10 de marzo de 2001.

Medidas adoptadas por Jamaica durante el período de transición

Además de proceder a una reducción de los tipos del Arancel Exterior Común que Jamaica ha empezado a aplicar como miembro del CARICOM, el Gobierno ha adoptado varias medidas para facilitar el comercio y para mejorar la eficiencia y eficacia de su administración fiscal en previsión de la caída de los ingresos que resultará de la aplicación del Acuerdo y de la creciente demanda de los recursos financieros del Estado.

Proyecto de reforma de la administración tributaria

En 1995 se inició un Proyecto de reforma de la administración tributaria (TAXARP) financiado por el Banco Mundial, que actualmente está a punto de finalizarse. Este Proyecto quinquenal ha permitido reorganizar los servicios fiscales (excepto las aduanas) dependientes del Ministerio de Hacienda y Planificación.

Los resultados principales de este proyecto son:

- la reorganización de las principales funciones de la administración tributaria;
- la reubicación del personal (a nivel de organización y geográfico); y
- la modificación, la revocación o la aprobación de las disposiciones legislativas necesarias para que el Departamento de los Servicios Fiscales pueda desempeñar sus nuevas funciones.

Actualmente los servicios fiscales tienen una estructura esencialmente funcional y el objeto de la reorganización es realizar economías de escala, limitar el número de medidas reglamentarias a que está sujeto el contribuyente para los distintos tipos de impuestos, y facilitar el acceso a los servicios en todo el país.

Proyecto de modernización de las aduanas

El Gobierno de Jamaica reconoce que un servicio de aduanas moderno y eficaz es indispensable para el bienestar económico y social del país y para que éste pueda participar plenamente en el comercio mundial moderno; por ello, ha puesto en marcha un Proyecto de modernización de las aduanas que, según lo previsto empezará a aplicarse en marzo de 2000 y cubrirá un período de tres años.

Este Proyecto debería mejorar la eficacia y eficiencia generales del Servicio de aduanas (así como de los demás servicios fiscales que abarca el proyecto TAXARP) mediante la utilización de seis estrategias interdependientes:

- establecimiento de prioridades concretas y racionalización;
- gestión orientada a los resultados;
- mejora de los procedimientos y automatización;
- revitalización del personal;
- control de las importaciones; y
- fomento del cumplimiento voluntario y aplicación de la ley.

Invitación de una misión de la OMC a Jamaica

En su intento por cumplir el plazo de marzo de 2000 para la aplicación, Jamaica invitó a una misión de la OMC en agosto de 1999. Las recomendaciones formuladas por la misión han sido aplicadas, incluido el nombramiento de un gerente/coordinador de proyectos.

Factores que han contribuido al retraso en la aplicación

A pesar de las actividades descritas *supra*, o, en cierto sentido, a causa de algunas de esas actividades, resultará imposible cumplir el plazo de marzo de 2000 para la aplicación.

Coincidencia de las fechas/períodos de aplicación

La ejecución del proyecto TAXARP y, más aun, del Proyecto de modernización de las aduanas facilitará en gran medida la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana. No obstante, la aplicación simultánea de los dos proyectos y del Acuerdo plantea algunas dificultades. El Proyecto de modernización de las aduanas prevé grandes cambios estructurales en el Servicio de Aduanas, así como la contratación y redistribución del personal, incluido el Comisario/Director Ejecutivo. Así pues, la sincronización de la aplicación del Acuerdo y del proceso de modernización es crucial.

A fin de que la aplicación del Acuerdo y del proceso de modernización resulte satisfactoria y para evitar la duplicación de esfuerzos, el despilfarro de recursos y la confusión del personal y del público, hay que asegurarse de que la nueva dirección ejecutiva esté constituida y que la capacitación y colocación del personal necesarios para la realización del proyecto relativo al Acuerdo sobre Valoración en Aduana coincidan con el proyecto más amplio de modernización.

Limitación de los recursos humanos

Factores tales como la escasez de personal cualificado y la multiplicidad de otras tareas y obligaciones que el limitado personal debe desempeñar han complicado la preparación de la aplicación del Acuerdo. Aunque se nombró a un gerente de proyectos en noviembre de 1999, esta medida no resolvió los problemas para las demás personas que tenían las calificaciones requeridas y que pasaron tiempo tratando de hacer frente a exigencias contradictorias. El resultado de todo ello ha sido que algunas actividades se han realizado secuencialmente y no simultáneamente.

Retraso en la redacción de la legislación

La redacción del proyecto de Ley se ha retrasado por las razones mencionadas *supra* y porque para Jamaica es importante aprovechar la experiencia de otros países en desarrollo que ya han aplicado el Acuerdo. Por ello se ha dedicado un tiempo considerable a velar por que la legislación nacional sea conforme al espíritu del Acuerdo y permita al mismo tiempo al Servicio de aduanas mantener el nivel de sus ingresos. Esta cuestión preocupa sumamente a Jamaica, país en que, actualmente, los ingresos aduaneros representan entre el 22 y el 25 por ciento de todos los ingresos fiscales.

La redacción del proyecto de Ley y su adopción por el Parlamento determinarán la fecha en que podrán concluirse los procedimientos administrativos y la capacitación. Influirán también en la fecha de la campaña de información, por lo que esas actividades se han retrasado.

Limitaciones presupuestarias y pérdida potencial de ingresos

Durante el ejercicio fiscal en curso, Jamaica ha experimentado serias dificultades presupuestarias y se prevé que esta situación persista durante el ejercicio 2000/2001. Así, se ha prestado mayor atención que la habitual a la posible pérdida de los ingresos derivada de la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana.

Además, la estructura del comercio de distribución en Jamaica también puede poner en peligro los ingresos, dado el elevado número de personas (empresas) no constituidas en sociedades que importan mercancías en el país, sobre todo automóviles usados, y del elevado número de:

- importaciones únicas;
- importaciones efectuadas en barriles o en el equipaje de pasajeros; e
- importaciones efectuadas por empresas establecidas a través de particulares.

En consecuencia, es imperativo establecer una base de datos que permita al Servicio de aduanas verificar si la información que se le facilita es correcta, y que se ajuste a las disposiciones del Acuerdo.

La base de datos necesaria no ha entrado aún en funcionamiento y la informatización del servicio de aduanas, que facilitará tanto la modernización como la aplicación del Acuerdo, todavía no se ha ultimado.

Conservación de los valores mínimos/precios de referencia

Como se indica en el Examen de las Políticas Comerciales de Jamaica realizado por la OMC en 1998, no se aplican precios mínimos en sí a efectos de valoración. Sin embargo, se utilizan precios de referencia en el caso de los cuartos de pata de pollo y las frutas, legumbres y hortalizas frescas. Esta medida se ha adoptado debido al alto porcentaje de facturas fraudulentas y la no presentación de facturas para los productos comestibles, y a causa del elevado nivel de los derechos percibidos sobre

los vehículos automóviles usados, la ausencia de facturas y la dificultad de obtener datos del Japón, de donde provienen la mayor parte de esos vehículos.

Se estima que en 1999, los derechos de aduana percibidos sobre los vehículos automóviles usados ascendieron a 874,57 millones de dólares jamaicanos, mientras que la cifra recaudada en concepto del Impuesto General sobre el Consumo fue 518,4 millones de dólares jamaicanos.

Durante el mismo período, el valor de las importaciones de cuartos de pata de pollo, de frutas frescas y de legumbres y hortalizas frescas fue de 474,87, 92,19 y 160,27 millones de dólares jamaicanos respectivamente, mientras que el valor total de las importaciones fue de 104.040 millones de dólares jamaicanos.

Jamaica desea seguir utilizando esos precios mínimos/precios de referencia durante un período de 24 meses contados desde la fecha de aplicación de las demás disposiciones del Acuerdo.

Esta concesión tiene por objeto frenar la caída de los ingresos provenientes de los vehículos automóviles y lograr que el sector agrícola sensible no sea objeto de competencia desleal mientras se espera que el Servicio de aduanas llegue a dominar completamente las técnicas de gestión del riesgo y de verificación.
