

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SG/N/6/ECU/6  
16 de diciembre de 2003

(03-6609)

Comité de Salvaguardias

Original: español

## NOTIFICACIÓN EN VIRTUD DEL APARTADO a) DEL PÁRRAFO 1 DEL ARTÍCULO 12 DEL ACUERDO SOBRE SALVAGUARDIAS RELATIVA A LA INICIACIÓN DE UN PROCESO DE INVESTIGACIÓN Y A LOS MOTIVOS DEL MISMO

ECUADOR

### Papeles y cartones

La siguiente comunicación, de fecha 10 de diciembre 2003, se distribuye a petición de la delegación del Ecuador.

1. De conformidad con lo establecido en el apartado a) del párrafo 1 del artículo 12 del Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC, tengo a bien notificar al Comité sobre Salvaguardias el inicio de un proceso de investigación relativo a daño grave o la amenaza de daño grave y a los motivos del mismo respecto a papeles y cartones clasificados en las subpartidas NANDINA 4804.11.00, 4805.60.90, 48.05.70.90, 4805.80.90, 4805.11.00, 4805.19.00, 4805.24.00 y 4805.25.00.

2. Esta notificación se realiza de conformidad con el modelo propuesto para las notificaciones efectuadas en observancia con el Acuerdo sobre Salvaguardias previsto en el documento G/SG/W/1, de 28 de febrero de 1995.

#### **1. Sírvase especificar la fecha en que se inició la investigación**

31 de octubre de 2003

#### **2. Sírvase especificar el producto que es objeto de la investigación**

Papeles y cartones, clasificados en las subpartidas NANDINA 4804.11.00, 4805.60.90, 48.05.70.90, 4805.80.90, 4805.11.00, 4805.19.00, 4805.24.00 y 4805.25.00 del Arancel de Importaciones.

#### **3. Sírvase exponer los motivos que llevaron a iniciar una investigación**

i) ¿Se inició dicha investigación a raíz de una solicitud de la producción nacional?

La solicitud fue formulada por la empresa PAPELERA NACIONAL S.A., que representa más del 60 por ciento de la rama de producción nacional de papeles y cartones.

ii) Pruebas que sirvieron de base a la iniciación de la investigación

La empresa PAPELERA NACIONAL S.A. ha demostrado que existe una disminución de las ventas y una progresiva pérdida de participación de la producción nacional en el Consumo Nacional Aparente. El significativo aumento de las importaciones de los productos antes mencionados está causando un deterioro en la situación económica de la empresa, habiéndose presentado varios efectos, entre otros, la disminución de las utilidades y de los índices de rentabilidad; el incremento de la participación de las importaciones en el mercado interno de los productos objeto de la investigación con la consecuente pérdida de este mercado por parte de la producción nacional; la utilización de la capacidad instalada de la empresa referida ha disminuido, afectando negativamente la competitividad de los productos nacionales; adicionalmente, la situación general de la empresa se ve imposibilitada de emprender en planes de inversión para ampliar su capacidad de producción.

iii) Pruebas, si las hay, de la existencia de circunstancias críticas en las que cualquier demora entrañaría un perjuicio difícilmente reparable

La empresa PAPELERA NACIONAL S.A. ha experimentado un vertiginoso deterioro de sus indicadores económicos frente a un rápido incremento de las importaciones. En el período analizado el aumento en las importaciones ha generado la pérdida de espacios de la producción nacional en el mercado interno, lo que se refleja en la reducción de las ventas. Esto ha conducido a que la empresa prescindiera de empleados y a que la rentabilidad del patrimonio se deteriorara. Los factores señalados permiten sostener que existen circunstancias críticas que causarían un perjuicio difícilmente reparable a la rama de la producción nacional del señalado producto.

N° 03 052

**EL SUBSECRETARIO DE COMERCIO EXTERIOR E INTEGRACIÓN DEL  
MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR, INDUSTRIALIZACIÓN,  
PESCA Y COMPETITIVIDAD**

**Considerando**

Que el ingeniero Mariano González P., en calidad de Presidente de la Compañía Papelera Nacional S.A., con dirección en la calle Elizalde N° 114 y Pichincha de la ciudad de Guayaquil, Ecuador, y el ingeniero Andrés Jiménez Vasconez, Gerente Comercial, mediante comunicación de 5 de junio y 31 de julio de 2003, solicitan disponer la apertura de una investigación para imponer una medida de salvaguardia por el lapso de cuatro años consistente en un gravamen *ad valorem* de 15 por ciento a las importaciones de papeles y cartones clasificados en las subpartidas NANDINA 4803.00.10, 4804.11.00, 4804.19.00, 4804.29.00, 4804.31.00, 4804.39.00, 4804.41.10, 4804.41.90, 4804.42.00, 4804.49.00, 4804.51.00, 4805.10.00, 4805.11.00, 4805.19.00, 4805.24.00, 4805.25.00, 4805.29.90, 4805.60.90, 4805.70.90, 4805.80.90, 4805.91.90; al amparo de la normativa de la Organización Mundial del Comercio y de la Comunidad Andina;

Que de conformidad con el artículo XIX del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio, el Acuerdo sobre Salvaguardias de la Organización Mundial del Comercio, las disposiciones del Título XVII y XVIII del Texto Unificado de la legislación del MICIP, que constan en el Decreto Ejecutivo N° 3497, publicado en el Registro Oficial N° 744 de 14 de enero de 2003 y el artículo 97 del Acuerdo de Cartagena, se establecen las normas y procedimientos para prevenir y contrarrestar los efectos provocados por las prácticas desleales de comercio o por el incremento de las importaciones en condiciones tales que causan o amenazan causar daño grave a la rama de la producción nacional, que produce bienes similares o directamente competidores, los países podrán imponer medidas de salvaguardia;

Que la Empresa Papelera Nacional S.A., representa más del 60 por ciento de la rama de producción nacional de papeles y cartones;

Que de conformidad con el análisis efectuado por la autoridad investigadora del Ministerio de Comercio Exterior, Industrialización, Pesca y Competitividad, se determinó que las importaciones de los productos clasificados en las siguientes subpartidas arancelarias no registran volúmenes importantes de importación al mercado local: 4803.00.10, 4804.19.00, 4804.29.00, 4804.31.00, 4804.39.00, 4804.41.10, 4804.41.90, 4804.42.00, 4804.49.00, 4804.51.00, 4805.10.00, 4805.29.00 y 4805.91.90;

Que conforme los datos proporcionados por el Banco Central del Ecuador, y la información y documentación presentada por la Empresa Papelera Nacional S.A., en las importaciones de los productos clasificados en las siguientes subpartidas arancelarias, se producen perturbaciones, daño y amenaza de daño grave a la rama de producción nacional de papeles y cartones: 4804.11.00, 4805.60.90, 4805.70.90, 4805.80.90, 4805.11.00, 4805.19.00, 4805.24.00 y 4805.25.00;

Que de conformidad con el Decreto Ejecutivo N° 3497, publicado en el Registro Oficial N° 744 de 14 de enero de 2003, es competencia de la Subsecretaría de Comercio Exterior e Integración del Ministerio de Comercio Exterior, Industrialización, Pesca y Competitividad declarar la procedencia y apertura de la investigación;

Que de conformidad con la información registrada por el Banco Central del Ecuador, los países exportadores de los productos clasificados en las subpartidas NANDINA 4804.11.00,

4805.60.90, 4805.70.90, 4805.80.90, 4805.11.00, 4805.19.00, 4805.24.00 y 4805.25.00 son: Estados Unidos, Venezuela, Canadá, Chile, Brasil, China, Bélgica, Bolivia, Colombia, Noruega, Taiwán, Alemania, Francia, España, Perú, México, Italia, Holanda, Finlandia, Japón, Santa Sede Vaticano;

Que de conformidad con los registros del Banco Central del Ecuador, constan como importadores en nuestro país, las siguientes personas naturales y jurídicas: Barba Ramírez Joaquín Eduardo; BJ Services S.A.; Cartonera Andina S.A.; Cartorama C.A.; Cia. Gral. de Comercio y Mandato S.A.; Cia. Recubridora de Papel, Repalco; Cimera, Cia; Exportadora Mercantil S.A.; Conversa Convertidora de Papel S.A.; Corporación de Promoción Universitaria; Corporación Ecuatoriana de Aluminio S.A.; Cedal; Corrugadora Nacional, Cransa S.A.; Dybimagen S.A.; Exportaciones Durexporta S.A.; Federico Milch Cia. Ltda.; Fernel S.A.; Fibran Cia. Ltda.; Fosforera Ecuatoriana S.A.; González Vélez Luis Fernando; Grupasa, Grupo Papelero S.A.; Icaro S.A.; Importadora Candyland S.A.; Industrial La Reforma; Industrial Pargráficos Cia. Ltda.; Industrias Gráficas Rocafuerte, Ingraroca; Industrias Omega C.A.; Industrias Unidas Cia. Ltda.; Intermediaria de Ventas "Super Bahía" Subahi S.A.; Juan Marcet Cia. Ltda.; Kimberly Clark Ecuador S.A.; Lan Chile Cargo; Las fragancias Cia. Ltda.; Maldonado Agreda Anastacia; Mediterránea de Fragancias S.A.; Mundo Mágico, Juguetería Magic S.A.; Ofikores S.A.; Organización Comercial Victor H. Caicedo; Pino Nieto Gonzalo Eduardo; Pinturas Marinas Hempel del Ec.; Plásticos del Litoral, Plastlit S.A.; Productos Familia Sandela del Ecuador S.A.; Proveedora Andina de Papel Andipapel; Rendón Arias Mónica Aída de los Ángeles; Royaltex S.A.; Sintecucro S.A.; Textiles Nacionales S.A.; Tenasa; Universidad Tecnológica Equinoccial; Vernaza Grafic Cia. Ltda.; Xerox del Ecuador S.A.;

Que de acuerdo con la información presentada por la empresa solicitante se estima que las importaciones masivas de papeles y cartones estarían absorbiendo gran parte del mercado nacional;

Que la Empresa Papelera Nacional S.A. de conformidad con el artículo 4, numeral 2, literal a) del Acuerdo sobre Salvaguardias de la Organización Mundial del Comercio y con el artículo 302 del Decreto Ejecutivo N° 3497, publicado en el Registro Oficial N° 744 de 14 de enero de 2003, presentó información relacionada con los volúmenes de ventas, producción, productividad, capacidad utilizada, ganancias y pérdidas y empleo; datos que demuestran que el incremento masivo de importaciones de papeles y cartones comprendidos en las subpartidas NANDINA 4804.11.00, 4805.60.90, 4805.70.90, 4805.80.90, 4805.11.00, 4805.19.00, 4805.24.00, 4805.25.00 del Arancel de importaciones, estaría ocasionando daño grave a la producción nacional;

Que la solicitud presentada por Papelera Nacional S.A., cumple con los requisitos establecidos en la normativa legal vigente;

Que la autoridad investigadora cuenta con elementos que justifican la apertura de una investigación; y

En uso de sus atribuciones,

#### **Resuelve:**

**Artículo 1.** Declarar y dar por iniciada la investigación solicitada por Papelera Nacional S.A., persona jurídica de nacionalidad ecuatoriana, tendiente a determinar que el incremento masivo de importaciones de papeles y cartones, comprendidos en las subpartidas NANDINA 4804.11.00, 4805.60.90, 4805.70.90, 4805.80.90, 4805.11.00, 4805.19.00, 4805.24.00, 4805.25.00 del Arancel de Importaciones, estaría ocasionando daño grave a la producción nacional.

**Artículo 2.** Los productos objeto de esta investigación son los papeles y cartones clasificados en las subpartidas NANDINA 4804.11.00, 4805.60.90, 4805.70.90, 4805.80.90, 4805.11.00, 4805.19.00, 4805.24.00 y 4805.25.00 del Arancel de Importaciones que son similares o directamente competidores con los productos fabricados por la rama de producción nacional.

**Artículo 3.** De conformidad con el artículo 310 del Decreto Ejecutivo N° 3497, publicado en el Registro Oficial N° 744 de 14 de enero de 2003, el proceso de investigación tendrá un plazo de tres meses contados a partir de la fecha de publicación en el Registro Oficial de la presente resolución; no obstante, en circunstancias excepcionales, este plazo podrá ser prorrogado con el propósito de dar cumplimiento a los procedimientos previstos en el artículo 3 del Acuerdo sobre Salvaguardias de la Organización Mundial del Comercio, relacionados con el aviso público a todas las partes interesadas, así como las audiencias públicas en las que los importadores, exportadores y demás partes interesadas, puedan presentar pruebas y exponer sus opiniones y tengan la oportunidad de responder a las comunicaciones de otras partes y de presentar sus opiniones, entre otras cosas, si la aplicación de la medida de salvaguardia, sería o no de interés público.

**Artículo 4.** El período objeto de investigación comprenderá los años 2000, 2001, 2002 y los meses transcurridos del 2003.

**Artículo 5.** Las partes interesadas, tendrán un plazo de treinta días calendarios, contados a partir de la notificación de la presente resolución, para presentar la documentación con información adicional que consideren pertinente dentro del proceso de investigación.

**Artículo 6.** Calificar como información confidencial a la presentada por Papelera Nacional S.A. con este carácter.

**Artículo 7.** En cumplimiento del artículo 12, literal a) del Acuerdo sobre Salvaguardias de la Organización Mundial del Comercio y del artículo 331 del Decreto Ejecutivo N° 3497, publicado en el Registro Oficial N° 744 de 14 de enero de 2003, la autoridad investigadora procederá a notificar al Comité de Salvaguardias de la OMC y a las partes interesadas, respecto al inicio de la investigación.

**Artículo 8.** Disponer que de conformidad con el artículo 330 del Decreto Ejecutivo N° 3497, publicado en el Registro Oficial N° 744 de 14 de enero de 2003, la presente resolución sea publicada en el Registro Oficial, así como en un diario de amplia circulación en el Ecuador.

Dado en Quito, 16 de octubre de 2003.

f.) Dr. Cristian Espinosa, Subsecretario de Comercio Exterior e Integración.

MICIP. Dirección de Desarrollo del Talento Humano, Administración de Servicios e Imagen Institucional. Es copia. Lo certifico: f.) Ilegible, 16 de octubre de 2003.

---