

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SCM/N/95/CHL
24 de marzo de 2004

(04-1318)

Comité de Subvenciones y
Medidas Compensatorias

Original: español

SUBVENCIONES

Notificaciones de actualización y notificaciones nuevas y completas de conformidad
con el párrafo 1 del artículo XVI del GATT de 1994 y el artículo 25 del
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias

CHILE

La siguiente comunicación, de fecha 19 de marzo de 2004, se distribuye a petición de la delegación de Chile.

ÍNDICE

	<u>Página</u>
I. CRÉDITO TRIBUTARIO A LA INVERSIÓN A LAS PROVINCIAS DE ARICA Y PARINACOTA (I REGIÓN)	2
II. EXENCIÓN DEL IMPUESTO DE PRIMERA CATEGORÍA DE LA LEY DE IMPUESTOS A LA RENTA POR LAS UTILIDADES DEVENGADAS EN LOS EJERCICIOS FINANCIEROS A LAS SOCIEDADES ADMINISTRADORAS Y LOS USUARIOS QUE SE INSTALEN DENTRO DE LAS ZONAS FRANCAS ESTABLECIDAS EN LAS CIUDADES DE IQUIQUE (I REGIÓN) Y PUNTA ARENAS (XII REGIÓN)	3
III. FONDO DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LAS REGIONES EXTREMAS ...	5
IV. SISTEMA SIMPLIFICADO DE REINTEGRO A LAS EXPORTACIONES MENORES	6
V. SISTEMA DE PAGO DIFERIDO DE DERECHOS DE ADUANA, CRÉDITO FISCAL Y OTROS BENEFICIOS DE CARÁCTER TRIBUTARIO	8
VI. ESTATUTO AUTOMOTRIZ	10

I. CRÉDITO TRIBUTARIO A LA INVERSIÓN A LAS PROVINCIAS DE ARICA Y PARINACOTA (I REGIÓN)

1. Título

Crédito tributario a la inversión a las provincias de Arica y Parinacota (I Región)

2. Período

A junio de 2003.

3. Objetivos

Revertir la tendencia declinante de la economía de las provincias de Arica y Parinacota, aprovechando tanto su ubicación geográfica privilegiada para el comercio, como sus atractivos para el turismo, fortaleciendo la capacidad empresarial de las mismas y consolidando a Arica como corredor interoceánico.

4. Fundamento y legislación

Fundamento: Las provincias de Arica y Parinacota, como zonas extremas, se encuentran actualmente en condiciones desfavorables en relación con el desarrollo del resto del país.

Legislación: Ley N° 19.420, publicada en el Diario Oficial de 23 de octubre de 1995, modificada por las Leyes Nos 19.478 (Diario Oficial de 24 de octubre de 1996) y 19.669 (Diario Oficial de 5 de mayo de 2000). El D.F.L. 1, del Ministerio de Hacienda, publicado en el Diario Oficial de fecha 11.09.01, contiene el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley 19.420.

5. Forma de la subvención

Crédito tributario que se materializa a través de una rebaja tributaria.

6. A quién y cómo se abona la subvención

Se benefician contribuyentes cuyos proyectos de inversión sean de un monto superior a 2.000 UTM (equivalente a 84.125 dólares EE.UU. con valores del dólar promedio observado a junio de 2003) para los proyectos ejecutados en la provincia de Arica y por un monto superior a 1.000 UTM (equivalente a 425.062 dólares EE.UU. con valores del dólar promedio observado a junio de 2003) para los proyectos ejecutados en la provincia de Parinacota.

Tienen derecho a un crédito tributario del 30 por ciento del valor de los bienes físicos del activo inmovilizado, que correspondan a construcciones, maquinarias y equipos, incluyendo los inmuebles destinados preferentemente a su explotación comercial con fines turísticos, directamente vinculados con producción de bienes o prestación de servicios del giro o actividad del contribuyente, adquiridos nuevos o terminados de construir en el ejercicio.

Para las inversiones que se realicen en Parinacota, el porcentaje de crédito es de 40 por ciento. Este mismo porcentaje se aplicará respecto de inversiones efectuadas en Arica en inmuebles destinados preferentemente a su explotación comercial con fines turísticos, calificados de alto interés por el Director del Servicio Nacional de Turismo.

Asimismo, también tienen derecho al crédito los contribuyentes que inviertan en la construcción de edificaciones destinadas a oficinas o al uso habitacional que incluyan o no locales

comerciales, estacionamientos o bodegas, de más de cinco unidades, en las áreas definidas en esta Ley, con una superficie construida no inferior a 1.000 m², terminados de construir en el ejercicio.

La condonación tributaria se hace efectiva al deducir el crédito tributario del impuesto de primera categoría que el contribuyente debe pagar a contar del año comercial de la adquisición o construcción del bien.

7. Monto de la subvención

En el año 2002, el crédito tributario utilizado alcanzó Ch\$ 3.419 millones, que equivale a US\$ 4.821.060.- (valor del dólar promedio observado a junio de 2003).

8. Duración

Este incentivo comenzó a aplicarse con fecha retroactiva al 1º de enero de 1995. El plazo para acogerse es hasta el 31 de diciembre del año 2007.

El beneficio sólo se aplicará respecto de los bienes incorporados al proyecto de inversión en cualquiera de las fechas anteriormente mencionadas en que el beneficio continúe vigente, no obstante que la recuperación del crédito a que tengan derecho podrá efectuarse hasta el año 2030.

9. Datos estadísticos

No se dispone de datos.

II. EXENCIÓN DEL IMPUESTO DE PRIMERA CATEGORÍA DE LA LEY DE IMPUESTOS A LA RENTA POR LAS UTILIDADES DEVENGADAS EN LOS EJERCICIOS FINANCIEROS A LAS SOCIEDADES ADMINISTRADORAS Y LOS USUARIOS QUE SE INSTALEN DENTRO DE LAS ZONAS FRANCAS ESTABLECIDAS EN LAS CIUDADES DE IQUIQUE (I REGIÓN) Y PUNTA ARENAS (XII REGIÓN)

1. Título

Exención del impuesto de primera categoría de la Ley de impuestos a la renta por las utilidades devengadas en los ejercicios financieros a las sociedades administradoras y los usuarios que se instalen dentro de las zonas francas establecidas en las ciudades de Iquique (I Región) y Punta Arenas (XII Región)

2. Período

A junio de 2003.

3. Objetivos

Incentivar el desarrollo económico de la I Región y la XII Región, con el fin de que se constituyan en un polo atractivo para la inversión, la actividad económica, el poblamiento, el crecimiento y la soberanía.

4. Fundamento y legislación

Fundamento: Estas zonas, por su ubicación física y geográfica, se encuentran en condiciones desfavorables en relación al desarrollo del resto del país.

Legislación: La base legal se encuentra contenida en el I Decreto del Ministerio de Hacienda N° 341, publicado en el Diario Oficial, de 8 de junio de 1977, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado está establecido en el Decreto con Fuerza de Ley N° 2, del Ministerio de Hacienda, publicado en el Diario Oficial de fecha 10.08.01

5. Forma de la subvención

En la práctica, la subvención es un beneficio de tipo financiero transitorio. La subvención no equivale al monto total de la exención fiscal.

En efecto, en la Ley de impuestos a la renta de 1984 fueron integrados el impuesto de primera categoría (para empresas) y el impuesto de segunda categoría (para personas naturales). Esto implica que los propietarios de una empresa pueden descontar el monto pagado bajo el impuesto de primera categoría (15 por ciento de las utilidades anuales de la empresa) del monto a ser pagado por concepto de impuesto de segunda categoría (impuesto progresivo que representa un porcentaje de las utilidades retiradas).¹

En atención a que las empresas consideradas se benefician de la exención del impuesto de primera categoría, las sociedades administradoras y los usuarios de zonas francas no tienen nada que descontar de su impuesto de segunda categoría, y por lo tanto deben pagar la totalidad de este impuesto. Por lo tanto el beneficio de la exención asciende exclusivamente al costo financiero en el que no incurren por el período que transcurre desde el momento en que el impuesto de primera categoría debía ser pagado hasta el momento (o momentos) en que las utilidades son retiradas y se hace exigible el impuesto de segunda categoría correspondiente.

6. A quién y cómo se abona la subvención

Los beneficiarios de este incentivo son las sociedades administradoras y los usuarios (todas personas jurídicas) que se instalen en las zonas francas de Iquique (I región) y Punta Arenas (XII Región). Para esto deben cumplir con las bases establecidas por el Ministerio de Hacienda y por el Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción, mediante contratos cuyas condiciones serán libremente pactadas con el interesado.

Asimismo, estos beneficios se aplican a las empresas industriales manufactureras instaladas o que se instalen en Arica, y a las empresas manufactureras en el sector de Alto Hospicio en Iquique.²

Los beneficiarios se encuentran exentos del impuesto de primera categoría de la Ley de impuestos a la renta por las utilidades devengadas en sus ejercicios financieros.

7. Monto de la subvención

No existen cálculos oficiales de la menor recaudación fiscal.

¹ El nivel de ingreso considerado para el impuesto de segunda categoría incluye otros ingresos además de las utilidades retiradas, como salarios, etc.

² Ley N° 19.669

8. Duración

Este incentivo comenzó a regir con fecha 25 de junio de 1975 para Iquique y Punta Arenas y con fecha 10 de diciembre de 1976 para Arica. Ambos tienen una duración indefinida.

9. Datos estadísticos

No se han efectuado cálculos estadísticos que permitan evaluar los efectos de la subvención en el comercio.

III. FONDO DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LAS REGIONES EXTREMAS

1. Título

Fondo de Promoción y Desarrollo de las Regiones Extremas

2. Período

A junio de 2003.

3. Objetivos

Contribuir al desarrollo de las regiones desfavorecidas de Tarapacá, Aysén, Presidente Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena y de las provincias de Chiloé y Palena, a través de la asistencia a pequeños y medianos inversionistas interesados en llevar a cabo inversiones y reinversiones productivas en estas regiones extremas.

4. Fundamento y legislación

Fundamento: Estas regiones, al ser regiones y provincias extremas, están desfavorecidas en relación con el desarrollo del resto del país.

Legislación: Este fondo fue creado en virtud de los artículos 38 y 39 del Decreto Ley N° 3.529 del Ministerio de Hacienda, Diario Oficial de 6 de diciembre de 1980. El Decreto N° 15 del Ministerio de Hacienda, Diario Oficial de 20 de abril de 1981, establece los términos de este fondo.

5. Forma de la subvención

Transferencia directa.

6. A quién y cómo se abona la subvención

Los fondos solamente pueden ser otorgados a inversiones hechas por pequeños y medianos inversionistas, productores de bienes y servicios en los sectores de la construcción, maquinaria, equipamiento, alimentación de animales finos y pesca artesanal a pequeña escala. El monto anual de la inversión o reinversión individual no debe exceder 50.000³ Unidades de Fomento (índice ajustado a la inflación), que equivale a US\$ 1.195.583 (valor del dólar promedio observado a junio 2003). La contribución otorgada bajo este programa no puede ser aceptada en conjunto con ningún otro beneficio otorgado por el Gobierno de Chile para los mismos bienes o servicios.

³ Ley N° 19.669

Este fondo otorga una contribución del 20 por ciento del costo de la inversión o reinversión que se realice hasta el 31 de diciembre del año 2007.

7. Monto de la subvención

Los montos pagados por Tesorería en el año 2002, fueron 797.783 miles de pesos que equivale aproximadamente a US\$ 1.124.937 (valor del dólar promedio observado a junio de 2003).

8. Duración

Este instrumento está disponible solamente hasta el 31 de diciembre de 2007.⁴

9. Datos estadísticos

No se dispone de datos.

IV. SISTEMA SIMPLIFICADO DE REINTEGRO A LAS EXPORTACIONES MENORES

1. Título

Sistema simplificado de reintegro a las exportaciones menores

2. Período

A junio de 2003.

3. Objetivos

Simplificar la devolución de aranceles correspondientes a los insumos importados incorporados en las exportaciones menores, con el objeto de evitar las complejidades administrativas que el sistema general puede implicar para un exportador emergente.

4. Fundamento y legislación

Fundamento: A la fecha de la entrada en vigencia de la Ley que estableció este programa, los mecanismos de *drawback*, esto es, aquellos que permiten la recuperación efectiva de derechos aduaneros pagados por insumos incorporados a productos exportados, resultaban de difícil acceso para los exportadores pequeños que recién se iniciaban en el proceso exportador, lo que les restaba competitividad en los mercados internacionales. Para superar este problema se creó un mecanismo alternativo al régimen general de *drawback*, que establece el reintegro en forma simplificada de los gravámenes que inciden en el costo de los insumos de las exportaciones menores.

Legislación: Ley N° 18.480 publicada en el Diario Oficial de 19 de diciembre de 1985 y el Decreto Supremo N° 56 del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción, publicado en el Diario Oficial 15 de mayo de 2003, el que contiene la lista vigente de productos excluidos del sistema. Ley N° 19.589, Diario Oficial de 14 de noviembre de 1998 que modifica la Ley N° 18.480.

5. Forma de la subvención

Este sistema simplificado ya no constituye una subvención.

⁴ Ley N° 19.669

La Ley N° 19.589, Diario Oficial de 14 de noviembre de 1998, estableció la adecuación progresiva de este instrumento al Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (ASMC) de la OMC. El componente de subvención de este instrumento fue eliminado a partir del 1° de enero de 2003.

En efecto, la Ley N° 19.589 redujo progresivamente el porcentaje de reintegro, de las distintas tasas a una tasa única del 3 por ciento, vigente a partir del 1° de enero de 2003. Adicionalmente, a contar de esa misma fecha, el reintegro simplificado es otorgado exclusivamente a aquellas exportaciones que incorporen al menos un 50 por ciento de insumos importados (artículo 5, letra e, número 2, inciso i de la Ley N° 19.589). Finalmente, a partir de 1° de enero de 1999, se eliminó el reintegro a los insumos.

Este programa ya no será informado en las próximas notificaciones, por no constituir subvención.

6. A quién y cómo se abona la subvención

Los beneficiarios son los exportadores de productos cuyas glosas arancelarias involucran montos pequeños. Caen dentro de esta categoría aquellos productos cuyas exportaciones en el bienio 1983-1984 hayan sido iguales o inferiores a 2,5 millones de dólares EE.UU. o a 5 millones de dólares EE.UU. en el año 1990.

La Ley establece un reintegro simplificado de 3 por ciento, sobre el valor f.o.b. exportado. El valor máximo de exportación para la tasa única de 3%, es de US\$ 18.000.000., el que se actualiza anualmente.

7. Monto de la subvención

No existen cálculos oficiales del componente de subvención del sistema de reintegro simplificado, en su modalidad vigente al 31 de diciembre de 2002. El monto total del reintegro para el año 2002 fue de 86 millones de dólares EE.UU., sin embargo buena parte de dicha cifra corresponde a la devolución de aranceles (*drawback*) en el sentido estricto.

En el año 2002 aproximadamente un 8,4 por ciento de las exportaciones chilenas hicieron uso de este mecanismo.

8. Duración

La Ley no establece una fecha de término de su vigencia. Sin embargo, los productos en cuestión, en la medida que vayan superando los topes que fija la Ley, van saliendo del sistema. Esto se refleja en una lista de exclusiones que dicta el Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción antes de 31 de marzo de cada año.

9. Datos estadísticos

No se dispone de datos.

V. SISTEMA DE PAGO DIFERIDO DE DERECHOS DE ADUANA, CRÉDITO FISCAL Y OTROS BENEFICIOS DE CARÁCTER TRIBUTARIO

1. Título

Sistema de pago diferido de derechos de aduana, crédito fiscal y otros beneficios de carácter tributario

2. Período

A junio de 2003.

3. Objetivos

El objetivo ha sido promover la innovación tecnológica a través de la transferencia incorporada en la inversión productiva, fomentando la compra de bienes de capital, tanto importados como producidos internamente, especialmente en el caso de actividades orientadas hacia la exportación.

4. Fundamento y legislación

Fundamento: Necesidad de favorecer la modernización tecnológica del país, mediante la inversión en bienes de capital, reforzando la infraestructura productiva de bienes y servicios orientados al mercado externo.

Legislación: Ley N° 18.634, publicada en el Diario Oficial de 5 de agosto de 1987 y su Reglamento, el Decreto Supremo del Ministerio de Hacienda N° 1157, publicado en el Diario Oficial de 19 de abril de 1990 y sus modificaciones. Ley N° 19.589, Diario Oficial de 14 de noviembre de 1998, que modifica la Ley N° 18.634.

5. Forma de la subvención

El pago diferido de aranceles o el crédito fiscal no constituyen en sí subvenciones.

Solamente hay subvención al condonarse, parcial o totalmente, la deuda con el Fisco, cuando los bienes de capital se hayan destinado a producir bienes o servicios de exportación.

Por medio del artículo 6 de la Ley N° 19.589, se ha establecido la eliminación de esta subvención (el castigo de la deuda), a partir de la entrada en vigencia de la Ley (14 de noviembre de 1998).

Sin embargo el artículo primero transitorio de la Ley N° 19.589 mantuvo la posibilidad de acogerse al beneficio del castigo de la deuda (en los casos calificados para ello) para aquellas empresas que solicitaron el pago diferido de aranceles o el crédito fiscal con anterioridad al 14 de noviembre de 1998 (principio de no retroactividad de la Ley).

Esta misma disposición transitoria estableció un régimen especial para aquellas empresas que se acogieran al pago diferido de aranceles o al crédito fiscal entre el 14 de noviembre de 1998 y el 31 de diciembre de 2002, por medio del cual sólo pueden ser castigadas aquellas cuotas cuyas fechas de vencimiento no excedan el 31 de diciembre del año 2005. La misma disposición establece modalidades especiales de pago.

A partir del 1° de enero de 2003, concluyó el período de transición dispuesto por la ley 19.589, de modo que ya sea la importación de bienes de capital o la adquisición de éstos fabricados en el país, sólo tienen derecho al pago diferido o bien al crédito fiscal, según corresponda, no constituyendo estos mecanismos una subvención.

Por las razones anteriores, este Programa no será informado en futuras notificaciones.

6. A quién y cómo se abona la subvención

Los beneficiarios eran los productores y exportadores (directos e indirectos) de bienes y servicios obtenidos con los bienes de capital que se hubieran acogido al pago diferido o al crédito fiscal.

Los bienes de capital (máquinas, vehículos, equipos y herramientas) que pueden acogerse al sistema de pago diferido o crédito fiscal, son los que se destinan, directa o indirectamente, a la producción de bienes o servicios o a la comercialización de los mismos, cuya vida útil sea no inferior a tres años, de un valor mínimo de 3.988,23 dólares EE.UU. (valores actualizables anualmente). En el caso de los vehículos, el valor mínimo es de 5.051,75 dólares EE.UU.

La Ley contempla tres instrumentos. Los dos primeros no son subvenciones, y no son programas específicos. Si bien no requieren ser notificados, éstos se describen exclusivamente para efectos de explicar el tercer instrumento:

La Ley establece la posibilidad de diferir el pago de aranceles aduaneros por la importación de bienes de capital hasta un plazo máximo de siete años, que se divide en tres cuotas. Esta deuda está afectada a una tasa de interés (de mercado) que fija el Banco Central de Chile.

Por su parte, los adquirentes de bienes de capital de fabricación nacional tienen derecho a un crédito fiscal equivalente a un 73 por ciento del arancel aduanero vigente, aplicado sobre el valor neto de factura del bien de capital. Esta deuda con el Fisco está afectada a una tasa de interés (de mercado) que fija el Banco Central de Chile y el beneficiario debe reintegrar a arcas fiscales el crédito percibido en un plazo máximo de siete años.

La subvención se configuraba en aquellos casos en que el Fisco condonaba, parcial o totalmente, los montos adeudados por concepto de pago diferido en los aranceles de las importaciones de bienes de capital o los créditos que se habían otorgado en el caso de los bienes de capital de fabricación nacional. Esto ocurría cuando el exportador utilizaba los bienes de capital para producir exportaciones.

Como se señaló anteriormente, por medio del artículo 6 de la Ley N° 19.589, se estableció la eliminación de esta subvención (el castigo de la deuda).

7. Monto de la subvención

El castigo de la deuda correspondiente al diferimiento de aranceles alcanzó a 201,2 millones de dólares EE.UU. en el año 2002, en tanto que el castigo correspondiente al crédito fiscal alcanzó los 14,1 millones de dólares EE.UU. en el mismo período.

8. Duración

La subvención (el castigo de la deuda para exportadores) ya no existe para los bienes de capital que se acogen a pago diferido o crédito fiscal a partir del 1° de enero de 2003. Los otros dos componentes del programa, esto es, el pago diferido y el crédito fiscal se mantienen por no constituir una subvención.

9. Datos estadísticos

No se dispone de datos.

VI. ESTATUTO AUTOMOTRIZ

1. Título

Estatuto automotriz

2. Período

A junio de 2003.

3. Objetivos

Lograr que el sector automotriz se convirtiera en un sector exportador dinámico, sustentado en la eficiencia de su desempeño, que permitiera terminar con los apoyos especiales con que contaba.

4. Fundamento y legislación

Fundamento: Dar un camino más seguro de transición al régimen normal de los demás sectores de la economía.

Legislación: Ley N° 18.483, que empezó a regir el 28 de diciembre de 1985, modificada por la Ley N° 19.589, Diario Oficial de 14 de noviembre de 1998 .. La Ley N° 19.912, Diario Oficial de 4 de noviembre de 2003, en su artículo 24, deroga el único componente de subvención que quedaba en la ley

5. Forma de la subvención

Los créditos fiscales, que consistían en rebajas tributarias, caducaron en virtud de la propia Ley el 31 de diciembre de 1998.

La liberación del pago de los derechos ad valorem, que en la práctica dejó de utilizarse a partir del 1° de febrero de 2003 y eliminada oficialmente por la ley 19.912, se materializaba a través de una rebaja tributaria.

Este programa no volverá a ser notificado, por no constituir subvención.

6. A quién y cómo se abona la subvención

Eran beneficiarias las industrias terminales que realizaran el proceso de armadura o ensamblado de vehículos automóviles que estuvieran inscritas como tales en el Registro

correspondiente y que además cumplieran con los porcentajes mínimos de integración nacional que contemplaba la propia Ley.

El 31 de diciembre de 1998 caducaron el *crédito fiscal por integración nacional* y el *crédito fiscal por estímulo a las exportaciones*.

El único beneficio que estuvo vigente hasta el 31 de enero de 2003, era la liberación del pago de los derechos ad valorem. Cuando las industrias terminales efectuaban exportaciones de componentes nacionales, de acuerdo a un programa aprobado por la Comisión Automotriz, las importaciones CKD y SKD estarán liberadas total o parcialmente del pago de un derecho *ad valorem* correspondiente a la tasa general de los derechos de aduana que debía pagarse por las mercaderías procedentes del extranjero al ser importadas al país. Se reconocía este beneficio a las importaciones hasta por un monto equivalente a lo exportado en componentes nacionales en un plazo de 12 meses.

En total las empresas armadoras no podían obtener beneficios por estos instrumentos superior al 35 por ciento del valor aduanero del vehículo terminado.

7. Monto de la subvención

El monto de los créditos fiscales e intercambio compensado en el año 2000 ascendió a 604.803,27 dólares EE.UU.

8. Duración

Este incentivo comenzó a aplicarse con fecha 28 de diciembre de 1985 y tenía una duración hasta el 31 de diciembre de 1998 en el caso de los créditos fiscales, y sin límite de duración para el caso de la liberación del pago de los derechos ad valorem. Los créditos fiscales han sido eliminados, y la liberación del pago de los derechos ad valorem fue eliminada por la ley 19.912.

9. Datos estadísticos

No se dispone de datos.
