

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/MA/W/7/Rev.2

17 de octubre de 1996

(96-4323)

Comité de Acceso a los Mercados

Original: inglés

INFORME DEL COMITÉ DE ACCESO A LOS MERCADOS AL CONSEJO DEL COMERCIO DE MERCANCÍAS PROYECTO

Revisión

Sección A - Antecedentes

1. El Comité de Acceso a los Mercados fue establecido por el Consejo General en su reunión de 30 de enero de 1995 en virtud del párrafo 7 del artículo IV del Acuerdo sobre la OMC. Su mandato (WT/L/47) comprende las cuestiones de acceso a los mercados relacionadas con los aranceles, las medidas no arancelarias que no están abarcadas por ningún otro órgano de la OMC, y las cuestiones relacionadas con la Base Integrada de Datos.
2. Se eligió Presidente del Comité al Sr. Jean Saint-Jacques (Canadá), y Vicepresidenta, a la Sra. Marie Gosset (Côte d'Ivoire), y sus mandatos fueron renovados para 1996. Pueden participar en las reuniones del Comité todos los Miembros de la OMC, los gobiernos a los que el Consejo General haya reconocido la condición de observador y a las siguientes organizaciones internacionales: FAO, FMI, OITPV, UNCTAD, OMA y Banco Mundial.
3. El 1º de diciembre de 1995 el Consejo del Comercio de Mercancías (CCM) adoptó el Reglamento del Comité, basado en el Reglamento adoptado por el CCM y aprobado por el Consejo General el 31 de julio de 1995 (WT/L/79).
4. El Comité celebró cuatro reuniones formales en 1995 y otras tantas en 1996, así como algunas de carácter informal.

Sección B - Informe sobre la situación de la labor del Comité

Cuestiones arancelarias

Aplicación de los resultados de la Ronda Uruguay

5. El 1º de enero de 1995 se inició la aplicación de las concesiones arancelarias que figuran en las Listas relativas a productos anexas al Acuerdo sobre la OMC; de conformidad con las disposiciones del Protocolo de Marrakech, esta aplicación se realizará en seis etapas en el caso de los productos agrícolas, y en cinco etapas en el de los demás productos, salvo que en las listas figuren disposiciones distintas.¹ El 1º de enero de 1996 se inició la segunda etapa de reducciones. No existe un procedimiento de notificación específico en relación con la aplicación de esas reducciones arancelarias. El Comité acordó que, en caso de que surgieran problemas a ese respecto, recurriría a las notificaciones inversas. Hasta la fecha, no se ha presentado ninguna notificación inversa.

Introducción de los cambios del Sistema Armonizado de 1996

6. El Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (Sistema Armonizado o SA), administrado por la Organización Mundial de Aduanas (OMA), es la nomenclatura aduanera empleada por la práctica totalidad de los Miembros de la OMC en sus listas de concesiones arancelarias. Se establecieron procedimientos especiales para introducir en las listas de concesiones anexas al Acuerdo sobre la OMC los cambios realizados en el Sistema Armonizado. En 1993 la OMA acordó introducir aproximadamente 400 series de cambios en el SA, que entrarían en vigor el 1º de enero de 1996. Estos cambios afectan a las listas consolidadas de concesiones arancelarias de muchos Miembros de la OMC que, para cumplir sus obligaciones en el marco de la OMA, han tenido que introducir los cambios en su nomenclatura aduanera el 1º de enero de 1996. Sin embargo, no pudieron llevar a cabo los procedimientos relacionados con la introducción de dichos cambios del SA en sus listas anexas al Acuerdo sobre la OMC antes de iniciar la aplicación de éstas. De conformidad con el artículo IX del Acuerdo sobre la OMC, estos Miembros tuvieron que solicitar una exención de las obligaciones dimanantes para ellos del artículo II del GATT de 1994. En su reunión de 13 de diciembre de 1995 el Consejo General aprobó una Decisión por la que se concedía a 33 Miembros una exención que les permitía introducir los cambios del SA 96 el 1º de enero de ese mismo año y llevar a cabo posteriormente los procedimientos necesarios. Dicha exención debía expirar el 30 de junio de 1996.

¹Se aplican disposiciones especiales a los países en desarrollo.

7. En junio de 1996, 19 Miembros habían presentado la documentación necesaria en relación con la introducción de los cambios del SA 96, y se habían formulado reservas, tanto de carácter general como específico, respecto de casi toda la documentación presentada. Durante el período de que se trata, sólo se ultimaron y certificaron dos comunicaciones relativas a cambios del SA 96. Por consiguiente, se estimó necesario prorrogar la exención. En la reunión del Comité celebrada el 13 de junio de 1996, el Presidente, alegando motivos prácticos y el hecho de que no siempre se celebraba una reunión del Consejo General en diciembre, propuso cambiar los plazos de prórroga de las exenciones en general, que normalmente eran de seis meses -de enero a junio y de julio a diciembre- para que fueran de mayo a octubre y de noviembre a abril de cada año. El Comité aprobó esta propuesta y acordó que, para salvar el desfase entre la actual situación y la nueva propuesta, se fijara el 30 de abril de 1997 como fecha límite de prórroga de cualquier exención. A continuación, se decidió recomendar que las exenciones relativas al SA 96 se prorrogaran excepcionalmente hasta el 30 de abril de 1997 para los Miembros que presentaran, individualmente una solicitud documentada de prórroga o que se acogieran por primera vez a dicha exención en relación con los cambios del SA 96. Los Miembros afectados debían presentar la documentación completa exigida el 30 de septiembre de 1996 a más tardar. El proyecto de decisión relativo a la prórroga de las exenciones fue aprobado por el CCM en su reunión de 5 de julio de 1996 y adoptado por el Consejo General en su reunión de 18 de julio de 1996. En el documento G/MA/TAR/2/Rev.2 se indica cuál es la situación en lo relativo a la presentación de documentación.

8. Los países en desarrollo y los países menos adelantados Miembros hicieron hincapié en la necesidad de recibir asistencia técnica de la Secretaría para la introducción de los cambios del SA 96 y la preparación de las listas refundidas en hojas amovibles.

Procedimiento en virtud del artículo XXVIII

9. En relación con la presentación de documentación relativa a los cambios del SA 96, varios Miembros manifestaron su preocupación acerca de las reservas de carácter meramente general presentadas por otros Miembros en virtud del artículo XXVIII. A este respecto, se determinó que existían dos problemas: por una parte, la necesidad de que los Miembros que propongan los cambios proporcionen toda la información posible para que los demás Miembros puedan examinar estos cambios con facilidad; por otra parte, la necesidad de que los Miembros que formulen reservas indiquen con precisión la naturaleza de estas reservas a fin de que los Miembros interesados puedan facilitar la información que falte o entablar negociaciones. Se pidió al Presidente que celebrara consultas relativas al procedimiento establecido en el artículo XXVIII.

Otras iniciativas de liberalización del comercio

10. [Algunas delegaciones han indicado de manera oficiosa que desean que se examinen la cuestión del Acuerdo sobre Tecnología de la Información, de la iniciativa "cero por cero" para los productos farmacéuticos y de los aranceles industriales. Por consiguiente, el presente párrafo se redactará sobre la base de los debates que tengan lugar en la reunión del Comité del 18 de octubre de 1996.]

Exenciones concedidas respecto de la introducción del Sistema Armonizado

11. El Comité examinó la situación relativa a la transposición y renegociación de las listas de algunos Miembros que adoptaron el Sistema Armonizado en los años siguientes a su introducción (1° de enero de 1988). Se pidió a dichos Miembros que facilitaran información fáctica en relación con sus solicitudes de prórroga de las exenciones; esta información se reproduce en un anexo a los informes semestrales del Comité al CCM (el último es el documento G/MA/4). Algunos Miembros han podido finalizar la transposición en los últimos años, pero otros 11 solicitaron prórrogas de la exención hasta el 30 de abril de 1997, prórrogas que fueron aprobadas por el Consejo General el 18 de julio de 1996. Se presta asistencia técnica a algunos Miembros para ayudarlos en la transposición al Sistema Armonizado de sus listas previas a la Ronda Uruguay.

Establecimiento de listas refundidas de mercancías en hojas amovibles

12. Durante los dos últimos años, el Comité examinó varias cuestiones relacionadas con el establecimiento de listas refundidas de mercancías en hojas amovibles, en particular, las repercusiones jurídicas del establecimiento de dichas listas y su contenido (p.ej., la cobertura de las partidas no consolidadas, el tratamiento de los derechos *ad valorem*, específicos y mixtos, las etapas de la aplicación, los demás derechos y cargas, las repercusiones de los compromisos relativos a la agricultura y la indicación de los derechos de primer negociador). En su reunión de 22 de noviembre de 1995, el Comité acordó el establecimiento de listas refundidas de mercancías en hojas amovibles, sobre la base de una propuesta del Presidente. Sin embargo, queda por resolver la cuestión de la verificación. Algunos Miembros plantearon la posibilidad de crear un sistema de verificación de las listas asistidas por ordenador. El Presidente ha celebrado consultas informales para solventar este problema. Al 30 de septiembre de 1996, 15 Miembros habían presentado listas refundidas de mercancías en hojas amovibles, en relación con la presentación de su documentación sobre el SA 96.

[Esta sección se completará en función de los debates que se celebren en la reunión del Comité de 18 de octubre de 1996.]

Cuestiones no arancelarias

Notificaciones de restricciones cuantitativas

13. El 1º de diciembre de 1995 el CCM adoptó una Decisión sobre el procedimiento de notificación de restricciones cuantitativas (G/L/59). De conformidad con esa Decisión, los Miembros debían hacer notificaciones completas de las restricciones cuantitativas que mantuvieran, a más tardar el 31 de enero de 1996. La situación con respecto a dichas notificaciones dista mucho de ser satisfactoria, ya que solamente han presentado notificaciones 22 Miembros.

Notificaciones inversas de medidas no arancelarias

14. En su reunión de diciembre de 1995, el Consejo del Comercio de Mercancías también adoptó una decisión sobre la notificación inversa de medidas no arancelarias (G/L/60). Hasta la fecha se ha recibido una comunicación al respecto.

Base Integrada de Datos

15. En octubre de 1995 el Comité examinó varias cuestiones relacionadas con el futuro de la Base Integrada de Datos y acordó que los Miembros deberían esforzarse al máximo para facilitar la información comercial y arancelaria necesaria para establecer una base de datos fiable. Sin embargo, hasta la fecha muy pocos países han presentado la información requerida. Desde octubre de 1995, 10 Miembros han presentado a la Secretaría comunicaciones completas relativas a la base de datos, y 14 Miembros han presentado estadísticas recientes sobre las importaciones. Además, en respuesta a peticiones concretas, la Secretaría ha podido actualizar los archivos de varios países gracias a la información recogida, entre otros, en la División de Examen de las Políticas Comerciales y los Aranceles de Aduanas.

16. El Comité también acordó que 1) la Secretaría preparase formatos simplificados para la presentación de datos destinados a la BID y un programa de computadora personal para la preparación de los datos en las capitales; 2) la Secretaría iniciase un estudio acerca de la reestructuración de la BID de la computadora central para su uso en un entorno de computadora personal; 3) la BID empezara

a funcionar con información básica sobre aranceles e importaciones antes de que se ampliara su alcance para incluir las medidas no arancelarias y otros tipos de restricciones, y 4) las organizaciones internacionales tuvieran acceso a la BID. Desde entonces, la Secretaría ha preparado y distribuido formatos simplificados para la presentación de datos y un programa de computadora personal para la preparación de los datos en las capitales. En agosto de 1996 se inició un estudio acerca de la reestructuración de la BID de la computadora central para su uso en un entorno de computadora personal.

Coordinación entre la OMC y la OMA

17. Los Miembros instaron a una mayor cooperación con la OMA en relación con los futuros cambios del Sistema Armonizado. Según el programa actual de la OMA, se introducen cambios en el Sistema Armonizado cada cuatro años, y la próxima actualización está prevista para el año 2000. Por consiguiente, el Comité indicó que una mayor comunicación entre las dos organizaciones sería beneficiosa para la aplicación de los cambios del Sistema Armonizado 2000 y para su introducción, de ser necesario, en las listas de concesiones anexas al Acuerdo sobre la OMC. El Presidente decidió iniciar consultas sobre esta cuestión.

Labor futura del Comité

18. Las actividades del Comité se centrarán en las siguientes cuestiones:

- seguir supervisando la aplicación de las concesiones relativas a los aranceles y las medidas no arancelarias resultantes de la Ronda Uruguay y de las concesiones de los países en proceso de adhesión;
- la eficacia de la labor del Comité dependerá de que a) los Miembros presenten las notificaciones de restricciones cuantitativas en los plazos previstos y faciliten oportunamente información sobre el comercio y los aranceles; b) se completen y apliquen las listas de mercancías en hojas amovibles y el proceso electrónico de verificación; ambos proporcionarán a los Miembros la información necesaria para esa supervisión;
- ultimar la introducción y verificación de los cambios del Sistema Armonizado aprobados por la Organización Mundial de Aduanas;

- examinar las cuestiones de procedimiento señaladas con respecto a las modificaciones de las listas;
- establecer una relación de trabajo más estrecha con la Organización Mundial de Aduanas, en particular en lo que se refiere a la introducción de los cambios del Sistema Armonizado;
- introducir modificaciones en la Base Integrada de Datos a fin de crear una base de datos que facilite los procesos de obtención y divulgación de información y mejorar así los instrumentos de análisis con los que cuenta la OMC y sus Miembros.

C. Recomendaciones

19. El Comité recomienda al Consejo del Comercio de Mercancías que:

- dada la importancia de finalizar lo antes posible la introducción de los cambios del Sistema Armonizado acordados por la Organización Mundial de Aduanas, los Miembros se esfuercen al máximo por ultimar la verificación de los cambios del SA96 ya presentados, a fin de evitar nuevas solicitudes de exención; e inste a los que no han presentado una documentación completa a que lo hagan lo antes posible;
- los Miembros convengan en la importancia de la labor que está considerando el Comité de Acceso a los Mercados para obtener la información básica y los instrumentos de análisis que permitirán a los Miembros aumentar al máximo la eficacia de las negociaciones arancelarias. Estos instrumentos de análisis incluyen la elaboración y aplicación de listas de mercancías en hojas amovibles y una Base Integrada de Datos de fácil utilización;
- a fin de realizar esta labor, los Miembros:
 - a) ultimen el cumplimiento de sus obligaciones de notificación de restricciones cuantitativas;
 - b) participen plenamente en la elaboración de la Base Integrada de Datos y presenten a la Secretaría de la OMC los datos necesarios sobre comercio y aranceles;
 - c) acepten presentar lo antes posible en formato electrónico sus listas de mercancías en hojas amovibles; y

- d) ultimen lo antes posible la verificación de las listas de mercancías en hojas amovibles que se hayan presentado;
- los Miembros dediquen los medios necesarios para la consecución de lo expresado en estas recomendaciones.