

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/WGTCP/M/1

2 de septiembre de 1997

(97-3541)

Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre Comercio y Política de Competencia

INFORME DE LA REUNIÓN DE LOS DÍAS 7 Y 8 DE JULIO DE 1997

Nota de la Secretaría

1. El Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre Comercio y Política de Competencia celebró su primera reunión los días 7 y 8 de julio de 1997 bajo la presidencia del Profesor Frédéric Jenny.
2. El Grupo de Trabajo invitó a la UNCTAD y a la OCDE a asistir a esta reunión. El FMI y el Banco Mundial asistieron a ella en calidad de observadores con arreglo a los acuerdos de cooperación concertados entre la OMC y esas organizaciones.
3. El orden del día de esta reunión tenía los puntos siguientes: i) contribuciones de los Miembros en las que se plantean cuestiones para someter a estudio; ii) declaraciones de los representantes de la UNCTAD, la OCDE, el Banco Mundial y las economías miembros del APEC; iii) disposiciones relativas a la competencia contenidas en los Acuerdos de la OMC; iv) organización de los trabajos, incluidos acuerdos de cooperación con la UNCTAD y otros foros intergubernamentales apropiados. En la reunión se examinó también la programación de las restantes reuniones que se celebrarán en 1997.

Contribuciones de los Miembros en las que se plantean cuestiones para someter a estudio

4. Los representantes de la Comunidad Europea y sus Estados miembros, Suiza, Perú, Japón, la República de Corea, los Estados Unidos, Canadá, Australia, Egipto, Pakistán, Noruega, México, Venezuela, Hong Kong-China, Nigeria, Filipinas en nombre de los Miembros de la OMC que son países de la ASEAN, Nueva Zelandia, Polonia y la India presentaron las contribuciones escritas que habían enviado (documentos WT/WGTCP/W/1-10, 12-16, 19-20 y 23-24, respectivamente). Además, Argentina, Brasil, la República Dominicana, Côte d'Ivoire y Marruecos presentaron sus opiniones en forma oral. Quedó entendido que estas contribuciones iniciales no impedirían a los Miembros plantear cuestiones oralmente o por escrito en fases posteriores.
5. Muchos Miembros insistieron en el carácter formativo del mandato del Grupo y en la conveniencia de abordar los trabajos de manera equilibrada y completa, sin ideas preconcebidas en cuanto a los posibles trabajos futuros sobre las cuestiones de política de competencia en la OMC. Se insistió ampliamente en la necesidad de examinar activamente las consecuencias de los diversos asuntos que han de tenerse presentes para el desarrollo económico en todas las fases de los trabajos del Grupo. Una tercera perspectiva general señalada por algunos Miembros fue la importancia de aprovechar eficazmente los trabajos en curso en otras organizaciones internacionales y órganos de la OMC, evitando toda duplicación. A este respecto, se hizo referencia a la conveniencia de una coordinación con el Grupo de Trabajo sobre la Relación entre Comercio e Inversiones. Otros puntos que pusieron de relieve determinadas delegaciones fueron la importancia de la participación activa de expertos, tanto de los gobiernos nacionales como de otras organizaciones intergubernamentales, y la necesidad de considerar la función que podría desempeñar una legislación tipo.

6. Los Miembros hicieron sugerencias concretas en cuanto a las cuestiones que debe estudiar el Grupo de Trabajo. Esas sugerencias fueron la base del examen que hizo el Grupo de la organización de sus futuros trabajos en el punto iv) del orden del día.

Declaraciones de los representantes de la UNCTAD, la OCDE, el Banco Mundial y las economías miembros del APEC

7. Hicieron presentaciones de actividades pertinentes los representantes de la UNCTAD, la OCDE, el Banco Mundial y las economías miembros del APEC. Estas presentaciones, con la información suplementaria facilitada, se han distribuido con las asignaturas WT/WGTCP/W/17-18, y 21-22, respectivamente. Varios Miembros agradecieron estas presentaciones, que se consideraron en general muy pertinentes e informativas. En el anexo 1 figura un resumen de las preguntas hechas por los Miembros y las respuestas dadas por los representantes de la UNCTAD, la OCDE, el Banco Mundial y las economías miembros del APEC.

Disposiciones relativas a la competencia contenidas en los Acuerdos de la OMC

8. El Grupo de Trabajo dispuso de una nota informal preparada por la Secretaría (documento N° 3347) sobre las Disposiciones de los Acuerdos existentes de la OMC relacionadas con la competencia. Algunos Miembros expresaron preocupación por el hecho de que la nota se ocupaba de manera casi exclusiva de las disposiciones de la OMC relativas a las prácticas privadas que afectan a la competencia y, por consiguiente, no prestaba atención suficiente a las medidas gubernamentales que tienen los mismos efectos, en particular los recursos comerciales. Consideraron que la nota debía revisarse para hacerla más equilibrada. Por ejemplo, se sugirió que debía abarcar los derechos compensatorios y las subvenciones. Según otra opinión, la cobertura general de la nota era adecuada; ampliar la cobertura de la nota para que incluyera las medidas gubernamentales que afectan a la competencia supondría esencialmente volver a los principales resultados de las negociaciones de la Ronda Uruguay. Los trabajos del Grupo añadirían valor a los de otros órganos de la OMC centrándose en las prácticas privadas que restringen o perturban el comercio internacional.

9. El Grupo de Trabajo tomó nota del documento informal de la Secretaría, hizo observar que no prejulgaba los trabajos del Grupo, y acordó volver a examinar esta cuestión en su próxima reunión.

Organización de los trabajos

10. El Grupo de Trabajo tomó nota de una Lista de Cuestiones propuestas para su estudio, preparada por el Presidente sobre la base de las contribuciones y declaraciones hechas por los Miembros en el punto i) del orden del día, y revisada después de las deliberaciones mantenidas en una reunión informal del Grupo de Trabajo. En el anexo 2 figura un ejemplar de esa Lista de Cuestiones.

11. Algunas delegaciones dijeron que aceptaban con agrado comenzar sobre la base de que no se pedía al Grupo de Trabajo que aceptase la Lista de Cuestiones propuesta por el Presidente, sino sólo que tomase nota de ella. Una delegación expresó el deseo de que, para conseguir que el debate del punto III avanzara eficazmente, se celebrasen dos reuniones del Grupo de Trabajo en 1998 antes de la Conferencia Ministerial de Revisión de la OMC, que tendrá lugar en mayo de 1998. Varias delegaciones pidieron al Presidente que, en la medida de lo posible, intentara evitar conflictos entre las reuniones del Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre Comercio y Política de Competencia y otras reuniones de la OMC. Una delegación insistió en que la Lista de Cuestiones de ningún modo podía reinterpretar o derogar los términos de la Declaración Ministerial de Singapur, que establecía claramente que la labor del Grupo de Trabajo se realizaría sobre la base de cuestiones que plantearían los Miembros.

12. En vista de las deliberaciones habidas en la reunión informal, el Presidente, bajo su propia responsabilidad, propuso lo siguiente en cuanto a la organización de los trabajos del Grupo en sus próximas reuniones. En el período restante de 1997 se celebrarían dos reuniones más, una en septiembre y otra en noviembre. En la reunión de septiembre, se abordarían los puntos I (relación entre los objetivos, principios, conceptos, alcance e instrumentos de la política comercial y la política de competencia) y II (inventario y análisis de los instrumentos, normas y actividades existentes relacionados con el comercio y la política de competencia) de la Lista. Los puntos I y II seguirían considerándose en la reunión de noviembre. En la primera reunión de 1998, habría un debate general del punto III (interacción entre el comercio y la política de competencia) y se haría un examen detallado del primer inciso de ese punto de la Lista (la repercusión de las prácticas anticompetitivas de las empresas y asociaciones en el comercio internacional). En la segunda reunión de 1998 se abordarían el segundo inciso (la repercusión de los monopolios estatales, los derechos exclusivos y las políticas reglamentarias en la competencia y el comercio internacional) y el quinto inciso (la repercusión de la política comercial en la competencia) del punto III. En la tercera reunión de 1998 se examinarían el tercer inciso (la relación entre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio y la política de competencia) y el cuarto inciso (la relación entre inversiones y política de competencia). (Estas propuestas se resumen en el anexo 3.) Las restantes reuniones de 1998 se dedicarían a posteriores trabajos sobre las cuestiones que no hubieran recibido la atención adecuada en reuniones anteriores y al debate del punto IV de la Lista, es decir, la determinación de las esferas que merezcan seguir siendo objeto de examen en el marco de la OMC.

13. El Grupo acordó proceder como había sugerido el Presidente.

14. El Presidente alentó a los Miembros a presentar, antes de la reunión de septiembre, contribuciones escritas sobre los puntos que se debatirían en esa reunión.

Acuerdos de cooperación con la UNCTAD y otros foros intergubernamentales apropiados

15. El Grupo de Trabajo acordó invitar a la UNCTAD a sus futuras reuniones, hizo observar que el FMI y el Banco Mundial tenían la calidad de observadores en el Grupo de Trabajo a consecuencia de los acuerdos de cooperación concertados por la OMC con estas organizaciones, y acordó también que las solicitudes de la condición de observador procedentes de otras organizaciones intergubernamentales se examinarían de conformidad con las directrices aplicables de la OMC (anexo 1 del documento WT/L/161).

16. El Presidente hizo observar que ya se habían recibido de la OCDE y del SELA solicitudes de la condición de observador. El Grupo de Trabajo acordó conceder la condición de observador a la OCDE, sobre la base de que habría reciprocidad en las actuaciones, documentos y otros aspectos de la condición de observador, y volver a examinar la solicitud del SELA en su próxima reunión.

Programación de las reuniones restantes de 1997

17. El Grupo acordó celebrar las reuniones los días 16 y 17 de septiembre y 27 y 28 de noviembre de 1997.

ANEXO 1

Preguntas y respuestas sobre las declaraciones de los representantes de la UNCTAD, la OCDE, el Banco Mundial y el APEC

UNCTAD

1. Dos delegaciones hicieron preguntas sobre la conveniencia de conceder a los países en desarrollo un trato preferencial o diferenciado en la legislación y política de competencia, y preguntaron también si esta cuestión se había tratado en los estudios de la UNCTAD o en las deliberaciones de su Grupo de Expertos sobre Legislación y Política de Competencia. El representante de la UNCTAD respondió que era improbable que se prestara el mejor servicio a los intereses de los países en desarrollo concediéndoles un trato general preferencial para los monopolios existentes, o exenciones generales de la aplicación de la legislación sobre competencia. Merecía considerarse la cuestión de si era necesario conceder excepciones limitadas en el tiempo para determinados sectores de interés nacional. El Conjunto de Principios preveía ciertas excepciones, especialmente para el establecimiento o desarrollo de empresas nacionales.

2. En respuesta a una pregunta sobre el alcance de la función de la UNCTAD en la evaluación de cuestiones en las que se entrecruzan el comercio y la política de competencia, el representante de la UNCTAD hizo observar que, si bien este asunto no había sido objeto de estudio formal en el Grupo de Expertos de la UNCTAD en la medida en que quizá hubiera sido deseable, el Conjunto de principios y normas equitativos convenidos multilateralmente para el control de las prácticas comerciales restrictivas trataba ampliamente la interconexión entre el comercio y la política de competencia y constituía un punto de partida útil para el análisis de las cuestiones.

3. Respondiendo a otras preguntas, el representante señaló la importancia de la próxima reunión de alto nivel de la UNCTAD en octubre, en la que se dedicaría una parte a la política de competencia con aportaciones de altos cargos representantes de la OMC, la OCDE y diversos gobiernos, además de la próxima Reunión de expertos sobre política de competencia que se celebrará en noviembre.

OCDE

4. Se hizo una pregunta sobre la medida en que la OCDE participa en la asistencia a los países que no son sus miembros para aplicar las leyes y políticas de competencia. En su respuesta, el representante de la OCDE se refirió a diversas actividades, entre ellas: i) la próxima publicación de un Manual sobre la aplicación de la legislación y política de competencia en los países en desarrollo y economías en transición, como proyecto conjunto con el Banco Mundial; y ii) varios seminarios impartidos por funcionarios en instituciones que se ocupan de la competencia en países que no son miembros de la OCDE, frecuentemente en colaboración con el Banco Mundial.

5. Respondiendo a una pregunta acerca de los estudios preparados sobre cuestiones de política de competencia e inversiones, el representante de la OCDE dijo que varios de ellos están ya disponibles. Versan sobre materias tales como el acceso a los mercados después de la Ronda Uruguay, las exenciones de la política de competencia como factor que afecta al acceso a los mercados, las nuevas perspectivas del acceso a los mercados; y la obra reciente de la OCDE sobre la reforma reglamentaria, cuestión que tiene consecuencias para el comercio, la competencia y las inversiones.

6. Se hizo una pregunta sobre la medida en que la OCDE apoya la normalización de las leyes y políticas de competencia en el plano internacional. El representante respondió que el término "convergencia" era preferible al de "normalización". Además, según la experiencia de la OCDE, podía conseguirse un grado considerable de convergencia en los planteamientos nacionales de la observancia

de la legislación de competencia sin exigir la uniformidad de los correspondientes textos legales. La convergencia se estaba consiguiendo mediante diversas técnicas y metodologías de análisis comunes y una comprensión común de las metas de la política de competencia.

7. Un delegado observó que la presentación de la OCDE tenía al menos tres dimensiones: i) las repercusiones de la competencia y la política de competencia en el comercio; ii) los efectos de la política comercial en la competencia; y iii) las repercusiones de la reglamentación en la competencia y el comercio. Manifestó satisfacción por este planteamiento.

8. En respuesta a preguntas sobre el trabajo analítico realizado por la OCDE sobre el comercio y la política de competencia, la estructura institucional de los comités encargados de esta labor, y cuestiones conexas, los representantes de la OCDE hicieron las siguientes observaciones: i) no era de esperar que se fundiesen los dos Comités de la OCDE sobre Comercio y sobre Legislación y Política de Competencia, a pesar del éxito de la labor conjunta realizada por ambos; ii) el estudio realizado con la ayuda del profesor Barry Hawk hacía una evaluación completa de las exenciones de la legislación de competencia que podían afectar al acceso a los mercados, pero no llegaba a evaluar los efectos comerciales específicos (de esto se ocuparían los futuros trabajos); iii) en las deliberaciones de la OCDE se había señalado que las actividades de normalización privadas son un sector en el cual la observancia de la legislación sobre competencia podía resolver problemas de política comercial; y iv) el proyecto de la OCDE, recientemente terminado, sobre Reforma Reglamentaria tenía importantes repercusiones tanto para el comercio como para la política de competencia. En particular, el Informe resumido del proyecto insiste en la importancia de reducir las excepciones en la legislación de competencia y de permitir que los organismos de competencia se dediquen a la defensa de actividades relacionadas con la reforma reglamentaria, como medio de resolver las distorsiones del mercado.

Banco Mundial

9. Se preguntó si el Banco Mundial había hecho estudios de la relación entre la política de competencia y las inversiones. El representante del Banco Mundial dijo que no conocía ningún estudio del Banco que tratase específicamente de ese asunto. En términos generales, la experiencia del Banco indicaba que la aplicación de una legislación y política de competencia tendía a ejercer un efecto positivo en el entorno de las inversiones en los países en desarrollo, en la medida en que constituía un marco transparente y orientado hacia el mercado para resolver las diferencias y, por consiguiente, fomentaba la confianza de los inversores. Respondiendo a otra pregunta, el representante del Banco Mundial indicó que facilitaría a la Secretaría de la OMC ejemplares de documentos preparados por el personal del Banco sobre cuestiones de política de competencia, que se pondrían a disposición de los Miembros por el conducto adecuado.

10. Otra delegación preguntó si el representante del Banco Mundial conocía ejemplos de casos concretos ilustrativos de prácticas comerciales anticompetitivas inclusive durante la liberalización comercial, que hubieran ocurrido en diversos países. El representante del Banco Mundial indicó que no podía dar información detallada porque: i) el Banco no estaba directamente implicado en hacer observar las leyes sobre competencia; y ii) era importante respetar la confidencialidad de supuestas transgresiones que podían ser objeto de investigación. Ello no obstante, se refirió a dos ejemplos genéricos de tipos de casos de legislación de competencia que podían tener repercusiones en el comercio. El primer ejemplo genérico se refería a una gran empresa internacional fabricante de productos de consumo, que había hallado dificultad para entrar en los mercados de un país extranjero porque los canales de distribución de los productos correspondientes en ese país extranjero estaban controlados por un productor local dominante y no resultaba económico duplicar la red de distribución. El segundo ejemplo era una situación en la que se había impedido a una empresa multinacional comercializar sus productos en un país en desarrollo mediante prácticas anticompetitivas realizadas por otra empresa

multinacional que monopolizaba en realidad el mercado local. La situación se complicaba porque la observancia de la legislación de competencia en el país era supuestamente inadecuada.

APEC

11. Se hizo una pregunta sobre las iniciativas específicas que se hallaban en curso en el APEC para fomentar la aplicación de leyes sobre competencia en las economías miembros y, en concreto, sobre la cooperación entre las autoridades de competencia de los países miembros. Hablando en nombre de las economías miembros del APEC, el representante puso de relieve la diversidad existente entre esas economías, tanto en general como en relación con la aplicación de la legislación de competencia. En particular, aproximadamente la mitad de los miembros del APEC no aplicaban todavía leyes de competencia. Estaba previsto un estudio dentro del APEC de las cuestiones relacionadas con las ventajas de aplicar leyes de competencia, la coherencia de la aplicación de esas leyes con las iniciativas tendentes a promover la competitividad internacional de las empresas de un país, la cuestión de si las leyes de competencia eran necesarias en economías muy desreglamentadas, y diversas otras cuestiones conexas. En el pasado, el APEC había mantenido también deliberaciones sobre las posibilidades de cooperación entre las autoridades nacionales de competencia.

ANEXO 2

Job 3804

**Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre
Comercio y Política de Competencia**

8 de julio de 1997

LISTA DE CUESTIONES PROPUESTAS PARA SU ESTUDIO

Documento no oficial presentado por la Presidencia

Revisión

Se reconoció ampliamente que el programa de trabajo del Grupo debía ser abierto, carente de prejuicios y susceptible de evolución a medida que avance la labor. También se hizo hincapié en que en todos los elementos debía tenerse en cuenta la dimensión del desarrollo. Debía prestarse particular atención a la situación de los países menos adelantados. Al examinar los puntos de su programa, el Grupo de Trabajo debía aprovechar la labor de otros órganos de la OMC que se ocupan de medidas comerciales específicas y la labor en curso en la UNCTAD y otras organizaciones, y evitar una duplicación innecesaria de la misma.

-
- I. Relación entre los objetivos, principios, conceptos, alcance e instrumentos de la política comercial y la política de competencia.

Su relación con el desarrollo y el crecimiento económico.

- II. Inventario y análisis de los instrumentos, normas y actividades existentes relacionados con el comercio y la política de competencia, con inclusión de la experiencia adquirida en su aplicación:

- políticas, leyes e instrumentos nacionales en materia de competencia, en la medida en que se relacionan con el comercio;
- disposiciones existentes en la OMC;
- acuerdos e iniciativas bilaterales, regionales, plurilaterales y multilaterales.

- III. Interacción entre el comercio y la política de competencia:

- la repercusión de las prácticas anticompetitivas de las empresas y asociaciones en el comercio internacional;
- la repercusión de los monopolios estatales, los derechos exclusivos y las políticas reglamentarias en la competencia y el comercio internacional;

- la relación entre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio y la política de competencia;
 - la relación entre inversiones y política de competencia;
 - la repercusión de la política comercial en la competencia.
- IV. Determinación de las esferas que tal vez merezcan seguir siendo objeto de examen en el marco de la OMC.

ANEXO 3

Programa de trabajo para las reuniones del otoño de 1997 y primera parte de 1998

En el siguiente programa indicativo de trabajo se identifican las cuestiones de la Lista propuesta por el Presidente de las que se ocupará el Grupo especialmente en cada una de las reuniones del otoño de 1997 y primera mitad de 1998.

16-17 de septiembre de 1997 Puntos I y II

27-28 de noviembre de 1997 Continuación de los puntos I y II

Primera reunión de 1998 Punto III:

- Deliberación general.
- Primer inciso (la repercusión de las prácticas anticompetitivas de las empresas y asociaciones en el comercio internacional).

Segunda reunión de 1998 Punto III:

- Segundo inciso (la repercusión de los monopolios estatales, los derechos exclusivos y las políticas reglamentarias en la competencia y el comercio internacional).
- Quinto inciso (la repercusión de la política comercial en la competencia).

Tercera reunión de 1998 Punto III.

- Tercer inciso (la relación entre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio y la política de competencia).
- Cuarto inciso (la relación entre inversiones y política de competencia).